

PROGETTO PER L’AFFIDAMENTO DELL’APPALTO DEL SERVIZIO ASSICURATIVO DI RESPONSABILITA’ CIVILE PATRIMONIALE DEL COMUNE DI FIRENZE

PREMESSA

Il presente progetto viene redatto ai sensi dell’art. 23, comma 15, del D.lgs. 18.04.2016 n. 50 e ss.mm.ii (Codice dei contratti pubblici) e si articola nei seguenti elaborati:

- 1) relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- 2) indicazioni per la stesura dei documenti di cui al D.lgs. n. 81/2008 per i rischi da interferenza;
- 3) prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;
- 4) capitolato speciale descrittivo e prestazionale - normativo di polizza- allegato al presente progetto.

1. RELAZIONE TECNICO - ILLUSTRATIVA:

Il Comune di Firenze è attualmente assicurato con n. 8 contratti assicurativi relativi ai vari rischi, affidati in esito a procedure ad evidenza pubblica a differenti Compagnie assicuratrici.

Oggetto dell’appalto è l’affidamento della copertura assicurativa di Responsabilità Civile Patrimoniale del Comune di Firenze, come meglio specificato nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale (“normativo di polizza”), a cui si rinvia e che deve intendersi parte integrante del presente progetto.

Questa tipologia di assicurazione è volta, innanzitutto, a garantire l’Ente Pubblico per le perdite patrimoniali cagionate a terzi in conseguenza di un evento dannoso derivante da atti illeciti, errori ed omissioni di cui l’Ente debba rispondere per legge in relazione allo svolgimento dei propri compiti istituzionali. Poiché ogni azione amministrativa è potenzialmente fonte di danno e, conseguentemente, di richiesta di risarcimento, la sottoscrizione della Rc Patrimoniale rappresenta per l’Ente Pubblico un’efficace strumento di protezione del proprio patrimonio contro eventuali richieste di risarcimento per perdite patrimoniali subite da terzi in conseguenza di atti illeciti, errori od omissioni commesse da amministratori, dirigenti e dipendenti della Pubblica Amministrazione nell’esercizio dell’attività istituzionale svolta per l’Ente di appartenenza riconducibili ad assoluzione o colpa lieve, non risarcibili dallo stesso amministratore, dirigente o dipendente, che pertanto, in assenza della suddetta copertura assicurativa, andrebbero a gravare sul bilancio dell’Ente.

L’Amministrazione comunale dal 2013 ad oggi ha aperto complessivamente n. 157 sinistri di Rc Patrimoniale di cui n. 62 non cautelativi e n. 95 posizioni assicurative

cautelative (in attesa di eventuale ulteriore documentazione che possa far attivare le garanzie di polizza) ed attualmente risultano pendenti n. 21 posizioni.

Il Comune di Firenze risulta coperto per i rischi derivanti da responsabilità civile Patrimoniale della P.A. da polizza assicurativa stipulata a seguito di affidamento diretto, ex art 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii, fino alle ore 24,00 del 29.07.2021, alla Compagnia di Assicurazioni Rappresentante Generale per l'Italia di Lloyd's Insurance Company- L.I.C., con sede legale in Belgio – Bastion Tower Marsveldplein 5 Brussel e sede secondaria in Milano, Corso Garibaldi 86 (DD n. 2264/2020- CIG Z632C8EF87), in esito ad una procedura andata deserta, con premio annuo pari ad € 39.945,24.

Preme evidenziare che negli ultimi anni il Comune di Firenze è riuscito a garantire, non senza difficoltà, la continuità della presente copertura assicurativa mediante singoli affidamenti, della durata di un anno, all'attuale Compagnia assicuratrice, dopo ben due procedure aperte andate deserte ed una procedura negoziata, ex art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., previa indagine di mercato, rimasta senza esito e nonostante che le condizioni contrattuali siano state ogni volta modificate. Neanche l'ultima gara europea indetta è stata aggiudicata (termine di presentazione delle offerte 28 giugno u.s.) per assenza di offerte (DD nn. 1946/2021 e 3105/2021 – CIG 8688721F61- importo lordo annuo a base di gara € 96.000,00).

Si è pertanto proceduto, in collaborazione con il broker assicurativo, ad effettuare una ulteriore esplorazione del mercato assicurativo attuale ed in esito a tali verifiche è emersa la necessità di apportare modifiche ai contenuti normativi della polizza, anche in termini di contenuto economico, per cercare di favorire la partecipazione delle compagnie assicurative alla nuova procedura aperta che l'Amministrazione intende esperire per l'affidamento della copertura assicurativa di RC Patrimoniale.

L'affidamento del servizio assicurativo sarà della durata di anni 2 e mesi 3 a decorrere dalle ore 24,00 del 30/09/2021 e fino alle ore 24,00 del 31/12/2023.

