

Prot. 367304

Firenze, 31/10/2022

Al Direttore del
Corpo di Polizia Municipale

**PROGETTO ex art 23 commi 14 e 15 del D.lgs. 50/2016 relativo alla Fornitura di uniformi e
buffetteria per il corpo di Polizia Municipale tramite accordo quadro per gli anni 2023/2025**

RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

Il Corpo di Polizia Municipale di Firenze provvede autonomamente all'acquisto delle uniformi di servizio e relativi accessori per il personale appartenente allo stesso, nel rispetto delle previsioni del Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 6/R del 2 marzo 2009 (Regolamento in attuazione dell'articolo 12 della legge regionale 3 aprile 2006, n. 12 *Norme in materia di polizia comunale e provinciale relativo ad uniformi, veicoli, strumenti e tessere di riconoscimento della polizia comunale e provinciale*) per quanto all'art. 56 comma 2 della L.R. n. 11 del 19 febbraio 2020.

Il Regolamento in questione disciplina dettagliatamente, ai suoi Capi I e II e ai suoi Allegati A, B e C, le tipologie e gli indumenti costituenti l'uniforme, i simboli e le caratteristiche delle scritte sulle uniformi stesse, nonché i segni distintivi, le placche di riconoscimento e gli altri accessori da apporre sempre su uniformi e buffetteria.

Il medesimo Regolamento Regionale è attualmente in fase di riscrittura, tenuto conto delle esigenze operative espresse dalle varie Polizie Municipali del territorio.

L'attuale affidamento a mezzo Accordo Quadro avente scadenza in questo esercizio finanziario, ha consentito nell'arco del triennio di cui sopra, sia la "prima vestizione" degli agenti di nuova nomina, sia il ricambio completo della divisa per tutto il personale di ruolo, cosa che negli anni precedenti non era stato possibile fare per motivi essenzialmente riconducibili a risorse economiche insufficienti nell'ambito delle misure di contenimento della

spesa a cui le Amministrazioni locali erano tenute per il rispetto della stabilità finanziaria degli Enti.

Attraverso l'espletamento di una nuova procedura di gara e la successiva aggiudicazione di un nuovo Accordo Quadro, l'obiettivo da raggiungere consiste nel rinnovare l'abbigliamento per la maggior parte degli appartenenti al Corpo di Polizia Municipale, puntando questa volta sulla funzionalità e operatività dei capi di vestiario per lo svolgimento di servizio ordinario esterno.

Questa esigenza di aggiornare l'uniforme per i servizi esterni è dovuta al fatto che la Polizia Municipale ha acquisito nel corso degli anni funzioni in ambito giudiziario, stradale, ambientale, amministrativo, tributario, nella pubblica sicurezza, ed è equiparato all'agente di Polizia di Stato quando si tratta di TSO e ASO. Le sue competenze si sono quindi espanse parecchio negli ultimi anni, risultando opportuno fornire al personale che svolge attività prevalentemente esterna, capi di abbigliamento e accessori sempre più adattabili alle molteplici attività espletate sul territorio comunale.

E' importante ricordare che l'individuazione di un'unica divisa operativa per la maggior parte degli operatori di P.M. ha molteplici risvolti positivi garantendo da una parte una omogeneità nell'abbigliamento del personale, altrimenti troppo frazionato e difforme, dall'altra una maggiore funzionalità e praticità nello svolgimento delle molteplici attività richieste nei servizi.

Nondimeno il ricondurre gli acquisti ad una predominante foggia di vestiario permette anche una maggiore celerità nell'approvvigionamento dei capi di vestiario stessi, una maggiore flessibilità ed immediata operatività a seguito di trasferimento del personale da un reparto all'altro, con conseguenti risvolti positivi in ambito di razionalizzazione della spesa.

OBIETTIVO

Il processo di contenimento dei costi connesso ai progetti da attuare da parte di questa Direzione, comporta la necessità di perseguire gli obiettivi prefissati attraverso una programmazione e razionalizzazione delle forniture dei capi di vestiario, che contemperino le esigenze di vestizione con le risorse finanziarie dell'ente.

Oggetto del presente documento è l'analisi progettuale per l'affidamento della fornitura di vestiario e buffetteria per il Corpo di Polizia Municipale per gli anni 2023/2025 tramite

Accordo Quadro con unico operatore economico ai sensi dell'art. 54, comma 3, del Codice dei Contratti pubblici.

