



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2025/05947

Del: 12/08/2025

Esecutivo Da: 12/08/2025

Proponente: **Direzione Sistemi Informativi - Servizio Gestione Infrastrutture
Tecnologiche**

OGGETTO:

Determina a contrarre per procedura negoziata ai sensi dell'art.76, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 tramite piattaforma e-procurement START per l'adeguamento tecnologico del sistema informativo JENTE per l'adozione del sistema unico di contabilità economico-patrimoniale su base ACCRUAL

IL DIRIGENTE

Viste:

- le linee programmatiche di mandato 2024-2029, "Firenze 2029, la città plurale", illustrate dalla Sindaca al Consiglio comunale nella seduta del 14/10/2024;
- la deliberazione del Consiglio Comunale DPC n. 1/2025 del 13/01/2025 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2025/2027: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 21 gennaio 2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di gestione 2025-2027;
- il Decreto della Sindaca n. 41 del 08/11/2024 con il quale è stato confermato al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio gestione infrastrutture tecnologiche;

Considerato che:

- l'articolo 10 del Decreto-legge del 9 agosto 2024 (convertito, con modificazioni, con la legge n. 143 del 7 ottobre 2024), recante "Disposizioni in materia di società a controllo pubblico e di attuazione delle misure del PNRR", dà il via alla riforma 1.15 del PNRR, prevedendo entro il 2026 l'adozione di un sistema unico di contabilità economico-patrimoniale su base ACCRUAL (basata sul principio dell'*accrual accounting*, ovvero contabilità per competenza), per tutte Amministrazioni Pubbliche;
- a regime, la Riforma 1.15 del PNRR prevede il passaggio ad una contabilità basata sul principio di competenza economica che, in conformità al percorso delineato a livello internazionale ed europeo per la definizione di principi e standard contabili nelle pubbliche amministrazioni (IPSAS/EPAS) e in attuazione della Direttiva 2011/85/UE del Consiglio, rappresenta il supporto essenziale ai fini della valorizzazione del patrimonio pubblico, grazie all'implementazione di un sistema omogeneo e completo di imputazione del valore contabile dei beni delle pubbliche amministrazioni;
- preventivamente all'adozione "a regime", il decreto istituisce una "fase pilota", a partire dal 2025, propedeutica al recepimento dei contenuti della Riforma e disciplina in questa fase i diversi adempimenti in carico agli enti individuati con Determina del Ragioniere Generale dello Stato n. 259 del 26 novembre 2024;
- nelle more di una completa definizione del quadro normativo, che mai come in questo caso risulterà fondamentale per il dispiegamento a regime del nuovo sistema informativo contabile, la riforma contabile ACCRUAL, promossa a livello nazionale e in linea con gli standard internazionali IPSAS, comporta l'evoluzione della contabilità pubblica verso un modello che rileva i fatti gestionali secondo la loro manifestazione economica, e non soltanto finanziaria e che l'adozione di tale modello richiede un profondo adeguamento dei sistemi informativi, in grado di supportare processi di rilevazione, classificazione, registrazione e rendicontazione economico-patrimoniale coerenti con il nuovo impianto normativo , in particolare:
 - a) esigenze da soddisfare:
 - adeguamento funzionale del sistema informativo contabile;
 - interoperabilità e integrazione con gli altri sistemi;
 - conformità normativa;
 - supporto alla governance e alla trasparenza;
 - formazione e accompagnamento operativo;

b) obiettivi:

- garantire la piena operatività del sistema informativo contabile;
- migliorare la qualità e l'affidabilità delle informazioni contabili;
- semplificare i processi amministrativo-contabili;
- assicurare la continuità operativa durante la fase di transizione.

Rilevata pertanto la necessità di procedere con l'adeguamento tecnologico del sistema informativo JENTE finalizzato all'adozione della contabilità economico-patrimoniale su base ACCRUAL attraverso l'erogazione di giorni/uomo per la realizzazione delle necessarie funzionalità in particolare:

- Modelli di raccordo di schemi di bilancio;
- Modalità di trasmissione telematica degli schemi di bilancio;
- Registrazioni contabili utilizzando metodo della partita doppia;
- Piano dei conti multidimensionale

Considerato che la società MUNICIPIA S.p.A. di Trento, p.i. 01973900838 è:

- unico detentore esclusivo della proprietà intellettuale relativamente ai moduli software utilizzati per l'erogazione dei servizi sopra menzionati, come risulta da nota di cui al protocollo generale n. 118183 del 11/04/2017;
- produttrice e fornitrice dei moduli software di cui sopra, quindi l'unica a possedere il know-how necessario a garantire l'efficacia e l'efficienza del servizio richiesto nei tempi richiesti dal progetto;

Visto che il combinato disposto dei due punti precedenti definisce un contesto in cui la concorrenza è di fatto assente per motivi tecnici e non esistono soluzioni alternative ragionevoli in virtù degli eventuali costi

aggiuntivi a carico della finanza pubblica senza un particolare beneficio in termini di efficacia, efficienza ed economicità e che le prestazioni erogate dalla società MUNICIPIA S.p.A. risultano di particolare e difficile replicabilità rispetto al grado di soddisfazione dell'amministrazione comunale;

