



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2026/07327

Del: 30/09/2026

Proponente: **Direzione Patrimonio Immobiliare - E.Q. Valorizzazione e gestione spazi cimiteriali comunali**

OGGETTO:

Cimiteri comunali - Affidamento in concessione del servizio di illuminazione votiva nei cimiteri comunali.
Procedura aperta da espletarsi in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma START i, ai sensi degli artt. 176 e seguenti del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e s.m.i – determinazione a contrarre

Premesso che:

- in data 30 dicembre 2025 è stata approvata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 76/2025 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2026/2028: approvazione note di aggiornamento al DUP, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati."
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 14/01/2026 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026-2028;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 102 del 30/03/2026 è stato approvato il PIAO 2026/2028;

Richiamate:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 440 del 25/10/2024 con la quale è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Comune di Firenze, efficace e operativa dal 25/11/2024;
- il decreto della Sindaca n. 41 del 08/11/2024, avente ad oggetto "Nuova macrostruttura comunale approvata con Deliberazioni di Giunta Comunale n. 440 e 461/2024. Incarichi dirigenziali";
- la determinazione dirigenziale n. 9124 del 22/11/2024 con cui è stato approvato il funzionigramma per ruolo e servizi delle Direzioni del Comune di Firenze, con decorrenza dal 25/11/2024 ed è stato modificato e approvato, con decorrenza dalla medesima data, il nuovo assetto delle posizioni di Elevata Qualificazione dell'Ente e le relative graduazioni;
- il Decreto della Sindaca n. 47/2025 del 17/11/2025 è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio Servizi Cimiteriali e Servizi Operativi di Supporto;

Rilevato che il 31.12.2026 scadrà il contratto di concessione del Servizio di illuminazione votiva nei cimiteri comunali (escluso cimitero di Trespiano) Repertorio 65394 del 28 luglio 2022;

Ritenuto necessario, in considerazione della natura di servizio di rilevante interesse pubblico e considerato l'approssimarsi della scadenza dell'attuale concessione, procedere all'affidamento in concessione del servizio di illuminazione votiva nei cimiteri comunali (con l'esclusione del cimitero di Trespiano) per il periodo dal 01.01.2027 al 31.12.2031;

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che la tipologia di servizio in argomento non è presente fra le Convenzioni Consip (art. 26 Legge n. 488/99 e ss.mm.);

Dato atto quindi che l'Amministrazione comunale intende avviare, con la presente determinazione a contrarre, una procedura aperta da espletare in modalità telematica mediante piattaforma START, per all'affidamento in concessione del servizio di illuminazione votiva nei cimiteri comunali (escluso Cimitero di Trespiano);

Dato atto che l'affidamento in oggetto è stato inserito nel Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2026/2028 approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 76 del 30.12.2025 e aggiornato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 13.07.2026 con il CUI **S01307110484202600062**;

Considerato che l'art. 187 del D. Lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici) prevede che *"Per l'affidamento dei contratti di concessione il cui valore sia inferiore alla soglia di cui all'art. 14, comma 1, lettera a), l'ente concedente può procedere mediante procedura negoziata ... Resta ferma la facoltà per l'ente concedente di affidare gli stessi contratti di concessione di importo inferiore alla soglia europea mediante le procedure di gara disciplinate dal presente titolo"*; pertanto, al fine di assicurare la massima trasparenza, pubblicità e concorrenza, tenuto conto dell'ambito in cui opera la concessione, la Stazione Appaltante ritiene opportuno ricorrere ad una procedura aperta;

Dato atto che la concessione:

- a)** è costituita da un unico lotto in quanto le prestazioni hanno una unitarietà tecnico - funzionale ed economica che richiede una gestione integrata, non frazionabile senza compromettere l'efficacia e la qualità del servizio stesso. L'affidamento unitario garantisce uniformità degli standard qualitativi, una più efficiente programmazione degli interventi manutentivi e una maggiore economicità gestionale, con positive ricadute per l'amministrazione concedente e per gli utenti finali. Pertanto la suddivisione in lotti risulterebbe non funzionale al perseguimento dei principi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa;
- b)** riguarda attività cimiteriali che rientrano tra le attività a maggior rischio di infiltrazione mafiosa di cui al comma 53, dell'art. 1 della legge 6 novembre 2012 n. 190 e pertanto, per partecipare alla gara e stipulare il contratto, il soggetto economico che esegue le prestazioni deve essere iscritto nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (white list) istituito presso la Prefettura della provincia in cui l'impresa ha sede;

Richiamato l'art. 192, comma 1, del D. Lgs n. 267/2000 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento indicante:

- a. il fine che il contratto intende perseguire;
- b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Richiamato, altresì, l'art. 17 co. 1 del D.Lgs. 36/2023 il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, in conformità ai propri ordinamenti, debbano provvedere all'assunzione di apposita decisione a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è garantire il servizio di illuminazione votiva nei cimiteri comunali (escluso Cimitero di Trespiano) per il periodo dal 01.01.2027 al 31.12.2031;
- b) l'oggetto del contratto è la concessione del servizio di illuminazione votiva nei cimiteri comunali (escluso cimitero di Trespiano)
- c) il contratto di concessione verrà stipulato, a pena di nullità, in forma scritta ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del Codice dell'Amministrazione Digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della Stazione Appaltante;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato speciale e negli altri atti progettuali, approvati con il presente provvedimento ed a questo allegati a formarne parte integrante e sostanziale;
- e) il valore della concessione, determinato sulla base dei ricavi presunti derivanti dai canoni corrisposti dagli utenti per l'intera durata contrattuale di anni cinque è pari complessivamente ad € 3.898.431,35 (IVA esclusa), comprensivo di tutte le opzioni;
- f) l'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 4.000,00 (IVA esclusa);
- g) la durata della concessione sarà dal 01.01.2027 al 31.12.2031;
- h) il quadro economico della concessione è il seguente:

A. Valore della concessione

Descrizione	Importo annuo	Importo quinquennale

	(€)	(€)
Ricavi da canoni lampade votive	779.686,27	3.898.431,35
Valore della concessione	779.686,27	3.898.431,35

B. Costi di gestione

Descrizione	Importo annuo (€)	Importo quinquennale (€)
Energia elettrica	32.510,64	162.553,20
Manutenzione ordinaria impianti	2.068,30	10.341,50
Costo del personale	65.588,64	327.943,20
Spese generali di gestione	38.000,00	190.000,00
Aggio/contributo riconosciuto al concessionario (40%)	311.874,51	1.559.372,54
Totale costi di gestione	450.042,09	2.250.210,44

C. Equilibrio economico-finanziario

Descrizione	Importo annuo (€)	Importo quinquennale (€)
Valore della concessione	779.686,27	3.898.431,35
Totale costi di gestione	450.042,09	2.250.210,44
Margine	329.644,18	1.648.220,91

Ritenuto di applicare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con assegnazione massima all'offerta tecnica di punti 50/100 e all'offerta economica di punti 50/100, secondo i criteri di valutazione dettagliati nel documento di sintesi del disciplinare di gara, allegato parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, riservandosi ai sensi dell'art. 108 comma 10 del Codice la facoltà, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, di non procedere all'aggiudicazione;

Dato atto che l'importo della garanzia provvisoria è determinato nella misura del 2% del valore della concessione, ritenendolo commisurato alla natura delle prestazioni oggetto del contratto e al grado di rischio ad esso connesso;

Dato atto che:

- le fasi della procedura risultano di particolare complessità, sia in ordine alla fase istruttoria, per la predisposizione degli atti di gara, prevedendo un'analisi dello storico delle precedenti gestioni, sia in ordine alla fase esecutiva del contratto che richiede un costante controllo sulla corretta erogazione del servizio all'utenza, e sulla manutenzione degli impianti assegnati in concessione;
- a seguito dell'introduzione del D.Lgs. 36/2023 la disciplina degli incentivi è contenuta nell'art. 45 e nel relativo allegato I.10 "attività tecniche a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure", in cui viene fornito

l'elenco delle attività tecniche incentivabili in quanto finalizzate alla conclusione di appalti di lavori, servizi e forniture in deroga al principio di onnicomprensività della retribuzione (art.34 co. 3 D.lgs.165/2001);

- la concessione risulta di particolare importanza ai sensi dell'art. 32 dell'Allegato II.14 del Codice e che, in quanto tale non solo richiede come obbligatoria la nomina di un Direttore di esecuzione ai sensi dell'art. 114 del D. Lgs. n. 36/2023, ma rientra anche nelle fattispecie disciplinate dall'art. 45 del Codice;
- attualmente non è possibile stimare nella misura fino al 2% l'importo a base della procedura, all'interno del quadro economico del contratto in argomento, da accantonare per gli incentivi alle funzioni tecniche riconosciuti ai sensi dell'art. 45 del d. Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.10, in quanto la disciplina degli incentivi relativi alle concessioni è in corso di definizione da parte dell'Amministrazione Comunale e che tale importo potrà essere soggetto a rimodulazione, tenendo conto delle prescrizioni dettate dalla futura regolamentazione interna all'Ente;
- con successivo atto si procederà alla individuazione del personale dipendente dell'Amministrazione impiegato nelle varie fasi della procedura in argomento ai fini della ripartizione delle competenze e degli incarichi e alla definizione degli incentivi spettanti di cui all'art.45 del D. Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.10;

