

COMUNE DI FIRENZE
Direzione Istruzione - Servizio Supporto alle attività educative e scolastiche
E.Q. Mense e Refezione Scolastica – Trasporti

RELAZIONE GENERALE ILLUSTRATIVA EX ART. 41, C. 12 D. Lgs. 36/23 AFFIDAMENTO
DELL'APPALTO PER LA FORNITURA DI GENERI ALIMENTARI VARI PER IL SERVIZIO
MENSA NEI NIDI D'INFANZIA

1. Contesto in cui è inserita la fornitura

Le forniture riguardano l'acquisto di generi alimentari necessari per la preparazione dei pasti e merende da somministrare agli alunni/e dei Nidi a gestione diretta del Comune di Firenze per il periodo 01.01.2026 - 31.12.2026 (escluso il mese di Agosto), con possibilità di rinnovo per ulteriori 11 mesi.

Al fine di creare pasti nutrizionalmente corretti è proposto un menù differenziato, per garantire la stagionalità dei prodotti utilizzati, in quattro settimane invernali (da ottobre a marzo) e quattro settimane estive (da aprile a settembre), ispirato al modello di alimentazione mediterranea, in cui vengono privilegiati i cereali, i legumi, la frutta e la verdura di stagione, integrandoli con alimenti proteici come carne, pesce, uova e formaggi.

Sono privilegiati gli alimenti provenienti da agricoltura biologica e da filiera corta; è previsto il divieto di utilizzo di materie prime che contengono OGM (Organismi Geneticamente Modificati), nel pieno rispetto delle previsioni contenute nei Criteri Ambientali Minimi vigenti, approvati con D.M. n. 65 del 10.03.2020, G.U. n. 90 del 04.04.2020, e di derrate, alimenti o prodotti contenenti farine animali.

Il menu e le tabelle dietetiche sono stati elaborati dall'Ufficio Controlli HACCP e Acquisto Beni e Servizi del Servizio Nidi e Coordinamento Pedagogico della Direzione Istruzione in collaborazione con l'U.O. Dietetica Professionale della ASL Toscana Centro, tenendo conto dei parametri nutrizionali indicate dalla SINU (Società italiana di Nutrizione Umana) con i LARN (Livelli di Assunzione Raccomandati di Nutrienti ed energia per la popolazione italiana – ed. 2014) e delle Linee di Indirizzo Regionali per la Refezione Scolastica (Regione Toscana - sett. 2016).

2. Finalità e obiettivi dell'Amministrazione

Il servizio di fornitura derrate alimentari oggetto di appalto riveste particolare interesse e valore sia per l'Amministrazione comunale che per gli utenti (e le loro famiglie) e comprende una serie di interventi atti a perseguire le seguenti finalità:

- garantire qualità e sicurezza dalla fase di approvvigionamento delle derrate alimentari, alla fase di somministrazione del pasto;
- promuovere l'utilizzo di prodotti agro alimentari di qualità, locali e a filiera corta, di produzione biologica, tipici e tradizionali, nonché quelli a denominazione di origine certificata (DOP e IGP);
- recepire i principi della sostenibilità ambientale, mediante il rispetto dei CAM (Criteri ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari. (20A01905) D.M. 10/03/2020 (GU n.90 del 4-4-2020) che contribuisce quindi a raggiungere gli obiettivi ambientali dallo stesso definiti; nella stesura del capitolato sono state infatti recepite le specifiche tecniche di base e le condizioni di esecuzione contrattuali previste dal citato DM;
- prevenire e ridurre lo spreco connesso alla somministrazione degli alimenti.

3. Procedura d'Appalto

In considerazione dell'importo e dell'oggetto della fornitura si intende procedere all'individuazione del contraente, mediante:

- procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, utilizzando le modalità telematiche fornite dal sistema START della Regione Toscana;
- il criterio di scelta del contraente è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 c. 1 e 2 del medesimo D. Lgs. 36/2023 e successive modificazioni ed integrazioni.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata sulla base dei seguenti punteggi:

Valutazione Offerte	Punteggio Massimo
OFFERTA TECNICA	70
OFFERTA ECONOMICA	30
TOTALE	100

I criteri base su cui si sviluppa la valutazione qualitativa (offerta tecnica) sono previsti nel Disciplinare.

