

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2025/03294

Del: 06/05/2025

Esecutivo Da: 06/05/2025

Proponente: **Direzione Sistemi Informativi - Servizio Gestione Infrastrutture  
Tecnologiche**

### OGGETTO:

Decisione di contrarre per procedura negoziata senza pubblicazione di un bando ai sensi dell'art.76, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 tramite piattaforma e-procurement MEPA per Avviso Pubblico PNRR – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 2.2 Sub-investimento 2.2.3 “Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)” - FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NextGenerationEU - CUP H11F24000480006 - ADEGUAMENTO TECNOLOGICO DEL SOFTWARE VBG ALL'INTEROPERABILITA' DIGITALE CON IL SISTEMA INFORMATIVO DEGLI SPORTELLI UNICI

### IL DIRIGENTE

#### Premesso che

- le linee programmatiche di mandato 2024-2029, “Firenze 2029, la città plurale”, illustrate dalla Sindaca al Consiglio comunale nella seduta del 14/10/2024;
- la deliberazione del Consiglio Comunale DPC n. 1/2025 del 13/01/2025 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2025/2027: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 21 gennaio 2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di gestione 2025-2027;
- con decreto del Sindaco n. 2023/DEC/00022 del 29/08/2023 è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di



Dirigente del Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche della Direzione Sistemi Informativi con decorrenza dal 04/09/2023;

### **Dato atto che**

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) è lo strumento che, grazie ai fondi del Next Generation EU, renderà l'Italia più equa, sostenibile e inclusiva;
- la Commissione Europea ha lanciato nel luglio 2020 "Next Generation EU" (NGEU), un pacchetto di misure e stimoli economici per i Paesi membri in risposta alla crisi pandemica da Covid-19, individuando con il regolamento UE 2021/241 sei grandi aree (pilastri) di intervento sui quali i PNRR si dovranno focalizzare: transizione verde, trasformazione digitale, crescita intelligente e inclusiva, coesione sociale e territoriale, salute e resilienza economica, politiche per le nuove generazioni;
- al fine di accedere ai fondi di Next Generation EU (NGEU), ciascuno Stato membro ha dovuto predisporre un Piano nazionale per la ripresa e la resilienza (PNRR - Recovery and Resilience Plan) per definire un pacchetto coerente di riforme e investimenti per il periodo 2021-2026;
- il "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza" ("PNRR") è stato presentato dall'Italia alla Commissione europea in data 30 aprile 2021 e valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- il PNRR, che prevede investimenti e riforme in relazione a tre settori strategici - digitalizzazione e innovazione, transizione ecologica e inclusione sociale - si sviluppa in sei missioni, la prima delle quali, denominata "Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura", ha l'obiettivo di promuovere la trasformazione digitale del Paese e sostenere l'innovazione del sistema produttivo.
- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" definisce il quadro normativo nazionale finalizzato a semplificare e agevolare la realizzazione dei traguardi e degli obiettivi stabiliti dal PNRR;
- mediante il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 6 agosto 2021 (pubblicato sulla G.U. n. 229 del 24 settembre 2021) sono state assegnate le risorse finanziarie previste per l'attuazione dei singoli interventi del PNRR alle Amministrazioni centrali e corrispondenti milestone e target;
- mediante il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 15 settembre 2021 sono stati individuati gli strumenti per il monitoraggio del PNRR;
- mediante il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 11 ottobre 2021, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 279 del 23 novembre 2021 sono state rese note le procedure per la gestione del PNRR in merito alle risorse messe in campo;

- al fine di supportare le Amministrazioni centrali titolari di interventi previsti nel PNRR nelle attività di presidio e vigilanza nell'esecuzione dei progetti/interventi di competenza che compongono le misure del Piano e di fornire indicazioni comuni a livello nazionale è stata emanata la circolare del Ministero dell'economia e delle finanze 14 ottobre 2021, n. 21, recante "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Trasmissione delle Istruzioni Tecniche per la selezione dei progetti PNRR".

