

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2025/01535

Del: 06/03/2025

Esecutivo Da: 06/03/2025

Proponente: Direzione Cultura e Sport - Servizio Sport e Politiche Giovanili

OGGETTO:

Procedura negoziata con modalità telematica suddivisa in due Lotti per l'affidamento in concessione della gestione dei servizi ricreativi, sociali, culturali e formativi rivolti anche ai giovani presso i Centri Polivalenti Ex Fila e Il Cantiere, ex art. 187, comma 1, D.Lgs. 36/2023 - Determinazione a contrattare e approvazione atti di gara

LA DIRIGENTE

Viste:

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 111 del 26.3.2024, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026;
- le Linee programmatiche del mandato 2024-2029 "*Firenze 2029 la città plurale*", approvate dal Consiglio Comunale durante la seduta del 14.10.2024;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale, n. 83 del 2.12.2024, avente ad oggetto: "Approvazione del DUP 2025-2027 e contestuale presa d'atto della avvenuta verifica dello stato di attuazione del DUP 2024-2026 al primo semestre 2024";
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 13 gennaio 2025, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2025/2027: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati.";
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 21 gennaio 2025, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025-2027;

Precisato che, stante l'approvazione dei documenti di programmazione 2025-2027 con la Deliberazione di Consiglio comunale sopra citata, è in corso la predisposizione definitiva per la conseguente approvazione del PIAO 2025-2027;

Richiamato in particolare l'indirizzo strategico 5 del DUP 2025-2027, approvato con la sopracitata Deliberazione del Consiglio Comunale - Firenze per tutti (Missione 6, Politiche Giovanili Sport e

tempo libero), nel quale sono previste iniziative ad integrazione e potenziamento delle attività per il sostegno e lo sviluppo dell'età adolescenziale di ragazzi e ragazze attraverso l'educazione e il terzo settore;

Visti altresì:

- il Decreto del Sindaco n. DEC/2022/00065 del 22.7.2022 con cui è stato conferito alla sottoscritta Dott.ssa Elena Toppino, l'incarico di Dirigente del Servizio Sport, posto sotto la Direzione Cultura e Sport;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 440 del 25.10.2024 con la quale è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Comune di Firenze, efficace e operativa dal 25.11.2024;
- il Decreto della Sindaca n. 41 del 8.11.2024, avente ad oggetto "Nuova macrostruttura comunale approvata con Deliberazioni di Giunta Comunale n. 440 e 461/2024. Incarichi dirigenziali", con cui tra l'altro il sopracitato incarico conferito alla sottoscritta Dott.ssa Elena Toppino è stato modificato e ridenominato in Servizio Sport e Politiche Giovanili;

Rilevato che:

- il Comune di Firenze è proprietario di 2 beni immobili, assegnati alla Direzione Cultura e Sport, da tempo adibiti a Centri Polivalenti con primaria destinazione ad un target giovanile:
 - a. Centro polivalente Ex Fila, situato in Via Monsignor Leto Casini 11 in angolo con Via del Gignoro;
 - b. Centro polivalente Il Kantiere, situato in Via del Cavallaccio 1;
- i suddetti immobili sono già stati affidati in gestione esternalizzata a soggetti terzi ai fini della realizzazione di servizi ricreativi, sociali, culturali e formativi rivolti anche ai giovani;

Atteso che:

- con determinazione dirigenziale n. 2495 del 3.4.2024 del Servizio Attività Culturali e Politiche Giovanili, è stata indetta una procedura aperta per la scelta del contraente ai sensi dell'art. 71 del D. lgs. 36/2023, al fine dell'affidamento in concessione dei servizi ricreativi, sociali, culturali e formativi rivolti anche ai giovani presso i Centri Polivalenti Ex Fila, Il Kantiere, New Staz e San Donato – CPV principale n. 92330000-3 Servizi di zone ricreative - suddivisa in quattro Lotti come di seguito evidenziato:
 - Lotto 1 Ex Fila - CIG B115C4047E;
 - Lotto 2 Il Kantiere - CIG B115C3F3AB;
 - Lotto 3 New Staz - CIG B115C3E2D8;
 - Lotto 4 San Donato – CIG B115C3D205;
- la procedura è stata inserita nel Programma Triennale degli Acquisti di beni e servizi 2024/2026 al codice CUI n. S01307110484202300180;
- con determinazione dirigenziale n. 4712 del 17.6.2024 del Servizio Attività Culturali e Politiche Giovanili, il Lotto 4 – San Donato - della sopracitata procedura di gara è stato dichiarato deserto;
- con determinazione dirigenziale n. 5583 del 17.7.2024 del Servizio Attività Culturali e Politiche Giovanili è stato escluso l'unico partecipante ed è stato dichiarato deserto il Lotto di gara n. 2 - Il Kantiere;
- con determinazione dirigenziale n. 5608 del 18.7.2024 del Servizio Attività Culturali e Politiche Giovanili è stato escluso l'unico partecipante ed è stato dichiarato deserto il Lotto di gara n. 1 - Ex Fila;
- nelle more dello svolgimento della nuova procedura di gara per la concessione dei servizi ricreativi, sociali, culturali, e formativi rivolti anche ai giovani presso i centri polivalenti Ex Fila e Il Kantiere,

con determinazione dirigenziale n. 5751 del 25.7.2024, è stata disposta la proroga fino al 31.7.2025 della convenzione attualmente in essere presso il Centro Ex Fila, e con determinazione dirigenziale n. 5752 del 25.7.2024, è stata disposta la proroga fino al 31.8.2025 della convenzione attualmente in essere presso il Centro Il Kantiere;

- con determinazione dirigenziale n. 3623 del 23.8.2024 del Servizio Attività Culturali e Politiche Giovanili è stato aggiudicato il Lotto di gara n. 3 – New Staz;

- con Deliberazione di Giunta Comunale, n. 26 del 28.1.2025, è stato parzialmente revocato l'indirizzo precedentemente espresso con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 109 del 21.3.2023, limitatamente alla destinazione dei locali del primo piano del Centro polivalente del Complesso San Donato a Novoli a nuova sede del Centro Giovani del Quartiere 5;

Dato atto che:

- con determinazione dirigenziale n. 789 del 6.2.2025 lo scrivente Servizio ha ritenuto di dare avvio alla procedura di indagine di mercato per manifestazione di interesse preliminare alla procedura negoziata di cui all'art. 187, comma 1, del Codice, per l'affidamento in concessione dei servizi ricreativi, sociali, culturali e formativi rivolti anche ai giovani presso i Centri Polivalenti Ex Fila e Il Kantiere;

- con il medesimo provvedimento sono stati approvati l'Avviso di avvio dell'indagine di mercato e i relativi allegati: Planimetria e Relazioni tecniche Ex Fila (Allegato 1), Planimetria, Inventario e Relazioni tecniche Il Kantiere (Allegato 2), "Progetto dei servizi" (Allegato 3), "Modello di manifestazione di interesse" (Allegato 4);

Rilevato che:

- la procedura di indagine di mercato è stata pubblicata in data 6.2.2025 sulla piattaforma START (n. 004274/2025) con scadenza per la presentazione delle manifestazioni di interesse alle ore 12.00 del 24.2.2025;

- la comunicazione di avvio della procedura è stata inviata a tutti gli operatori economici iscritti alla categoria, CPV Principale, 92330000-3 "Servizi di zona ricreativa", oltre ad essere visibile sulla medesima piattaforma da tutti gli operatori economici comunque interessati;

- l'Avviso di manifestazione di interesse relativo alla concessione in oggetto è stato pubblicato sul Profilo del Committente del Comune di Firenze e sul Sistema Informativo Telematico Appalti della Toscana;

Richiamato il D. Lgs. 36/2023 "Nuovo Codice dei Contratti Pubblici", e in particolare:

- gli artt. 174 e ss, in materia di partenariato pubblico-privato e di concessioni;

- l'art. 17, ai sensi del quale *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedente, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

Richiamato altresì l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, secondo il quale *"La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

a) *il fine che con il contratto si intende perseguire;*

b) *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*

c) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.”;*

Considerato che:

- il valore stimato della concessione in oggetto, ai sensi dell'art. 179 del D.lgs. 36/2023, è stato calcolato secondo un metodo oggettivo specificato nel Progetto dei servizi, allegato parte integrante al presente provvedimento;
- il valore stimato della presente concessione è pari ad € **3.903.039,64** al netto di IVA, ed è così individuato per i 2 Lotti, corrispondenti ai due Centri Polivalenti:

Lotto	valore annuale	per 5 anni (considerata la percentuale di incremento annuale)	con opzione di rinnovo (10 anni)
Lotto 1 - Centro polivalente Ex Fila	€ 306.479,32	€ 1.575.908,62	€ 3.151.817,24
Lotto 2 - Centro polivalente Kantiere	€ 73.048,06	€ 375.611,20	€ 751.222,40
Totali complessivi	€ 379.527,38	€ 1.951.519,82	€ 3.903.039,64

- sulla base della stima dei ricavi e dei costi meglio descritta nel Progetto dei Servizi, questa Amministrazione non ritiene di erogare un contributo finanziario alla gestione al fine del raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario dell'operazione, ai sensi dell'art. 177, commi 5 e 6, del Codice;

- essendo il valore stimato della concessione inferiore alle soglie di cui all'art. 14, comma 1, lett. a), del D.lgs. 36/2023, l'Ente concedente ritiene di utilizzare, quale criterio di selezione degli operatori economici, la procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara, previa indagine di mercato ai sensi dell'art. 187, comma 1, del D.lgs. 36/2023;

Ritenuto, a seguito della scadenza del termine previsto per la presentazione delle manifestazioni di interesse, di procedere alla successiva fase della procedura negoziata mediante invio tramite piattaforma telematica START della Lettera di invito/Disciplinare, e della restante documentazione di

gara, a tutti gli operatori economici risultati ammessi;

Rilevato che la presente procedura:

- è inserita nel Programma Triennale degli Acquisti di beni e servizi 2024/2026 al codice CUI n. S01307110484202300180, approvato da ultimo con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 81 del 25.11.2024;
- ha ad oggetto l'affidamento in concessione di servizi di cui al CPV principale n. 92330000-3, *Servizi di zona ricreativa*, inserito nell'allegato IV alla direttiva 2014/23/UE, e CPV secondari:
- n. 79952100-3. *Servizi di organizzazione di eventi culturali*, inserito nell'allegato IV alla direttiva 2014/23/UE;
- n. 80110000-8. *Servizi di istruzione prescolastica*, inserito nell'allegato IV alla direttiva 2014/23/UE;
- n. 55330000-2. *Servizi di caffetteria*;
- n. 80530000-8. *Servizi di formazione professionale*, inserito nell'allegato IV alla direttiva 2014/23/UE;
- n. 98133110-8. *Servizi prestati da associazioni giovanili*, inserito nell'allegato IV alla direttiva 2014/23/UE;

Ritenuto di fissare i seguenti contenuti minimi del contratto:

- il **fine** che si intende perseguire è assicurare la continuità di servizi ricreativi, sociali, culturali e formativi rivolti anche ai giovani presso i Centri Polivalenti del Comune;
- l'**oggetto** del contratto è l'affidamento in concessione dei servizi ricreativi, sociali, culturali e formativi rivolti anche ai giovani presso i Centri Polivalenti Ex Fila e Il Cantiere;
- le **clausole contrattuali ritenute essenziali** sono quelle individuate nel capitolato tecnico e negli altri atti di gara, approvati con il presente provvedimento ed a questo allegati a formarne parte integrante e sostanziale;
- la presente concessione è suddivisa in **2 Lotti funzionali** definiti su base qualitativa, uno per ogni Centro Polivalente, essendo i Centri connotati da specificità e vocazioni differenti e collocati in diversi contesti territoriali, al fine di favorire la massima partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 36/2023;
- l'Ente concedente utilizza la piattaforma di approvvigionamento digitale **START** (Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana) per svolgere la procedura di affidamento in oggetto, ai

sensi dell'art. 25 del D. Lgs. 36/2023;

