



Direzione Istruzione - Servizio Supporto alle attività educative e scolastiche
E.Q. Mense e Refezione Scolastica – Trasporti

**PROGETTO – RELAZIONE ILLUSTRATIVA Ex art. 41 comma 12 del Dlgs. N. 36/2023
AFFIDAMENTO FORNITURE FRUTTA, VERDURA, LEGUMI E SURGELATI PER IL
SERVIZIO MENSA NEI NIDI D'INFANZIA - ANNI 2026-2027**

1. Oggetto e descrizione del contesto di riferimento

L'oggetto del presente appalto consiste nell'acquisto di frutta, verdura, legumi e surgelati necessari per la preparazione di pasti e merende da somministrare agli alunni/e dei Nidi a gestione diretta del Comune di Firenze.

Al fine di produrre pasti corretti dal punto di vista nutrizionale e per garantire la stagionalità dei prodotti utilizzati, si propone un menu differenziato in quattro settimane invernali (da ottobre a marzo) e quattro settimane estive (da aprile a settembre), ispirato al modello di alimentazione mediterranea, in cui vengono privilegiati i cereali, i legumi, la frutta e la verdura di stagione, integrandoli con alimenti proteici come carne, pesce, uova e formaggi.

Sono presenti alimenti provenienti da agricoltura biologica e da filiera corta e non si utilizzano materie prime che contengono OGM (Organismi Geneticamente Modificati), nel pieno rispetto delle previsioni contenute nei Criteri Ambientali Minimi (CAM) vigenti, approvati con D.M. n. 65 del 10.03.2020, G.U. n. 90 del 04.04.2020 e successive modifiche, inclusa la Circolare interpretativa dei CAM del 25/09/2025 che contiene indicazioni esplicative sui requisiti dei prodotti ittici e conformemente alle indicazioni del D.L. 104/2013 con particolare riferimento alle disposizioni previste per la fornitura di prodotti per soddisfare le richieste di alimenti per coloro che sono affetti da celiachia.

I menu e le tabelle dietetiche sono stati validati dalla ASL ed elaborati dall'Ufficio Controlli HACCP e Acquisto Beni e Servizi del Servizio Servizi all'Infanzia della Direzione Istruzione in collaborazione con nutrizionisti professionisti.

2. Finalità e linee di indirizzo

L'acquisto delle derrate alimentari oggetto dell'appalto persegue l'obiettivo di garantire la preparazione di pasti quotidiani presso i nidi comunali a gestione diretta, destinati ai minori in fascia di età 0-3 e agli adulti in servizio presso le medesime strutture.

L'amministrazione comunale, per la quale rivestono particolare interesse i nidi d'infanzia, attribuisce al servizio di erogazione pasti un valore non soltanto strumentale, ma anche educativo. Per questi motivi, le linee di indirizzo gestionali delineano le seguenti finalità:

- garantire qualità e sicurezza dalla fase di approvvigionamento delle derrate alimentari, alla fase di somministrazione del pasto;
- promuovere l'utilizzo di prodotti agro alimentari di qualità, locali e a filiera corta, di produzione biologica, tipici e tradizionali, nonché quelli a denominazione di origine certificata (DOP e IGP);
- recepire i principi della sostenibilità ambientale, mediante il rispetto dei CAM (Criteri ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari. (20A01905) D.M.; 10/03/2020 (GU n.90 del 4-4-2020) che contribuisce quindi a raggiungere gli obiettivi ambientali dallo stesso definiti; nella stesura del capitolato sono state infatti recepite le specifiche tecniche di base e le condizioni di esecuzione contrattuali previste dal citato DM;
- prevenire e ridurre lo spreco connesso alla somministrazione degli alimenti.

3. Motivazione delle scelte gestionali

L'Amministrazione ritiene che la preparazione quotidiana dei pasti offra risultati migliori dal punto di vista del rapporto qualità/prezzo rispetto all'approvvigionamento di pasti preparati, in quanto è in grado di controllare ogni singolo passaggio che porta all'erogazione del pasto. Considerato anche che ciascun nido ha al proprio interno una cucina allestita per la preparazione quotidiana dei pasti, è proprio l'acquisizione diretta delle derrate alimentari a rivestire un ruolo decisivo per garantire il conseguimento delle linee di indirizzo del servizio.

