



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2025/03325

Del: 07/05/2025

Esecutivo Da: 07/05/2025

Proponente: **Direzione Servizi Sociali - Servizio Sociale Amministrativo**

OGGETTO:

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PASTI A DOMICILIO - DETERMINAZIONE A CONTRATTARE

IL DIRIGENTE

DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

RICHIAMATI:

la deliberazione del Consiglio comunale n. DC/2025/00001 del giorno 13/01/2025 con cui sono stati approvati i documenti di programmazione 2025/2027: approvazione note di aggiornamento al D.U.P., bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati;

la deliberazione della Giunta comunale n. DG/2025/00018 del giorno 21/01/2025 con cui è stato approvato il "Piano esecutivo di gestione finanziario 2025 - 2027";

la deliberazione della Giunta comunale n. DG/2025/00089 del 14/03/2025, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025 -2027";

il decreto della Sindaca n. DEC/2024/00041 del giorno 8/11/2024 con cui è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

PREMESSO CHE:

nell'ambito dell'offerta di servizi socio-sanitari in favore della popolazione fiorentina è attivo un servizio di preparazione e distribuzione pasti a domicilio in favore di persone in carico ai servizi sociali che si qualifica come risorsa integrativa della gamma delle prestazioni finalizzate a sostenere la domiciliarità delle persone con limitata autonomia, con l'obiettivo di contrastare la povertà alimentare e il disagio nella preparazione dei pasti (che frequentemente si associa alla limitata autonomia personale) oltre alla promozione di un corretto stile di vita alimentare, favorendo un'alimentazione variata e – soprattutto nei casi di diete personalizzate – un'alimentazione controllata e adeguata alle condizioni cliniche del beneficiario;

la realizzazione del servizio è stata ordinariamente garantita negli ultimi anni mediante contratti d'appalto, terminati i quali l'Amministrazione ha programmato lo svolgimento di un nuovo affidamento, da svolgersi mediante procedura aperta, già nel corso dell'anno 2024;

la programmata procedura aperta, i cui atti sono stati definitivamente approvati con la determinazione dirigenziale DD/2024/10193 del 17/12/2024, è stata avviata sulla piattaforma certificata START in data 20/12/2024 (Proc. 056146/2024), sebbene la visibilità della stessa sia avvenuta con qualche giorno di ritardo per ragioni tecniche, inducendo la stazione appaltante a modificare ulteriormente il disciplinare di gara (DD n. 2 del 02/01/2025) e a prorogare il termine di scadenza per la presentazione delle offerte al 23/01/2025;

entro il termine ultimo di cui sopra, ad ogni buon conto, nessuna offerta è pervenuta e la gara è stata dichiarata deserta;

conseguentemente, nelle more dell'indizione di un nuovo esperimento di gara ed al fine di garantire la continuità nell'erogazione del servizio, lo stesso è stato da ultimo affidato direttamente, previa indagine di mercato, al costituendo Raggruppamento di Imprese tra CAMST S.c.a.r.l. (mandataria) e SOTRAL S.r.l. (mandante), per 3 mesi a decorrere dal 1° aprile al 30 giugno 2025, con determinazione dirigenziale DD/2025/02204 del 31/03/2025;

DATO ATTO CHE:

l'esito negativo della citata procedura aperta ha imposto una significativa revisione del progetto di servizio e di alcuni aspetti tecnico-economici relativi all'esecuzione contrattuale, anche alla luce della sopraggiunta entrata in vigore del D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209, recante disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;

gli atti di gara originari sono stati quindi revisionati di concerto con la Direzione Gare, Appalti e Partecipate - Servizio Acquisto beni e Servizi, per garantire nel contempo l'aderenza della procedura di affidamento al mutato quadro normativo e la sostenibilità economica del progetto di servizio anche in considerazione dell'aumento dei costi di produzione e delle previste variazioni del costo del lavoro nel periodo di vigenza del contratto;

CONSIDERATO CHE il prossimo 30 giugno 2025 giunge a scadenza l'ultimo affidamento disposto con la citata determinazione dirigenziale DD/2025/02204 del 31/03/2025 e che occorre garantire un affidamento più duraturo del servizio mediante l'indizione di un nuovo esperimento di gara;

DATO ATTO CHE:

l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 dispone che per gli Enti Locali "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]".