Per l'espletamento della presente procedura e per la gestione ed esecuzione del contratto assicurativo, il Comune di Firenze si avvale di una Società di brokeraggio incaricata ai sensi del Registro Unico degli Intermediari di cui all'art. 109 del D.lgs 209/2005 ss.mm.ii. L'opera del Broker sarà remunerata, in conformità alla prassi di mercato, dalla Compagnia aggiudicataria. La remunerazione del Broker è fissata nella misura percentuale del 7% del premio Imponibile.

Gli aspetti prestazionali della polizza, i livelli di copertura dei rischi sono specificatamente indicati nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale, a cui si rimanda integralmente.

2. INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA:

Stante la natura del servizio, non sono quantificabili costi per la sicurezza dovuti all'interferenza tra le attività né sono necessari ulteriori adempimenti ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 81/2008. Non ricorre pertanto la necessità di elaborare un documento

unico di valutazione dei rischi (DUVRI). Di conseguenza, i costi per la sicurezza di cui all'art 26, comma 5 del D.lgs. 81/2008 sono pari a € 0,00 (zero).

3. QUADRO ECONOMICO:

La spesa prevista per l'acquisizione del servizio assicurativo è determinata dal costo della polizza posta in gara. L'importo annuo a base di gara corrisponde al premio annuo lordo presunto da corrispondere alla Compagnia assicurativa aggiudicataria, al netto di franchigie e regolazioni premi. Il premio assicurativo è esente IVA ai sensi dell'art. 10 n. 2 DPR 633/1972. I costi per la sicurezza di cui all'art 26 del D.lgs. 81/2008 sono pari a zero.

Gli ulteriori costi a carico dell'Amministrazione comunale relativi alla procedura di affidamento, che si aggiungono al premio stimato da corrispondere alla Compagnia aggiudicataria, sono il contributo gare da versare all'ANAC (*Delibera ANAC n. 1121 del 29 dicembre 2020 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 37 del 13 febbraio 2021 e pubblicata sul sito dell'ANAC nella sezione "gara Gestione contributi gara"*) e le spese per la pubblicazione del bando sulla GURI – serie speciale contratti e della pubblicazione della gara su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale come previsto dal decreto MIT del 02/12/2016.

Si da atto che i costi di pubblicità della gara saranno rimborsati dall'aggiudicatario ex art. 5 del decreto MIT 02.12.2016.

Non sono previsti costi per la commissione di gara, in quanto i membri esperti saranno individuati all'interno dell'Amministrazione comunale, secondo criteri di competenza e in possesso di tutti i requisiti di compatibilità e imparzialità previsti dalle norme vigenti.

Si riporta di seguito il calcolo del valore della gara e dei costi a carico dell'Amministrazione comunale derivanti dalla procedura di affidamento in oggetto.

VALORE DELLA GARA

Il valore complessivo stimato per l'appalto è stato così determinato computando tutte le opzioni esercitabili:

Servizio	Importo annuo lordo a base di gara	Importo lordo del contratto (anni 2 e mesi 3) €	Importo eventuale ripetizione servizi analoghi ex art 63 c. 5 D.lgs.50/2016 (24 mesi) €	Proroga eventuale (120 giorni) €	Totale valore appalto €
RC Patrimoniale della P.A.	120.000,00	270.000,00	240.000,00	40.000,00	550.000,00
Oneri Sicurezza non soggetti a ribasso	0	0	0	0	0

Risultando tale importo superiore alla soglia di rilievo comunitario, la gara verrà esperita tramite una selezione a rilevanza europea attraverso una procedura aperta ai sensi degli articoli 35 e 60 del Codice degli appalti D.Lgs 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 co. 2 del predetto D.Lgs 50/2016.

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO:

COSTO	IMPORTO STIMATO €
Importo stimato dell'appalto per la durata di anni 2 e mesi 3 senza opzioni (ripetizione servizi analoghi + proroga)	270.000,00
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	0
Contributo ANAC	375,00
Costo Commissione Gara	0
Costo pubblicità gara	5.000,00
IVA	Esente IVA
TOTALE COSTI SENZA COMPUTO DELLE SPESE PER LE EVENTUALI OPZIONI	275.375,00
Importo delle eventuali opzioni (proroga + ripetizione servizi analoghi)	280.000,00
IMPORTO COMPRENSIVO DELLE EVENTUALI OPZIONI (ripetizione servizi analoghi + proroga)	555.375,00

Per le specifiche tecniche, il contenuto minimo dell'offerta che i concorrenti devono garantire, gli aspetti del capitolato e i criteri di valutazione delle offerte si rimanda al capitolato prestazionale ed allo schema di disciplinare di gara.

Il Responsabile Unico del Procedimento
(Dott.ssa Francesca Saveria Pascuzzi)