

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2025/02355

Del: 03/04/2025

Esecutivo Da: 03/04/2025

Proponente: Direzione Istruzione - E.Q. Amministrativa Scuola dell'Infanzia

OGGETTO:

Procedura aperta con modalità telematica suddivisa in 3 lotti per l'appalto del servizio di attività educativo-didattiche e ampliamento dell'offerta formativa in 54 sezioni di scuola dell'infanzia del Comune di Firenze a s. 2025/2026 - Determinazione a contrarre e approvazione atti di gara.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 13 gennaio 2025 sono stati approvati i "Documenti di programmazione 2025/2027: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- con la Deliberazione di Giunta n. 18 del 21 gennaio 2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025-2027;
- con la deliberazione di Giunta comunale n. 89 del 14/03/2025 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025 -2027;

Richiamate:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 440 del 25/10/2024 con la quale è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Comune di Firenze, efficace e operativa dal 25/11/2024;
- il decreto della Sindaca n. 41 del 08/11/2024, avente ad oggetto "Nuova macrostruttura comunale approvata con Deliberazioni di Giunta Comunale n. 440 e 461/2024. Incarichi dirigenziali";
- la determinazione dirigenziale n. 9124 del 22/11/2024 con cui è stato approvato il funzionigramma per ruolo e servizi delle Direzioni del Comune di Firenze, con decorrenza dal 25/11/2024 ed è stato modificato e approvato, con decorrenza dalla medesima data, il nuovo assetto delle posizioni di Elevata Qualificazione dell'Ente e le relative graduazioni;

Richiamato:

- con Decreto del Sindaco n. 41 del 8 novembre 2024 alla sottoscritta è stato conferito l'incarico di dirigente del Servizio Infanzia, Attività Educative, Ludiche e Formative;

Richiamato il Documento Unico di Programmazione (Dup) 2025/2027, il quale all'indirizzo strategico n. 5.1 "potenziare i servizi per prima infanzia e infanzia", l'Amministrazione ha ribadito la volontà di sostenere e ampliare i servizi all'infanzia, fra cui le scuole dell'infanzia comunali, allo scopo di rispondere alle sfide legate alla conciliazione tra vita e lavoro e supportare così le famiglie nella crescita dei bambini e delle bambine;

Considerato che risponde a tale esigenza la scelta dell'Amministrazione Comunale di continuare ad offrire alle famiglie il tempo prolungato di frequenza alla scuola dell'infanzia (8:30/16:30);

Rilevato che:

- l'Amministrazione Comunale, negli ultimi anni, ha fatto ricorso ad una modalità di gestione delle scuole dell'infanzia mediante l'appalto del servizio che prevede l'integrazione pubblico/privato al fine di garantire il regolare svolgimento del servizio di tutte le scuole dell'infanzia comunali ed assicurare alle famiglie la massima copertura della domanda per la frequenza delle scuole dell'infanzia, che, pur non essendo scuola dell'obbligo, è ormai estesa alla quasi totalità dei bambini e delle bambine della fascia di età 3-6 anni;
- le iscrizioni alle scuole dell'infanzia per l'anno scolastico 2025/2026 – già effettuate – hanno evidenziato che il tempo-scuola richiesto dalla totalità delle famiglie dei/delle bambini/bambine nuovi/e iscritti/e, unitamente a quello delle famiglie dei/delle bambini/bambine già frequentanti, è quello del tempo prolungato, per il funzionamento del quale è necessario garantire la copertura totale dell'organico del personale docente;
- con deliberazione di Giunta n. 111 del 26/03/2024 di approvazione del PIAO è stato altresì definito il Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale per il triennio 2024-2026 il quale ha previsto le necessarie assunzioni a tempo indeterminato per garantire il funzionamento del servizio scolastico mantenendo l'attuale modello di gestione pubblico/privato;

Preso atto che:

- il personale in servizio con le assunzioni già programmate sarà sufficiente per garantire il regolare svolgimento del servizio scolastico di tutte le sezioni di scuola dell'infanzia comunale con il mantenimento dell'attuale assetto organizzativo di integrazione pubblico-privato;
- per l'anno scolastico 2025/2026 è necessario procedere con l'avvio di un nuovo appalto per il servizio delle attività educativo-didattiche e di ampliamento offerta formativa (educazione musicale, psicomotricità, lingua inglese e media education, da ora in avanti AOF) in 54 sezioni;
- è intenzione di questa amministrazione affidare il contratto in oggetto per un anno scolastico con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno scolastico, visti gli esiti positivi dell'attuale sistema di gestione e fatti salvi eventuali nuovi modelli organizzativi che potranno essere sviluppati;

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i servizi in argomento non sono presenti fra le Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

Dato atto che l'Amministrazione comunale intende avviare, con la presente determinazione a contrarre, una procedura aperta con modalità telematica per l'appalto del servizio di attività educativo didattiche e ampliamento dell'offerta formativa in 54 sezioni di scuola dell'infanzia del Comune di Firenze a.s. 2025/2026;