Preso atto che il contesto è tale per cui la concorrenza è di fatto assente per motivi tecnici e non esistono soluzioni alternative ragionevoli in virtù degli eventuali costi aggiuntivi a carico della finanza pubblica senza un particolare beneficio in termini di efficacia, efficienza ed economicità e che pertanto ricorre l'ambito di applicazione dell'art. 76, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., al fine al fine di soddisfare le esigenze sopra descritte;

Visto l'articolo 1 comma 512 ss. della legge 28 dicembre 2015, n. 208 che obbliga il ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione disponibili su Consip e soggetti aggregatori per procedere all'acquisizione dei servizi informatici;

Dato atto, ai sensi dell'art. 192 D.lgs. 267/2000 e dell'art. 17 comma 1 del D. Lgs. 36/2023, che la stazione appaltante deve provvedere, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Vista la relazione tecnico-illustrativa del 11/08/2025 ns. prot. 310179, allegata e parte integrante al presente provvedimento, nella quale si ritiene opportuno avviare, tramite il sistema regionale START, una procedura di acquisto, per un importo complessivo massimo pari a € 28.535,00 IVA esclusa e vengono definiti gli elementi essenziali del contratto che sarà stipulato in modalità elettronica tramite la piattaforma di e-procurement;

Dato atto che il metodo di scelta del contraente è la procedura negoziata ai sensi dell'art. 76, comma 2 lett. b) del D. Lgs. 36/2023;

Dato atto inoltre che:

- la procedura negoziata sarà espletata sulla piattaforma di e-procurement START in ossequio a quanto previsto dall'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e dall'art. 25 del D. Lgs. 36/2023;
- alla predetta procedura sarà invitata la società MUNICIPIA S.p.A. di Trento, p.i. 01973900838 detentrica esclusiva della proprietà intellettuale relativamente ai moduli software utilizzati per l'erogazione dei servizi sopra menzionati;
- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base dell'elemento prezzo, ai sensi dell'art.108 comma 1 del D. Lgs. 36/2023;

- l'importo a base d'asta è € 28.535,00 IVA esclusa e che non sono previsti oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- in ossequio a quanto previsto dall'art.11 del D. Lgs. 36/2023 e relativo Allegato I.01, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto è individuato nel CCNL per i lavoratori e lavoratrici ed impiegati delle imprese operanti nel settore Industria Metalmeccanica o equivalente.

Dato atto che l'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 prevede la nomina del Responsabile Unico del Progetto anche per gli appalti relativi a forniture e servizi, e che, pertanto, è stato individuato il sottoscritto come da atto di nomina, ns. prot. 308787, conservato agli atti d'ufficio e che dichiaro contestualmente a questo atto che non ho conflitti di interesse né in relazione all'oggetto dell'affidamento né nei confronti dell'Operatore Economico individuato;

Preso atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art.15 comma 4 del regolamento sul sistema dei controlli interni;

Visti

- il D. Lgs. 36/2023;
- gli artt. 107 – 183 e 192 del D. Lgs. 267/2000;
- il vigente Regolamento per l'attività contrattuale;
- l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze, nonché l'art. 21 del Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano:

- 1) Di indire una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 76, comma 2 lettera b) del D. Lgs. 36/2023, per l'affidamento dell'adeguamento tecnologico del sistema informativo JENTE per l'adozione del sistema unico di contabilità economico-patrimoniale su base ACCRUAL;

- 2) Di dare atto che gli elementi essenziali del contratto sono stabiliti nella scheda tecnica allegata e che il contratto sarà stipulato mediante piattaforma di e-procurement START in modalità elettronica;
- 3) Di stabilire che la procedura sarà espletata attraverso lo strumento della procedura negoziata senza bando della piattaforma START, in ossequio a quanto previsto dall'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e dall'art. 25 del D. Lgs. 36/2023;
- 4) Di stabilire che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base dell'elemento prezzo, ai sensi dell'art.108 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, e che l'importo a base d'asta è di € 28.535,00 IVA esclusa e che non sono previsti oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- 5) Di approvare la scheda tecnica e gli altri documenti di gara, che costituiscono allegati parti integranti e sostanziali del presente atto;
- 6) Di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;
- 7) di pubblicare la presente Determinazione Dirigenziale nella sezione Amministrazione Trasparente del Profilo del Committente del sito web Comune di Firenze, ai sensi dell'art. 28 del D. Lgs. 36/2023 nonché i dati ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

Relazione tecnica illustrativa - cc6308f6cbd2e7d0694d76fa633474969d56ca91e04744f5de35fad4d0429a52
Scheda trattativa diretta - 877ab7c2ab7534f096650af1b4881d1463ca8ec13303a2079a90678db99374fa

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Ferdinando Abate

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.