l'art. 17 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

PRECISATO che l'acquisizione del servizio è stata prevista nel "Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024/2026" di cui all'art. 37 del D.Lgs. 36/2023, con codice CUI S01307110484202300046 e che è oggetto di aggiornamento nell'ambito del Programma triennale 2025 - 2027;

RITENUTO pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di sostenere – unitamente a gli altri servizi programmati – la permanenza a domicilio delle persone con limitata autonomia, contrastandone la povertà alimentare e il disagio nella preparazione dei pasti (che frequentemente si associa alla limitata autonomia personale) oltre a promuoverne un corretto stile di vita alimentare;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di preparazione e distribuzione pasti in favore di cittadini fiorentini in carico ai servizi sociali;
- c) il contratto verrà stipulato in forma pubblico amministrativa con modalità elettronica;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel progetto di servizio e nel capitolato speciale d'appalto;
- e) la gara sarà aggiudicata sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del Codice dei Contratti Pubblici;
- f) l'appalto è costituito da un lotto unico dal momento che, al fine di garantire l'omogeneità delle prestazioni su tutto il territorio e il necessario coordinamento operativo tra le fasi di produzione e trasporto dei pasti non si ritiene possibile la suddivisione dello stesso in lotti né funzionali né prestazionali né quantitativi dell'appalto.

RITENUTO di fissare la durata iniziale del contratto in 24 mesi (730 giorni), decorrenti

presumibilmente dal 1 luglio 2025, e conseguentemente stimare il valore iniziale a base d'asta - sulla base dei parametri indicati nel progetto di servizio - in € 1.249.018,95 oltre IVA, con oneri complessivi per il primo biennio di affidamento con IVA al 10% per i pasti e al 22% per le consegne stimati pari a € 1.428.566,24, articolati come da allegato schema riepilogativo per esercizio, e valore globale dell'appalto, comprensivo di tutte le opzioni e IVA, stimato pari ad € 5.286.478,87.

DATO ATTO che al suddetto valore globale dell'appalto concorrono, come da riepilogo in allegato generico:

- € 1.267.747,45 relativi al periodo di eventuale rinnovo per un massimo di 24 mesi, con prezzi distinti tra un primo periodo (5 mesi, da luglio 2027 - novembre 2027) e un secondo periodo (19 mesi, da dicembre 2027 - giugno 2029) in ragione del variare dei costi stimati della manodopera, come dettagliato nell'allegato progetto di servizio;

- € 318.897,47 relativi al periodo di eventuale proroga, alle stesse condizioni, per un massimo di 6 mesi, importo calcolato applicando i prezzi unitari previsti per il secondo periodo del rinnovo alle quantità di pasti e consegne previsti dell'appalto (185 pasti/giorno e 130 consegne/giorno), moltiplicando per il numero di giorni in cui è prevista l'esecuzione del servizio (184 giorni per il servizio di fornitura pasti e 154 giorni per il servizio di consegna a domicilio) e aggiungendo l'importo per il supporto amministrativo-operativo nella misura di 6/19 dell'importo riferito alla medesima voce per il secondo periodo di rinnovo (6/19 di € 43.752,79);

- € 1.702.283,71 relativi alle eventuali opzioni di incremento delle prestazioni previste negli atti di gara, incluso il cosiddetto quinto d'obbligo, quest'ultimo calcolato in misura pari al 20% degli importi complessivi riferiti ai primi 24 mesi di esecuzione del servizio, ai 24 mesi di rinnovo e ai 6 mesi di proroga, nonché dell'importo complessivo delle opzioni di incremento diverse dal quinto d'obbligo stesso.

DATO ATTO CHE l'importo da impegnare per incentivi tecnici in relazione alla procedura in oggetto ammonta a € 24.731,36 come quantificato nel documento in allegato generico, predisposto in base alle disposizioni di cui all'art. 11, c.2, tab. B del Disciplinare approvato con Determinazione del Direttore Generale n. 04783/2024, imputando le quote relative alle fasi di programmazione, progettazione, affidamento e il 25% (6 mesi su 24) della quota relativa alla fase di esecuzione all'esercizio 2025 e

distribuendo la quota residua della fase di esecuzione sugli esercizi 2026 e 2027 in ragione della loro incidenza sul periodo di esecuzione del servizio (12 mesi su 24 per il 2026 e 6 mesi su 24 per il 2027).

CONSIDERATO che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che il servizio in argomento non è offerto dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.).

