



## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2024/09947**

Del: **11/12/2024**

Proponente: **Direzione Patrimonio Immobiliare - E.Q. Valorizzazione e gestione spazi cimiteriali comunali**

### OGGETTO:

Servizio di ritiro e smaltimento dei rifiuti inerti derivanti da operazioni cimiteriali nelle sedi cimiteriali di proprietà del Comune di Firenze (Codice CER 170904) tramite accordo quadro con un unico operatore ai sensi dell'art. 59 comma 3 del D. Lgs. 36/2023, per il triennio 2025 - 2027

### Premesso che:

- il bilancio finanziario 2024/2026 è stato approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 29 gennaio 2024 avente per oggetto "Documenti di programmazione 2024-2026: approvazione note di aggiornamento al DUP - bilancio finanziario - nota integrativa e piano triennale investimenti ed ulteriori allegati;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 49 del 27 febbraio 2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2024 - 2026;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 111 del 26 marzo 2024 è stato approvato il PIAO 2024/2026 ;

**Visto** il Decreto del Sindaco n. 41 del 8 novembre 2024 con il quale al sottoscritto è stato attribuito e confermato l'incarico di Dirigente del Servizio Servizi Cimiteriali e Servizi Operativi di Supporto della Direzione Patrimonio Immobiliare

### Considerato che:

- in conseguenza delle attività cimiteriali si producono, tra gli altri, rifiuti inerti (materiali lapidei, inerti o di altro tipo) codice CER 170904 che, in quanto classificati come rifiuti speciali ai sensi della Direttiva 2018/851/UE, del conseguente D. Lgs.116/20 e della Circolare del Ministero della Transizione Ecologica n. 51657/2021, non sono ricompresi tra i rifiuti urbani di competenza del gestore e devono essere ritirati e smaltiti mediante contratto di natura commerciale
- il Servizio ha stimato in € 68.400,00 oltre IVA, l'importo necessario per lo svolgimento

del servizio nel triennio 2025 – 2027, tenendo conto delle quantità di rifiuti inerti avviate a smaltimento nelle annualità precedenti;

**Vista** la Determinazione Dirigenziale n. 2024/08659 del 12.11.2024 con cui è stata avviata indagine di mercato finalizzata all'individuazione dell'operatore economico con il quale concludere, ai sensi dell'art. 59 comma 3 del D. Lgs. 36/2023, un accordo quadro con un unico operatore per il servizio di ritiro e smaltimento di rifiuti inerti derivanti da operazioni cimiteriali nelle sedi cimiteriali di proprietà del Comune di Firenze ed è stato contestualmente approvato il capitolato speciale di appalto relativo al servizio in questione in questione;

**Considerato che** il capitolato speciale d'appalto che disciplina la conclusione dell'accordo quadro prevedeva che il "...il criterio di aggiudicazione utilizzato, ai sensi dell'art. 108 comma 3 del Codice, sarà il prezzo più basso" Offerta al prezzo più basso al netto dell'I.V.A. delle seguenti voci di costo:

- 1) viaggio con automezzo multilift €/VG
- 2) viaggio con automezzo a pianale munito di braccio meccanico €/VG
- 3) fermo macchina €/HR
- 4) Avvio a trattamento Codice CER 170904 €/TON"

Nell'offerta economica il concorrente doveva altresì indicare i prezzi delle tipologie:

- "5) Fornitura big bag €/PZ
- 6) locazione mensile delle attrezzature scarrabili come elencate €/MESE
- 7) caratterizzazione analitica Codice CER 170904 €/CERT

che non concorrono a determinare l'aggiudicazione ma che l'aggiudicatario dovrà mantenere fissi ed invariati, al pari del prezzo della tipologia 1, in caso di richiesta per tutto il periodo di validità dell' accordo quadro";

**Richiamato** l'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs 50/2023 secondo cui "...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 con le seguenti modalità:

b) affidamento diretto dei servizi e fornitura, ..... di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante...";

**Visto** l'art. 1 comma 450 della Legge 296/2996 secondo cui "...le amministrazioni statali centrali e periferiche ....., per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'art. 328 comma 1, del regolamento di cui al DPR 5 ottobre 2010, n. 207...";

**Dato atto che**, solo ai fini dell'affidamento si tiene conto dell'importo risultante dall'offerta economica, fermo restando l'importo dell'accordo quadro pari a € 68.400,00 oltre IVA;