Dato atto che l'acquisto è stato inserito nel Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2025-2027 (Approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 83 del 2 dicembre 2024) con il CUI S01307110484202400008;

Dato atto che:

- la procedura è articolata in n. 3 lotti formati tenendo conto della prossimità territoriale delle scuole incluse in ciascuno di essi e/o della omogeneità del numero di sezioni di ciascun lotto. È stata mantenuta la medesima suddivisione in lotti già prevista negli affidamenti degli anni precedenti anche allo scopo di preservare le reti fra scuole appartenenti al medesimo lotto e consentire la continuità nelle collaborazioni fra dette scuole avviate negli anni scolastici precedenti;

Richiamato l'art. 192, comma 1, del D. Lgs n. 267/2000 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento indicante:

- a. il fine che il contratto intende perseguire;
- b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Richiamato, altresì, l'art. 17 co. 1 del D.Lgs. 36/2023 il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita decisione a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è la regolare erogazione del servizio di scuola dell'infanzia rivolta ai bambini e alle bambine di età compresa fra 3 e 6 anni per il tempo giornaliero prolungato dalle ore 8:30 alle ore 16:30;
- b) l'oggetto del contratto consiste dell'erogazione del servizio di attività educativo didattiche e di ampliamento dell'offerta formativa (inglese, psicomotricità, musica e media education) per 54 sezioni di scuola dell'infanzia del Comune di Firenze, a.s. 2025/2026;
- c) il contratto verrà stipulato, a pena di nullità, in forma scritta ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del Codice dell'Amministrazione Digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della Stazione Appaltante, con atto pubblico notarile informatico;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato speciale d'appalto e negli altri atti progettuali, approvati con il presente provvedimento ed a questo allegati a formarne parte integrante e sostanziale;
- e) il valore dell'appalto comprensivo del valore di tutti i lotti è pari complessivamente ad € 4.420.562,33 (IVA esclusa), comprensivo di tutte le opzioni e rinnovi;
- f) l'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 480,00 oltre IVA;

g) l'importo stimato per la revisione dei prezzi è pari all'80% della variazione prevista pari al 5% dell'importo posto a base di gara per ciascun lotto;

h) il servizio ha avvio dalla settimana antecedente l'avvio dell'anno scolastico in base alle date del calendario scolastico regionale, salvo eventuali anticipazioni, sino al 31 agosto dell'anno successivo. In base al citato calendario scolastico regionale, l'attività didattica è sospesa per due settimane in corrispondenza delle festività natalizie, per sei giorni in corrispondenza delle festività pasquali e dal 01 luglio al 31 agosto per le vacanze estive. Inoltre il/la Dirigente scolastico/a ha facoltà di prevedere la sospensione della didattica per un massimo di cinque giorni ulteriori per ogni anno scolastico;

Precisato che:

- l'importo della garanzia provvisoria è fissato al 2% del valore di 4.420.562,33 al fine di renderlo proporzionato e adeguato alla natura delle prestazioni oggetto del contratto e al grado di rischio ad esso connesso e per consentire la partecipazione anche di piccole imprese;

Ritenuto di applicare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con assegnazione massima all'offerta tecnica di punti 90/100 ed all'offerta economica di punti 10/100, secondo i criteri di valutazione dettagliati nel documento di sintesi del disciplinare di gara, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, riservandosi ai sensi dell'art. 108 comma 10 del Codice la facoltà, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, di non procedere all'aggiudicazione;

Ritenuto di prevedere ai sensi dell'articolo 120, comma 1, lettere a) e c) del Codice la facoltà di modificare il contratto nelle seguenti ipotesi:

A) rinnovo all'aggiudicatario dell'affidamento del servizio di attività educativo-didattiche e ampliamento dell'offerta formativa per 54 sezioni di scuola dell'infanzia del Comune di Firenze a.s. 2026/2027, agli stessi patti e condizioni dell'affidamento originario, fatti salvi gli eventuali aumenti salariali previsti dal CCNL di riferimento per un importo stimato complessivamente non superiore ad € 2.191.389,48, di cui per il lotto n. 1 € 730.465,12; per il lotto n. 2 € 612.115,59 e per il lotto n. 3 € 848.808,77 al netto di Iva.;

Art. 120 comma 1 lett. c)

B) qualora, in ragione delle esigenze del dimensionamento scolastico, venga disposta dalle competenti autorità la statalizzazione di una o più scuole dell'infanzia comunali incluse nel presente affidamento come meglio dettagliato all'articolo 10 del capitolato.

C) qualora, in ragione dell'esiguo numero delle nuove iscrizioni e delle riconferme dei bambini e delle bambine già frequentanti, l'Amministrazione Comunale disponga la soppressione di una o più sezioni e/o di una o più scuole dell'infanzia oggetto dell'appalto come meglio dettagliato all'articolo 10 del capitolato.

Art. 120 comma 1 lett. a)

D) aumento del monte ore non frontale del personale docente nella misura di n. 20 ore per anno scolastico per ciascuna unità di personale insegnante impiegato nelle sezioni del presente appalto.

