

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/06010

Del: 18/07/2023

Proponente: E.Q. Attività Culturali , Politiche , Giovanili e Pari Opportunità

OGGETTO:

PON Metro 2014-2020, Asse 7, Azione 7.1.1 – Ripresa sociale, economica e occupazionale (REACT-EU – FSE) – Operazione codice locale progetto FI7.1.1a “Ecosistema Giovani Firenze” - Procedura negoziata ex art. 1, co. 2, lett. b) della L. 120/2020 ed art. 63 del D.lgs. 50/2016, applicabile ratione temporis, per l'affidamento del servizio di progettazione, organizzazione e realizzazione dell'iniziativa “Firenze: Anima Giovane” – CUP: H19J21013070006 – CIG: 98909237DD – Provvedimento di esclusione e presa d'atto gara deserta.

LA DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 29/03/2023, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati." sono stati approvati i documenti di programmazione economica dell'Ente 2023 – 2025;
- il D.U.P. 2023-2025 contiene l'Obiettivo strategico 10.1 – Attuare il progetto 2030 per la Firenze del futuro – Missione 6 - Politiche Giovanili, Sport e Tempo Libero, dove viene evidenziato che “Grazie ai finanziamenti del PON Metro 2014/20 – fondi REACT-EU sarà data piena attuazione al progetto FI7.1.1a Ecosistema Giovani, che prevede l'attivazione, in tutti i quartieri della Città, di un servizio di educativa di strada finalizzato a contenere gli effetti negativi della pandemia sui più giovani, attraverso un mix di interventi ed azioni (come street art, iniziative sportive, eventi musicali), basato sulla co-creazione con i giovani partendo dall'osservazione e dall'ascolto attivo degli educatori di strada sul territorio e dalla cooperazione tra attori istituzionali, sociali, culturali diversi, attraverso la condivisione di obiettivi comuni”;

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 203 del 09/05/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (P.I.A.O) 2023 - 2025 e, contestualmente, il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) finanziario 2023 - 2025;
- con Decreto sindacale n. 62 del 15/09/2021 è stato conferito alla sottoscritta Mariateresa Timpano l'incarico di Dirigente del Servizio Attività Culturali e Politiche Giovanili della Direzione Cultura e Sport del Comune di Firenze;
- con la Determinazione Dirigenziale n. 6590 del 22/10/2021 è stata disposta la nomina del Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) a seguito di modifica della macrostruttura della Direzione Cultura e Sport e della nuova assegnazione funzionale della Dirigenza del Servizio Attività Culturali e Politiche Giovanili per tutte le procedure in corso e riferibili alla competenza del Servizio Attività Culturali e Politiche Giovanili;

RICHIAMATE:

- la Determinazione Dirigenziale n. 05086 del 16/06/2023 con la quale è stata avviata la procedura di gara negoziata per l'affidamento del servizio di progettazione, organizzazione e realizzazione dell'iniziativa "Firenze: Anima Giovane" - CUP: H19J21013070006 - CIG: 98909237DD previa indagine di mercato per manifestazione di interesse con l'inserimento nella piattaforma START, sul Profilo del Committente del Comune di Firenze e sul Sistema Informativo Telematico Appalti della Toscana (SITAT), di avviso di manifestazione di interesse, con decorrenza dalle ore 8:00 del 17/06/2023 alle ore 14:00 del 27/06/2023;
- la Determinazione Dirigenziale n. 05506 del 29/06/2023 con la quale si è proceduto ad approvare la documentazione di gara necessaria per la fase di confronto competitivo, dando atto che sarebbero stati invitati tutti gli Operatori Economici che hanno manifestato interesse;

PRESO ATTO CHE:

- con la sopra citata Determinazione Dirigenziale n. 05086 del 16/06/2023 si è stabilito di gestire la procedura di gara utilizzando la piattaforma telematica START (Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana);
- in data 29/06/2023 si è provveduto ad inviare Lettera d'invito a presentare offerte/Disciplinare di gara con la relativa documentazione di gara a tutti gli Operatori Economici che hanno manifestato interesse alla procedura e che il termine per la presentazione delle offerte è scaduto alle ore 12.00 del giorno 11/07/2023;
- il criterio di aggiudicazione del presente appalto è quello dell'offerta economicamente più

vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, applicabile *ratione temporis*, dedotto applicando i criteri di valutazione e le formule indicate nella Lettera d'invito a presentare offerte/Disciplinare di gara, con un punteggio complessivo massimo attribuibile pari a 100 punti, così ripartito: massimo 80 punti all'Offerta Tecnica, massimo 20 punti all'Offerta Economica;