RITENUTO pertanto di affidare i servizi mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 108 del D. Lgs. 36/2023 e che la gara si svolgerà integralmente con modalità telematiche mediante l'uso della piattaforma certificata START Toscana;

ACCERTATO altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il DUVRI - Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

DATO ATTO che la realizzazione dei servizi di cui al presente appalto è garantita con fondi del bilancio comunale;

RITENUTO di confermare quale Responsabile Unico del Progetto il sottoscritto Dott. Raffaele Uccello, Dirigente del Servizio Sociale Amministrativo, dando atto che si provvederà alla nomina del DEC successivamente all'aggiudicazione della gara;

ATTESTATA l'esclusione di ogni possibile conflitto di interessi da parte del sottoscritto RUP in relazione all'oggetto della presente procedura;

PRESO ATTO che in base al Funzionigramma dei Servizi del Comune di Firenze, come da ultimo approvato con Deliberazioni di Giunta Comunale n. 440 del 25/10/2024 e 461 del 5/11/2024, gli atti relativi all'espletamento della gara saranno predisposti, approvati e pubblicati dal Servizio Amministrativo Beni e Servizi della Direzione Gare Appalti e Partecipate, mentre spetta alla Direzione richiedente la gara approvare, insieme alla determina a contrarre, gli atti progettuali nonché il documento denominato "Documento di sintesi del disciplinare";

RITENUTO dunque opportuno:

approvare con il presente atto il progetto di servizio e il capitolato speciale d'appalto, quali allegati integranti, nonché il documento di sintesi per la redazione del disciplinare di gara, quale allegato riservato, e rinviare - ad avvenuta esecutività del presente provvedimento - alla Direzione Gare, Appalti e Partecipate - Servizio Acquisto beni e Servizi, l'approvazione del disciplinare di gara e dei suoi allegati, nonché la gestione delle fasi successive della procedura, secondo le modalità contenute nei citati documenti;

assumere gli impegni di spesa occorrenti al finanziamento del servizio da affidare, alle spese di gara e di gestione del contratto, previo azzeramento degli impegni assunti per la gara indetta con la su richiamata DD/2024/10193 del 17/12/2024, andata deserta;

VISTO il Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs 36/2023;

RICHIAMATO l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

ATTESTATA la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi dell'art.

D E T E R M I N A

Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;

- 1) **di avviare** una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, in un unico lotto, per l'affidamento del servizio di preparazione e distribuzione pasti a domicilio in favore di persone in carico ai servizi sociali, per la durata di 24 mesi a decorrere presumibilmente dal 1° luglio 2025, con opzioni di rinnovo e proroga tecnica;
- 2) **di approvare** gli allegati al presente provvedimento, facenti parte integrante e sostanziale del medesimo, ovvero il Progetto di Servizio e il Capitolato Speciale d'appalto che contengono tutti gli elementi essenziali del contratto, le modalità di esecuzione del servizio, nonché il quadro finanziario dell'appalto e l'ammontare delle somme nella disponibilità della stazione appaltante;
- 3) **di approvare**, altresì, per la successiva disciplina dello svolgimento di gara, il documento di sintesi per la redazione del disciplinare di gara allegato integrante e riservato alla presente determinazione;
- 4) **di dare atto** che l'aggiudicazione della gara avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del Codice dei Contratti Pubblici;
- 5) **di fissare** per la durata iniziale del contratto (24 mesi – 730 giorni), in relazione ai parametri individuati nel progetto di servizio, il seguente importo a base d'asta: € 1.249.018,95 oltre IVA;
- 6) **di dare atto** che la realizzazione del servizio di cui al presente appalto è finanziato con fondi del bilancio comunale;

7) **di dare altresì atto che**, in coerenza con le disposizioni vigenti in materia di digitalizzazione degli appalti pubblici, l'acquisizione del CIG avverrà attraverso l'uso della piattaforma certificata START Toscana all'avvio della procedura di gara;

8) **di ridurre** gli impegni assunti con la DD/2024/10193 del 17/12/2024 degli importi di seguito indicati, al fine di azzerarne la disponibilità e reintegrare la disponibilità sul capitolo 42138:

Impegno	Importo da ridurre
2025/864	483.605,35
2025/865	7.473,14
2025/866	3.859,81
2026/348	641.876,20
2026/349	6.951,60
2026/350	5.123,03
2027/214	158.270,84
2027/215	1.346,62
2027/216	1.263,21