Il corrispettivo sarà incrementato tenendo conto del costo orario del personale docente inquadrato nel livello D2 previsto dal CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale, educativo e di inserimento lavorativo del 26.01.2024 (come aggiornato in base alle tabelle ministeriali di cui al decreto direttoriale n. 30 del 14/06/2024 Dipartimento per le politiche del lavoro, previdenziali, assicurative e per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro - Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali) e quindi per un importo massimo pari ad € 25.214,07, di cui per il lotto n. 1 € 8.404,69; per il lotto n. 2 € 7.003,91 e per il lotto n. 3 € 9.805,47.

E) qualora in ragione di trasferimenti di sedi o modifica dei locali si renda necessario nei mesi di luglio e agosto disallestire e riallestire le sezioni di una o più scuole facenti parte del presente affidamento. In tal caso il servizio oggetto di affidamento sarà aumentato in misura proporzionale al numero di scuole e di sezioni effettivamente coinvolte e in base al numero di ore che si renderanno effettivamente necessarie, tenuto conto

che ciascuna unità di personale docente (con qualifica di insegnante) sarà impiegata per un per un massimo di 2 settimane con un impegno orario massimo di 25 ore settimanali e ciascuna unità di personale di coordinamento pedagogico sarà impiegata per un massimo di 2 settimane con un impegno orario massimo di 15 ore settimanali. Conseguentemente il corrispettivo sarà incrementato tenuto conto del costo del personale insegnante e di coordinamento come da CCNL sopra richiamato, e quindi per un importo massimo pari ad € 19.207,49 di cui per il lotto n. 1 € 6.805,69, per il lotto n. 2 € 5.596,11, e per il lotto n. 3 € 6.805,69.

Ritenuto di stabilire che la Stazione Appaltante, qualora in corso di esecuzione del contratto (sia quello relativo alle prestazioni principali dell'appalto, sia quello relativo agli eventuali servizi complementari opzionali attivati ai sensi dell'art. 76, comma 6 del D.Lgs. 36/2023) si renda necessario una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, possa imporre all'appaltatore - ai sensi dell'articolo 120, comma 9, del D.Lgs. 36/2023 - l'esecuzione alle stesse condizioni contrattuali originariamente previste, in tal caso, l'appaltatore non potrà far valere alcun diritto alla risoluzione del contratto;

Dato atto che il valore dell'appalto è stato stimato tenendo conto di tutte le precedenti opzioni indicate, e che si riepilogano nella seguente tabella:

Importo complessivo	Totale gara	Lotto 1	Lotto 2	Lotto 3
Importo a base di gara con oneri per la sicurezza	€ 2.184.751,29	€ 726.983,56	€ 610.812,47	€ 846.955,26
Importo per l'opzione di rinnovo	€ 2.191.389,48	€ 730.465,12	€ 612.115,59	€ 848.808,77
Importo per aumento 20 ore non frontali per anno per 54 insegnanti	€ 25.214,07	€ 8.404,69	€ 7.003,91	€ 9.805,47
Importo per aumento 2 settimane per insegnanti e coordinamento pedagogico per allestimenti e disallestimenti	€ 19.207,49	€ 6.805,69	€ 5.596,11	€ 6.805,69
Valore globale stimato	€ 4.420.562,33	€ 1.472.659,06	€ 1.235.528,08	€ 1.712.375,19

Tenuto conto che

- a seguito dell'introduzione del D.Lgs. 36/2023 la disciplina degli incentivi è contenuta nell'art. 45 e nel relativo allegato I.10 "attività tecniche a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure", in cui viene fornito l'elenco delle attività tecniche incentivabili in quanto finalizzate alla conclusione di appalti di lavori, servizi e forniture in deroga al principio di onnicomprensività della retribuzione (art.34 co. 3 D.lgs.165/2001);

- l'importo stimato da accantonare per gli incentivi alle funzioni tecniche riconosciuti ai sensi dell'art. 45 del d. Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.10 è stabilito, all'interno del quadro economico del contratto in argomento, nella misura del 2% dell'importo stimato posto a base di gara sulla base di quanto previsto dal Disciplinare approvato con determinazione dirigenziale n.4783/2024, e pertanto è pari a € 43.695,03 (2% di € 2.184.751,29 -base d'asta).

Dato atto che il valore complessivo dell'appalto e di tutte le opzioni descritte, sono riportate nei seguenti quadri economici uno per ciascun lotto:

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI		
Lotto 1		
VALORE DELL'APPALTO PER (1 ANNO SCOLASTICO)		
A	Costo manodopera per il servizio	€ 647.431,75
B	Spese generali + Utile	€ 79.391,81
C	IMPORTO A BASE DI GARA (A+B)	€ 726.823,56
D	Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	€ 160,00
E	IMPORTO COMPLESSIVO (C+D)	€ 726.983,56
QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO		
F	IMPORTO COMPLESSIVO (per 1 ANNO SCOLASTICO)	€ 726.983,56
G	RINNOVO (per 1 anno scolastico)	€ 730.465,12
H	Importo per aumento 20 ore non frontali per	€ 8.404,69

	anno per 54 insegnanti	
I	Importo per aumento 2 settimane per insegnanti e coordinamento pedagogico per allestimenti e disallestimenti	€ 6.805,69
L	TOTALE OPZIONI ATTIVABILI	€ 745.675,50
M	VALORE GLOBALE STIMATO DELL'APPALTO (ex art. 14, c. 4)	€ 1.472.659,06
N	IVA 22%	€ 323.984,99
O	INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE	€ 14.539,67
P	Eventuali incentivi per funzioni tecniche in caso di attivazione delle opzioni	€ 14.913,51
Q	QUOTA STAZIONE APPALTANTE CONTRIBUTO ANAC	€ 220,00 (imputato per lotto)
R	revisione prezzi	€ 29.079,34
S	IVA 22% su imprevisti/rivalutazione prezzi	€ 6.397,46
T	TOTALE QUADRO ECONOMICO	€ 1.502.332,24
U	TOTALE QUADRO ECONOMICO CON IVA al 22%	€ 1.861.794,03

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI		
Lotto 2		
VALORE DELL'APPALTO PER (1 ANNO SCOLASTICO)		
A	Costo manodopera per il servizio	543.707,56 €
B	Spese generali + Utile	66.944,91 €

C	IMPORTO A BASE DI GARA (A+B)	610.652,47 €
D	Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	160,00 €
E	IMPORTO COMPLESSIVO (C+D)	610.812,47 €
QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO		
F	IMPORTO COMPLESSIVO (per 1 ANNO SCOLASTICO)	€ 610.812,47
G	RINNOVO (per 1 anno scolastico)	€ 612.115,59
H	Importo per aumento 20 ore non frontali per anno per 54 insegnanti	€ 7.003,91
I	Importo per aumento 2 settimane per insegnanti e coordinamento pedagogico per allestimenti e disallestimenti	€ 5.596,11
L	TOTALE OPZIONI ATTIVABILI	€ 624.715,61
M	VALORE GLOBALE STIMATO DELL'APPALTO (ex art. 14, c. 4)	€ 1.235.528,08
N	IVA 22%	€ 271.816,18
O	INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE	€ 12.216,25
P	Eventuali incentivi per funzioni tecniche in caso di attivazione delle opzioni	€ 12.494,31
Q	QUOTA STAZIONE APPALTANTE CONTRIBUTO ANAC	€ 220,00 (imputato per lotto)
R	revisione prezzi	€ 24.432,50
S	IVA 22% su imprevisti/rivalutazione prezzi	€ 5.375,15

T	TOTALE QUADRO ECONOMICO	€ 1.284.891,14
U	TOTALE QUADRO ECONOMICO CON IVA al 22%	€ 1.562.082,47

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI		
Lotto 3		
VALORE DELL'APPALTO PER (1 ANNO SCOLASTICO)		
A	Costo manodopera per il servizio	€ 754.549,34
B	Spese generali + Utile	€ 92.245,92
C	IMPORTO A BASE DI GARA (A+B)	€ 846.795,26
D	Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	€ 160,00
E	IMPORTO COMPLESSIVO (C+D)	€ 846.955,26
QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO		
F	IMPORTO COMPLESSIVO (per 1 ANNO SCOLASTICO)	€ 846.955,26
G	RINNOVO (per 1 anno scolastico)	€ 848.808,77
H	Importo per aumento 20 ore non frontali per anno per 54 insegnanti	€ 9.805,47
I	Importo per aumento 2 settimane per insegnanti e coordinamento pedagogico per allestimenti e disallestimenti	€ 6.805,69

L	TOTALE OPZIONI ATTIVABILI	€ 865.419,93
M	VALORE GLOBALE STIMATO DELL'APPALTO (ex art. 14, c. 4)	€ 1.712.375,19
N	IVA 22%	€ 376.722,54
O	INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE	€ 16.939,11
P	Eventuali incentivi per funzioni tecniche in caso di attivazione delle opzioni	€ 17.308,40
Q	QUOTA STAZIONE APPALTANTE CONTRIBUTO ANAC	€ 220,00 (imputato per lotto)
R	revisione prezzi	€ 33.878,21
S	IVA 22% su imprevisti/rivalutazione prezzi	€ 7.453,21
T	TOTALE QUADRO ECONOMICO	€ 1.780.720,90
U	TOTALE QUADRO ECONOMICO CON IVA al 22%	€ 2.164.896,65

Visto il sistema europeo CPV di classificazione degli oggetti dei contratti pubblici in categorie omogenee identificate da un codice numerico, che identifica il servizio oggetto dell'appalto nella categoria di servizi di cui all'allegato XIV della Direttiva 2014/24/UE: 80110000-8 Servizi di istruzione prescolastica.

