



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2025/06050

Del: 19/08/2025

Esecutivo Da: 19/08/2025

Proponente: **Direzione Sistemi Informativi - Servizio Gestione Infrastrutture
Tecnologiche**

OGGETTO:

Determina a contrarre per procedura negoziata senza pubblicazione di un bando ai sensi dell'art.76, comma 2, lett. b) del D.lgs. 36/2023 tramite piattaforma e-procurement MEPA per Avviso Pubblico PNRR – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” Misura 1.4.3 “ADOZIONE APP IO” Comuni FINANZIATO DALL’UNIONE EUROPEA - NextGenerationEU. CUP H11F25000000006 - SVILUPPO INTEGRAZIONE SISTEMA AKROPOLIS CON APP IO

IL DIRIGENTE

Premesso che

- le Linee programmatiche di mandato 2024-2029, “Firenze 2029, la città plurale”, illustrate dalla Sindaca al Consiglio comunale nella seduta del 14/10/2024;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale DPC n. 1/2025 del 13/01/2025 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2025/2027: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 21/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di gestione 2025-2027;
- la Deliberazione della Giunta comunale n. 89 del 14/03/2025 con la quale è stato approvato il “Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025 -2027”;



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

- il Decreto della Sindaca n. 41 del 08/11/2024 con il quale è stato confermato al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio gestione infrastrutture tecnologiche;

Dato atto che

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) è lo strumento che, grazie ai fondi del Next Generation EU, renderà l'Italia più equa, sostenibile e inclusiva;
- la Commissione Europea ha lanciato nel luglio 2020 "Next Generation EU" (NGEU), un pacchetto di misure e stimoli economici per i Paesi membri in risposta alla crisi pandemica da Covid-19, individuando con il regolamento UE 2021/241 sei grandi aree (pilastri) di intervento sui quali i PNRR si dovranno focalizzare: transizione verde, trasformazione digitale, crescita intelligente e inclusiva, coesione sociale e territoriale, salute e resilienza economica, politiche per le nuove generazioni;
- al fine di accedere ai fondi di Next Generation EU (NGEU), ciascuno Stato membro ha dovuto predisporre un Piano nazionale per la ripresa e la resilienza (PNRR - Recovery and Resilience Plan) per definire un pacchetto coerente di riforme e investimenti per il periodo 2021-2026;
- il "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza" ("PNRR") è stato presentato dall'Italia alla Commissione europea in data 30 aprile 2021 e valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- il PNRR, che prevede investimenti e riforme in relazione a tre settori strategici - digitalizzazione e innovazione, transizione ecologica e inclusione sociale - si sviluppa in sei missioni, la prima delle quali, denominata "Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura", ha l'obiettivo di promuovere la trasformazione digitale del Paese e sostenere l'innovazione del sistema produttivo.
- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" definisce il quadro normativo nazionale finalizzato a semplificare e agevolare la realizzazione dei traguardi e degli obiettivi stabiliti dal PNRR;
- mediante il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 6 agosto 2021 (pubblicato sulla G.U. n. 229 del 24 settembre 2021) sono state assegnate le risorse finanziarie previste per l'attuazione dei singoli interventi del PNRR alle Amministrazioni centrali e corrispondenti milestone e target;
- mediante il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 15 settembre 2021 sono stati individuati gli strumenti per il monitoraggio del PNRR;
- mediante il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 11 ottobre 2021, pubblicato sulla Gazzetta

Ufficiale n. 279 del 23 novembre 2021 sono state rese note le procedure per la gestione del PNRR in merito alle risorse messe in campo;

- al fine di supportare le Amministrazioni centrali titolari di interventi previsti nel PNRR nelle attività di presidio e vigilanza nell'esecuzione dei progetti/interventi di competenza che compongono le misure del Piano e di fornire indicazioni comuni a livello nazionale è stata emanata la circolare del Ministero dell'economia e delle finanze 14 ottobre 2021, n. 21, recante "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Trasmissione delle Istruzioni Tecniche per la selezione dei progetti PNRR";