4. Criteri di scelta del contraente

La fornitura di frutta, verdura, legumi e surgelati, considerato il valore dell'appalto, superiore alla soglia di cui all'art. 50 del Codice dei Contratti, è acquisita necessariamente mediante una procedura aperta, suddivisa in due lotti funzionali:

- Lotto 1: Frutta, verdura, legumi
- Lotto 2: Surgelati di verdura e di pesce

Il criterio di scelta utilizzato è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa:

Offerta tecnica=70 punti;

Offerta economica = 30 punti;

I criteri su cui si sviluppa la valutazione qualitativa (offerta tecnica) sono indicati nel Disciplinare di gara. Saranno oggetto di valutazione dell'offerta tecnica il livello organizzativo del servizio di fornitura derrate inserendo punteggi premiali per l'inserimento di maggiori percentuali di materie prime biologiche, prodotti a filiera corta e l'uso di mezzi a ridotto impatto ambientale per il trasporto e la veicolazione delle derrate necessarie ai nidi a gestione diretta. Ferma restando la previsione di una quota di biologico obbligatoria, infatti, si intende incentivare la fornitura di prodotti biologici premiando l'impegno del fornitore a garantire l'intero fabbisogno di determinate specie ortofrutticole con tale caratteristica.

5. Dettaglio della fornitura

Le caratteristiche, le funzioni e l'organizzazione specifica delle forniture in oggetto sono dettagliatamente descritte nel Capitolato Speciale e nell'Allegato denominato "Specifiche Tecniche e Gestionali".

Trattandosi di appalto avente ad oggetto una mera fornitura di materiali, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del D.Lgs n. 81/08 non sussiste l'obbligo di redigere il documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI).

6. Durata

La fornitura sarà effettuata nel periodo 01/11/2026 – 31/10/2027 (escluso il mese di agosto), con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno, dal 01/11/2027 al 31/10/2028 (escluso il mese di agosto) e di proroga per altri 4 mesi.

7. Prospetto economico

Al fine di determinare gli importi posti a base di gara della presente procedura, i competenti uffici hanno effettuato una analisi dei costi prendendo a riferimento, ai prezzi di mercato stimati, i consumi storici degli specifici prodotti nell'anno educativo 2024-2025.

Trattandosi di una valutazione sul consumo storico, le quantità indicate sono da considerarsi indicative e non vincolanti per la stazione appaltante che pagherà esclusivamente la merce effettivamente ordinata e consegnata.

La stazione appaltante si riserva inoltre di aumentare o diminuire i quantitativi presunti in rapporto alle esigenze effettive dei nidi a gestione diretta del Comune di Firenze fino a concorrenza di un quinto (20%) dell'importo contrattuale.

Si è stimata separatamente, inoltre, l'eventuale maggiore fornitura e conseguente spesa necessaria nel caso di apertura di n. 3 nidi nel mese di settembre 2026 e di n. 2 nuovi nidi nel mese di settembre 2027.

Nell'allegato "Previsione di spesa" sono stati riportati i quantitativi presunti delle derrate da acquistare per il periodo di riferimento (dal 01/11/2026 al 31/10/2027- con esclusione del mese di agosto 2027 per chiusura dei nidi) per ciascun Lotto ed i relativi prezzi unitari stimati.

Si riporta nella tabella che segue l'importo complessivo delle forniture oggetto di acquisizione, pari a **€ 1.050.466,80** oltre IVA: tale importo include il primo anno di contratto (01.11.2026 - 31.10.2027), l'eventuale rinnovo per un ulteriore anno – con esclusione del mese di agosto in cui le strutture sono chiuse – (01.11.2027 - 31.10.2028) e i 4 mesi di eventuale proroga (01.11.2028 - 28.02.2029). Viene stimato, inoltre, l'importo che fa riferimento all'ipotesi eventuale di apertura di nuovi nidi a gestione diretta (n. 3 nuovi nidi nel periodo settembre/dicembre 2026 quale modifica del contratto principale ex art. 120, c. 1 lett. a) D. Lgs. 36/23 e n. 2 nuovi nidi nel periodo settembre/dicembre 2027 quale modifica del contratto di rinnovo, ove attivato, ex art. 120, c. 1 lett. a) D. Lgs. 36/23) nonché l'eventuale quinto d'obbligo e gli incentivi per funzioni tecniche.

Gli incentivi per funzioni tecniche (art. 45 del D.Lgs. 36/2023), sia per la durata iniziale del contratto che per le opzioni, sono stati quantificati in base alle disposizioni di cui all'art. 11, c.2, tab. B del Disciplinare approvato con Determinazione del Direttore Generale n. 04783/2024.

