

**PROGETTO**  
**PER L’AFFIDAMENTO DI “ SERVIZI ASSICURATIVI DEL COMUNE DI FIRENZE -**  
**VARI LOTTI”**

**PREMESSA**

Il presente progetto viene redatto ai sensi dell’art. 23, comma 15, del D.lgs. 18.04.2016 n. 50 e ss.mm.ii (Codice dei contratti pubblici) e si articola nei seguenti elaborati:

- 1) relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui sono inseriti i servizi;
- 2) indicazioni per la stesura dei documenti di cui al D.lgs. n. 81/2008 per i rischi da interferenza;
- 3) prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l’acquisizione dei servizi;
- 4) capitolati speciali descrittivi e prestazionali - normativo di polizza- allegati al presente progetto.

**1. RELAZIONE TECNICO – ILLUSTRATIVA.**

**PREMESSA:**

Il Comune di Firenze è attualmente assicurato con n. 8 contratti assicurativi relativi ai Vari Rischi inerenti le attività istituzionali dell’Ente, affidati in esito a procedure ad evidenza pubblica a differenti Compagnie assicuratrici.

Oggetto dell’appalto è l’affidamento, per la durata di mesi 36 a decorrere dalle ore 24:00 del 31/12/2020 e fino alle ore 24:00 del 31/12/2023, dei servizi assicurativi del Comune di Firenze relativi alle polizze di Responsabilità Civile verso terzi e prestatori di lavoro (lotto 1), Infortuni cumulativa (lotto 2), RCA Libro Matricola (lotto 3), Incendio Furto Kasko veicoli di amministratori e dipendenti (lotto 4) e Responsabilità civile professionale dei progettisti interni (lotto 5), come meglio specificato nei capitolati speciali descrittivi e prestazionali (“normativi di polizza”), a cui si rinvia e che devono intendersi parte integrante del presente progetto.

Il Comune di Firenze, nelle more del perfezionamento delle ordinarie procedure di evidenza pubblica, si riserva la facoltà di proroga prevista dagli attuali normativi di polizza, per un periodo di 120 giorni oltre la scadenza contrattuale del 31.12.2020, alle medesime condizioni contrattuali ed economiche in vigore. In caso di proroga dei contratti assicurativi vigenti si ridurrà in proporzione la durata ed il valore dell’appalto. L’affidamento sarà infatti della durata di mesi 32 a decorrere dal 30/04/2021 e fino alle ore 24:00 del 31/12/2023, mentre il valore esatto dell’appalto verrà indicato al momento della pubblicazione del bando di gara.

Occorre pertanto avviare una procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per l’affidamento delle coperture assicurative - Vari lotti sopra indicate, al fine di poterne garantire la continuità. Si è ritenuto che la suddivisione dell’appalto in più lotti, ciascuno corrispondente ad una polizza ed oggetto di separata aggiudicazione, con la possibilità, comunque, che una singola compagnia possa aggiudicarsi anche più lotti, così come la possibilità di modulazione di alcuni limiti e franchigie e l’aggiudicazione della gara al criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, rappresentassero la soluzione migliore per favorire la massima partecipazione alla gara, consentendo la partecipazione anche a compagnie specializzate in singoli settori di rischio, con auspicabili riflessi positivi sui costi complessivi dell’affidamento.

Il Comune di Firenze, per individuare le soluzioni maggiormente rispondenti alle esigenze assicurative dell’Ente (con riguardo anche all’ottimizzazione dei costi assicurativi che hanno assunto sempre maggior importanza nel bilancio comunale) e per predisporre i nuovi capitolati di polizza che tengano conto dei continui mutamenti del mercato assicurativo e del costante aumento, dovuto a fattori diversi, del costo delle coperture a fronte delle diminuite risorse economiche disponibili, si è avvalso dell’ausilio di un broker assicurativo, scelto con procedura ad evidenza

pubblica (Società AON S.p.A. con sede legale e operativa in Via Calindri, n. 6 -20143 Milano - Ufficio di Firenze Via Frà Bartolommeo, 16), cui ha demandato il compito di redigere detti capitolati in linea con quanto sopra esplicitato, che siano facilmente collocabili presso gli assicuratori onde evitare sia scoperture per l'Ente sia gare deserte, facendo necessariamente lievitare i costi dell'affidamento. L'opera del Broker sarà remunerata, in conformità alla prassi di mercato, dalle Compagnie aggiudicatrici. La remunerazione del Broker è fissata nella misura percentuale del 7% del premio imponibile per tutti lotti, escluso RCA Libro Matricola e Kasko veicoli dipendenti e amministratori. Per i lotti RCA Libro Matricola e Kasko veicoli dipendenti e amministratori la misura percentuale è del 3% del premio imponibile.