Vista la documentazione progettuale (Relazione generale illustrativa del servizio e documento di stima economica ex art. 41 comma 12 del D. Lgs. n. 36/2023 e relativi allegati), nonché il Documento di sintesi del disciplinare di gara, allegati quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, che disciplinano le modalità di svolgimento della gara e gli aspetti normativi e tecnici del servizio oggetto del contratto;

Tenuto conto che il documento di sintesi del disciplinare di gara è stato predisposto in conformità a quanto previsto nel Bando tipo n.1/2023 "Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari di importo superiore alle soglie europee con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo" pubblicato da ANAC in attuazione dell'art. 222 c. 2 del D.Lgs. 36/2023;

Richiamato il Comunicato del Presidente ANAC del 14 gennaio 2025, con il quale si è reso noto che è in via di predisposizione il Bando-tipo n. 1/2023 rivisto alla luce del correttivo al Codice degli Appalti, approvato con

decreto legislativo n. 209 del 31 dicembre 2024;

Ritenuto di inserire nel documento di sintesi del disciplinare, nelle more della revisione di cui sopra, le seguenti clausole, che si discostano in parte da quelle del Bando-tipo 1/2023, per effetto della suddetta sopravvenuta disposizione del decreto correttivo:

- 1) di prevedere, ai sensi dell'art. 57 comma 1, quali requisiti necessari dell'offerta, **misure orientate** tra l'altro a:
 - a) garantire le pari opportunità di genere e la stabilità occupazionale del personale impiegato, tenuto conto della tipologia di intervento;
 - b) garantire l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore, in conformità con l'articolo 11;
- 2) di prevedere secondo le modalità di cui all'Allegato II.3 del Codice meccanismi e strumenti premiali per realizzare le pari opportunità di genere;
- 3) di **dare atto** di applicare la clausola sociale relativa alla **stabilità occupazionale** del personale impiegato nell'esecuzione del servizio
- 4) di indicare, ai sensi dell'art. 11 comma 2, in conformità al comma 1 e all'allegato I.01, quale **Contratto Collettivo Nazionale** applicabile al personale dipendente impiegato nel presente appalto il CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo del 26.01.2024 **decreto direttoriale n. 30 del 14/06/2024**) CODICE ALFANUMERICO CNEL T151 ed eventuali contratti integrativi, oppure di un altro contratto che garantisca le stesse o equivalenti tutele economiche e normative per i propri lavoratori in quanto:
 - è strettamente pertinente all'oggetto dell'appalto;
 - è stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale;
 - sulla base del principio del risultato, appare il più idoneo a garantire la partecipazione da parte degli operatori economici del settore, in quanto in tutte le gare d'appalto precedenti bandite dall'Amministrazione comunale nessun operatore economico di forma giuridica diversa da quella della cooperativa sociale ha mai partecipato e risulta quindi il più idoneo in considerazione del mercato di riferimento;
 - tale contratto appare idoneo a garantire adeguate condizioni per i lavoratori e le lavoratrici sul piano normativo o economico;
- 7) che in caso di subappalto, compresa l'ipotesi del cd. "subappalto a cascata", il subappaltatore, per le prestazioni affidate in subappalto, sarà tenuto ad applicare il medesimo contratto collettivo di lavoro del contraente principale, ovvero un differente contratto collettivo, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele economiche e normative di quello applicato dall'appaltatore come disposto dall'art. 119 comma 12 o equivalenti;
- 7) di stabilire, al fine di garantire le pari opportunità di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, che l'aggiudicatario è obbligato a:
 - (per gli operatori economici che occupano un numero pari o superiore a quindici dipendenti e non superiore a cinquanta, non tenuti alla redazione del rapporto sulla situazione del personale, ai sensi

dell'articolo 46 del decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198) consegnare, entro sei mesi dalla conclusione del contratto, una relazione di genere sulla situazione del personale maschile e femminile in ognuna delle professioni ed in relazione allo stato di assunzioni, della formazione, della promozione professionale, dei livelli, dei passaggi di categoria o di qualifica, di altri fenomeni di mobilità, dell'intervento della Cassa integrazione guadagni, dei licenziamenti, dei prepensionamenti e pensionamenti, della retribuzione effettivamente corrisposta. L'operatore economico è, altresì, tenuto a trasmettere la relazione alle rappresentanze sindacali aziendali e alla consigliera e al consigliere regionale di parità. La mancata produzione della relazione comporta l'applicazione delle penali, come dettagliato all'art. 15 del presente Capitolato, da commisurarsi in base alla gravità della violazione e proporzionali rispetto all'importo del contratto o alla prestazione dello stesso;

- (per gli operatori economici che occupano un numero pari o superiore a quindici dipendenti) consegnare, entro sei mesi dalla conclusione del contratto, alla Stazione Appaltante la certificazione di cui all'articolo 17 della legge 12 marzo 1999, n. 68 e una relazione che chiarisca l'avvenuto assolvimento degli obblighi previsti a carico delle imprese dalla legge 12 marzo 1999, n. 68, e illustri eventuali sanzioni e provvedimenti imposti a carico delle imprese nel triennio precedente la data di scadenza della presentazione delle offerte. L'operatore economico è, altresì, tenuto a trasmettere la relazione alle rappresentanze sindacali aziendali. La mancata produzione della relazione comporta l'applicazione delle penali di cui all'art. 15 del presente Capitolato, da commisurarsi in base alla gravità della violazione e proporzionali rispetto all'importo del contratto o alla prestazione dello stesso.