L' INTERVENTO

Si rende dunque oggi necessario progettare un ricambio progressivo delle uniformi per il personale del Corpo in servizio attivo rinnovando, in particolare, la divisa uniforme riferita al personale appiedato, con la sostituzione, per le attività prettamente esterne di presidio del territorio, dell'Uniforme Ordinaria (UO) dell'attuale Regolamento Regionale, con capi di abbigliamento tecnici, comodi, di tipo più operativo, certificati (quando previsto dalle normative di riferimento), tenuto conto di quanto già espressamente indicato nella premessa del presente progetto.

L'uniforme ordinaria non verrà tuttavia abbandonata, ma utilizzata all'interno degli uffici e per attività di rappresentanza.

Tenendo conto degli stanziamenti di bilancio, l'intendimento è quello di concludere come accennato, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del Codice dei Contratti, un accordo quadro con un solo operatore economico per il periodo 2023-2025 del valore complessivo di circa € 328.000,00 [IVA esclusa] per procedere a rinnovare, come detto sopra, le uniformi e la buffetteria del personale con particolare riferimento a quello appiedato con servizio esterno.

Il ricorso all'accordo quadro e agli ordini di fornitura dei capi che corrispondono, a seguito di quanto sopra, a individuate esigenze effettive di acquisto, consente una modulazione della spesa, nell'ambito del valore complessivo dell'appalto e del periodo di sua durata, che permette l'ampliamento della platea degli agenti da interessare al rinnovo delle uniformi con priorità per i "nuovi" capi "base" delle stesse.

LA FORNITURA E I SUOI COSTI

Un documento del 15 luglio 2022, elaborato dagli Uffici della PO "Area Supporto Amministrativo e Contabile", di evidenziazione delle intervenute esigenze di rinnovo del vestiario assegnato al personale appiedato della Pm, individua il costo medio, per rivestire un singolo agente dei "nuovi" capi "base", che risulta pari a euro 760,00 (iva esclusa). Ricordando la disponibilità in bilancio di euro 328.000,00 (iva esclusa) nel triennio 2023 - 2025, grazie all'accordo quadro vi è la potenzialità di ricambio delle divise per circa 500 operatori di PM in tre anni, tenuto conto della rinnovata fornitura di vestiario, buffetteria,

calzature e altri accessori avvenuta nel corso del triennio 2020/2022 oltre alle dotazioni di buffetteria.

Per ogni singolo “nuovo” capo base dei vari tipi di vestiario, il documento sopra ricordato individua infatti una “media” di prezzi che è andata a costituire la quotazione/ prezzo soggetto a ribasso secondo quanto al Disciplinare di gara per l'accordo quadro da intraprendere. I ribassi complessivi consentiranno, nell'ambito del valore massimo dell'appalto per il triennio di 328.000,00 euro, di liberare risorse per incrementare gli ordinativi di acquisto presso l'aggiudicatario.

CARATTERISTICHE DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO

Per l'appalto di cui trattasi dovrà procedersi autonomamente da parte della stazione appaltante in quanto:

- da una disamina effettuata sul sito internet www.acquistinretepa.it non risulta presso CONSIP SpA una specifica convenzione avente ad oggetto l'acquisizione dei beni in questione;
- non risultano Convenzioni attive dei soggetti aggregatori Regione Toscana e Città Metropolitana di Firenze per fornitura vestiario per Polizie Municipali della Toscana.

L'intendimento è dunque quello di ricorrere ad una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice dei Contratti (essendo il valore complessivo stimato della fornitura superiore alla soglia comunitaria) da espletarsi sulla piattaforma regionale START (sistema telematico di acquisti regionale della Toscana).

Per garantire l'alta qualità dei prodotti e forniture idonee per l'approvvigionamento di vestiario, buffetteria e accessori, meglio dettagliato nel Capitolato Speciale d'Appalto, da parte questa Stazione Appaltante la gara sopra soglia comunitaria a procedura aperta, sopra indicata, sarà aggiudicata mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 2, del Codice, finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro.

L'appalto per l'accordo quadro si articola in un lotto unico in ragione dell'unitarietà delle forniture (a seguito dei vari ordinativi di acquisto).