Considerato il complessivo quadro normativo e regolamentare concernente il sistema di gestione e controllo del PNRR;

Visti i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. *tagging*), il principio di parità di genere, l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani e di riduzione dei divari di cittadinanza;

Visti i Decreti del Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei ministri di ammissione a finanziamento (n. 129 - 1/2022 - PNRR) e di presa d'atto della rinuncia al finanziamento del Comune di Firenze (n. 129 -1 - R19/2022 - PNRR 2024) relativi l'Avviso pubblico "Avviso - Misura 1.4.3 "Adozione app IO - Comuni - (settembre 2022) - Prima finestra" per € 70.114,00 - CUP H11F22004670006;

Visto l'Avviso pubblico della Presidenza del Consiglio dei ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale per la selezione di progetti da ammettere ai finanziamenti "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" - Misura 1.4.3 "Adozione appIO" (maggio2024), finanziato dall'Unione Europea - Next generation EU;

Rilevato che il Comune ha risposto all'avviso presentando la relativa domanda di finanziamento in data 27/01/2025;

Dato atto che, a seguito della comunicazione di ammissione della candidatura, è stato generato e debitamente caricato sulla piattaforma il CUP H11F25000000006;

Visto il Decreto di approvazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale n. Decreto n. 92 - 5/2024 - PNRR-2025 con il quale si ammette a finanziamento la domanda del Comune di Firenze a valere sull'Avviso pubblico "Avviso - Misura 1.4.3 "Adozione app IO - Comuni - (maggio 2024)" per € 95.610,00,00;

Ricordato che l'amministrazione comunale ha in esercizio il sistema informativo Akropolis che utilizza per la gestione delle procedure relative ai servizi demografici;

Considerato che, per il suddetto intervento, era stata avviata sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. b), del D. Lgs. 36/2023, una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando (nr. 4696412 del 02/10/2024);

Visto l'atto di nomina del gruppo di supporto al RUP del 21/06/2024 ns prot. 213726 per la suddetta procedura;

Dato atto che, a seguito della nomina del gruppo di supporto al RUP del 21/06/2024 ns prot. 213726 e dell'avvio della procedura sulla piattaforma di e-procurement MEPA, quest'ultima non è stata perfezionata né è stato richiesto il relativo CIG, risultando pertanto sospesa nella fase preliminare;

Rilevato che permane la necessità, per la realizzazione del progetto PNRR in oggetto, di procedere allo sviluppo evolutivo del sistema Akropolis per l'integrazione tecnologica dello stesso con l'Applicazione "IO", si ritiene opportuno riattivare la procedura, confermando la nomina del gruppo di supporto al RUP del 21/06/2024 ns prot. 213726;

Considerato che:

- la società DATAMANAGEMENT ITALIA SPA è unico detentore esclusivo della proprietà intellettuale relativamente ai moduli software utilizzati per l'erogazione dei servizi sopra menzionati, come risulta da nota di cui al protocollo generale n. 312075 del 24 settembre 2024;
- la società DATAMANAGEMENT ITALIA SPA è produttrice e fornitrice moduli software di cui sopra, quindi l'unica a possedere il know-how necessario a garantire l'efficacia e l'efficienza del servizio richiesto nei tempi richiesti dal progetto;
- il combinato disposto dei due punti precedenti definisce un contesto in cui la concorrenza è di fatto assente per motivi tecnici;
- le prestazioni erogate dalla società DATAMANAGEMENT ITALIA SPA, risultano di particolare e difficile replicabilità rispetto al grado di soddisfazione dell'amministrazione comunale;
- ricorre l'ambito di applicazione dell'art.76, comma 2, lett. b) del D.lgs. 36/2023;

Visto l'articolo 1 comma 512 ss. della legge 28 dicembre 2015, n. 208 che obbliga il ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione disponibili su Consip e soggetti aggregatori per procedere all'acquisizione dei servizi informatici;

