



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

<p>Numero: 2020/DD/06515 Del: 15/10/2020 Esecutivo dal: 15/10/2020 Proponente: Direzione Istruzione, Servizio Servizi all'Infanzia</p>
--

OGGETTO:

Affidamento diretto a seguito indagine di mercato e approvazione bozza accordo quadro ditta Apis Srl

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 70 approvata in data 23 dicembre 2019 avente ad oggetto *“Documenti di programmazione 2020-2022: approvazione note di aggiornamento al DUP, bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti.”*;
- la Deliberazione di Giunta n. 114 del 22/04/2020, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2020-2022;
- il Decreto del Sindaco n. 38 del 15-9-2020 con cui è stato assegnato al sottoscritto l’incarico di Dirigente del Servizio Servizi all’Infanzia posto sotto la Direzione Istruzione;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale 14 marzo 2019, n. 101, avente ad oggetto *“Piano triennale dei fabbisogni di personale 2019-2021”*, che indica, tra le direttrici della politica occupazionale dell’Ente, tra l’altro, di *“confermare l’attuale modello di gestione dei servizi educativo scolastici garantendo la piena copertura dei servizi a gestione diretta”*, nonché quella di *“autorizzare assunzioni flessibili limitatamente alle attività in cui è indispensabile garantire – per la continuità dei servizi – le sostituzioni di titolari assenti o esonerati; per esigenze di carattere straordinario o temporaneo alle quali non è possibile far fronte attraverso personale interno; per motivate esigenze organizzative nelle more della copertura tramite assunzioni stabili...”*;

Rilevato che, al fine di non pregiudicare il regolare funzionamento delle strutture educative, l’Amministrazione Comunale, con determinazione n. 6423 del 14 ottobre 2020, ha indetto una selezione pubblica nel profilo di esecutori servizi educativi (Cat. B1) per la formazione di una graduatoria per assunzioni a tempo determinato di durata non inferiore a 15 giorni;

Considerato tuttavia che le procedure sopra indicate sono tuttora in corso di svolgimento;

Ritenuto in ogni caso indispensabile, nelle more della conclusione delle procedure sopra richiamate, procedere al reclutamento di addetti ascrivibili al profilo di esecutori servizi educativi, per garantire la continuità dei servizi e il regolare funzionamento delle strutture educative e scolastiche, tramite il servizio di somministrazione di lavoro temporaneo per le figure professionali ascrivibili al profilo di esecutore servizi educativi per gli asili nido del comune di Firenze, da impiegare per le eventuali necessità di carattere temporaneo dell’Ente, per un importo complessivo massimo di € 39.600,00 oltre IVA per un periodo che va dall’esecutività del presente atto fino al 31/07/2022;

Precisato che detto importo ha la funzione di indicare il limite massimo delle prestazioni ed ha carattere presuntivo, mentre il valore del contratto sarà determinato dalle prestazioni effettivamente richieste dall’Amministrazione Comunale;

Visto l’art. 36, comma 2 del D.Lgs. 165/2001 che consente alle Pubbliche Amministrazioni di avvalersi, per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, di forme contrattuali flessibili previste dal codice civile e dalle altre leggi sui rapporti di lavoro nell’impresa, esclusivamente nei limiti e con le modalità in cui se ne preveda l’applicazione nelle amministrazioni pubbliche;

Visto il D.Lgs. 81/2015 “*Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183*”, che prevede, tra l’altro, la disciplina della somministrazione di lavoro temporaneo;

Tenuto conto che il ricorso a tale servizio, ha come finalità quella di consentire l’impiego temporaneo di personale in relazione ad esigenze di carattere non continuativo e straordinario non fronteggiabili con il personale in servizio, nell’intesa che non potrà mai essere utilizzato per sopperire stabilmente e continuativamente a carenze di organico. Si specifica, pertanto, il carattere integrativo, del tutto residuale, di tale strumento rispetto alle ordinarie procedure selettive in materia di assunzione di Personale dipendente, Comparto Regioni Funzioni Locali, che, come sopra riportato, questo Ente ha già attivato;

Visto l’art. 36 c.2 lett. a) del D.Lgs. 50/16;

Viste le Linee Guida Anac n.4 “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”, anche al fine dell’assolvimento dell’obbligo di motivazione del provvedimento amministrativo di cui alla Legge 241/90, individuano comunque nel confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici una best practice anche alla luce del principio di concorrenza;

Verificato che non risultano attive convenzioni stipulate da CONSIP S.p.a. relative all’affidamento del servizio in oggetto;

Dato atto che si è proceduto ad un’indagine di mercato finalizzata alla individuazione di un operatore economico, regolarmente abilitato, per l’affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato, tenuto conto che:

- il ricorso all’istituto della somministrazione di manodopera a tempo determinato ha la finalità di procurare all’Ente uno strumento contrattuale dinamico che consenta l’impiego temporaneo di personale, con il vantaggio di un inserimento in tempi brevissimi delle risorse necessarie nei vari asili nido del Comune di Firenze, per esigenze di carattere straordinario, al fine di garantire il regolare funzionamento delle strutture educative;
- il ricorso al lavoro temporaneo di cui al D. Lgs. 81/2015 costituirà, comunque, modalità residuale per l’Amministrazione, rispetto alle altre forme contrattuali di impiego del personale;

Dato atto dello svolgimento dell’indagine di mercato, procedura pubblicata su START (Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana) in data 18 febbraio u.s., tra tutti gli operatori abilitati iscritti nel portale, per l’affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo mediante affidamento diretto ai sensi dell’art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs 50/2016;