**Visto** il Decreto Interministeriale del Ministero dello Sviluppo Economico di concerto con il Ministero per la Pubblica Amministrazione del 12 novembre 2021, recante "Modifica dell'allegato tecnico del decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n. 160, in materia di specifiche tecniche e di riordino della disciplina sullo sportello unico delle attività produttive (SUAP) pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, n. 288 del 3 dicembre 2021, ha previsto l'adeguamento tecnologico alle specifiche tecniche di interoperabilità delle componenti informatiche per la gestione dei procedimenti amministrativi per attività produttive (SUAP).

**Considerato che** le Specifiche Tecniche, approvate con il *Decreto Interministeriale del Ministero delle Imprese e del Made in Italy di concerto con il Ministero della Pubblica Amministrazione del 26 settembre 2023, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 276 in data 25 novembre 2025*, disciplinano, in particolare, i requisiti tecnici con lo scopo di indicare come la componente informatica destinata alla gestione di backoffice dei procedimenti SUAP dovrà adeguarsi per gestire le pratiche inoltrate dallo Sportello Unico.

**Preso atto che** il Comune di Firenze ha partecipato, nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), finanziato dall'Unione europea - Next generation EU, all'Avviso pubblico della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale per la selezione di progetti da ammettere ai finanziamenti Piano Nazionale di Ripresa - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 2.2 Sub-Investimento 2.2.3 "DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE)" FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NextGenerationEU.

**Rilevato** che la domanda presentata dal Comune di Firenze a valere sull'Avviso Pubblico PNRR - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 2.2 Sub-Investimento 2.2.3 "DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE)" FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NextGenerationEU è stata ammessa a finanziamento con Decreto di approvazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale per un importo di € 249.795,00.

**Dato atto che**, a seguito della comunicazione di ammissione della candidatura, è stato generato il CUP H11F24000480006.

**Rilevato che**, per la gestione dei servizi soggetti ad adeguamento tecnologico di cui sopra, il Comune di Firenze ha in esercizio la soluzione tecnologica VBG della società PA ABS SRL e, dunque, per il perfezionamento dell'operazione sopra menzionata, si ritiene opportuno procedere con attività di sviluppo

evolutivo necessario a garantire l'adeguamento tecnologico del software VBG all'interoperabilità digitale con il sistema informativo degli Sportelli Unici.

#### **Considerato che**

- la società PA ABS SRL è unico detentore esclusivo della proprietà intellettuale relativamente ai moduli software utilizzati per l'erogazione dei servizi sopra menzionati;
- la società PA ABS SRL è produttrice e fornitrice moduli software di cui sopra, quindi l'unica a possedere il know-how necessario a garantire l'efficacia e l'efficienza del servizio richiesto nei tempi richiesti dal progetto;
- il combinato dei due punti precedenti definisce un contesto in cui la concorrenza è di fatto assente per motivi tecnici;
- le prestazioni erogate dalla società PA ABS SRL, risultano di particolare e difficile replicabilità rispetto al grado di soddisfazione dell'amministrazione comunale;
- per i suddetti motivi, ricorre l'ambito di applicazione dell'art. 76, comma 2, lett. b), del D. Lgs. 36/2023.

**Visto** l'articolo 1 comma 512 ss. della legge 28 dicembre 2015, n. 208 che obbliga il ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione disponibili su Consip e soggetti aggregatori per procedere all'acquisizione dei servizi informatici;

**Dato atto**, ai sensi dell'art. 192 D.lgs. 267/2000 e dell'art. 17 comma 1 del D. Lgs. 36/2023, che la stazione appaltante deve provvedere, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Vista** la relazione del sottoscritto Dirigente del Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche del 23/04/2025 ns prot. 165891, in cui si esplica la necessità di avviare, tramite lo strumento della Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) o su piattaforma regionale START, una procedura di acquisto, per un importo massimo pari a € 204.750,00 IVA esclusa;

**Rilevato che** gli elementi essenziali del contratto sono stabiliti nella scheda tecnica del 06/05/2025 ns prot. 181052, allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

