

PROGETTO PER L’AFFIDAMENTO DELL’APPALTO DEI SERVIZI DI CONSULENZA E BROKERAGGIO ASSICURATIVO DEL COMUNE DI FIRENZE

PREMESSA

Il presente progetto viene redatto ai sensi dell’art. 23, comma 15, del D.lgs. 18.04.2016 n. 50 e ss.mm.ii (Codice dei contratti pubblici) e si articola nei seguenti elaborati:

- 1) relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- 2) indicazioni per la stesura dei documenti di cui al D.lgs. n. 81/2008 per i rischi da interferenza;
- 3) prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;
- 4) capitolato speciale descrittivo e prestazionale - normativo di polizza- allegato al presente progetto.
- 5) schema di contratto

1. RELAZIONE TECNICO - ILLUSTRATIVA:

Oggetto dell’appalto è l’affidamento dei servizi di consulenza e brokeraggio assicurativo in favore del Comune di Firenze, come meglio specificato nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale, a cui si rinvia e che deve intendersi parte integrante del presente progetto.

Il contratto di brokeraggio è inquadrabile nei contratti di servizi ai sensi del Codice dei contratti pubblici e consiste in una “prestazione di contenuto misto, in parte di consulenza e in parte di intermediazione nel mercato assicurativo”. L’attività in oggetto è disciplinata dalla normativa vigente in materia ed in particolare dal D.lgs. 7 settembre 2005, n. 209 e ss.mm.ii.

Il ricorso al servizio di brokeraggio assicurativo è divenuto ormai una necessità anche nel contesto della pubblica amministrazione, per le specifiche competenze ed esperienze nella materia assicurativa di cui il soggetto affidatario dispone. Infatti la gestione del pacchetto assicurativo acquisito dagli enti pubblici a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio presenta da sempre profili di sostanziale complessità, richiedendo un costante aggiornamento sia in relazione alle condizioni del mercato assicurativo che in riferimento alla evoluzione normativa e giurisprudenziale. Per tali considerazioni si rende necessario rivolgersi ad esperti del settore in possesso di specifiche professionalità in grado di supportare le strutture tecniche preposte all'interno dell'Ente pubblico. Il programma assicurativo predisposto con l’ausilio del Broker è infatti il risultato di un’attenta e consapevole analisi delle peculiarità e delle personalizzazioni necessarie all’Ente. Risulta infatti di fondamentale importanza per la pubblica amministrazione, per arginare i costi delle coperture assicurative, riuscire a configurare, controllare e migliorare il proprio profilo di rischio, in modo da aumentare i margini di negoziabilità con le Compagnie di assicurazione, posto che il premio di assicurazione è commisurato alla rischiosità di ciascuna stazione appaltante. In proposito ANAC evidenzia che per le Pubbliche Amministrazioni il costo della “copertura assicurativa” e la stessa possibilità di trovare imprese disposte a garantirla, dipende dalla “rischiosità specifica” e pertanto “è essenziale che il servizio assicurativo venga accompagnato da misure volte a ridurre la probabilità del verificarsi di eventi dannosi, attraverso azioni di prevenzione (Risk Prevention) o di gestione dei rischi (Risk Management); il ruolo del broker nei rapporti con la pubblica amministrazione tende sempre più a non esaurirsi nella mera individuazione della controparte assicurativa, ma a qualificarsi alla stregua di una collaborazione di ampio respiro con l’amministrazione, tesa alla prevenzione ed alla gestione dei rischi. (cfr. Determinazione AVCP ora ANAC n. 2 del 13 marzo 2013).

Il servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo in essere, aggiudicato ad AON S.p.A. (con sede legale e operativa in Via Calindri, n. 6 -20143 Milano - Ufficio di Firenze Via Frà Bartolommeo n.

16), broker incaricato ai sensi del Registro Unico degli Intermediari di cui all'art. 109 del d.lgs 209/2005 s.m.i. e scelto con procedura ad evidenza pubblica con incarico decorrente dal 1 giugno 2016, andrà a scadere in data 30.09.2021, essendosi questa Amministrazione avvalsa della proroga, alle medesime condizioni contrattuali ed economiche in vigore, come previsto contrattualmente ed al fine di consentire l'espletamento delle procedure di gara per l'individuazione del nuovo contraente.

