



**Direzione Servizi Sociali**

**Procedura aperta per l'affidamento dei servizi di accoglienza integrata nell'ambito del sistema SIPROIMI/SAI – Minori Stranieri Non Accompagnati (Posti Aggiuntivi) di cui al decreto del Ministero dell'Interno del 14 ottobre 2020.**

**Lotto Unico CIG: 865171878C CPV: 85311000-2**

### **RELAZIONE TECNICO - ILLUSTRATIVA**

Il Comune di Firenze, è titolare di tre progetti nell'ambito della rete SIPROIMI/SAI finalizzati all'accoglienza di stranieri titolari e richiedenti protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati.

In data 11/09/2020 Il Ministero dell'Interno ha pubblicato un Avviso rivolto agli enti locali titolari di progetti SIPROIMI categ. MSNA (Minori Stranieri Non Accompagnati), finalizzato alla presentazione di richieste di ampliamento dei posti in strutture di accoglienza, al quale il Comune di Firenze, tramite la Direzione Servizi Sociali, ha aderito, facendo richiesta di un' ampliamento dell'accoglienza in favore di minori stranieri non accompagnati per complessivi ulteriori 75 posti di accoglienza maschile.

Con decreto del Ministero dell'Interno del 14 ottobre 2020, pubblicato sul sito istituzionale del Ministero in pari data, l'istanza di ampliamento presentata dal Comune di Firenze è stata integralmente accolta e finanziata fino al 31/12/2021.

Sebbene il decreto di finanziamento prevedesse l'attivazione dei posti aggiuntivi già negli ultimi mesi del 2020, in ragione della necessità di iscrivere a Bilancio il finanziamento non previsto in programmazione, della difficoltà di reperimento del significativo numero di posti aggiuntivi e dei naturali tempi delle procedure di affidamento, l'obiettivo non è stato raggiunto, e solo dai primi mesi del nuovo anno, esattamente dal 15 febbraio 2021, attraverso un affidamento provvisorio della durata di quattro mesi, è stato possibile incrementare il sistema di accoglienza per i minori stranieri non accompagnati come previsto dal nuovo decreto di assegnazione.

Il presente appalto ha dunque per oggetto l'affidamento della gestione dei 75 posti aggiuntivi per l'accoglienza di minori stranieri non accompagnati nell'ambito del sistema Siproimi/SAI approvati e finanziati, fino al 31/12/2021, con opzione di prosecuzione per un ulteriore anno, ai sensi di quanto previsto dall'art. 10 del DM 18/11/2019 (Linee Guida di Funzionamento del Sistema Siproimi).

I servizi del sistema SIPROIMI/SAI hanno come finalità ultima quella di *“favorire il perseguimento dell'autonomia individuale e supportare i percorsi di integrazione e di inclusione sociale dei soggetti accolti”*.

L'appalto prevede l'affidamento di un unico lotto omogeneo di prestazioni, contraddistinto dal CIG CIG: 865171878C CPV: 85311000-2

La durata iniziale del contratto è stata commisurata alla durata del finanziamento previsto dal DM del 14 ottobre 2020 ed alla conclusione dell'attuale affidamento temporaneo, la cui scadenza è stimata al 15 giugno 2021.

La durata iniziale del servizio sarà quindi di circa 7 mesi, da giugno a dicembre 2021, con due opzioni di prosecuzione per complessivi ulteriori 18 mesi di durata, esercitabili in caso di rifinanziamento del progetto.

Per gli importi a base di gara ed il valore globale dell'appalto, comprensivo di tutte le opzioni di prosecuzioni previste, si rimanda al capitolato speciale d'appalto ed al disciplinare di gara.

Sul versante procedurale la stazione appaltante, in ragione del valore globale dell'appalto ed in analogia con l'affidamento dei lotti ordinari dei servizi Siproimi /SAI recentemente messi a bando, ha optato per l'affidamento dei posti aggiuntivi MSNA mediante procedura aperta sopra soglia comunitaria.

Il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dei soli elementi qualitativi, precisando che l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso in forza del quale i partecipanti competeranno solo in base ai criteri qualitativi prestabiliti, ai sensi del combinato disposto dei commi 3 lett a) e 7 dell'art. 95 del D.Lgs 50/2016.