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI				
VALORE DELL'APPALTO 2026/2027				
	Descrizione	Lotto 1	Lotto 2	Totale
A	DERRATE nov 2026-ott 2027	234.927,50	92.516,50	327.444,00
B	Oneri per la sicurezza	0,00	0,00	0,00
C	IMPORTO COMPLESSIVO (A+B) al netto IVA	234.927,50	92.516,50	327.444,00
QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO				
D	IMPORTO COMPLESSIVO	234.927,50	92.516,50	327.444,00
E	Rinnovo (per 1 annualità)	234.927,50	92.516,50	327.444,00
F	PROROGA (4 mesi)	85.428,18	33.642,36	119.070,54
G	Modifiche ex 120, c. 1 lett. a) - Eventuale incremento per apertura n. 3 nuovi nidi – anno 2026	29.267,06	11.525,62	40.792,69
H	Modifiche ex 120, c. 1 lett. a) - Eventuale incremento per apertura n. 2 nuovi nidi –2027	43.505,09	17.132,69	60.637,78
I	Quinto d'obbligo	125.611,07	49.466,73	175.077,80
L	TOTALE OPZIONI ATTIVABILI (E+F+G+H+I)	518.738,90	204.283,90	723.022,80
M	IMPORTO GLOBALE STIMATO DELL'APPALTO ex art. 14, c. 4	753.666,40	296.800,40	1.050.466,80
N	IVA	30.348,78	24.056,88	54.405,66
O	Incentivi per funzioni tecniche	4.698,55	1.850,33	6.548,88
O2	IRAP per incentivi per funzioni tecniche	319,50	125,82	445,32
P	Eventuali incentivi per funzioni tecniche in caso di attivazione rinnovi	4.698,55	1.850,33	6.548,88
P2	IRAP per incentivi per funzioni tecniche in caso di rinnovo	319,50	125,82	445,32
Q	Eventuali incentivi per funzioni tecniche in caso di attivazione proroga	1.708,56	672,85	2.381,41
Q2	IRAP per incentivi per funzioni tecniche in caso di proroga	116,18	45,75	161,94
R	Eventuali incentivi per funzioni tecniche in caso di apertura n. 3 nuovi nidi a settembre 2026	585,34	230,51	815,85
R2	IRAP per incentivi per funzioni tecniche in caso di apertura n. 3 nuovi nidi a settembre 2026	39,80	15,67	55,48
S	Eventuali incentivi per funzioni tecniche in caso di apertura n. 2 nuovi nidi a settembre 2027	870,10	342,65	1.212,76
S2	IRAP per incentivi per funzioni tecniche in caso di apertura n. 2 nuovi nidi a settembre 2027	59,17	23,30	82,47
T	Eventuali incentivi per funzioni tecniche in caso di attivazione quinto d'obbligo	2.512,22	989,33	3.501,56
T2	IRAP per incentivi per funzioni tecniche in caso di quinto d'obbligo	170,83	67,27	238,11
U	Quota Stazione Appaltante Contributo ANAC	205,00	205,00	410,00
V	TOTALE QUADRO ECONOMICO (M+O+O2+P+P2+Q+Q2+R+R2+S+S2+T+T2)	769.764,71	303.140,06	1.072.904,77
Z	TOTALE QUADRO ECONOMICO CON IVA (V+N)	800.113,49	327.196,94	1.127.310,43

8. Revisione del prezzo

Qualora nel corso di esecuzione del contratto al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva, si determini una variazione, in aumento o in diminuzione, del costo della fornitura superiore al cinque per cento, dell'importo complessivo, i prezzi sono aggiornati nella misura dell'ottanta per cento della variazione, in relazione alle forniture da eseguire. Le suddette variazioni, come specificato nel disciplinare di gara, sono calcolate mediante l'indice nazionale per l'intera collettività (NIC) senza tabacchi (00ST) reperibile sul portale istituzionale ISTAT <https://www.istat.it/tag/nic/>: la revisione dei prezzi è disposta, a seguito di apposita istruttoria condotta dai competenti uffici comunali con adeguamento in aumento o in diminuzione.

Il RUP

Dirigente del Servizio Supporto alle Attività Educative e Scolastiche

Dott. Alessandro Baroncelli

Allegati:

- Previsione di spesa per singolo lotto
- Documento di stima economica
- Calcolo base gara