DATO ATTO CHE:

- il giorno 12/07/2023 alle ore 9:30 si è svolta la prima seduta - pubblica - della Commissione giudicatrice, per l'apertura delle Offerte Tecniche, la verifica della completezza documentale e della conformità dei documenti nella quale, rilevando che il documento "relazione tecnica dei servizi offerti" dell'unico Operatore Economico concorrente LE NOZZE DI FIGARO SRL (C.F. e P.I. 04220150488) era privo di sottoscrizione e che, ai sensi del paragrafo 14 della Lettera d'invito a presentare offerte/Disciplinare di gara, *"il difetto di sottoscrizione della domanda di partecipazione, del DGUE, delle dichiarazioni richieste e dell'offerta è sanabile"* si è deciso di attivare il R.U.P. per procedere con il soccorso istruttorio finalizzato alla regolarizzazione del documento, ammettendo quindi con riserva l'unico concorrente della procedura in oggetto;
- il giorno 12/07/2023 alle ore 10:05 si è svolta la seconda seduta - riservata - della Commissione giudicatrice, per procedere con l'esame e la valutazione dell'unica Offerta Tecnica pervenuta e ammessa con riserva;
- il giorno 12/07/2023 alle ore 16:20 si è svolta la terza seduta - pubblica - della Commissione giudicatrice, relativa alla procedura in oggetto, per procedere con la comunicazione dei punteggi dell'Offerta Tecnica, l'apertura dell'Offerta Economica e la sua valutazione, rilevando che nel modello di Offerta Economica dell'unico concorrente non erano stati indicati i costi di manodopera;
- il giorno 12/07/2023 alle ore 17:20 si è svolta la quarta seduta - riservata - della Commissione giudicatrice, relativa alla procedura in oggetto, per procedere con un approfondimento relativo alla mancata indicazione dei costi della manodopera nell'Offerta Economica, da parte dell'unico Operatore Economico partecipante, rilevando che l'oggetto dell'appalto è da configurarsi prevalentemente come affidamento di servizi di natura intellettuale e che quindi la mancata indicazione, da parte Operatore Economico denominato LE NOZZE DI FIGARO SRL (C.F. e P.I. 04220150488) è pienamente legittima ai sensi dell'art. 95, comma 10, del D.lgs. 50/2016, applicabile *ratione temporis*, ritenendo valida l'Offerta Economica;
- Il giorno 13/07/2023 alle ore 12:05, si è svolta la quinta seduta - pubblica - della Commissione giudicatrice, in cui i Commissari hanno proceduto a formulare proposta di aggiudicazione per l'affidamento del servizio di progettazione, organizzazione e realizzazione dell'iniziativa "Firenze: Anima Giovane" - CUP: H19J21013070006 - CIG: 98909237DD, in favore dell'Operatore Economico LE NOZZE DI FIGARO SRL (C.F. e P.I. 04220150488), per un importo di aggiudicazione di euro 207.331,81, IVA al 22% esclusa, rimettendo al R.U.P. gli atti conseguenti;

