

Prot. N. 150993

Firenze 17/06/2020

Al Direttore Corpo di Polizia Municipale

PROGETTO ex art 23 commi 14 e 15 del D.lgs. 50/2016 relativo alla fornitura di uniformi e buffetteria per il corpo di polizia municipale tramite accordo quadro per gli anni 2020/2022

PREMESSE

Oggetto del presente documento è l'analisi progettuale per l'affidamento della fornitura di vestiario e buffetteria per il Corpo di Polizia Municipale per gli anni 2020-2022 tramite Accordo Quadro con unico operatore economico ai sensi dell'art. 54 comma 3 del Codice dei Contratti pubblici.

Le dotazioni di vestiario e buffetteria per i componenti il Corpo di Polizia Municipale devono corrispondere, ad oggi, alle previsioni del Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 6/R del 2 marzo 2009 per quanto all'art. 56 comma 2 della L.R. n. 11 del 19 febbraio 2020. Il Decreto in questione disciplina dettagliatamente, ai suoi Capi I e II e ai suoi Allegati A, B e C, le tipologie e gli indumenti costituenti l'uniforme, i simboli e le caratteristiche delle scritte sulle uniformi stesse, nonché i segni distintivi, le placche di riconoscimento e gli altri accessori da apporre sempre su uniformi e buffetteria.

Sulla base delle precise prescrizioni del Decreto regionale richiamato, negli anni successivi al 2009 l'Amministrazione comunale ha vestito i nuovi assunti e provveduto, secondo tabelle periodiche, al ricambio del vestiario e della buffetteria del personale della vigilanza in servizio. Il rispetto dei cambi periodici, negli ultimi cinque anni, non è sempre stato assicurato per tutti i capi dei vari tipi di uniforme e per tutto il personale del Corpo (circa mediamente oltre 800 dipendenti) per motivi essenzialmente riconducibili a risorse

economiche insufficienti stanziabili in bilancio nell'ambito delle misure di contenimento della spesa a cui le Amministrazioni locali erano tenute per il rispetto della stabilità finanziaria degli enti.

L' INTERVENTO

Si rende dunque oggi necessario progettare il ricambio programmato e progressivo delle uniformi per il personale del Corpo in servizio attivo (ad esclusione dei nuovi assunti a partire dal 2019 dotati di recente di nuove divise) rinnovando il vestiario del complesso degli agenti con la sostituzione dei capi obsoleti dei vari tipi di uniforme e il ripristino delle dotazioni che, una volta completato, consentirà il ritorno ai cambi periodici tabellari.

Tenendo conto degli stanziamenti di bilancio, l'intendimento è quello di concludere come accennato, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del Codice dei Contratti, un accordo quadro con un solo operatore economico per il periodo 2020-2022 del valore complessivo di circa 750.000,00 euro (iva esclusa) per procedere a rinnovare, come detto sopra, le uniformi e la buffetteria del personale per gruppi di agenti individuati in base a priorità quali: data ultimi ricambi vestiario, zone e luoghi di servizio con particolare riguardo ai servizi di rappresentanza, trasferimenti di reparto, usura effettiva dei capi e altri. Nell'ambito di ogni gruppo di dipendenti si vuol poi procedere, per i capi di ogni uniforme tipo, alla ricognizione, presso ogni singolo agente, anche tramite intervista, di quelli che possono non essere sostituiti perché poco impiegati e poco indossati (es: cappotti, giubbotti stagionali, ecc). Il ricorso all'accordo quadro e agli ordini di fornitura dei capi che corrispondono, a seguito di quanto sopra, a individuate esigenze effettive di acquisto, consente una modulazione della spesa, nell'ambito del valore complessivo dell'appalto e del periodo di sua durata, che permette l'ampliamento della platea degli agenti da interessare al rinnovo delle uniformi con priorità per i capi "base" delle stesse.

LA FORNITURA E I SUOI COSTI

Un documento del 13 marzo 2020, elaborato dagli Uffici della PO "Area Supporto Amministrativo e Contabile " e aggiornato di recente, di evidenziazione del fabbisogno vestiario e accessori per il personale della Pm, in riferimento ai diversi tipi di vestiario uomo/donna/unisex previsti dal sopra ricordato DPGR del 2009 per i profili attivi del Corpo del Comune di Firenze (Appiedati, Automontati/Motomontati, Ciclisti, Cavallerizzi, Nuclei Operativi), individua il costo medio, per rivestire un singolo agente (con esclusione della buffetteria) dei capi "base" o essenziali delle uniformi, che risulta pari a euro 1.078,69 (iva esclusa). Ricordando la disponibilità in bilancio di 750.000,00 nel triennio 2020-2022, grazie all'accordo quadro vi è la potenzialità di ricambio delle divise per oltre 600 operatori di PM in tre anni, oltre alle dotazioni di buffetteria.