9) **di impegnare** la somma complessiva occorrente al finanziamento del periodo iniziale di durata del contratto, pari ad € 1.428.566,24 Iva e ogni altro onere inclusi, secondo la seguente articolazione per esercizio:

esercizio 2025

€ 359.752,78 sul capitolo 42138

esercizio 2026

€ 646.194,56 sul capitolo 42138

€ 67.610,75 sul capitolo 41360, provvisoriamente, in attesa del reintegro della disponibilità sul capitolo 42138

esercizio 2027

€ 355.008,15 sul capitolo 42138

10) **di impegnare** la spesa occorrente al finanziamento del fondo per incentivazione delle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D. Lgs.36/2023, per complessivi € 24.731,36 a favore di Dipendenti Comunali e Eredi (CB 2882) per tutta la durata contrattuale, computati secondo le modalità indicate all'art. 11 del disciplinare dell'ente e suddivisi secondo le attività previste per ciascuna fase del procedimento (art. 12 disciplinare), secondo la seguente articolazione per esercizio:

esercizio 2025

€ 13.981,46 sul capitolo 42138

esercizio 2026

€ 7.716,19 sul capitolo 42138

esercizio 2027

€ 3.033,71 sul capitolo 42138;

11) **di impegnare** la somma di € 660,00 in favore dell'ANAC (Cod. Ben. 52329) sul capitolo 42138 dell'esercizio finanziario 2025, per procedere successivamente al pagamento del contributo di gara a carico della stazione appaltante;

12) **di confermare** l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

13) **di dare atto** che il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;

14) **di individuare** il responsabile unico del progetto nella persona del Dott. Raffaele Uccello - Dirigente del Servizio Sociale Amministrativo;

15) **di trasmettere** il presente provvedimento, ad avvenuta esecutività, alla

Direzione Gare, Appalti e Partecipate - Servizio Acquisto beni e Servizi per l'approvazione del disciplinare di gara e dei suoi allegati - redatti secondo le indicazioni contenute nei documenti allegati al presente atto - nonché per la gestione delle successive fasi della procedura di gara, in esecuzione di quanto stabilito.

ALLEGATI INTEGRANTI

ARTICOLAZIONE IMPORTI PER ESERCIZIO.pdf - 269b349c8e8b16fd1805ead8c5d2de4d6c8653e13e6254b3b0398c88f76d1f47
Capitolato Pasti a domicilio_DEF.pdf - 451c4dfc5386c13ef744ffe2ecbe9a97a30bbcc30d096500375a766a9ce1a55a
DOCUMENTO DI SINTESI DEF(riservato).pdf - 011b712a30440aa8cbaae3227c11b31d03fe4e9c506bbabac72e02245af58b9b
PERSONALE UTILIZZATO PER SERVIZIO PASTI A DOMICILIO (1).pdf - 2609a18521e7806f59c9ad8fa46e2122bd08e7b0a5f36c619b6e6c81ac229bfd
PROGETTO def.pdf - 95a44149398839da5a353be125eef6ed22b01f8e8c1725065e291508ac70fdea
allegato_a_al_capitolato_speciale_appalto.pdf - 1a5ebb0d3dc14475e2d22f6495e8a92e0aab727d57d113ee297ef42512e9f715
allegato_b_al_capitolato_speciale_d'appalto.pdf - 355aa49e1e6d01d0e73dd72fa5dd4b22684b38b86248f7a617b968c673847f46

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Raffaele Uccello

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2025	42138		2025/864		€ 0,00	-
2)	U	2025	42138		2025/865		€ 0,00	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
3)	U	2025	42138		2025/866		€ 0,00	-
4)	U	2025	42138		2025/7367		€ 660,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
5)	U	2025	42138		2025/7368		€ 359.752,78	-
6)	U	2025	42138		2025/7369		€ 13.981,46	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
7)	U	2025	42138		2026/348		€ 0,00	-
8)	U	2025	42138		2026/349		€ 0,00	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
9)	U	2025	42138		2026/350		€ 0,00	-
10)	U	2025	41360		2026/740		€ 67.610,75	-
11)	U	2025	42138		2026/741		€ 646.194,56	-
12)	U	2025	42138		2026/742		€ 7.716,19	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
13)	U	2025	42138		2027/214		€ 0,00	-
14)	U	2025	42138		2027/215		€ 0,00	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
15)	U	2025	42138		2027/216		€ 2.526,42	-
16)	U	2025	42138		2027/387		€ 355.008,15	-
17)	U	2025	42138		2027/389		€ 3.033,71	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.