Considerato che tra le offerte pervenute nel termine del 21 febbraio 2020 ore 16:00, l’agenzia Apis Srl e l’Agenzia During spa hanno presentato la migliore offerta ex aequo, come si evince dalla documentazione e dagli atti presentati in sede di offerta, che rimangono depositati digitalmente sulla piattaforma START;

Dato atto che a seguito dell’emergenza epidemiologica Covid 19 in ossequio alle disposizioni normative vigenti sono stati sospesi tutti i servizi educativi e scolastici;

Dato atto che a seguito della riapertura dei servizi educativi e scolastici si è manifestata l’esigenza sopra citata di concludere la procedura avviata all’inizio dell’anno 2020;

Dato atto che alle due ditte sopra citate, classificate in ex aequo, è stato richiesto un ulteriore ribasso per procedere all'identificazione dell'Agenzia di somministrazione aggiudicataria;

Dato atto che a seguito dell'ulteriori offerte presentate la ditta Apis srl è risultata aver presentato l'offerta migliore, con un moltiplicatore pari a 1,01255;

Considerato che a seguito dell'aggiudicazione con la ditta Apis srl si procederà alla stipula di un Accordo quadro ai sensi dell'art. 54 c.3. del D.lgs 50/2016;

Ritenuto necessario approvare lo schema di Accordo Quadro allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che:

- l'importo destinato a tale servizio è pari ad un massimo di € 39.600,00 oltre IVA;
- è stato acquisito il codice CIG **ZBC2C1FC6F**
- il servizio avrà durata dalla data della sottoscrizione del contratto conseguente al presente affidamento fino al 31/07/2022, e comunque entro i limiti dell'importo massimo sopra previsto;

Dato atto che con determina n. 2020/1432 sono stati assunti i seguenti impegni:

- 2020/3073 per € 15.000,00 ridotto con determina n. 2020/3934;
- 2020/3074 per € 15.000,00 ridotto con determina n. 2020/3934 ;
- 2021/408 per € 5.000,00;
- 2021/409 per € 5.000,00;
- 2022/161 per € 4.156,00;
- 2022/162 per € 4.156,00;

Ritenuto necessario attivare immediatamente il servizio di somministrazione per garantire il regolare funzionamento delle strutture educative e scolastiche;

Ritenuto necessario azzerare gli impegni sulle annualità 2021 e 2022 integrando l'impegno n. 2020/3073 assestandolo all'importo di € 16.000,00 e l'impegno n. 2020/3074 a € 32.312,00;

Dato altresì atto che ai sensi dell'art. 26 c. 3 bis non è prevista la redazione del DUVRI, in relazione all'oggetto dell'affidamento;

Visto il D. Lgs. 50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici";

Visti gli artt. 107, 183 e 192 del T.U. dell'Ordinamento degli Enti Locali - DLgs 267 del 18/08/2000;

Visti l'art.81, comma 3 e l'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze;

Visto il Regolamento Generale per l'Attività Contrattuale, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8/2012 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto l'art. 14 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24/10/2011 e ss.mm.ii;

DETERMINA

Per i motivi espressi in premessa, integralmente richiamati:

1. di procedere all'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro interinale, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs 50/2016, all' Agenzia Apis Srl - Via Luigi Guercio, 423 – 84134 Salerno - P. IVA 05673560651 (cb 63447);
2. Di dare atto che il contratto, sarà stipulato mediante Accordo Quadro ai sensi della'art. 54 c. 3 del codice dei contratti;
3. di approvare lo schema di contratto di accordo quadro allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, nonché la bozza di contratto attuativo;
4. Di dare atto che dovranno essere rispettate le disposizioni dettate dalla Legge n. 136/2010 in merito alla tracciabilità dei flussi finanziari;
5. Di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016 che gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", sul sito istituzionale dell'Ente, con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
6. Di dare atto dell'avvenuta acquisizione del codice CIG **ZBC2C1FC6F**;
7. Di dare atto che sono in corso i controlli sul possesso dei requisiti generali e di idoneità professionale sull'operatore economico aggiudicatario, e che pertanto, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del Dlgs 50/2016, la presente aggiudicazione diventerà efficace soltanto all'esito favorevole dei controlli medesimi;
8. Di dare atto che, in attuazione dell'art. 32 c. 8 del D.Lgs. 50/2016, si darà avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza, in quanto la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella procedura determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico. Nell'ipotesi di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, si provvederà alla revoca dell'affidamento stesso, e si procederà al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta, fatta salva l'eventuale azione di risarcimento del danno da parte dell'Amministrazione Comunale;
9. di ridurre gli impegni
 - 2021/408 per € 5.000,00;
 - 2021/409 per € 5.000,00;
 - 2022/161 per € 4.156,00;
 - 2022/162 per € 4.156,00;
10. di integrare l'impegno n. 2020/3073 assestandolo all'importo di € 16.000,00 e l'impegno n. 2020/3934 a € 32.312,00 assumendoli a favore di Apis Srl - Via Luigi Guercio, 423 – 84134 Salerno - P. IVA 05673560651 (cb 63447), per poter dar avvio al servizio di somministrazione dal prossimo venerdì 16 ottobre in via d'urgenza per garantire il regolare funzionamento delle strutture educative e scolastiche nelle more dell'espletamento delle procedure selettive già attivate dall'Amministrazione Comunale.

Firenze, lì 15/10/2020

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Proponente
Riccardo Nocentini

N°	Capitolo	Articolo	Impegno/Accertamento	SubImpegno/Sub Accertamento	Importo
1)	27710	0	20/003073	01	16000
2)	26110	0	20/003074	01	32312

Visto di regolarità contabile

Firenze, lì 15/10/2020

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Ragioneria
Alessandro Innocenti