L'operatore economico aggiudicatario del contratto deve adempiere all'obbligo, assunto in sede di presentazione di offerta, di assicurare una quota pari almeno al 30 % delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, all'occupazione femminile.

Si esclude l'inserimento di quote minime a tutela dell'occupazione giovanile, in quanto il servizio deve essere necessariamente erogato da personale in possesso specifici titoli abilitativi all'insegnamento nelle scuole dell'infanzia. Il possesso di detti titoli limita le possibilità di reperimento del personale idoneo, pertanto l'introduzione di ulteriori condizioni (quale quello dell'età) nella selezione del personale rischierebbe di impedire la regolare erogazione del servizio all'utenza.

La mancata osservanza di tali obblighi comporta l'applicazione delle penali di cui all'art. 15 del Capitolato.

8) di prevedere, ai sensi dell'art. 100 comma 11, oltre ad adeguati requisiti di idoneità professionale, anche **requisiti di ordine speciale** consistenti nella capacità economica e finanziaria e nella capacità tecnica e professionale riferiti rispettivamente ai **migliori tre anni degli ultimi cinque** anni ed agli **ultimi dieci anni**, precedenti a quello di indizione della procedura;

12) di inserire nel Capitolato, ai sensi dell'art. 60 del Codice, una clausola di revisione dei prezzi riferita alle prestazioni oggetto del contratto, che si attiva al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva, che determini una variazione del costo del servizio, in aumento o in diminuzione, nelle modalità indicate al comma 2 lettera b) del medesimo articolo, con riferimento agli indici delle retribuzioni (IR) contrattuali orarie per tipo di contratto e per settore economico (codice ATECO 85.10.00), reperibili sul

portale istituzionale ISTAT, come previsto all'art. 11 del capitolato.

L'andamento di tali indici è monitorato dalla Stazione Appaltante secondo le tempistiche e modalità di applicazione indicate nel Capitolato; la medesima clausola di revisione prezzi dovrà essere riportata anche nell'eventuale contratto di subappalto in coerenza con quanto stabilito agli articoli 8 e 14 dell'Allegato II Bis;

In caso di sospensione o proroga dei termini di aggiudicazione nelle ipotesi di cui all'articolo 1, commi 3, 4 e 5 dell'Allegato I.3, il valore di riferimento per il calcolo della variazione è quello relativo al mese di scadenza del termine massimo per l'aggiudicazione, come individuato dall'articolo 1, commi 1 e 2 del predetto Allegato.

Preso atto che, ai sensi della Delibera ANAC n. 582/2023, "la richiesta di CIG per procedure assoggettate ai Dlgs n. 36/2023 e pubblicate a partire dal 1/01/2024 avviene attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate";

Considerato che il contributo a carico del Comune di Firenze quale Stazione Appaltante ammonta a € 660,00 in base alla delibera ANAC n.610/2023 che ha provveduto a rimodulare le nuove tariffe decorrenti dal 1° gennaio 2024;

Ritenuto di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua a insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale in qualità di Stazione Appaltante, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero di offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico, o qualora nessuna offerta risulti idonea in relazione all'oggetto del contratto (art. 108 comma 10 del D. Lgs. n. 36/2023) senza che ciò comporti alcuna pretesa da parte dei concorrenti;

Dato atto che con successivo provvedimento, alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, verrà costituita apposita commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. n. 36/2023;

Ritenuto, pertanto, di approvare i seguenti atti:

- Documento di sintesi del disciplinare
- Relazione generale illustrativa del servizio e documento di stima economica ex art. 41 comma 12 del D. Lgs. n. 36/2023 e relativi allegati;
- Capitolato speciale d'appalto;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 183, commi 3, 6 e 7 del D. Lgs. n. 267/2000, si assumono i seguenti impegni (la ripartizione tiene conto che il servizio è erogato per 15 settimane nel periodo settembre – dicembre 2025 e per 25 settimane nel periodo gennaio – giugno 2026):

Lotto 1 – 18 sezioni, importo complessivo di Euro 886.919,94 (pari ad € 726.983,56 di valore dell'appalto per un anno scolastico a e IVA al 22%), di cui

- settembre – dicembre 2025 – Euro 332.594,98, sul capitolo 26110 – Bilancio 2025
- gennaio – giugno 2026 - Euro 554.324,96 sul capitolo 26110 – Bilancio 2026

Lotto 2 – 15 sezioni, importo complessivo di Euro 745.191,21 (pari ad € 610.812,47 di valore dell'appalto per

un anno scolastico e IVA al 22%), di cui

- settembre – dicembre 2025 – Euro 279.446,70 sul capitolo 26110 – Bilancio 2025
- gennaio – giugno 2026 - Euro 465.744,51 sul capitolo 26110 – Bilancio 2026

