

PROGETTO PER L’AFFIDAMENTO DI “ SERVIZI ASSICURATIVI DEL COMUNE DI FIRENZE - (2 LOTTI) ”

PREMESSA

Il presente progetto viene redatto ai sensi dell’art. 41, comma 12, del D. Lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici).

PREMESSA

Il Comune di Firenze è attualmente assicurato con n. 8 contratti assicurativi relativi ai Vari Rischi inerenti le attività istituzionali dell’Ente, affidati in esito a procedure ad evidenza pubblica a differenti Compagnie assicuratrici.

Oggetto dell’appalto è l’affidamento delle coperture assicurative del Comune di Firenze All Risks Property (Lotto 1) e Infortuni cumulativa (Lotto 2), come meglio specificato nei capitolati speciali descrittivi e prestazionali (“normativi di polizza”), a cui si rinvia e che devono intendersi parte integrante del presente progetto, in scadenza alle ore 24:00 del 31/12/2023.

In ragione dell’esercizio, da parte del Comune di Firenze, della facoltà di proroga prevista dagli attuali normativi di polizza, per un periodo di 120 giorni oltre la scadenza contrattuale suddetta, alle medesime condizioni contrattuali ed economiche in vigore, la durata dell’affidamento sarà pari a mesi 32 a decorrere dalle ore 24:00 del 30/04/2024 e fino alle ore 24:00 del 31/12/2026.

Occorre pertanto avviare una procedura aperta, ai sensi dell’art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, per l’affidamento delle coperture assicurative (2 Lotti) sopra indicate, al fine di poterne garantire la continuità. Si è ritenuto che la suddivisione dell’appalto in più lotti, ciascuno corrispondente ad una polizza ed oggetto di separata aggiudicazione, con la possibilità, comunque, che una singola Compagnia assicuratrice possa aggiudicarsi anche entrambi i Lotti, così come la possibilità di modulazione di alcuni limiti e franchigie e l’aggiudicazione della gara al criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, rappresentassero la soluzione migliore per favorire la massima partecipazione alla procedura di gara, consentendo la partecipazione anche a Compagnie specializzate in singoli settori di rischio, con auspicabili riflessi positivi sui costi complessivi dell’affidamento.

Il Comune di Firenze, per individuare le soluzioni maggiormente rispondenti alle esigenze assicurative dell’Ente e per predisporre i nuovi capitolati di polizza che tengano conto dei continui mutamenti del mercato assicurativo e del costante aumento, dovuto a fattori diversi, del costo delle coperture a fronte delle diminuite risorse economiche disponibili, si è avvalso dell’ausilio di un broker assicurativo, scelto con procedura ad evidenza pubblica (Società AON S.p.A. con sede legale e operativa in Via Calindri, n. 6 - 20143 Milano - Ufficio di Firenze Viale Don Minzoni, 1), cui ha demandato il compito di redigere i capitolati di gara in linea con quanto sopra espresso, che siano facilmente collocabili presso gli assicuratori onde evitare sia scoperture per l’Ente sia gare deserte, che porterebbero sicuramente ad un aumento dei costi dell’affidamento. L’opera del Broker sarà remunerata, in conformità alla prassi di mercato, dalle Compagnie aggiudicatrici. La remunerazione del Broker è fissata nella misura percentuale del 7% del premio imponibile per entrambi i Lotti.

RISCHI DA ASSICURARE

Lotto 1 – POLIZZA ALL RISKS PROPERTY. Il Comune di Firenze è attualmente assicurato con la Polizza All Risks Property stipulata a seguito di aggiudicazione con determinazione n. 5656/2019 del 29/07/2019 alle Compagnie di Assicurazioni in coassicurazione UNIPOLSAI ASSICURAZIONI S.P.A., con sede in Via Stalingrado, n. 45 40128 – Bologna e GENERALI ITALIA S.P.A. Via Marocchesa, n.14 31021 - Mogliano Veneto -TV (CIG 792709099A).