Visto il sistema europeo CPV di classificazione degli oggetti dei contratti pubblici in categorie omogenee identificate da un codice numerico, che identifica il servizio oggetto della concessione nella categoria dei servizi: 98371110-8;

Visti la documentazione progettuale (progetto composto da relazione illustrativa, capitolato e relativi allegati, DUVRI) e il documento di sintesi del disciplinare di gara, allegati quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, che disciplinano le modalità di svolgimento della gara e gli aspetti normativi e tecnici della concessione oggetto del contratto;

Tenuto conto che il documento di sintesi del disciplinare di gara è stato predisposto in conformità – con gli opportuni adattamenti trattandosi di concessione - a quanto previsto nel Bando tipo n.1/2023 così come aggiornato al Decreto Correttivo n. 209 del 31/12/2024 – schema disciplinare di gara, con Delibera n. 148/2026;

Preso atto che, ai sensi della Delibera ANAC n. 582/2023, “la richiesta di CIG per procedure assoggettate al D.lgs. n. 36/2023 e pubblicate a partire dal 1/01/2024 avviene attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate...”;

Considerato che il contributo a carico del Comune di Firenze quale Stazione Appaltante ammonta a € 660,00 in base alla delibera ANAC n. 524 del 22/12/2025 che ha stabilito le nuove tariffe decorrenti dal 1° gennaio 2026;

Ritenuto di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua a insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale in qualità di Ente concedente, con esclusione di offerte in diminuzione rispetto alla base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero di offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico, o qualora nessuna offerta risulti idonea in relazione all'oggetto del contratto (art. 108 comma 10 del D. Lgs. n. 36/2023) senza che ciò comporti alcuna pretesa da parte dei concorrenti;

Dato atto che con successivo provvedimento, alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, verrà costituita apposita Commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. n. 36/2023;

Ritenuto, pertanto, di approvare i seguenti atti:

- Documento di sintesi del disciplinare;
- Relazione generale illustrativa dei servizi ex art. 41 comma 12 del D. Lgs. n. 36/2023 e relativi allegati: - PEF sintetico
- Capitolato speciale con planimetrie cimiteriali allegate
- DUVRI;

Dato atto che all'accertamento dei canoni di concessione (aggio) annuali pari all'importo rialzato risultante dall'offerta economica presentata dall'aggiudicatario si procederà con successivo provvedimento di aggiudicazione;

Ritenuto necessario impegnare l'importo di € 660,00 a favore di A.N.A.C. (CB 52329) sul Capitolo 38910 Anno 2026 che presenta la necessaria disponibilità, per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto all'ANAC (codice beneficiario 52329);

Considerato che in base al funzionigramma delle strutture organizzative del Comune di Firenze, di cui alla Determinazione n. 9194 del 25/11/2024, le funzioni di Seggio di gara saranno svolte dal Dirigente del Servizio Amministrativo Beni e Servizi, che curerà lo svolgimento della procedura di gara e adotterà gli atti conseguenti, nonché le pubblicazioni legali relative all'esito della procedura;

Stabilito di nominare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) il sottoscritto Dott. Iacopo Giannesi Dirigente del Servizio Servizi Cimiteriali e Servizi Operativi di Supporto;

Dato atto che il RUP non versa in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche solo potenziale, per quanto concerne la materia oggetto di concessione;

Ritenuto di dover procedere alla nomina di un Direttore dell'esecuzione diverso dal RUP per la presente concessione nella persona della dr.ssa Giuseppina Bitossi, EQ Valorizzazione e Gestione Spazi Cimiteriali Comunali, in ragione della particolare importanza del servizio, ai sensi di quanto previsto dall'art. 114 e dall'art. 32 dell'All. II.14 del D.Lgs. 36/2023 e dato atto che la medesima non è in situazione di conflitto di interessi, ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dall'art. 53 del D.Lgs. 165/2001 anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

Visti:

- gli artt. 107, 147 bis e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 Testo Unico degli Enti Locali (TUEL);
- il D.Lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);
- il D.Lgs. n. 209 del 31 dicembre 2024
- il D.Lgs. n. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile;
- le leggi n. 136/2010 e 217/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli artt. 4, 5 e 6 bis;
- la legge n. 296/2006, art. 1, c. 450, come modificato dalla legge n. 145/2018;
- lo Statuto del Comune di Firenze;
- il Codice di Comportamento del Comune di Firenze approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 2013/G/00471 del 30 dicembre 2013 e modificato con deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 26 gennaio 2021;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze;