- il giorno 13/07/2023 alle ore 17:14 si è svolta la prima seduta di verifica della documentazione amministrativa del R.U.P., alla presenza di due testimoni, in cui si è proceduto a sciogliere positivamente la riserva di ammissione dell'Operatore Economico LE NOZZE DI FIGARO SRL (C.F. e P.I. 04220150488), in esito al soccorso istruttorio attivato ai sensi del paragrafo 14 della Lettera d'invito a presentare offerte/Disciplinare di gara, alle successive fasi della procedura di gara e si è proceduto, ai sensi del paragrafo 22 della Lettera d'invito a presentare offerte/Disciplinare di gara, alla verifica della documentazione amministrativa, rilevando la mancata compilazione e sottoscrizione dell'"Allegato C - Modulo di dichiarazione obbligo di assunzione per l'occupazione giovanile e femminile ai sensi dell'art. 47, co. 4, del D.L. 77/2021" - la cui compilazione risulta obbligatoria, a pena di esclusione, dai paragrafi 8.3 e 15.3.2 della Lettera d'invito a presentare offerte/Disciplinare di gara;
- il giorno 17/07/2023 alle ore 8.30 si è svolta la seconda seduta di verifica della documentazione amministrativa del R.U.P., alla presenza di due testimoni, in cui si è dato atto che l'offerta dell'Operatore Economico LE NOZZE DI FIGARO SRL (C.F. e P.I. 04220150488) è irregolare ai sensi dell'art. 59, comma 3, lettera a), del D.lgs. 50/2016, in quanto mancante della dichiarazione relativa l'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari ad almeno il 30% delle assunzioni per l'occupazione giovanile e femminile ai sensi dell'art. 47, co. 4, del D.L. 77/2021, prevista quale causa di esclusione dal paragrafo 8.3 della Lettera di invito a presentare offerte/Disciplinare di gara, e pertanto ha proceduto, nella piattaforma START, a non approvare il documento denominato "Allegato C - Modulo di dichiarazione obbligo di assunzione per l'occupazione giovanile e femminile ai sensi dell'art. 47, co. 4, del D.L. 77/2021" e, conseguentemente, ad escludere, in modo automatico, l'unico Operatore Economico partecipante alla gara, LE NOZZE DI FIGARO SRL (C.F. e P.I. 04220150488);

VISTI i verbali delle sopra citate sedute, assunti al protocollo dell'Ente con P.G. n. 229201 del 12/07/2023, n. 230774 del 13/07/2023 e n. 235239 del 18/07/2023;

RICHIAMATI:

- l' art. 29, comma 1, del D.lgs. 50/2016, applicabile *ratione temporis*, ai sensi del quale *"Tutti gli atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori relativi (...) alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere (...) ove non considerati riservati ai sensi dell'articolo 53 ovvero secretati ai sensi dell'articolo 162, devono essere pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione Amministrazione trasparente"*;
- l'art. 76, comma 2-bis, applicabile *ratione temporis*, il quale prevede che entro 5 giorni sia *"dato avviso ai candidati e ai concorrenti, con le modalità di cui all'articolo 5-bis del codice"*

dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, o strumento analogo negli altri Stati membri, del provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni ad essa all'esito della verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali, indicando l'ufficio o il collegamento informatico ad accesso riservato dove sono disponibili i relativi atti”;

- il paragrafo 2.3 della Lettera d'invito a presentare offerte/Disciplinare di gara, il quale prevede che *“Tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni di cui alla presente procedura sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici. Le comunicazioni tra Stazione Appaltante e Operatori Economici avvengono tramite la Piattaforma e sono accessibili nella sezione “chiarimenti” (sotto le sezioni “comunicazioni” e “chiarimenti pubblicati”). È onere esclusivo dell'Operatore Economico prenderne visione. Le seguenti comunicazioni avvengono utilizzando l'indirizzo P.E.C. che gli Operatori indicano al momento dell'iscrizione alla Piattaforma oppure al diverso indirizzo indicato in sede di presentazione dell'offerta: A) aggiudicazione; B) esclusione; C) decisione di non aggiudicare l'appalto; D) data di avvenuta stipulazione del contratto con l'aggiudicatario; E) attivazione del soccorso istruttorio; F) sub-procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta anomala; G) richiesta di offerta migliorativa; H) sorteggio di cui al successivo par. 21 del presente Disciplinare”;*

RICHIAMATE ALTRESÌ:

- la Delibera ANAC n. 122 del 16 marzo 2022, con la quale l'Autorità si è espressa definendo l'offerta dell'Operatore Economico che non ha assunto l'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento (o quota inferiore motivatamente indicata nel bando di gara) delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile, come *“irregolare. La conseguente esclusione non pregiudica la partecipazione dell'operatore economico a future procedure di affidamento. La notizia è inserita nel Casellario informatico in una sezione riservata, ai soli fini del monitoraggio.”;*
- il Comunicato del Presidente dell'ANAC del 27 luglio 2022 recante *“Obbligo di comunicazione dei dati e delle informazioni necessari al fine di monitorare l'adozione dei requisiti e dei criteri premiali per le pari opportunità generazionali e di genere, nonché per l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità, di cui all'articolo 47 decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, in relazione ai contratti finanziati con le risorse del PNRR e del PNC”;*

DATO ATTO della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

VISTI:

- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., applicabile ratione temporis, in particolare gli artt. 29, 34, 44, 52, 58, 59, 63, 76;
- l'art. 1, co. 2, lett. b) della L. 120/2020;
- il combinato disposto dell'art. 226, co. 2, e dell'art. 229, co. 2, del D.lgs. 36/2023;
- il D. Lgs. 267/2000, e in particolare gli artt. 107 e 147-bis;
- il D. Lgs. 33/2013, e in particolare l'art. 37;
- il D.P.R. 62/2013 recante "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici";
- gli artt. 58 e 81, comma 3, dello Statuto del Comune di Firenze, testo aggiornato alla Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2019/C/00004 approvata il 14/01/2019, esecutiva dal 02/02/2019 ed in vigore dal 21/02/2019;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24/10/2011 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze, adottato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 05/03/2012, e ss.mm.ii.;

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa:

1. **DI APPROVARE** i verbali delle sedute della Commissione giudicatrice del 12/07/2023 e del 13/07/2023, assunti al protocollo dell'Ente con P.G. n. 229201 del 12/07/2023 e n. 230774 del 13/07/2023 - allegati parte integrante del presente atto;
2. **DI PRENDERE ATTO** del contenuto dei verbali delle sedute di verifica della documentazione amministrativa del R.U.P. del 13/07/2023 e del 17/07/2023, assunti al protocollo dell'Ente con P.G. n. 235239 del 18/07/2023 e pertanto **DI ESCLUDERE** l'offerta dell'unico concorrente LE NOZZE DI FIGARO SRL (C.F. e P.I. 04220150488) per la procedura in oggetto, in quanto irregolare, ai sensi dell'art. 59, comma 3, lettera a), del D.lgs. 50/2016 (applicabile ratione temporis), per omessa dichiarazione sull'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, l'assunzione di una quota di occupazione giovanile e femminile, per come previsto dal paragrafo 8.3 della lettera d'invito/Disciplinare di gara quale causa di esclusione;

3. **DI PRENDERE ATTO**, pertanto, che la gara è andata deserta in quanto non è stata presentata alcuna offerta risultata valida e regolare;
4. **DI DARE ATTO CHE** si procederà alla segnalazione all'ANAC, ai sensi della Delibera ANAC n. 122 del 16 marzo 2022;
5. **DI DISPORRE CHE** il presente atto sia pubblicato sul Profilo del Committente del Comune di Firenze, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sotto-sezione "Bandi di gara e contratti", in corrispondenza della documentazione di gara, alla voce "Ammessi/esclusi";
6. **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento al concorrente escluso, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, applicabile razione temporis, e conformemente al paragrafo 2.3 della Lettera d'invito a presentare offerte/Disciplinare di gara, a mezzo P.E.C. e tramite Piattaforma START, segnalando che la tutela giurisdizionale è disciplinata dal codice del processo amministrativo di cui al D.Lgs. 104/2010 e che eventuali ricorsi potranno essere proposti al T.A.R. Toscana, sede di Firenze, Via Ricasoli 40, tel. 055 267301, nei termini indicati dall'art. 120 del citato D.Lgs. 104/2010.

ALLEGATI INTEGRANTI

PG n. 229201 del 12.07.2023_Verbale prima seduta pubblica della commissione giudicatrice del 12.07.2023.pdf -
0968ba2fa40a7ec6dc1133c1020a9128e9d51b2137efb4110ca34bd753c88975

PG n. 230774 del 13.07.2023_verbale quarta seduta riservata del 12.07.2023.pdf -
420e6ee4c26d23b17eac21b186a6d401ea586b52c27aba1d3da2107a9ba6b314

PG n. 230774 del 13.07.2023_verbale quinta seduta pubblica del 13.07.2023.pdf -
c8cf89aa70183f75aae7a1b4ac41175fed16af1fd39626739a1ba97f23cf5de3

PG n. 230774 del 13.07.2023_verbale seconda seduta riservata del 12.07.2023.pdf -
ff96814e12f1ec447c446fd84ae540f5a72321a6e1f25cacba286b83328b5329

PG n. 230774 del 13.07.2023_verbale terza seduta pubblica del 12.07.2023.pdf -
6b6d18c26c979cbd0ec42888c4170398ccf969ebe287eee4a5ee4e4d45fdffe2

Sottoscritto digitalmente da
Responsabile regolarità tecnica
Mariateresa Timpano