La polizza ALL RISKS PROPERTY è una polizza multirischi che prevede la coesistenza di una pluralità di garanzie all’interno di un unico contratto e che copre l’insieme dei danni materiali e di-

retti a beni mobili o immobili di proprietà e/o in uso all'Ente, salvo quanto espressamente escluso dal contratto di assicurazione, nonché i danni indiretti da interruzione d'attività causati dai danni diretti ai beni assicurati. Questa tipologia di assicurazione, in sintesi, è volta a garantire l'Ente Pubblico dai rischi legati a eventi atmosferici e catastrofici (trombe d'aria, grandine, allagamenti, alluvioni, incendi ecc), nonché i rischi legati ad eventi quali furto, rapina, guasti a beni elettronici. La sottoscrizione della Polizza All Risks Property rappresenta per l'Ente Pubblico un'efficace strumento di protezione del proprio patrimonio, permettendo di garantire la copertura e, quindi, il diritto al risarcimento del danno in caso di qualunque evento dannoso, ad eccezione di quelli specificamente esclusi dal contratto assicurativo e pertanto, con la sottoscrizione della polizza, l'assicuratore si impegna a coprire tutti i danni subiti dai beni assicurati, salvo quanto espressamente escluso.

Il Comune di Firenze dal 2016 ad oggi ha aperto complessivamente n. 29 sinistri Property ed attualmente risultano pendenti n. 7 posizioni.

Per gli aspetti prestazionali della polizza, i livelli di copertura dei rischi si rinvia integralmente al capitolato speciale descrittivo e prestazionale. E' concessa la facoltà alle Compagnie di proporre opzioni migliorative rispetto al capitolato posto a gara.

Lotto 2 - POLIZZA INFORTUNI CUMULATIVA. Il Comune di Firenze è attualmente assicurato con la Polizza Infortuni cumulativa stipulata a seguito di aggiudicazione con determinazione n. 2447/2021 del 22/04/2021 alla Compagnia di Assicurazioni AXA ASSICURAZIONI S.P.A., con sede in Corso Como 20154 – Milano (CIG 856451093A).

Questa assicurazione tutela il personale dipendente e gli amministratori per infortuni subiti in relazione alle attività da mandato e/o missioni per conto dell'Amministrazione, compresi quelli subiti alla guida di veicoli, nonché le categorie assicurate previste nel capitolato di polizza. Anche per questa copertura assicurativa si rinvia al capitolato per il dettaglio delle categorie, delle somme assicurate e delle condizioni di assicurazione.

Il Comune di Firenze dal 2016 ad oggi ha aperto complessivamente n. 669 sinistri per Infortuni ed attualmente risultano pendenti n. 48 posizioni.

E' concessa la facoltà alle Compagnie di proporre opzioni migliorative rispetto al capitolato posto a gara.

COSTI PER LA SICUREZZA

Stante la natura dei servizi, non sono quantificabili costi per la sicurezza di cui all'art. 41, comma 14, del D. Lgs. n. 36/2023, dovuti all'interferenza tra le attività né sono necessari ulteriori adempimenti ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 81/2008. Non ricorre pertanto la necessità di elaborare un documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI). Di conseguenza, i costi per la sicurezza di cui all'art 26, comma 5 del D.lgs. 81/2008 sono pari a € 0,00 (zero).

QUADRO ECONOMICO

La spesa prevista per l'acquisizione dei servizi assicurativi (2 Lotti) sopra indicati è determinata dal costo delle polizze poste in gara. L'importo annuo a base di gara corrisponde ai premi annui lordi presunti da corrispondere alle Compagnie assicurative aggiudicatarie, al netto di franchigie/regolazioni premi. Il premio assicurativo è esente IVA ai sensi dell'art. 10 n. 2 DPR 633/1972.

L'importo a base di gara comprende i costi della manodopera previsti dall'articolo 41, comma 14, del decreto legislativo 36/2023 che la stazione appaltante ha stimato aventi un'incidenza media pari al 5% del suddetto importo. Tali costi, nel caso di un servizio assicurativo, sono quantificabili in un valore marginale rispetto al premio c.d. "puro" (che ha natura per lo più finanziaria) e hanno una connotazione qualitativa tale da farli ricadere nella sfera della organizzazione imprenditoriale.

I costi per la sicurezza di cui all'art 26 del D.lgs. 81/2008 sono pari a zero.

Gli ulteriori costi a carico dell'Amministrazione comunale relativi alla presente procedura di affidamento, che si aggiungono ai premi stimati da corrispondere alle Compagnie aggiudicatarie,

sono il contributo gare da versare all'ANAC (Delibera ANAC n.621 del 20 dicembre 2022 “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2023) e le spese per la pubblicazione del bando sulla GURI – serie speciale contratti e della pubblicazione della gara su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale come previsto dal decreto MIT del 02/12/2016.