La scelta di non dare rilievo competitivo all'elemento del prezzo è giustificata dal fatto che l'appalto fa seguito all'approvazione da parte del Ministero dell'Interno di un finanziamento basato sul piano finanziario annuale preventivo presentato dal Comune per il progetto Siproimi MSNA ordinario, che costituisce un vincolo di rendicontazione per i progetti (pur se rimodulabile entro limiti stringenti) e con obbligo di reimpiego delle eventuali economie. Essendo tale piano finanziario preventivo redatto sulla base di costi realmente sostenibili e stimati sulla base dell'esperienza pluriennale precedente, si è ritenuto che ogni eventuale ribasso d'asta, lungi dal tradursi in un risparmio di spesa, si sarebbe immediatamente tradotto in una riduzione della qualità attesa dei servizi.

Al riguardo si ritiene di grande utilità, anche ai fini della presentazione dell'offerta economica da parte dei concorrenti, allegare alla presente relazione tecnico illustrativa il piano finanziario preventivo a suo tempo trasmesso al Ministero per la prosecuzione dei servizi Siproimi MSNA, servito da base di calcolo anche per il finanziamento dei posti aggiuntivi. Tale piano, infatti, oltre a dar conto della richiesta complessiva di contributi a finanziamento dei progetti, dà atto delle stime effettuate sulle singole voci di spesa di ciascun progetto, potendo dunque orientare gli interessati nella costruzione di una proposta tecnica di realizzazione dei servizi equilibrata e sostenibile soprattutto sul piano dei costi del personale stimati.

Una precisazione, tuttavia, è doverosa al riguardo di tale piano finanziario preventivo: il Ministero dell'Interno, in sede di assegnazione delle risorse per gli MSNA aggiuntivi, ha riconosciuto l'intero importo richiesto già richiesto per il progetto MSNA ordinari (della stessa capienza di 75 posti), ovvero € 1.646.606,25 per l'intero anno 2021.

Tali somme non sono considerabili interamente nella disponibilità degli enti gestori affidatari. Oltre, infatti alla minore durata dell'affidamento iniziale, nel piano finanziario preventivo sono previste anche voci di spesa nella disponibilità della stazione appaltante (ad es. costi di revisione, costi per lo svolgimento delle procedure di gara).

Di conseguenza, la stazione appaltante, nella determinazione del prezzo fisso da corrispondere ai gestori affidatari dei servizi (a partire dalla retta *pro capite* giornaliera da corrispondere per le singole tipologie di accoglienza) ha detratto tali voci di spesa (in alcuni casi parzialmente) dal totale di progetto. Per questa ragione gli importi massimi annuali riconoscibili agli enti gestori risultano inferiori al contributo totale assegnato dal Ministero.

**ALLEGATO PIANO FINANZIARIO PREVENTIVO DEL PROGETTO MSNA DEL  
COMUNE DI FIRENZE (PROG. 771-PR2), DI RIFERIMENTO ANCHE PER I POSTI  
AGGIUNTIVI**

