



## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2024/07554

Del: 07/10/2024

Esecutivo Da: 07/10/2024

Proponente: **Direzione Ambiente - E.Q. Igiene Pubblica, Ambientale e Vivibilità Urbana**

### OGGETTO:

CIG: B2E57FDAB0 A.Q. per i servizi di Rimozione e smaltimento rifiuti in aree private nel Comune di Firenze  
(con successivo procedimento in danno)

### E.Q. Igiene Pubblica della Direzione Ambiente

#### Richiamati:

- Con la deliberazione Giunta Comunale n. 49 del 27.02.2024 è stato approvato il PEG 2024/2026;
- Con la Deliberazione del Consiglio Comunale n.5 del 29.01.2024, è stato approvato il Documento di programmazione 2024/2026 rappresentato dalle note di aggiornamento Dup, dal bilancio finanziario, dalla nota integrativa, dal piano triennale investimenti e da ulteriori allegati;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1615 del 09/03/2023 il Direttore della Direzione Ambiente ha attribuito al sottoscritto l'incarico di responsabile della P.O. (Posizione Organizzativa) Igiene Pubblica, Ambientale e Vivibilità Urbana, con assegnazione delle funzioni di competenza, ivi inclusa la delega di funzioni inerenti i capitoli di spesa oggetto del presente atto;
- la Determinazione del Direttore Generale n. 870/2022 con cui è stato conseguentemente approvato il nuovo funzionigramma per ruolo (Direttore e Dirigente) e Servizi (articolazioni organizzative di base) delle strutture organizzative del Comune di Firenze e riapprovato l'assetto complessivo della microstruttura dell'Ente (Posizioni Organizzative) con decorrenza dal 15 marzo 2022

#### Dato atto che:

- con legge della Regione Toscana n. 69/2011 è stata istituita l'*Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani* denominata "*ATO Toscana Centro*", rappresentativa di tutti i Comuni compresi nelle province di Firenze, Prato e Pistoia;
- che a decorrere dal 1<sup>a</sup> gennaio 2012, secondo quanto previsto dalla LRT n. 69/2011, l'Ato Toscana Centro svolge funzioni di programmazione, organizzazione e controllo sul servizio di gestione dei rifiuti urbani;
- che tra i compiti dell'*ATO Toscana Centro* rientrano pertanto quelli afferenti all'affidamento del servizio ad

un “*gestore unico*”;

- con Determinazione del Direttore Generale di ATO Toscana Centro n. 67 del 08.07.2016 è stata disposta l'aggiudicazione definitiva della gara avente ad oggetto: “*Procedura ristretta per l'affidamento in concessione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati, ai sensi dell'art. 26 della L.R. Toscana n. 61/2007, dell'art. 202 del D.lgs. n. 152/2006 e dell'art. 25, comma 4, del D.L. n. 1/2012, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali*” – CIG4726694F44, al “Concorrente 2” (costituendo R.T.I. con mandataria Quadrifoglio S.p.A. oggi Alia Servizi Ambientali S.p.A.);
- in data 31.08.2017 è stato stipulato, con atto ai rogiti del Notaio Cambi di Firenze, il Contratto di servizio tra ATO Toscana Centro ed Alia SpA, per la gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati per i Comuni dell'area fra i quali rientra anche il Comune di Firenze;
- Vista la comunicazione del Direttore Generale del Comune di Firenze, prot. n° 403391/2022 del 30.11.2022, avente per oggetto: PON Metro 2014-2020 – Progetto FI6 “Economia Circolare” – finanziato nell'ambito della risposta UE alla pandemia di COVID-19- Atto di ammissione al finanziamento; in cui si conferiva al Beneficiario, società Alia Spa, mandato all'adozione degli atti e provvedimenti funzionali all'attuazione dell'operazione codice locale progetto FI6.1.4b;
- il servizio di raccolta e gestione dei rifiuti urbani e speciali assimilati agli urbani, per il Comune di Firenze, è disciplinato da un Contratto di concessione tra l'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO “Toscana Centro e l'ALIA SERVIZI AMBIENTALI S.p.a., sottoscritto il 31 agosto 2017;
- che il suddetto contratto non comprende lo svolgimento del servizio, di raccolta e gestione dei rifiuti urbani e speciali assimilati agli urbani, nelle aeree private o pubbliche non aperte al pubblico;
- la presenza di rifiuti in aerea privata o pubbliche non aperte al pubblico può comunque rappresentare un rischio per la salute e l'incolumità pubblica nonché per il decoro della città si rende necessario affidare lo svolgimento del suddetto servizio;

#### **Tenuto conto che :**

- trattandosi di Accordo Quadro l'Amministrazione non avrà alcun obbligo di ordinare prestazioni fino al raggiungimento dell'importo massimo relativo al contratto aggiudicato, riservandosi la facoltà di ordinare le prestazioni sulla base delle proprie effettive esigenze;