**Vista** la relazione a firma del RUP Dott.ssa Giuseppina Bitossi Prot 421065

dell'11.12.2024 , allegata parte integrante del presente atto, con la quale, all'esito dell'espletamento sulla piattaforma telematica S.T.A.R.T. della RDO n. 048881/2024, con scadenza il 13/11/2024, conservata agli atti d'ufficio dalla quale risulta che:

a) il Rup, tramite la Piattaforma Telematica Start, ha inviato a 1674 Aziende selezionate automaticamente dal sistema, la richiesta di manifestazione di interesse con contestuale offerta economica, richiamando la Categoria principale CPV - 90510000-5.

b) alla scadenza fissata per la presentazione delle offerte il giorno 02/12/2024 alle ore 9,00 risultavano presentate n.3 offerte economiche, più precisamente dalle Aziende:

- 1. Alia Servizi Ambientali Spa;
- 2. Ecoambiente Srl;
- 3. Toscoambiente Srl;

c) per ciascun offerente il RUP ha proceduto all' apertura e all'analisi della documentazione presentata, consistente in:

- domanda di partecipazione e contestuale offerta economica;

- Capitolato tecnico;

- Dichiarazione relativa al possesso dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici;

d) il RUP ha proposto l'ammissione delle offerte presentate dalle seguenti Aziende, offerte che risultano perfettamente rispondenti a quanto richiesto in indagine di mercato:

1. Alia Servizi Ambientali Spa ha offerto le voci di costo obbligatoriamente richieste €458,20 Iva esclusa;
2. Ecoambiente Srl ha offerto le voci di costo obbligatoriamente richieste a €573,00 Iva esclusa;
3. Toscoambiente Srl ha offerto le voci di costo obbligatoriamente richieste a €650,00 Iva esclusa;

e) è stata valutata e attestata la congruità dei prezzi delle voci di costo indicate nella suddetta relazione tenendo conto di analoghi affidamenti;

f) il RUP, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. 36/2023, propone di affidare il servizio di ritiro e smaltimento dei rifiuti inerti derivanti da operazioni cimiteriali nelle sedi cimiteriali di proprietà del Comune di Firenze (Codice CER 170904), nella forma di accordo quadro ai sensi dell'art. 59 comma 3 del Codice per il triennio 2025 - 2027, all'Azienda Alia Servizi Ambientali Spa con sede Legale in Via Baccio da Montelupo 52 Cap 50142 Firenze (FI) Piva 04855090488 per l'importo di € 68.400,00 oltre IVA 22% ovvero 83448,00 IVA compresa (procedura S.T.A.R.T Id 053168/2024 del 04/12/2024);

**Rilevato che** in base a quanto dichiarato nella manifestazione di interesse /offerta economica l'Azienda Alia Servizi Ambientali SPA risulta essere impresa in possesso di pregresse e documentate esperienze idonee all'esecuzione dell'appalto;

**Visto** l'art. 52 del D.Lgs 36/2023 secondo cui, nelle procedure quale la presente, la Stazione Appaltante "verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno";

**Tenuto conto che** in attuazione di quanto sopra, con nota Prot. 297081 del 20/09/2023, a firma del Direttore della Direzione Gare Appalti e Partecipate, sono state definite le modalità di verifica ed è stato individuato il suddetto campione, per la presente

procedura le verifiche saranno effettuate nelle predette forme;

**Ritenuto** pertanto di affidare, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023, il servizio di ritiro e smaltimento dei rifiuti inerti derivanti da operazioni cimiteriali nelle sedi cimiteriali di proprietà del Comune di Firenze (Codice CER 170904), nella forma di accordo quadro ai sensi dell'art. 59 comma 3 del Codice per la durata di anni 3(tre) , all' Azienda Alia Servizi Ambientali Spa con sede Legale in Via Baccio da Montelupo 52 Cap 50142 Firenze (FI) Piva 04855090488 per l'importo di € 68.400,00 VALORE DELL'ACCORDO QUADRO oltre IVA 22% ovvero € 83.448,00 IVA compresa, sulla base dell'offerta economica presentata mediante procedura S.T.A.R.T Id 053168/2024 del 04/12/2024, la cui copia si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