### **RISCHI DA ASSICURARE:**

**Lotto 1 – POLIZZA RCT/O.** Questa polizza rappresenta indubbiamente la copertura assicurativa di gran lunga più rilevante in termini di costi e di importanza in termini di tutela assicurativa e di gestione delle richieste danni. Il Comune di Firenze è attualmente assicurato con la polizza di RCT/O stipulata a seguito di aggiudicazione con determinazione n. 5323/2016 alla Compagnia di Assicurazioni RAPPRESENTANTE GENERALE DEI LLOYD'S PER L'ITALIA in nome e per conto del sindacato XL CATLIN ora Lloyd's Insurance Company S.A. (L.I.C.), con sede secondaria in Corso Garibaldi n. 86 – 20121 MILANO, (CIG 6730791870).

Questo tipo di tutela si prefigge di trasferire all'assicuratore essenzialmente la responsabilità di natura extracontrattuale dell'Ente e si divide in due partite:

- a) Responsabilità civile verso terzi (RCT), regolata dall'art. 1917 del c.c. in base al quale l'assicuratore si obbliga a tenere indenne l'assicurato (in questo caso l'Ente) di quanto questi sia tenuto a pagare, quale civilmente responsabile ai sensi di legge, a titolo di risarcimento di danni involontariamente cagionati a terzi, per morte, lesioni personali e danneggiamenti a cose, in conseguenza di un fatto verificatosi in relazione all'attività svolta. La garanzia della presente polizza è quindi operante per la responsabilità civile derivante dallo svolgimento delle attività istituzionali dell'Ente o, comunque, svolte di fatto e con ogni mezzo ritenuto utile o necessario ed esplica la propria validità per tutti i casi in cui possa essere reclamata una responsabilità anche quale custode, committente, organizzatore o altro, salve le esclusioni espressamente menzionate. L'assicurazione comprende altresì tutte le attività accessorie, complementari, connesse e collegate, preliminari e conseguenti a quelle sopra elencate, comunque ed ovunque svolte, nessuna esclusa né eccettuata;
- b) Responsabilità civile verso i prestatori d'opera (RCO), che trasferisce a carico dell'assicuratore tutti gli oneri risarcitori che possano derivare all'Ente in ordine alle sue responsabilità come datore di lavoro per gli infortuni occorsi ai lavoratori sia ai sensi della legge speciale (D.P.R. 1124/1965, D.L. 317/1987, D.Lgs. 38/2000 e loro successive variazioni ed integrazioni), che ai sensi della legge ordinaria (le norme del Codice Civile).

La presente tutela assicurativa è prestata con una franchigia frontale di € 25.000,00 per sinistro e una franchigia aggregata annua che non potrà eccedere l'importo complessivo di € 1.300.000,00. In sede di offerta l'assicuratore potrà offrire varianti migliorative. La struttura della polizza prevede la gestione e liquidazione al terzo danneggiato da parte dell'Assicuratore di tutti i danni, compresi quelli il cui importo rientra totalmente o parzialmente in franchigia e l'Ente si impegna a rimborsare all'Assicuratore le somme da quest'ultimo anticipate per suo conto. Per tutti i sinistri, sia sotto che sopra franchigia, l'Assicuratore richiederà all'Ente formale consenso per la liquidazione al terzo danneggiato. L'Ente ha adottato per questo tipo di gestione, sin dall'anno 2012, una procedura personalizzata per la gestione e definizione dei sinistri, che intende mantenere, mediante l'istituzione di un Gruppo Intersettoriale di Lavoro ( cd. GIL) partecipato da rappresentanti ed esperti di tutti i settori del Comune maggiormente coinvolti nella gestione dei sinistri, da rappresentanti del broker e del Loss Adjuster o liquidatore della Compagnia, con la partecipazione di legali fiduciari della Compagnia, che, nei casi in cui l'Ente lo richieda, hanno l'obbligo di partecipare ad eventuali mediazioni e/o negoziazioni assistite, e, per particolari esigenze, anche di soggetti esterni quali consulenti esterni, periti ecc, con il compito di esaminare, con cadenze