Tutti i “nuovi” capi formanti la dotazione del completo operativo, le uniformi attualmente individuate all'interno del vigente Regolamento Regionale e tutto l'ulteriore vestiario oltre gli articoli di buffetteria dovranno essere omogeneamente conformi alle normative ISO vigenti,

al Decreto del Presidente della Giunta Regionale il 2 marzo 2009 (per i capi di abbigliamento ancora ad esso facenti riferimento), alle caratteristiche tecniche specificate nel Capitolato di appalto, nonché possedere le certificazioni (con particolare riguardo ai CAM), anche queste previste dal Capitolato, che riguarderanno l'approvvigionamento nella sua complessità.

Il Capitolato prevede in maniera stringente anche tempi e modalità di consegna dei capi ordinati secondo le rilevate ed effettive necessità e le penali in caso di non rispetto, così come dettaglia anche gli interventi sartoriali dovuti per adattamento delle taglie dei capi e delle misure di scarpe/stivali in casi particolari.

CAMPIONATURA

È stato ritenuto opportuno, vista la tipologia dei prodotti, richiedere in sede di gara, a pena di esclusione, un campione per ciascuno dei prodotti elencati nell'allegato A al progetto.

La campionatura infatti assolve alla funzione non solo di parametro di valutazione del prodotto, ma anche della serietà e congruità dell'offerta, rappresentando in modo obiettivo la capacità tecnica e professionale del concorrente.

CRITERI AMBIENTALI MINIMI

Il presente progetto è stato redatto tenendo conto delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi (CAM) di cui al nuovo D.M. 30 giugno 2021 (Gu 14 luglio 2021) e al D.M. 17 maggio 2018 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, pubblicato in G.U. n. 125 del 31 maggio 2018.

È stato previsto che tutte le materie prime, i semilavorati e gli accessori che formano gli articoli oggetto della fornitura debbano rispettare le specifiche tecniche di base previste dal nuovo D.M. 30 giugno 2021 (GU 14 luglio 2021) e che le calzature e gli articoli in pelle che formano gli articoli oggetto della fornitura debbano rispettare le specifiche tecniche di base previste dal punto 2.3 del D.M. 17 maggio 2018.

Si fa presente che obiettivo primario del nuovo Accordo Quadro per la fornitura di vestiario, accessori e buffetteria per la Polizia Municipale di Firenze è quello di acquisire nuovi capi operativi (con composizione di tessuti più tecnica e di qualità) per personale in servizio esterno, per cui, la presente procedura non riguarda il servizio di restyling e finissaggio dei prodotti tessili, da realizzarsi sui prodotti usati della stazione appaltante ma l'affidamento di una fornitura di prodotti tessili nuovi.

QUADRO ECONOMICO DELL'INTERVENTO

A - Importo della fornitura			
A	A1	Importo Accordo Quadro	€ 328.000,00
	A2	Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso (importo della fornitura)	0,00 €
Totale A1+A2			€ 328.000,00
B - Somme a disposizione			
B	B1	Spese pubblicazione gara comprensive di IVA	€ 5.000,00
	B2	Contributo ANAC	€ 225,00
	B3	Incentivi ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 (importo derivante dalla sommatoria dell'aliquota 0,85% e dell'aliquota 0,80% applicata all'importo della fornitura, totale di A così come previsto dall'art. 9, comma 1 lett. a) e b) del Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo di incentivazione del Comune di Firenze	€ 5.576,00
	B4	IVA su A	€ 72.160,00
Totale B1+B2+B3+B4			€ 82.961,00
TOTALE A + B			€ 410.961,00

La sopra citata spesa verrà imputata sul cap. 24467 - esercizi 2023 - 2024 -2025, ad eccezione delle spese per le pubblicazioni legali della procedura di gara imputate al cap. 24735 - esercizio 2023.

Il presente progetto, redatto nelle more dell'approvazione del nuovo Regolamento Regionale, è condizionato ai futuri e ancora non conosciuti indirizzi regolamentari che la Regione Toscana sta approntando proprio in ambito del vestiario per dare attuazione alla nuova Legge Regionale L.R.T. n. 11 del 19 febbraio 2020.

Potranno pertanto risultare necessarie modifiche integrative, migliorative e/o sostitutive in forza dell'approvazione del nuovo Regolamento Regionale.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Dott.ssa Simona Nardi

La PO Supporto Giuridico Amministrativo e Contabile

Dott. Francesco Bandinelli

Dott. Francesco Bandinelli

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 7/3/2005, n. 82 e ss.mm.ii. (C.A.D.). Questo documento è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del menzionato d.lgs. 82/2005.