**Ricordato che:**

- come evidenziato dalla Giurisprudenza contabile, l'accordo quadro *"...realizza un pactum de modo contrahendi, consiste cioè in un contratto "normativo" dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel "vincolare" la successiva manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti (ANAC, AG n. 8, 22 giugno 2011). Esso, cioè, stabilisce come verranno stipulati i successivi contratti attuativi (contratti applicativi) riguardanti un determinato bene della vita e lasciano all'individuazione operata da una delle parti la determinazione del se, quando e quantum..."* e che *"...Non realizza di per sé, dunque, un affidamento come le altre procedure, ma il titolo per una serie successiva di affidamenti diretti, esaurendo a monte, e per una determinata base di valore, la fase competitiva per l'aggiudicazione futura di tali contratti attuativi....Ne consegue che la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL). Dunque, né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere ed il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio..."* (Corte dei Conti Campania del. 77/2018);
- conseguentemente gli impegni di spesa vengono assunti in bilancio solo al momento dell'approvazione dei successivi contratti attuativi;

**Dato atto che** il RUP del procedimento in questione è la Dott.ssa Giuseppina Bitossi, responsabile EQ Valorizzazione e Gestione Spazi Cimiteriali Comunali che, nella relazione del RUP sopra citata, ha dichiarato che il presente affidamento avviene in assenza di situazioni di conflitto di interesse anche solo potenziali con l'oggetto dell'affidamento e l'affidatario;

**Rilevato che** è stato acquisito il seguente CIG per l'accordo quadro B4BD5E189A;

**Precisato che** in conformità a quanto statuito dall'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000:

- con l'esecuzione del contratto si intende garantire il seguente fine: corretto ritiro e smaltimento di rifiuti inerti derivanti da operazioni cimiteriali;
- il contratto ha ad oggetto nella formazione dell'accordo quadro il servizio di ritiro e

smaltimento di rifiuti inerti derivanti da operatori cimiteriali,

- il contratto verrà stipulato mediante trasmissione di lettera secondo gli usi di commercio;

- la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto ex. art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. 36/2023;

**Dato atto** della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni e dell'art. 14 comma 4 del Regolamento sui controlli interni dell'Ente;

**Visti:**

- il D. Lgs. n. 36/2023;Pag. 4 di 6DD/2024/09125

- le Leggi 136 e 217 del 2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

- gli artt. 107 e 183 del D. Lgs. n. 267/2000;

- lo Statuto del Comune di Firenze

- il vigente Regolamento Generale per l'attività contrattuale;

- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

- il DPR n. 62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici" come modificato dal DPR 81/2023;

- il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Firenze approvato con Delibera n. 12 del 26/01/2021;

- il D. Lgs. 33/2013, in materia di Amministrazione Trasparente

- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2023/2025 approvato con determinazione dirigenziale n. 4 del 26.01.2023;

## **D E T E R M I N A**

*Per le motivazioni espresse nella parte narrativa:*

1. di affidare il servizio di ritiro e smaltimento di rifiuti inerti derivanti da operazioni cimiteriali nella forma di accordo quadro ai sensi dell'art. 59 coimma 3 del D. Lgs. n. 36/2023 per il triennio 2025 - 2027 all'Azienda Alia Servizi Ambientali Spa con sede Legale in Via Baccio da Montelupo 52 Cap 50142 Firenze (FI) Piva 04855090488 per l'importo di € 68.400,00 oltre IVA 22% ovvero € 83.448,00 IVA compresa sulla base delle voci di costo obbligatoriamente richieste nella procedura S.T.A.R.T Id 053168/2024 del 04/12/2024 la cui copia si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

2.di dare atto che è stato acquisito il seguente codice cig per l'accordo quadro:  
B4BD5E189A

3. di rinviare a successivi provvedimenti l'approvazione dei successi contratti attuativi e dei relativi impegni di spesa;

4. di dare atto che:

- il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 14 del D. Lgs. 36/2023, è la dott.ssa

Giuseppina Bitossi Responsabile EQ Valorizzazione e Gestione Spazi Cimiteriali Comunali;

- gli obblighi di pubblicazione sono assolti mediante invio alla BDNCP e pubblicazione in AT secondo quanto previsto dalle disposizioni del nuovo codice in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti di cui agli artt. 19 e ss. e dai relativi regolamenti attuativi di ANAC

#### **ALLEGATI INTEGRANTI**

2024\_11\_11 Prot374036 Domanda manifestazione e preventivo di spesa.pdf.p7m -  
8debf7f8605096656eb634b12e9e7c40c4fe26e0e86b797d4baf5500bcc2e440

2024\_12\_11 Prot421065 Relazione RUP Inerti252627\_signed.pdf -  
506356212d55a1b0555a23e6b808c18e62589da68c8e16bc84104108973f61fb

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Giovanni Bonifazi**