Il servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo oggetto del presente appalto avrà durata di mesi 39 (trentanove) a decorrere dalla data di sottoscrizione del contratto o dalla data di avvio dell'esecuzione del contratto in via di urgenza. Il Comune di Firenze si riserva la facoltà di affidare, ai sensi dell'art. 63, comma 5 del D.lgs. 50/2016, nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, per un ulteriore periodo quantificato in un massimo di 24 (ventiquattro) mesi, nonché la possibilità di proroga tecnica, a semplice richiesta della stazione appaltante, nelle more delle ordinarie procedure di individuazione del nuovo contraente, per un periodo massimo di 120 giorni se necessario per la conclusione delle procedure finalizzate a tale individuazione, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016.

Il Comune di Firenze è attualmente assicurato con n. 8 contratti assicurativi relativi ai Vari rischi, affidati in esito a procedure ad evidenza pubblica a differenti Compagnie assicuratrici.

I contratti assicurativi vigenti sono i seguenti:

POLIZZA	COMPAGNIA ASSICURATRICE	SCADENZA	*PREMIO ANNUO NETTO €	ATTUALE PERCENTUALE DI PROVVISORIO DEL BROKER
RCT/O	LLOYD'S	31/12/2023	566.699,38	7%
ALL RISKS PROPERTY	UNIPOLSAI ASSICURAZIONI SPA/GENERALI ITALIA SPA	31/12/2021	677.477,81	7%
INFORTUNI	AXA ASSICURAZIONI SPA	31/12/2023	134.102,92	7%
RCA	UNIPOLSAI ASSICURAZIONI SPA	31/12/2023	197.600,00	3%
KASKO INCENDIO FURTO AUTOVEICOLI AMMINISTRATORI E DIPENDENTI	UNIPOLSAI ASSICURAZIONI SPA	31/12/2023	3.964,75	3%
RESPONSABILITA' CIVILE PATRIMONIALE	LLOYD'S	29/07/2021	32.675,04	7%
TUTELA LEGALE	HDI GLOBAL SPECIALTY SE	31/12/2021	119.579,00	7%

*I premi annui netti indicati non sono comprensivi di eventuali regolazioni premio e di altre Polizze relative a eventi di modesta entità.

Nella tabella non è compresa la polizza RC Professionale Progettisti interni, in scadenza al 31.12.2023.

Si evidenzia inoltre che il Comune di Firenze potrà avvalersi: per la polizza All Risks Property in scadenza al 31.12.2021 della facoltà di esercitare l'opzione di rinnovo espresso per una durata di anni due fino al 31/12/2023, per la polizza di Tutela Legale in scadenza al 31/12/2021 della facoltà di affidare, ai sensi dell'art. 63, comma 5 del Dlgs 50/2016, la ripetizione di servizi analoghi per una durata di anni uno fino al 31/12/2023. Per la polizza di Responsabilità Civile Patrimoniale in scadenza al 29/07/2021 è stata espletata la procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento della nuova copertura assicurativa con decorrenza dal 29/07/2021 e fino al 31/12/2023 (importo annuo lordo a base di gara pari ad € 96.000,00), andata però deserta. L'amministrazione sta provvedendo ad esperire una nuova procedura per l'affidamento della RC patrimoniale.

L'andamento dei sinistri del Comune di Firenze è quello risultante dalle statistiche pubblicate in allegato alla documentazione di gara, unitamente alle polizze assicurative in corso.

L'espletamento del servizio non comporterà per il Comune di Firenze oneri presenti o futuri per compensi, rimborsi o altro, in quanto la prestazione del Broker sarà remunerata, secondo consolidata prassi di mercato, per il tramite delle sole Compagnie di Assicurazione, sulla base delle provvigioni riconosciute e pubblicate nei capitolati assicurativi, entro i limiti indicati all'interno dell'offerta economica, ed inserite nei capitolati stessi. L'Ente non risponderà in alcun modo di eventuali inadempimenti circa il riconoscimento delle commissioni da parte delle Compagnie di Assicurazione.

La provvigione viene calcolata applicando le percentuali indicate dal Broker in sede di offerta ai premi imponibili richiesti dalle Compagnie Assicuratrici per la stipula dei contratti di assicurazione. La provvigione spettante al Broker troverà applicazione in occasione del collocamento di nuovi rischi assicurativi ovvero al momento del nuovo affidamento dei servizi assicurativi esistenti, successivamente alla scadenza del loro termine naturale o all'eventuale risoluzione anticipata degli stessi.

2. INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA:

Stante la natura del servizio, non sono quantificabili costi per la sicurezza dovuti all'interferenza tra le attività né sono necessari ulteriori adempimenti ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 81/2008. Non ricorre pertanto la necessità di elaborare un documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI). Di conseguenza, i costi per la sicurezza di cui all'art 26, comma 5 del D.lgs. 81/2008 sono pari a € 0,00 (zero).

3. QUADRO ECONOMICO:

Ai soli fini della corretta applicazione delle procedure selettive, il valore presunto e non vincolante dell'appalto per la durata di 39 mesi è stimato in complessivi € 367.849,07=. Il suddetto valore è stato stimato applicando ai premi netti di aggiudicazione delle polizze assicurative in corso (v. tabella punto 1.) la percentuale ipotetica di provvigione del 7% per tutte le polizze, ad eccezione della garanzia RCA e Kasko, incendio, furto autoveicoli Amministratori e dipendenti per le quali la percentuale ipotetica di provvigione è del 3%.

Il valore complessivo stimato dell'appalto per l'intera sua durata (39 mesi + l'eventuale ulteriore periodo massimo di 24 mesi di ripetizione del servizio + l'eventuale proroga tecnica di 120 gg.) è pari ad € 631.945,84.

VALORE DELL'APPALTO (39 mesi)	€ 367.849,07
VALORE EVENTUALE RIPETIZIONE SERVIZI ANALOGHI EX ART. 63, CO. 5 D. LGS. N. 50/2016 (24 mesi)	€ 226.368,66
VALORE EVENTUALE PROROGA (120 gg.)	€ 37.728,11
VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO	€ 631.945,84

Come già precisato, l'espletamento del servizio non comporterà oneri diretti a carico del bilancio comunale in quanto il compenso per il broker è ad esclusivo carico delle Compagnie Assicuratrici con le quali vengono stipulati o rinegoziati i contratti assicurativi, sotto forma di commissioni calcolate in percentuale sui premi, al netto delle imposte, versati dall'Ente.

I costi per la sicurezza di cui all'art 26 del D.lgs. 81/2008 sono pari a zero.

Gli ulteriori costi a carico dell'Amministrazione comunale relativi alla procedura di affidamento sono il contributo gare da versare all'ANAC (Delibera ANAC n. 1121 del 29 dicembre 2020 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 37 del 13 febbraio 2021 e pubblicata sul sito dell'ANAC nella sezione "gara Gestione contributi gara") pari ad € 375,00 e le spese per la pubblicazione del bando sulla GURI – serie speciale contratti e della pubblicazione della gara su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale come previsto dal decreto MIT del 02/12/2016.

Si dà atto che i costi di pubblicità della gara saranno rimborsati dall'aggiudicatario ex art. 5 del decreto MIT 02.12.2016.

Non sono previsti costi per la commissione di gara, in quanto i membri esperti saranno individuati all'interno dell'Amministrazione comunale, secondo criteri di competenza e in possesso di tutti i requisiti di compatibilità e imparzialità previsti dalle norme vigenti.

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO:

COSTO	IMPORTO STIMATO €
Importo stimato dell'appalto per la durata di 39 mesi senza opzioni (ripetizione servizi analoghi + proroga)	367.849,07
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	0
Contributo ANAC	375,00
Costo Commissione Gara	0
Costo pubblicità gara	5.000,00
TOTALE COSTI SENZA COMPUTO DELLE SPESE PER LE EVENTUALI OPZIONI	373.224,07
Importo delle eventuali opzioni (ripetizione servizi analoghi + proroga)	264.096,77
IMPORTO COMPRENSIVO DELLE EVENTUALI OPZIONI (ripetizione servizi analoghi + proroga)	637.320,84

Risultando tale importo superiore alla soglia di rilievo comunitario, la gara verrà esperita tramite una selezione a rilevanza europea attraverso una procedura aperta ai sensi degli articoli 35 e 60 del Codice degli appalti D.Lgs 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 co. 2 del predetto D.Lgs 50/2016.

Per le specifiche tecniche, il contenuto minimo dell'offerta che i concorrenti devono garantire, gli aspetti del capitolato e i criteri di valutazione delle offerte si rinvia al capitolato prestazionale ed allo schema di disciplinare di gara.

Il Responsabile Unico del Procedimento
(Dott.ssa Francesca Saveria Pascuzzi)