- il ribasso offerto dall'operatore economico sarà applicato contestualmente all'approvazione e all'affidamento degli specifici contratti attuativi; con l'Accordo Quadro si stabilisce la tipologia delle possibili prestazioni affidabili, la durata dell'Accordo Quadro e il tetto di spesa complessiva entro il quale possono essere affidati i servizi;

- le singole prestazioni che saranno di volta in volta individuate dall'Amministrazione saranno disciplinate con specifici contratti di appalto (moduli d'ordine) il cui importo sarà determinato dalle prestazioni effettivamente richieste secondo i criteri stabiliti negli elaborati di Accordo Quadro allegati quale parte integrante del presente provvedimento;

- trattandosi di Accordo Quadro, le prestazioni da realizzarsi non sono predeterminabili nel numero e nella localizzazione e che le varie tipologie di servizi sono sinteticamente e in maniera non esaustiva, riportate negli elaborati di Accordo Quadro, allegati parte integrante del presente atto;

**Visti** gli elaborati dell'Accordo Quadro avente ad oggetto il servizio di raccolta e gestione dei rifiuti urbani e speciali assimilati agli urbani, CIGB2E57FDAB0, per l'importo complessivo di € 100.000,00 iva al netto di IVA 22% redatti dai tecnici e amministrativi della Direzione Ambiente, tutti allegati quale parte integrante del presente provvedimento, come di seguito elencati:

- Relazione tecnica (All. 01);
- Capitolato speciale d'appalto parte I(All. 02);
- Elenco prezzi (All. 03);

- Analisi prezzi (All.04);
- CSA\_parte II (All.05)
- Contratto (All.06)

Dato atto che, pertanto, il quadro economico complessivo dell'accordo quadro in oggetto, per complessivi € 124.005,00 risulta essere il seguente:

| QUADRO ECONOMICO – SERVIZIO BIENNALE (BASE D'ASTA) |                                              |            |
|----------------------------------------------------|----------------------------------------------|------------|
| A                                                  | SERVIZI                                      | IMPORTO    |
| A1                                                 | Importo per servizi a base d'asta (biennale) | 98.500,00  |
| A1.1                                               | Di cui manodopera                            | 13.965,00  |
| A2                                                 | Oneri sicurezza non soggetti a ribasso       | 1.500,00   |
|                                                    |                                              |            |
|                                                    | Totale lavori                                | 100.000,00 |
| B                                                  | SOMME A DISPOSIZIONE                         | IMPORTO    |
| B1                                                 | Contributo ANAC                              | 35,00      |
| B2                                                 | IVA su servizi 22%                           | 22.000,00  |
| B3                                                 | Incentivo per funzioni tecniche 2%           | 2.000,00   |
|                                                    | Totale somme a disposizione                  | 24.035,00  |
|                                                    | Totale Quadro Economico                      | 124.035,00 |

**Dato atto** che il Responsabile Unico di Progetto è il Dott. Melloni Arnaldo, E.Q. Igiene Pubblica della Direzione Ambiente ;

Visto l'art. 50 comma 1 lett b) del D.lgs. 36/2023 ai sensi del quale *la Stazione Appaltante procede all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di*

*importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;*

Tenuto conto che, trattandosi di appalto d'importo inferiore ad € 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;

**Preso atto che:**

- nel rispetto dei principi di cui all'art. 1 D.Lgs. 36/2023, in data 15/04/2024 è stata pubblicata, ai sensi del comma 450 della L. n. 296 del 27/12/2006 e s.m.i. nonché degli articoli 25, comma 2, e 50 del D.Lgs. 36/2023, sulla Piattaforma telematica Regionale S.T.A.R.T. (procedura numero 026963/2024) richiesta di offerta all'operatore economico ECOGEST SRL., p.iva 00519200976 per l'affidamento dell'A.Q. per i servizi di Rimozione e smaltimento rifiuti in aree private nel Comune di Firenze (con successivo procedimento in danno) per un importo a base di gara pari ad € 98.500,00 al netto di IVA 22%;

- l'offerta presentata dall'operatore economico ECOGEST SRL, ammonta a complessivi € 80.132,55 di cui € 1.500,00 di oneri di sicurezza al netto di i.v.a. 22% corrispondente ad un ribasso pari al 20,17000% sull'importo a base di gara, come risultante da offerta economica allegata quale parte integrante del presente atto (All. 07);

**Dato atto** che l'offerta presentata dalla suddetta società è ritenuta dal RUP congrua in relazione alla tipologia del servizio richiesto in relazione alle attuali condizioni del mercato;