In relazione alle caratteristiche delle derrate alimentari si ritiene opportuno suddividere le forniture in n. 6 lotti, di seguito elencati:

LOTTO 1 – Latticini e formaggi
LOTTO 2 – Carni fresche, uova ed affettati
LOTTO 3 – Pasta fresca
LOTTO 4 – Olio extravergine di oliva biologico italiano
LOTTO 5 – Parmigiano Reggiano DOP 24 mesi
LOTTO 6 – Generi alimentari vari ed acqua

Le caratteristiche, le funzioni e l'organizzazione specifica delle forniture in oggetto sono dettagliatamente descritte nel Capitolato Speciale d'Appalto e nell'Allegato denominato "Specifiche Tecniche e Gestionali".

Trattandosi di appalto avente ad oggetto una mera fornitura di materiali, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del D.Lgs n. 81/08 non sussiste l'obbligo di redigere il documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI).

4. Prospetto economico

Al fine di determinare gli importi posti a base di gara della presente procedura, l'Amministrazione Comunale ha proceduto ad una analisi dei costi, considerando i consumi storici delle derrate alimentari negli anni educativi 2022-2023 e 2023-2024, i prezzi attualmente applicati alle specifiche forniture ed i recenti e significativi aumenti delle materie prime e dei costi di produzione e di trasporto su terra in seguito al rincaro dei mezzi combustibili.

Nell'allegato "Previsioni di spesa" sono stati riportati i quantitativi presunti delle derrate da acquistare per il periodo di 11 mesi (01.01.2026-31.12.2026) ed i relativi prezzi unitari presunti.

Si riporta nella tabella che segue l'importo complessivo delle forniture oggetto di acquisizione, pari a € 1.370.961,62 oltre IVA, per complessivi € 1.470.718,04 compresa IVA: tale importo include i primi undici mesi del contratto (01.01.2026 - 31.12.2026), l'eventuale rinnovo per ulteriori 11 mesi – con esclusione del mese di Agosto in cui le strutture sono chiuse – (01.01.2027 - 31.12.2027) e i 4 mesi di eventuale proroga (01.01.2028 - 30.04.2028). Viene stimato, inoltre, l'importo che fa riferimento all'ipotesi eventuale di apertura di nuovi nidi a gestione diretta (n. 3 nuovi nidi nel periodo settembre/dicembre 2026 quale modifica del contratto principale ex art. 120, c. 1 lett. a) D. Lgs. 36/23 e n. 2 nuovi nidi nel periodo settembre/dicembre 2027 quale modifica del contratto di rinnovo, ove attivato, ex art. 120, c. 1 lett. a) D. Lgs. 36/23) nonché l'eventuale quinto d'obbligo e gli incentivi per funzioni tecniche.

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI		
VALORE DELL'APPALTO		
A	IMPORTO A BASE DI GARA 2026	435.858,90
B	Oneri per la sicurezza	0,00
C	IMPORTO COMPLESSIVO (C+D) al netto IVA	435.858,90
QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO		
D	IMPORTO COMPLESSIVO	435.858,90
E	Rinnovo (per n. 1 annualità)	435.858,90
F	PROROGA (n 4 mesi)	158.494,15
G	Apertura n. 3 nidi a settembre 2026	21.581,05
H	Apertura n. 2 nidi a settembre 2027	66.782,26
I	Quinto d'obbligo	223.715,26
L	TOTALE OPZIONI ATTIVABILI (E+F+G+H+I)	906.431,40
M	IMPORTO GLOBALE STIMATO DELL'APPALTO ex art. 14, c. 4	1.342.290,30
N	IVA	99.756,42
O	Incentivi per funzioni tecniche	8.717,18
O2	IRAP	592,77
P	Eventuali incentivi per funzioni tecniche in caso di attivazione rinnovi	8.717,18
P2	IRAP	592,77
Q	Eventuali incentivi per funzioni tecniche in caso di attivazione proroga	3.169,88
Q2	IRAP	215,55
R	Eventuali incentivi per funzioni tecniche in caso di apertura n. 3 nuovi nidi a settembre 2026	431,62
R2	IRAP	29,35
S	Eventuali incentivi per funzioni tecniche in caso di apertura n. 2 nuovi nidi a settembre 2027	1.335,65
S2	IRAP	90,82
T	Eventuali incentivi per funzioni tecniche in caso di attivazione quinto d'obbligo	4.474,30
T2	IRAP	304,25
U	Quota Stazione Appaltante Contributo ANAC	660,00
V	TOTALE QUADRO ECONOMICO (M+0+02+P+P2+Q+Q2+R+R2+S+S2+T+T2)	1.370.961,62
Z	TOTALE QUADRO ECONOMICO CON IVA (V+N)	1.470.718,04

Firenze,

Il Dirigente
Dott. Alessandro Baroncelli