regolari, le richieste di risarcimento danni, acquisire la documentazione necessaria a completare l'istruttoria e definire i danni mediante liquidazione o diniego. La predetta gestione ha determinato una riduzione consistente e progressiva delle richieste danni presentate all'Ente, come si evince dalle statistiche sinistri di cui alla documentazione di gara, nonché delle liquidazioni sia in termini numerici che di importi. Per quanto attiene alle garanzie specifiche da prestarsi da parte dell'assicuratore si rimanda al contenuto specifico del capitolato: si evidenzia che nell'ambito dell'offerta tecnica, le Compagnie avranno la possibilità di concedere delle migliorie rispetto al capitolato di base posto a gara, sia per quanto riguarda l'aspetto tecnico (in primis la franchigia frontale per sinistro, la franchigia aggregata ma anche i massimali) sia per ciò che attiene all'aspetto amministrativo-gestionale del contratto.

**Lotto 2 - POLIZZA INFORTUNI CUMULATIVA.** Il Comune di Firenze è attualmente assicurato con la Polizza Infortuni cumulativa stipulata a seguito di aggiudicazione con determinazione n. 5323/2016 alla Compagnia di Assicurazioni UNIPOLSAI ASSICURAZIONI S.P.A., con sede in Via Stalingrado, n. 45 40128 – BOLOGNA (CIG 6730972DCC). Questa assicurazione tutela il personale dipendente e gli amministratori per infortuni subiti in relazione alle attività da mandato e/o missioni per conto dell'Amministrazione, compresi quelli subiti alla guida di veicoli. Anche per questa polizza si rinvia al capitolato per il dettaglio delle sezioni inizialmente assicurate e quelle eventualmente attivabili in corso di validità della polizza, delle somme assicurate e delle condizioni di assicurazione. E' concessa la facoltà alle Compagnie di proporre opzioni migliorative rispetto al capitolato di base posto a gara.

**Lotto 3 – POLIZZA R.C.A. LIBRO MATRICOLA.** Il Comune di Firenze è attualmente assicurato con la Polizza R.C.A Libro Matricola stipulata a seguito di aggiudicazione con determinazione n. 5323/2016 alla Compagnia di Assicurazioni UnipolSai Assicurazioni s.p.a. con sede in Via Stalingrado, n. 45 40128 - BOLOGNA (CIG 673098260F). L'Ente è proprietario di n. 773 automezzi (autovetture, autocarri, macchine operatrici, carrelli, rimorchi, ciclomotori, motocicli, ecc.) e di n. 1 natante che utilizza per il normale esercizio delle proprie attività istituzionali e tutti regolarmente iscritti al P.R.A. La polizza assicurativa che si andrà a stipulare, analogamente a quella in corso di validità, avrà per base un libro matricola nel quale vanno iscritti i veicoli da coprire inizialmente e successivamente, intestati al P.R.A. allo stesso Contraente. Sono ammesse sostituzioni (intendendosi per sostituzione l'esclusione e la contestuale inclusione) di veicoli e pertanto, in questo caso, il premio annuo viene determinato in base alla tariffa applicata sul veicolo sostituito, e quando prevista dalla tariffa mantenendo la stessa classe di merito. Per i veicoli che venissero inclusi in garanzia nel corso della annualità assicurativa, verrà pagato il premio di tariffa previsto corrispondente al tipo di veicolo considerato. Il premio di ciascun veicolo è calcolato in ragione di 1/360 per ogni giornata di garanzia. Ad ogni fine anno assicurativo si procederà al conguaglio, attivo o passivo, del premio sulla base delle inclusioni/esclusioni. Per quanto attiene alle garanzie specifiche da prestarsi da parte dell'assicuratore si rimanda al contenuto specifico del capitolato. E' concessa la facoltà alle Compagnie di proporre opzioni migliorative rispetto al capitolato di base posto a gara.