**Preso atto che** il metodo di scelta del contraente è la procedura negoziata ai sensi dell'art. 76, comma 2 lett. b) del D. Lgs. 36/2023;

#### **Dato atto che**

- la procedura negoziata sarà espletata sulla piattaforma di e-procurement MEPA ovvero START in ossequio a

quanto previsto dall'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e dall'art. 25 del D. Lgs. 36/2023;

- alla predetta procedura sarà invitata la società PA ABS SRL, che è l'unica a possedere il know-how necessario a garantire l'efficacia e l'efficienza del servizio richiesto nei tempi richiesti dal progetto;

- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base dell'elemento prezzo, ai sensi dell'art.108 comma 1 del D. Lgs. 36/2023;

- l'importo a base d'asta è € 204.750,00 IVA esclusa e che non sono previsti oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;

- in ossequio a quanto previsto dall'art.11 del D. Lgs. 36/2023 e relativo Allegato I.01, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto è individuato nel CCNL per i lavoratori e lavoratrici ed impiegati delle imprese operanti nel settore Industria Metalmeccanica.

**Dato atto** che l'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 prevede la nomina del Responsabile Unico del Progetto anche per gli appalti relativi a forniture e servizi, e che, pertanto, è stato individuato il sottoscritto Dirigente del Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche, come da atto di nomina, ns. prot. 180187 del 06/05/2025, conservato agli atti d'ufficio;

**Preso atto** della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art.15 comma 4 del regolamento sul sistema dei controlli interni;

#### **Visti**

- il D. Lgs. 36/2023;

- gli artt. 107 - 183 e 192 del D. Lgs. 267/2000;

- il vigente Regolamento per l'attività contrattuale;

- l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;

**Ravvisata** la propria competenza ai sensi dell'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze, nonché l'art. 21 del Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici;

#### **DETERMINA**

Per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano:

1) di indire una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 76, comma 2 lettera b) del D. Lgs. 36/2023, per Avviso Pubblico PNRR - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 2.2 Sub-investimento 2.2.3 "Digitalizzazione delle

procedure (SUAP & SUE)” - FINANZIATO DALL’UNIONE EUROPEA - NextGenerationEU - CUP H11F24000480006 - ADEGUAMENTO TECNOLOGICO DEL SOFTWARE VBG ALL’INTEROPERABILITA’ DIGITALE CON IL SISTEMA INFORMATIVO DEGLI SPORTELLI UNICI;

2) di dare atto che gli elementi essenziali del contratto sono stabiliti nella scheda tecnica allegata e che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica;

3) di stabilire che la procedura sarà espletata attraverso lo strumento della trattativa diretta del MEPA ovvero di START, in ossequio a quanto previsto dall’art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e dall’art. 25 del D. Lgs. 36/2023;

4) di stabilire che il criterio di aggiudicazione è quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base dell’elemento prezzo, ai sensi dell’art.108 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, e che l’importo a base d’asta è di € 204.750,00 IVA esclusa e che non sono previsti oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;

5) di approvare la scheda tecnica e gli altri documenti di gara, che costituiscono allegati parti integranti e sostanziali del presente atto;

6) di confermare l’assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all’operatore economico affidatario dell’appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

7) di individuare nel CCNL Industria Metalmeccanica il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nelle attività oggetto dell’appalto;

8) di pubblicare la presente Determinazione Dirigenziale nella sezione Amministrazione Trasparente del Profilo del Committente del sito web Comune di Firenze, ai sensi dell’art. 28 del D. Lgs. 36/2023 nonché i dati ai sensi dell’art. 37 del D. Lgs. 33/2013.

#### **ALLEGATI INTEGRANTI**

20250423-RelazioneTecnIllustr\_prot.165891.pdf - 2988cc9129a308b37fea6f27821bcd7a353f566e9d534a11f539f8b858a2cb41

20250506-SchedaTD-prot.181052.pdf - d2008e79b573d9526baf87c824f7b33343d48871bc204d41a0a2eeb6da32e4e

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Ferdinando Abate**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.