Si dà atto che i costi di pubblicità della gara saranno rimborsati dall'aggiudicatario ex art. 5 del decreto MIT 02.12.2016.

E’ previsto altresì un costo per la costituzione del Collegio consultivo tecnico stabilita ai sensi dell’art. 215 del D.Lgs. 36/2023, al fine di prevenire le controversie o consentire la rapida risoluzione delle stesse o delle dispute tecniche di ogni natura che possano insorgere nell'esecuzione dei contratti, formato secondo le modalità di cui all’allegato V.2. Per le forniture e i servizi di importo pari o superiore a 1 milione di euro, la costituzione del collegio è obbligatoria. La costituzione del collegio consultivo tecnico è a iniziativa della stazione appaltante prima dell'avvio dell'esecuzione o comunque non oltre dieci giorni da tale data e le norme prevedono un compenso, stimato per la presente gara, in € 14.000,00 quale somma massima, da dividere al 50% con l’aggiudicatario. Pertanto la parte di competenza della Stazione Appaltante è pari a € 7.000,00.

Non sono previsti costi per la commissione di gara, in quanto i membri esperti individuati secondo criteri di competenza e in possesso di tutti i requisiti di compatibilità e imparzialità previsti dalle norme vigenti, espletano l’incarico a titolo gratuito.

Sono infine a carico degli stanziamenti previsti per la presente procedura gli oneri per le funzioni tecniche di cui art. 45 del D.Lgs. 36/2023.

Si riporta di seguito il calcolo del valore della gara e dei costi a carico dell'Amministrazione comunale derivanti dalla procedura di affidamento in oggetto.

Il valore complessivo massimo stimato per l'appalto dei servizi assicurativi (2 Lotti) del Comune di Firenze è stato così determinato computando tutte le opzioni esercitabili:

POLIZZA	Importo mensile lordo a base di gara €	Importo annuo lordo a base di gara €	Importo lordo del contratto (32 MESI) €	Importo eventuale ripetizione servizi analoghi ex art. 76, comma 6, D. Lgs. n. 36/2023 (24 mesi) €	Proroga eventuale (6 mesi) €	Totale valore appalto €
Lotto 1 ALL RISKS PROPERTY	75.000,00	900.000,00	2.400.000,00	1.800.000,00	450.000,00	4.650.000,00
Lotto 2 INFORTUNI CUMULATIVA (compresa categoria Calcianti del Calcio Storico F.no)	12.500,00	150.000,00	400.000,00	300.000,00	75.000,00	775.000,00
Oneri Sicurezza non soggetti a ribasso	0	0	0	0	0	0
TOTALI	87.500,00	1.050.000,00	2.800.000,00	2.100.000,00	525.000,00	5.425.000,00

Risultando tale importo di € 5.425.000,00. superiore alla soglia di rilievo comunitario, la gara verrà esperita tramite una selezione a rilevanza europea attraverso una procedura aperta ai sensi dell’art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici), con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell’art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023.

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO:

COSTO	IMPORTO STIMATO €
Importo massimo stimato dell'appalto per la durata di 32 mesi senza opzioni (ripetizione servizi analoghi + proroga)	2.800.000,00
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	0
Contributo ANAC	880,00
Costo Commissione Gara	0
Spese per costituzione Collegio Consultivo Tecnico	7.000,00
Costo pubblicità gara	5.000,00
IVA	Esente IVA
Importo relativo agli incentivi per funzioni tecniche ex art. 45 D.Lgs. 36/2023	56.000,00
Totale costi senza computo delle spese per le eventuali opzioni	2.868.880,00
Importo delle eventuali opzioni (ripetizione servizi analoghi+ proroga)	2.625.000,00
IMPORTO COMPRENSIVO DELLE EVENTUALI OPZIONI (ripetizione servizi analoghi + proroga)	5.493.880,00

Per le specifiche tecniche, il contenuto minimo dell'offerta che i concorrenti devono garantire, gli aspetti del capitolato e i criteri di valutazione delle offerte si rimanda ai capitolati prestazionali ed allo schema di disciplinare di gara.