PIANO FINANZIARIO PREVENTIVO "MSNA"			
PROGETTO ENTE LOCALE		FIRENZE	
CODICE PROGETTO		PROG-771-PR-2	
NUMERO POSTI		75	
COD	COD. RIF. TRIENNIO PRECEDENTE	DESCRIZIONE SPESA	COSTO
<b>A</b>	<b>P</b>	<b>Costo del Personale</b>	<b>€ 906.865,00</b>
		<b>Equipe multidisciplinare</b>	<b>€ 885.425,00</b>
A1e	P1	Operatori sociali	€ 699.475,00
A2e	P2	Interpreti e mediatori culturali	€ 10.800,00
A3e	P3	Operatori legali	€ 21.050,00
A4e	P5	Assistenti sociali	€ 25.000,00
A5e	P6	Psicologi	€ 9.700,00
A6e		Operatori dell'integrazione	€ 10.800,00
A7e	P4	Personale addetto alle pulizie	€ 16.750,00
A8e	P7	Altre figure professionali	€ 91.850,00
		<b>Consulenze</b>	<b>€ 21.440,00</b>
A1c	T1	Esperti legali ( <i>avvocato</i> )	€ 2.950,00
A2c		Operatori anti-tratta	€ 0,00
A3c	S2	Mediazione culturale e interpretariato	€ 8.890,00
A4c	A2	Consulenti fiscali e del lavoro	€ 0,00
A5c		Altre figure professionali ( <i>supervisione psicologica</i> )	€ 9.600,00
<b>B</b>	<b>A/Ci</b>	<b>Spese di gestione diretta</b>	<b>€ 121.832,85</b>
B1	Ci1	Spese telefoniche per utenze fisse e mobili usufruite dal personale	€ 2.320,00
B2	Ci2	Spese di carburante per automezzi di servizio	€ 1.070,00
B3	A4	Spese per fidejussioni	€ 3.000,00
B4	A4	Costi del revisore contabile indipendente	€ 5.700,00
B5	A4	Costi dell'IVA sui servizi resi dall'ente attuatore	€ 68.390,00
B6	A4	Costi connessi all'espletamento delle procedure di affidamento ( <i>RUP, DEC, registrazione atti, pubblicità</i> )	€ 33.115,85
B7	B1	Acquisto, noleggio o leasing di mobili, arredi ed elettrodomestici ( <i>opzione più favorevole</i> )	€ 5.347,00
B8	B2	Acquisto, noleggio o leasing di hardware, software, strumentazione tecnica ed autovetture	€ 2.890,00
<b>C</b>	<b>L</b>	<b>Immobili e utenze</b>	<b>€ 214.050,00</b>
C1	L1	Ristrutturazione dei locali destinati all'ospitalità dei beneficiari - solo per beni di proprietà dell'Ente Locale o ad esso assegnati - ( <i>massimo 3,33% del costo totale di progetto annuo</i> )	€ 0,00
C2	L2	Opere di piccola manutenzione rientranti nel contratto di locazione e relativi materiali ( <i>massimo 3% del costo totale di progetto annuo</i> )	€ 15.420,00
C3	L3	Affitto locali, condominio, registrazione contratti	€ 134.300,00
C4		Ospitalità presso strutture dedicate alla riabilitazione/strutture protette per nucleo familiare ( <i>riconoscimento del costo per la quota non coperta dal SSM</i> ).	€ 0,00
C5	L4	Pulizia locali e relativi materiali	€ 9.330,00
C6	L5	Utenze delle strutture di accoglienza ( <i>acqua, elettricità, gas e gasolio da riscaldamento</i> )	€ 55.000,00
<b>D</b>	<b>I,G,S,T,A3</b>	<b>Spese direttamente riconducibili alla presa in carico dei beneficiari</b>	<b>€ 379.590,00</b>
D1	G1	Vitto, abbigliamento, igiene personale, assistenza infanzia, materiale ludico	€ 154.420,00
D2	G2	Effetti lettereschi	€ 6.340,00
D3	T2	Assistenza sanitaria specialistica (infermieri, medici e psicologi con specializzazioni adeguate, anche in etnopsichiatria) da attivare previa autorizzazione concessa dal S.C come previsto dal manuale di rendicontazione.	€ 3.000,00
D4	G3	Altre spese per la salute ( <i>medicinali, protesi</i> ) non riconosciute dal SSN, da attivare previa autorizzazione concessa dal S.C come previsto dal manuale di rendicontazione.	€ 12.700,00
D5	G4	Spese di trasporto urbano ed extra-urbano, spese di trasferimento, viaggio e soggiorno temporaneo dei beneficiari	€ 35.000,00
D6	G6	Pocket Money	€ 51.400,00
D7	G5	Spese per la scolarizzazione	€ 800,00
D8	G7	Alfabetizzazione	€ 4.820,00
D9	I1	Corsi di formazione professionale	€ 38.410,00
D10	I2	Borse lavoro e tirocini formativi	€ 7.700,00
D11	I6	Spese per l'integrazione	€ 42.000,00
D12	A3	Spese relative all'assistenza ( <i>tessere telefoniche per beneficiari, spese di assicurazione per infortuni e r.c. dei beneficiari, fototessere</i> )	€ 16.000,00
		<b>Contributi per l'uscita</b>	
D13	I3	Contributi alloggio ed interventi per agevolare la sistemazione alloggiativa	€ 3.000,00
D14	I4	Contributi acquisto arredi per alloggi beneficiari	€ 1.000,00
D15	I5	Contributi straordinari per l'uscita	€ 3.000,00
<b>E</b>	<b>I6, A1</b>	<b>Viaggi/formazione/sensibilizzazione</b>	<b>€ 2.890,00</b>
E1	I6	Eventi di sensibilizzazione	€ 1.200,00
E2	A1	Spese per incontri nazionali, convegni, corsi di formazione, trasporto pubblico a favore del personale. Viaggi	€ 1.690,00
E3		Attività di raccordo con i tutori volontari	€ 0,00
<b>G</b>	<b>A3</b>	<b>Retta/Affido</b>	<b>€ 0,00</b>
G1	A3	Retta omnicomprensiva dei servizi di accoglienza minori	€ 0,00
G2	A3	Affido familiare	€ 0,00
		<b>TOTALE COSTI DIRETTI</b>	<b>€ 1.625.227,85</b>
<b>F</b>	<b>Ci</b>	<b>Costi indiretti (spese generali di gestione e di supporto alle attività di progetto e relativi materiali) - massimo 7% dei costi diretti -</b>	<b>€ 21.378,40</b>
		<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>	<b>€ 1.646.606,25</b>