Procedendo come illustrato al paragrafo precedente, in ragione, rispetto alla dotazione standard, delle individuate non necessità di sostituzione di determinati capi, può incrementarsi, nel triennio, il numero di agenti interessati al ricambio dell'uniforme e dunque possono ridursi le ulteriori risorse e tempo necessario, successivamente al triennio considerato, per completare il ricambio vestiario di tutti gli oltre 800 appartenenti al Corpo.

Quello che abbiamo definito come ampliamento della platea degli agenti interessati può anche intervenire a seguito del ribasso che potrà determinarsi dei prezzi a base di gara dell'appalto, nella forma dell'accordo-quadro, della fornitura.

Per ogni singolo capo base dei vari tipi di vestiario, i documenti sopra ricordati individuano infatti una "media" di prezzi che è andata a costituire la quotazione/ prezzo soggetto a ribasso secondo quanto al Disciplinare di gara per l'accordo quadro da intraprendere. I ribassi complessivi consentiranno, nell'ambito del valore massimo dell'appalto per il triennio di 750.000,00 euro, di liberare risorse per incrementare gli ordinativi di acquisto presso l'aggiudicatario.

CARATTERISTICHE DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO

Per l'appalto di cui trattasi dovrà procedersi autonomamente da parte della stazione appaltante in quanto:

- da una disamina effettuata sul sito internet www.acquistinretepa.it non risulta presso CONSIP SpA una specifica convenzione avente ad oggetto l'acquisizione dei beni in questione;
- non risultano Convenzioni attive dei soggetti aggregatori Regione Toscana e Città Metropolitana di Firenze per fornitura vestiario per Polizie Municipali della Toscana.

L'intendimento è dunque quello di ricorrere ad una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice dei Contratti (essendo il valore complessivo stimato della fornitura superiore alla soglia comunitaria) da espletarsi sulla piattaforma regionale START (sistema telematico di acquisti regionale della Toscana). L'appalto per l'accordo quadro si articola in un lotto unico in ragione dell'unitarietà delle forniture (a seguito dei vari ordinativi di acquisto) in quanto tutti i capi delle uniformi e del vestiario per gli agenti e gli articoli di buffetteria dovranno essere omogeneamente conformi al Decreto del Presidente della Giunta Regionale il 2 marzo 2009 e alle caratteristiche tecniche specificate nel Capitolato di appalto, nonché possedere le certificazioni (con particolare riguardo ai CAM), anche queste previste dal Capitolato, che riguarderanno l'approvvigionamento nella sua complessità.

Sempre per il carattere standardizzato della fornitura (capi dettagliati dalla normativa regionale nella fattura, tessuti, materiali, modello, colori, ecc) e stante dunque l'irrilevanza di aspetti tecnici diversi ed ultronei rispetto a caratteristiche già puntualmente definite, il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 del Codice dei Contratti e giusta la deliberazione Anac 18/12/2019 n. 1208, come individuato e definito dal Disciplinare di gara. Il Capitolato prevede del resto in maniera stringente anche tempi e modalità di consegna dei capi ordinati secondo le rilevate ed effettive necessità e le penali in caso di non rispetto, così come dettaglia anche gli interventi sartoriali dovuti per adattamento delle taglie dei capi e delle misure di scarpe/stivali in casi particolari.

QUADRO ECONOMICO DELL'INTERVENTO

A - Importo del servizio/fornitura			
A	A1	Importo Accordo Quadro	€ 750.000,00
	A2	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso (Importo del servizio)	€ 0,00
	TOTALE A1+A2		€ 750.000,00
B - Somme a disposizione			
B	B1	Spese di pubblicità comprensive di IVA (bando ed esito)	€ 4.500,00
	B2	Contributo ANAC (esonero ex art. 65 del Decreto Legge n. 34, 19 maggio 2020)	€ 0,00
	B3	Incentivi ex art. 113 D. Lgs.50/2016 (importo derivante dalla sommatoria dell'aliquota 0,90% e dell'aliquota 0,80% applicata al valore stimato dell'Accordo Quadro al netto dell'IVA - Totale di A - così come previsto dall'art. 9, comma 1 lett.a) e b) del "Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo di incentivazione" del Comune di Firenze)	€ 12.750,00
	B4	IVA su A	€ 165.000,00
	TOTALE		€ 932.250,00

La sopra citata spesa verrà imputata sul cap. 24467 – esercizi 2020-2021 -2022, ad eccezione delle spese per le pubblicazioni legali della procedura di gara imputate al cap. 24735 - esercizio 2020.

Sono stati predisposti, per al realizzazione del presente Progetto, i seguenti elaborati allegati:

- Capitolato speciale d'appalto
- Schema di Disciplinare di gara
- Schema di contratto

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dott.ssa Sabrina Giovanna Baccei

La PO Supporto Giuridico Amministrativo

Dott. Francesco Bandinelli