DETERMINA

- 1) di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- 2) di avviare con la presente determinazione a contrarre una procedura aperta con modalità telematica in un unico lotto avente ad oggetto la concessione del servizio di illuminazione votiva nei cimiteri del Comune di Firenze (escluso Cimitero di Trespiano);
- 3) di approvare i seguenti elaborati progettuali allegati quali parte integrante del presente atto:-
 - Documento di sintesi del disciplinare;
 - Relazione generale illustrativa dei servizi ex art. 41 comma 12 del D. Lgs. n. 36/2023 e relativi allegati: - PEF sintetico
 - Capitolato speciale con planimetrie cimiteriali allegate
 - DUVRI;
- 4) di dare atto che con successivo provvedimento di aggiudicazione si accerteranno i canoni di concessione (aggio) annuali pari all'importo rialzato risultante dall'offerta economica presentata dall'aggiudicatario;

5) di impegnare l'importo di € 660,00 a favore di A.N.A.C. (CB 52329) sul capitolo 38910 Anno 2026 per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto all'Autorità di Vigilanza.

6) di dare atto che all'esecutività del presente provvedimento si provvederà a trasmettere tempestivamente la presente determinazione, ed i relativi allegati, al Servizio Amministrativo Beni e Servizi, in conformità al sopra citato funzionigramma dei Servizi del Comune di Firenze;

7) di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in diminuzione rispetto alla base d'asta;

8) di dare atto che le funzioni di Seggio di gara saranno svolte dal Servizio Amministrativo Beni e Servizi, che approverà gli atti della procedura di gara (bando, disciplinare e relativa modulistica), curerà la pubblicazione e lo svolgimento della procedura di gara e adotterà gli atti conseguenti nonché le pubblicazioni legali relative all'esito della procedura;

9) di stabilire che il Responsabile Unico del Progetto per la programmazione del servizio in concessione e la progettazione, l'affidamento e l'esecuzione del contratto è il sottoscritto Dott. Iacopo Giannesi e che il medesimo non è in situazione di conflitto di interessi, ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dall'art. 53 del D.lgs. 165/2001 anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62;

10) di incaricare la Dott.ssa Giuseppina Bitossi, Responsabile della E.Q. Valorizzazione e Gestione Spazi Cimiteriali Comunali, quale Direttore dell'esecuzione ex art.114 del D.Lgs. 36/2023 in ragione della particolare importanza del servizio e che la medesima non è in situazione di conflitto di interessi, ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dall'art. 53 del D.lgs. 165/2001 anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62;

11) di dare atto che attualmente non è possibile stimare nella misura fino al 2% l'importo a base della procedura da accantonare per gli incentivi alle funzioni tecniche riconosciuti ai sensi dell'art. 45 del D. Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.10, in quanto la disciplina degli incentivi relativi alle concessioni è in corso di definizione da parte dell'Amministrazione Comunale e che tale importo potrà essere soggetto a rimodulazione, tenendo conto delle prescrizioni dettate dalla futura regolamentazione interna all'Ente.

12) di dare atto che con successivo atto si procederà alla individuazione del personale dipendente dell'Amministrazione impiegato nelle varie fasi della procedura in argomento ai fini della ripartizione delle competenze e degli incarichi e alla definizione degli incentivi spettanti di cui all'art.45 del D. Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.10;

13) di stabilire che il contratto sarà stipulato, a pena di nullità, in forma scritta ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del Codice dell'Amministrazione Digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della Stazione Appaltante, con atto pubblico notarile informatico;

14) di dare atto, ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. 36/2023, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" all'indirizzo Profilo del Committente con applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

Capitolato speciale 29.09.pdf - 1391316121a8af9154f891abeb00a1722f6b0b0b8a94fdab4dca145c683763b8
DOCUMENTO DI SINTESI 29.09.pdf - 0bca5c69c37e9a524ea0aaac43b793cfe43a3c0f67ca04ac6f6f01cc26fccb2c
DUVRI 29.09.pdf - 100270418a6630f4dd7f3e11d6837afe0d608f11b83c1bb0c756231fd9c58078
PEF 29.09.pdf - d553fe0ebb17751580bc1a48bbbe83bbcd301b28cdcbebd0623a049725b35a44
Relazione illuminazione votiva 29.09_signed.pdf - 5154b1b40737289543428624a1e44ed6f83730cf0901813d53d97556798509f9

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Iacopo Giannesi

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2026	38910		2026/9830		€ 660,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Responsabile Ragioneria