Lotto 3 – 21 sezioni, importo complessivo di Euro 1.033.285,42 (pari ad € 846.955,26 di valore dell'appalto per un anno scolastico a e IVA al 22%) di cui

- settembre – dicembre 2025 – Euro 387.482,03 sul capitolo 26110 – Bilancio 2025
- gennaio – giugno 2026 - Euro 645.803,39 sul capitolo 26110 – Bilancio 2026

Contributo ANAC – Euro 660,00 sul capitolo 26110 – Bilancio 2025 – codice beneficiario 52329

Incentivo per le funzioni tecniche, importo complessivo pari ad Euro € 43.695,03 di cui (la ripartizione tiene conto che il servizio è erogato per 15 settimane nel periodo settembre – dicembre 2025 e per 25 settimane nel periodo gennaio – giugno 2026):

- settembre – dicembre 2025 – Euro € 16.385,63 sul capitolo 26110 Bilancio 2025
 - gennaio – giugno 2026 – Euro € 27.309,40 sul capitolo 26110 Bilancio 2026
- in favore di Dipendenti Comunali e Eredi (CB 2882)

Considerato che in base al funzionigramma delle strutture organizzative del Comune di Firenze, di cui alla Determinazione n. 9194 del 25/11/2024, le funzioni di Seggio di gara saranno svolte dal Dirigente del Servizio Amministrativo Beni e Servizi, che approverà gli atti della procedura di gara (bando, disciplinare e relativa modulistica), curerà la pubblicazione e lo svolgimento della procedura di gara nonché le pubblicazioni legali relative all'esito della procedura, facendosi carico dei relativi oneri finanziari;

Stabilito di nominare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) la sottoscritta Simona Boboli Dirigente del Servizio Infanzia, attività Educative, Ludiche e Formative.

Dato atto che il RUP non versa in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche solo potenziale, per quanto concerne la materia oggetto di appalto;

Ritenuto di dover procedere alla nomina di un Direttore dell'esecuzione diverso dal RUP per il presente appalto nella persona di Mariella Bergamini E.Q. Amministrativa Scuola dell'Infanzia, ai sensi di quanto previsto dall'art. 114 e dall'art. 32 dell'All. II.14 del D.Lgs. 36/2023, in ragione della particolare importanza del servizio, che per la propria esecuzione impone il coinvolgimento di unità organizzative, anche esterne all'Amministrazione, diverse da quelle cui afferiscono i soggetti che curano l'affidamento, nonché in ragione della presenza fra i servizi oggetto dell'Accordo Quadro anche di quello di pulizia degli edifici, elencato alla lettera f) del comma 2 del citato art. 32;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. n. 267/2000;

Visti:

- gli artt. 107, 147 bis e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 Testo Unico degli Enti Locali (TUEL);
- il D.lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);
- il D.lgs. n. 209 del 31 dicembre 2024

- il D.lgs. n. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile;
- le leggi n. 136/2010 e 217/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli artt. 4, 5 e 6 bis;
- la legge n. 296/2006, art. 1, c. 450, come modificato dalla legge n. 145/2018;
- lo Statuto del Comune di Firenze;
- il Codice di Comportamento del Comune di Firenze approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 2013/G/00471 del 30 dicembre 2013 e modificato con deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 26 gennaio 2021;
- l'Intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata negli appalti pubblici sottoscritta in data 10-10-2019 dal Comune e dalla Prefettura di Firenze;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze;

DETERMINA

- 1) di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- 2) di avviare con la presente determinazione a contrarre una procedura aperta con modalità telematica per l'appalto del servizio di attività educativo didattiche per 54 sezioni di scuola dell'infanzia del Comune di Firenze a.s. 2025/2026.
- 3) di approvare i seguenti elaborati progettuali allegati quali parte integrante del presente atto:
 - Documento di sintesi del disciplinare;
 - Relazione generale illustrativa del servizio e documento di stima economica ex art. 41 comma 12 del D. Lgs. n. 36/2023 e relativi allegati:
 - Capitolato speciale d'appalto;
- 5) di assumere i seguenti impegni (la ripartizione tiene conto che il servizio è erogato per 15 settimane nel periodo settembre – dicembre 2025 e per 25 settimane nel periodo gennaio – giugno 2026):

Lotto 1 – 18 sezioni, importo complessivo inclusa IVA al 22% pari ad Euro 886.919,94, di cui

- settembre – dicembre 2025 – Euro 332.594,98, sul capitolo 26110 – Bilancio 2025
- gennaio – giugno 2026 - Euro 554.324,96 sul capitolo 26110 – Bilancio 2026

Lotto 2 – 15 sezioni, importo complessivo inclusa IVA al 22% pari ad Euro 745.191,21 di cui

- settembre – dicembre 2025 – Euro 279.446,70 sul capitolo 26110 – Bilancio 2025
- gennaio – giugno 2026 - Euro 465.744,51 sul capitolo 26110 – Bilancio 2026

Lotto 3 – 21 sezioni, importo complessivo inclusa IVA al 22% pari ad Euro 1.033.285,42 di cui