Dato atto, ai sensi dell'art. 192 D.lgs. 267/2000 e dell'art. 17 comma 1 del D. Lgs. 36/2023, che la stazione appaltante deve provvedere, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Vista la Relazione tecnico-illustrativa del 19/08/2025 ns prot.315791 nella quale si ritiene opportuno avviare, tramite lo strumento della Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) o su piattaforma regionale START, una procedura di acquisto, per un importo massimo pari a € 14.000,00 IVA esclusa;

Dato atto che gli elementi essenziali del contratto sono stabiliti nella scheda tecnica del 19/08/2025 ns. prot. 315794, allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Dato atto che il metodo di scelta del contraente è la procedura negoziata ai sensi dell'art. 76, comma 2 lett. b) del D. Lgs. 36/2023;

Dato atto inoltre che:

- la procedura negoziata sarà espletata sulla piattaforma di e-procurement MEPA ovvero START in ossequio a quanto previsto dall'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e dall'art. 25 del D. Lgs. 36/2023;
- alla predetta procedura sarà invitata la società DATAMANAGEMENT ITALIA SPA, che è l'unica a possedere il know-how necessario a garantire l'efficacia e l'efficienza del servizio richiesto nei tempi richiesti dal progetto;
- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base dell'elemento prezzo, ai sensi dell'art.108 comma 1 del D. Lgs. 36/2023;
- l'importo a base d'asta è € 14.000,00 IVA esclusa e che non sono previsti oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;

Dato atto che l'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 prevede la nomina del Responsabile Unico del Progetto anche per gli appalti relativi a forniture e servizi, e che, pertanto, è stato individuato e confermato il sottoscritto Dirigente del Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche, come da atto di nomina, ns. prot. 213726 del 21/06/2024, conservato agli atti d'ufficio;

Preso atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art.15 comma 4 del regolamento sul sistema dei controlli interni;

Visti

- il D. Lgs. 36/2023;

- gli artt. 107 – 183 e 192 del D. Lgs. 267/2000;
- il vigente Regolamento per l'attività contrattuale;
- l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze, nonché l'art. 21 del Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano:

- 1) Di indire una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 76, comma 2 lettera b) del D. Lgs. 36/2023, per Avviso Pubblico PNRR – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” Misura 1.4.3 “ADOZIONE APP IO” Comuni FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NextGenerationEU. CUP H11F2500000006 - SVILUPPO INTEGRAZIONE SISTEMA AKROPOLIS CON APP IO;
- 2) Di dare atto che gli elementi essenziali del contratto sono stabiliti nella scheda tecnica allegata e che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica;
- 3) Di stabilire che la procedura sarà espletata attraverso lo strumento della trattativa diretta del MEPA ovvero di START, in ossequio a quanto previsto dall'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e dall'art. 25 del D. lgs. 36/2023;
- 4) Di stabilire che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base dell'elemento prezzo, ai sensi dell'art.108 comma 1 del D.lgs. 36/2023, e che l'importo a base d'asta è di € 14.000,00 IVA esclusa e che non sono previsti oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- 5) Di approvare la scheda tecnica e gli altri documenti di gara, che costituiscono allegati parti integranti e sostanziali del presente atto;
- 6) Di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;
- 7) di pubblicare la presente Determinazione Dirigenziale nella sezione Amministrazione Trasparente del Profilo del Committente del sito web Comune di Firenze, ai sensi dell'art. 28 del D. Lgs. 36/2023 nonché i dati ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

20250819- RelazioneRUP_prot.315791.pdf - b6b133a0650564cd96a962e00f0861c235d24a031cfe17755b192f23a4891110
20250819- SchedaTD_prot.315794.pdf - 139c88f127afdb9ef5a98e7624e1c2e39b8661ed5516f613e9c5f214dc1233d4

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Ferdinando Abate

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.