**Richiamati:**

- l'articolo 17 comma 1 del D. Lgs. 36/2023 in base al quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 17, c. 2, D.Lgs. 36/2023, ai sensi del quale *in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;*

- l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 in forza del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a. il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

**Dato atto che**, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. n. 36/2023:

- I. le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni ed integrazioni;
- II. l'attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal Codice civile;

**Tenuto conto che:**

- il CIG della presente procedura di affidamento è B2E57FDAB0 ;
- il RUP è Dott. Melloni Arnaldo, E.Q. Igiene Pubblica della Direzione Ambiente ;
- il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) Ing. Elisabetta Sorelli ;
- il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 18, comma 1, D. Lgs. 36/2023, mediante scrittura privata in modalità

elettronica;

- l'acquisizione dei suddetti servizi non è inserita nella programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37, comma 3, del D.lgs. 36/2023 in quanto di valore inferiore ad € 140.000,00;
- gli incentivi, ex DLGS N. 36/2023, per lo svolgimento delle funzioni tecniche saranno calcolati al momento della applicazione dei singoli contratti attuativi;

**Considerato che** l'operatore economico sopra citato è in possesso dei necessari requisiti tecnico professionali e di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, adeguate e sufficienti in relazione al principio del risultato di cui all'art. 1 del D.lgs. n. 36/2023;

- sono stati eseguiti con esito positivo i controlli tramite il sistema FVOE sull'assenza, in capo all'operatore economico, delle cause di esclusione di cui al Capo II del Titolo IV della Parte V del Libro II del D. Lgs. 36/2023

**Preso atto che:**

- l'operatore economico ha provveduto a trasmettere apposita autocertificazione a titolo di dichiarazioni sostitutive ex artt. 46 e 47 DPR 445/2000 (agli atti) circa la sussistenza dei requisiti di partecipazione previsti dagli artt. 94 e 95 del D.Lgs 36/2023, ai fini di quanto richiesto dall'art. 52 comma 1 del D.Lgs stesso;
- nel suddetto art. 52 comma 1, si dispone che nelle procedure quali la presente "[...] La Stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno";
- in attuazione di quanto sopra, con nota Prot. 297081 del 20.09.2023 a firma del Direttore della Direzione Gare Appalti e Partecipate, sono state definite le modalità di verifica ed è stato individuato il suddetto campione e che per la presente procedura le verifiche saranno effettuate nelle predette forme;

Dato atto del rispetto, nell'espletamento della procedura in questione, dei principi di cui agli artt. 1, 2, 3 e 49 del Codice;

Ritenuto, pertanto, con il presente atto, di affidare all'operatore economico ECOGEST SRL., con sede legale in Prato (PO) ,Via Zarini n.24 28, p.iva 00519200976 Accordo Quadro per i servizi di Rimozione e smaltimento rifiuti in aree private nel Comune di Firenze (con successivo procedimento in danno), CIG B2E57FDAB0 per un importo di €97.761,71 compresa IVA al 22%, come risultante dall'offerta economica parte integrante del presente atto;

**Dato atto che:**

- ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D. Lgs. 36/2023 il contratto di Accordo Quadro è stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale;
- come da Art. 1 del Capitolato Speciale d'Appalto I, il presente Accordo Quadro ha durata di ventiquattro mesi (2 anni) decorrenti dall'avvio delle attività ;

**Tenuto conto** che ai fini dell'affidamento dei singoli contratti applicativi dell'Accordo Quadro l'Amministrazione Comunale deve procedere tramite determinazione dirigenziale;

Richiamato l'art. 50 comma 6 del D. Lgs. 36/2023 che consente, per le procedure sottosoglia, l'esecuzione anticipata del contratto;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023, nonché in esecuzione di quanto disposto dal Segretario Generale con nota prot. n. 76915 del 31 marzo 2014, non sussistono motivi, anche potenziali, di conflitto di interesse nel presente procedimento a carico del sottoscritto RUP;

**Visti:**

- la Sezione n. 2 "Valore pubblico, Performance e Anticorruzione" del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) dell'Ente e nello specifico nella sottosezione di programmazione "2.3 - Rischi corruttivi e trasparenza,

approvato con la Deliberazione di Giunta comunale n. 111 del 26/03/2024;

- il Codice di Comportamento del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del medesimo organo n. 2021/G/0012, in data 26 gennaio 2021;
- i principi e le disposizioni contenute nella legge 6 novembre 2012 n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione;

Richiamati i principi e le disposizioni del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 sul riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e, in particolare, l'art. 37 sugli obblighi di pubblicazione concernente i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento;

**Visti:**

- il D.Lgs. 36/2023;
- gli artt. 107 e 183 del D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.);
- l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;
- l'art. 22 del Regolamento comunale per l'attività contrattuale;
- l'art. 21 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