- settembre – dicembre 2025 – Euro 387.482,03 sul capitolo 26110 – Bilancio 2025
- gennaio – giugno 2026 - Euro 645.803,39 sul capitolo 26110 – Bilancio 2026

Contributo ANAC – Euro 660,00 sul capitolo 26110 – Bilancio 2025 – codice beneficiario 52329

Incentivo per le funzioni tecniche, importo complessivo pari ad Euro € 43.695,03 di cui (la ripartizione tiene conto che il servizio è erogato per 15 settimane nel periodo settembre – dicembre 2025 e per 25 settimane

nel periodo gennaio – giugno 2026):

- settembre – dicembre 2025 – Euro € 16.385,63 sul capitolo 26110 Bilancio 2025

- gennaio – giugno 2026 – Euro € 27.309,40 sul capitolo 26110 Bilancio 2026

in favore di Dipendenti Comunali e Eredi (CB 2882)

6) di dare atto che all'esecutività del presente provvedimento si provvederà a trasmettere tempestivamente la presente determinazione, ed i relativi allegati, al Servizio Amministrativo Beni e Servizi, in conformità al sopra citato Funzionigramma dei Servizi del Comune di Firenze;

7) di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta;

8) di dare atto che le funzioni di Seggio di gara saranno svolte dal Servizio Amministrativo Beni e Servizi, che approverà gli atti della procedura di gara (bando, disciplinare e relativa modulistica), curerà la pubblicazione e lo svolgimento della procedura di gara nonché le pubblicazioni legali relative all'esito della procedura, facendosi carico dei relativi oneri finanziari;

9) di stabilire che il Responsabile Unico del Progetto per la programmazione della spesa e la progettazione, l'affidamento e l'esecuzione del contratto è la sottoscritta Simona Boboli Dirigente del Servizio Infanzia, Attività Educative, Ludiche e Formative per la quale non sussistono conflitti di interesse, anche solo potenziale, in relazione alla materia oggetto del presente provvedimento;

10) di dare atto della nomina a Direttore dell'Esecuzione, ai sensi dell'art. 114 del D. Lgs. n. 36/2023, di Mariella Bergamini E.Q. Amministrativa Scuola dell'Infanzia. e che con successivo atto si procederà alla individuazione del personale con qualifica non dirigenziale dipendente dell'Amministrazione impiegato nelle varie fasi della procedura in argomento ai fini della ripartizione delle competenze e degli incarichi e alla definizione degli incentivi spettanti di cui all'art.45 del D. Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.10;

11) di stabilire che il contratto sarà stipulato, a pena di nullità, in forma scritta ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del Codice dell'Amministrazione Digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della Stazione Appaltante, con atto pubblico notarile informatico;

12) di dare atto, ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. 36/2023, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" all'indirizzo Profilo del Committente con applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013

ALLEGATI INTEGRANTI

All. 1 CAPITOLATO mansionario - OESE.pdf - 490f7ddd2d3afd8e608c0c9f81b518a01842c0f58a66b4bde00d0a1fb7e2bd30
All. 2 Llinee indirizzo 24-25.pdf - 3533a553df886d5e2134b2267a576fcffbf17e89d0691e83c46185d4209e9e0d
All.3 CHECK LIST CONTROLLI.pdf - 5eb1ed6764f4aa7eda65d34d05e2a1448d7541aae519908cd0e5cd109e47c7e3
All.4 DUVRI infanzia 54 sez 2025 VUOTO.pdf - 3ce68dbeb9a8f17a41a687854018fe6edf683bc41dac270840a49e9a04ace5a4
CAPITOLATO SPECIALE 54 sez - rev 31.3.pdf - b3f28b49fb3665f90ffc5e1cd09e3afce62aa0426bfd93b80660d303eae37ada
DOCUMENTO DI SINTESI 54 sez rev 1.04.pdf - 3c6b3e459b641d62ec556cda6409a30441ea667b24d6e8d50f9c038206cc5c74
Progetto sintetico servizio 54 sez infanzia 3103.pdf - e71c637574143c9111ae189fac20fc072b581b6d6c284be9dd1741d9be9fa43a
elenco completo personale.pdf - a1693e53f16eef0ff45c14746c9842acba0b2c33310892306cad5e7c9cc902ba

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Simona Boboli

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertament o	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2025	26110		2025/7034		€ 332.594,98	-
2)	U	2025	26110		2025/7035		€ 279.446,70	-
3)	U	2025	26110		2025/7036		€ 387.482,03	-
4)	U	2025	26110		2025/7037		€ 660,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
5)	U	2025	26110		2025/7038		€ 16.385,63	2882 - DIPENDENTI

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertament o	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
								COMUNALI E EREDI
6)	U	2025	26110		2026/636		€ 554.324,96	-
7)	U	2025	26110		2026/637		€ 465.744,51	-
8)	U	2025	26110		2026/638		€ 27.309,40	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
9)	U	2025	26110		2026/639		€ 645.803,39	-

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

**Il Responsabile Contabile
Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.