**Lotto 4 – POLIZZA INCENDIO/FURTO/KASKO VEICOLI DI AMMINISTRATORI E DIPENDENTI.** Il Comune di Firenze è attualmente assicurato con la Polizza Incendio/Furto/Kasko veicoli di amministratori e dipendenti stipulata a seguito di aggiudicazione determinazione n.5323/2016 alla Compagnia di Assicurazioni UNIPOLSAI ASSICURAZIONI S.P.A., con sede in Via Stalingrado, n. 45 – 40128 – BOLOGNA (CIG 6730991D7A). La normativa vigente sancisce un'obbligatorietà per l'Ente di assicurazione del rischio di furto, incendio e in genere contro qualsiasi danneggiamento che dovessero subire i mezzi di proprietà dei suoi amministratori o dei suoi dipendenti utilizzati, rispettivamente, per l'espletamento del mandato e per gli adempimenti fuori dall'ufficio. Per i veicoli assicurati con la polizza in esame non necessita una preventiva individuazione e la polizza indennizza, fino alla concorrenza del massimale assicurato, i danni materiali e diretti subiti dai mezzi, utilizzati in occasione di missione o per adempimenti di servizio, limitatamente al tempo necessario per l'esecuzione delle missioni o prestazioni del servizio stesso,

durante la circolazione, la sosta e/o il ricovero degli stessi, nei limiti ed alle condizioni indicate nell'apposito capitolato, al quale si rinvia. E' concessa la facoltà alle Compagnie di proporre opzioni migliorative rispetto al capitolato di base posto a gara.

**Lotto 5** – Responsabilità civile professionale dei progettisti interni. Il Comune di Firenze è attualmente assicurato con la polizza di Responsabilità civile professionale dei progettisti interni stipulata a seguito di aggiudicazione con determinazione n.5323/2020 alla Compagnia di Assicurazioni RAPPRESENTANTE GENERALE DEI LLOYD'S PER L'ITALIA in nome e per conto del sindacato leader ARCH (Lloyd's Insurance Company SA – Coverholder ASSIGECO srl), con sede in Corso Garibaldi n. 86 – 20121 MILANO, (CIG 6731008B82). L'art 24, comma 4 del D.lgs. 50/2016 stabilisce che sono a carico delle Stazioni Appaltanti le polizze assicurative per la copertura dei rischi di natura professionale a favore dei dipendenti incaricati della progettazione. Trattasi pertanto di una polizza obbligatoria che copre la Responsabilità Civile Professionale del Progettista interno alla stazione appaltante per errori od omissioni nello svolgimento dell'attività di progettazione dell'Opera, comprese le nuove spese di progettazione, nonché i maggiori costi per varianti, sostenuti dalla stazione appaltante in conseguenza di errori od omissioni nella redazione del progetto. Il premio di questa polizza assicurativa e' a carico per intero dell'Amministrazione di appartenenza ed è ricompreso all'interno del quadro economico. Gli aspetti prestazionali della polizza, i livelli di copertura dei rischi sono specificatamente indicati nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale, a cui si rimanda integralmente. E' concessa la facoltà alle Compagnie di proporre opzioni migliorative rispetto al capitolato di base posto a gara.

## **2. INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA:**

Stante la natura dei servizi, non sono quantificabili costi per la sicurezza dovuti all'interferenza tra le attività né sono necessari ulteriori adempimenti ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 81/2008. Non ricorre pertanto la necessità di elaborare un documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI). Di conseguenza, i costi per la sicurezza di cui all'art 26, comma 5 del D.lgs. 81/2008 sono pari a € 0,00 (zero).

## **3. QUADRO ECONOMICO:**

La spesa prevista per l'acquisizione dei servizi assicurativi - Vari lotti sopra indicati è determinata dal costo delle polizze poste in gara. L'importo annuo a base di gara corrisponde ai premi annui lordi presunti da corrispondere alle Compagnie assicurative aggiudicatrici, al netto di franchigie/regolazioni premi. Il premio assicurativo è esente IVA ai sensi dell'art. 10 n. 2 DPR 633/1972. I costi per la sicurezza di cui all'art 26 del D.lgs. 81/2008 sono pari a zero.

L'art. 65 del D.L. 19/05/2020, n. 34 (c.d. "Decreto Rilancio") dispone che le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi all'Autorità nazionale anticorruzione ai sensi dell'art. 1 della L. 266/2005, comma 65, per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore della norma stessa (19/05/2020) e fino al 31/12/2020.