**DETERMINA**

per le motivazioni espresse in narrativa che si richiamano integralmente:

1. di approvare gli elaborati "Accordo Quadro per i servizi di Rimozione e smaltimento rifiuti in aree private nel Comune di Firenze (con successivo procedimento in danno)", per l'importo complessivo di € 78.632,55 al netto di IVA 22% , come elencato nella parte narrativa del presente provvedimento, tutti allegati quale parte integrante del presente provvedimento;
2. di aggiudicare all'operatore economico ECOGEST SRL con sede in Prato ,Via Zarini, 24 28 p.iva 00519200976, l'accordo quadro in parola, per un importo di € 78.632,55 comprensivi di € 1.500,00 quali costi della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA al 22%, pari a complessivi € 95.931,71;
3. di stabilire che gli incentivi, ex DLGS N. 36/2023, per lo svolgimento delle funzioni tecniche saranno calcolati al momento della applicazione dei singoli contratti attuativi;
4. di impegnare € 35,00 a favore di Anac (c.b. 52329) sul capitolo 37310 esercizio finanziario 2024 come contributo per gli affidamento sopra i 40.000 euro;
5. di approvare lo schema di contratto, allegato integrante del presente provvedimento;
6. di dare atto che ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D. Lgs. 36/2023 il contratto è stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale;
7. di precisare che gli impegni saranno assunti contestualmente all'approvazione e all'affidamento degli specifici contratti attuativi ai quali sarà applicato il ribasso offerto in sede di gara, mediante successive Determine dirigenziali e che l'erogazione dell'incentivo per funzioni tecniche sarà effettuato sulla base delle effettive prestazioni rese dal personale coinvolto e sarà subordinata alla verifica dei requisiti previsti dalle norme vigenti;
8. di precisare che trattandosi di Accordo Quadro l'Amministrazione non avrà alcun obbligo di ordinare prestazioni fino al raggiungimento dell'importo massimo relativo all'accordo quadro aggiudicato, riservandosi la facoltà di ordinare le prestazioni sulla base delle proprie effettive esigenze;
9. di disporre che il presente atto sia comunicato all'affidatario;
10. di disporre che il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 18, comma 1, D. Lgs. 36/2023 mediante scrittura privata in modalità elettronica;
11. di dare atto che il Responsabile Unico di Progetto è il Dott. Arnaldo Melloni;
12. di dare atto che Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) è l' Ing. Elisabetta Sorelli ;

13.di pubblicare il presente atto in ottemperanza alla normativa vigente.

**ALLEGATI INTEGRANTI**

|                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| AQ_RIFIUTI_2024_Analisi_Prezzi.pdf - 246ca0d06037da3afb0db18e045f82c1e456dcfa044edf1d1b29a9b9a665daa9        |
| AQ_RIFIUTI_2024_Elenco_Prezzi_Unitari.pdf - 1ee13339e905697a1a352a4d0edd8cc734263ac9425199cbfd3e50302a4a3d35 |
| CSA_parte II_rev4.pdf - 0d14351cf974e5ce8cd623776102d71cb9248f83756af33367d7e1c81a943824                     |
| CSA_parte I_rev 5.pdf - c26a3cfa7033a74cf99a513e43086fb8736b9a21ee59507691e337c53c0afb1f                     |
| Contratto_AQ-1.odt - 239e5f35cd43996d57a06882c91b948e872ea3669b01ff315042d764131e5a0c                        |
| OffEcon_21974_1_01082024155825.pdf.p7m - d9c203766f0a73ffbe35e0d2c36ea51067d5144ec7a8d0dec802ddea5e0623f4    |
| Relazione tecnica_rev5.pdf - 64dd2c333b92e8ccf70bdae02c87c8e5da1b7b39c51a4659667994b6e3efd59e                |

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile Istruttoria  
Arnaldo Melloni**

**Elenco Movimenti**

| N° | Tipo<br>Mov. | Esercizio | Capitolo | Articolo | Impegno/<br>Accertamento | Sub Impegno/Sub<br>Accertamento | Importo | Beneficiario                                       |
|----|--------------|-----------|----------|----------|--------------------------|---------------------------------|---------|----------------------------------------------------|
| 1) | U            | 2024      | 37310    |          | 2024/9005                |                                 | € 35,00 | 52329 - ANAC AUTORITA'<br>NAZIONALE ANTICORRUZIONE |

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

**Sottoscritto digitalmente da**

**Il Responsabile Contabile**

**Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



Data Esecutivita': 07/10/2024

Elenco Sottoscrittori:

Firmato digitalmente da Arnaldo Melloni il 07/10/2024

Firmato digitalmente da Alessandro Innocenti il 07/10/2024

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n. 9 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 08/10/2024