Gli ulteriori costi pertanto a carico dell'Amministrazione comunale relativi alla presente procedura di affidamento, che si aggiungono ai premi stimati da corrispondere alle Compagnie aggiudicatrici, sono le spese per la pubblicazione del bando sulla GURI – serie speciale contratti e della pubblicazione della gara su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale come previsto dal decreto MIT del 02/12/2016.

Si dà atto che i costi di pubblicità della gara saranno rimborsati dall'aggiudicatario ex art. 5 del decreto MIT 02.12.2016.

Non sono previsti costi per la commissione di gara, in quanto i membri esperti individuati secondo criteri di competenza e in possesso di tutti i requisiti di compatibilità e imparzialità previsti dalle norme vigenti, espletteranno l'incarico a titolo gratuito.

Si riporta di seguito il calcolo del valore della gara e dei costi a carico dell'Amministrazione comunale derivanti dalla procedura di affidamento in oggetto.

Il valore complessivo massimo stimato per l'appalto dei servizi assicurativi- Vari Lotti del Comune di Firenze è stato così determinato computando tutte le opzioni esercitabili:

<b>POLIZZA</b>	Importo mensile lordo a base di gara €	Importo annuo lordo a base di gara €	Importo lordo del contratto (36 MESI) €	Importo eventuale ripetizione servizi analoghi ex art 63 c. 5 D.lgs.50/2016 (36 mesi) €	Proroga eventuale (4 mesi) €	<b>Totale valore appalto €</b>
<b>Lotto 1 RCT/0</b>	87.500,00	1.050.000,00	3.150.000,00	3.150.000,00	350.000,00	<b>6.650.000,00</b>
<b>Lotto 2 INFORTUNI CUMULATIVA</b> (compresa categoria Calcianti del Calcio Storico F.no)	16.250,00	195.000,00	585.000,00	585.000,00	65.000,00	<b>1.235.000,00</b>
<b>Lotto 3 RCA LIBRO MATRICOLA</b>	36.666,66	440.000,00	1.320.000,12	1.320.000,12	146.666,68	<b>2.786.666,92</b>
<b>Lotto 4 INCENDIO/FURTO/KASKO</b>	416,66	5000,00	15.000,12	15.000,12	1666,68	<b>31.666,92</b>
Oneri Sicurezza non soggetti a ribasso	0	0	0	0	0	<b>0</b>
<b>Per il Lotto 5 il valore è stimato sulla base dei progetti effettuati dall'Ente negli anni 2017/2018/2019.</b>						
<b>Lotto 5 RC PROFESSIONALE PROGETTISTI INTERNI</b>	833,33	10.000,00	30.000,00	30.000,00	3.333,33	<b>63.333,33</b>
Oneri Sicurezza non soggetti a ribasso	0	0	0	0	0	<b>0</b>
<b>TOTALI</b>	141.666,65	1.700.000,00	5.100.000,24	5.100.000,24	566.666,69	<b>10.766.667,17</b>

Risultando tale importo di € 10.766.667,17 superiore alla soglia di rilievo comunitario, la gara verrà esperita tramite una selezione a rilevanza europea attraverso una procedura aperta ai sensi degli articoli 35 e 60 del Codice degli appalti D.Lgs 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 co. 2 del D.Lgs 50/2016.

## **PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO:**

<b>COSTO</b>	<b>IMPORTO STIMATO €</b>
Importo massimo stimato dell'appalto per la durata di 36 mesi senza opzioni (ripetizione servizi analoghi ex art 63 c. 5 D.lgs.50/2016 + proroga)	€ 5.100.000,24
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	0
Contributo ANAC	0
Costo Commissione Gara	0
Costo pubblicità gara	€ 9.000,00
IVA	Esente IVA

TOTALE COSTI SENZA COMPUTO DELLE SPESE PER LE EVENTUALI OPZIONI	€ 5.109.000,24
Importo delle eventuali opzioni (proroga + ripetizione servizi analoghi)	€ 5.666.666,93
IMPORTO COMPRENSIVO DELLE EVENTUALI OPZIONI (ripetizione servizi analoghi + proroga)	€ 10.775,667,17

Per le specifiche tecniche, il contenuto minimo dell'offerta che i concorrenti devono garantire, gli aspetti del capitolato e i criteri di valutazione delle offerte si rimanda ai capitolati prestazionali ed allo schema di disciplinare di gara.