- i criteri di aggiudicazione della presente procedura di gara sono quelli dettagliati nella Lettera di invito/Disciplinare di gara, allegato parte integrante del presente provvedimento: la selezione del concessionario avverrà mediante l'applicazione dei criteri oggettivi indicati con l'attribuzione di massimo 100/100 punti all'offerta tecnica e mediante verifica dell'adeguatezza e della sostenibilità del piano economico-finanziario, ai sensi dell'art. 185 del D.Lgs. 36/2023;

- l'Ente concedente, ai sensi dell'art. 108, comma 10, del D. Lgs. 36/2023, si riserva la facoltà, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, di non procedere all'aggiudicazione;

- ciascun lotto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e sostenibile;

- ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. 36/2023, il contratto di concessione sarà stipulato in **modalità elettronica in forma di scrittura privata**;

- la concessione di servizi avrà durata di **5 anni** decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto o dalla esecuzione anticipata in via d'urgenza, se disposta, rinnovabile per altri 5. Si precisa che la decorrenza del contratto è prevista: per l'Ex Fila, al 1° agosto 2025 con scadenza al 31 luglio 2030, considerata la scadenza del contratto attualmente in corso di esecuzione al 31.7.2025; per Il Kantiere, al 1° settembre con scadenza al 31 agosto 2030, considerata la scadenza del contratto attualmente in corso di esecuzione al 31.8.2025; pertanto, qualora la presente procedura di selezione del concessionario venisse conclusa prima della data di scadenza dei contratti in essere, la sottoscrizione dei nuovi contratti di concessione e la consegna degli immobili e dei servizi avverranno comunque dopo la scadenza dei suddetti contratti.

Richiamato l'art. 119 del D. Lgs. 36/2023 (che si applica ai sensi dell'art. 188, comma 1) ai sensi del quale *“I soggetti affidatari dei contratti eseguono in proprio le opere o i lavori, i servizi e le forniture compresi nel contratto... È ammesso il subappalto secondo le disposizioni del presente articolo”*;

Ritenuto, in ragione delle caratteristiche delle prestazioni oggetto della concessione, che:

- il Concessionario debba eseguire direttamente le prestazioni descritte all'art. 3, comma 3, lett. a), del Capitolato tecnico quali “attività proprie” in quanto trattasi di servizi alla persona. Per questa tipologia di servizi, rientrante nell'allegato IV della Direttiva 2014/23, l'art. 19 della stessa norma europea, non rimanda infatti alla disposizione relativa al subappalto;

- le prestazioni di cui all'art. 3, comma 3, lett. b), del Capitolato tecnico siano subappaltabili;

- il concessionario, nelle ore di apertura del Centro, possa concedere, anche a titolo oneroso, l'utilizzo di alcuni spazi a terzi che li potranno impiegare per attività coerenti con quelle di cui alla lettera a), ad esempio attività di tipo culturale, sociale, ricreativo, formativo, mediante rapporto contrattuale tra il

Concessionario e soggetti terzi utilizzatori, previo benessere dell'amministrazione nel caso di utilizzi superiori a 10 giorni consecutivi o cumulativi entro l'anno di programmazione delle attività (settembre – luglio), secondo quanto previsto all'art. 3, comma 4, del Capitolato tecnico;

Richiamato altresì l'art. 57 del D. Lgs. 36/2023, rubricato “*Clausole sociali dei bandi di gara, degli avvisi e degli inviti e criteri di sostenibilità energetica e ambientale*” che impone, tenuto conto della tipologia di intervento:

- di chiedere, come requisiti necessari dell'offerta, misure orientate tra l'altro a garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, la stabilità occupazionale del personale impiegato, nonché l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore, in conformità con l'articolo 11 del Codice;

- di inserire nella documentazione di gara le specifiche tecniche e le clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi, perché gli enti concedenti contribuiscano al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione;

Ritenuto pertanto di inserire nella presente procedura, tenuto conto della tipologia di intervento e differenziando, in quanto tecnicamente opportuno, per come meglio specificato nel Capitolato tecnico e negli altri atti di gara:

- la clausola sociale volta a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nell'esecuzione dei contratti in essere, considerato che le attività oggetto del presente affidamento sono oggettivamente assimilabili a quelle in essere;

- la clausola sociale relativa all'applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore individuati tenendo conto dell'oggetto della concessione e di quelli stipulati dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentativi sul piano nazionale, oppure di altri contratti che garantiscano le stesse tutele economiche e normative ai dipendenti;

- le clausole sociali atte a garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità, conformemente alle disposizioni di cui all'Allegato II.3 al Codice;

- i criteri disciplinati dal D.M. 19/10/2022, n. 459 (Ministero della Transizione Ecologica) – “Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della Pubblica Amministrazione – Criteri Ambientali Minimi (C.A.M.) per Eventi”, per le attività di organizzazione e realizzazione di eventi;

- i criteri disciplinati dal D.M. 6 novembre 2023, in G.U. n. 282 del 2 dicembre 2023 – “Adozione dei criteri ambientali minimi per gli affidamenti relativi ai servizi di ristoro e alla distribuzione di acqua di rete a fini potabili”, e dal Decreto Correttivo 17 maggio 2024 del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica “Modifiche al decreto 6 novembre 2023, recante «gli affidamenti relativi ai servizi di

ristoro e alla distribuzione di acqua di rete a fini potabili”, pubblicato in GU Serie Generale n.131 del 06-06-2024”, relativamente agli eventuali servizi di ristoro;

Ritenuto altresì:

- **di stabilire** che l’operatore economico aggiudicatario debba essere in possesso, oltre che dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023, anche dei seguenti requisiti di partecipazione di ordine speciale:

a) per quanto concerne i requisiti di idoneità professionale, è richiesta l’iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell’Albo delle Imprese artigiane per attività pertinenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;

b) per quanto concerne i requisiti di capacità economica e finanziaria, è necessario che il concorrente, in forma singola o associata, possieda un fatturato globale maturato nel triennio precedente alla pubblicazione dell’Avviso di manifestazione di interesse pari a:

- € 919.437,96 nel Lotto 1, Centro polivalente Ex Fila;

- € 219.144,18 nel Lotto 2, Centro polivalente Il Cantiere;

c) per quanto concerne i requisiti di capacità tecnica e professionale:

- nel Lotto 1, Centro polivalente Ex Fila, è necessario che il concorrente abbia esperienza, maturata negli ultimi tre anni antecedenti la data di pubblicazione dell’Avviso di manifestazione di interesse, nell’esecuzione dei seguenti servizi analoghi: gestione di centri giovani e/o polivalenti e/o culturali, gestione di servizi ricreativi, culturali, formativi e sportivi, gestione di servizi di comunità, sociali e personali oppure di servizi di accoglienza e sostegno per il tramite di attività educative, ludico-motorie, musicali e artistiche, di intrattenimento e divertimento finalizzate all’aggregazione sociale, e che abbia eseguito, negli ultimi tre anni antecedenti la data di pubblicazione dell’Avviso di manifestazione di interesse, servizi educativi alla prima infanzia (0-3 anni) in proprio o affidati in appalto o concessione da parte di soggetti pubblici o privati;

- nel Lotto 2, Centro polivalente Il Cantiere, è necessario che il concorrente abbia esperienza, maturata negli ultimi tre anni antecedenti la data di pubblicazione dell’Avviso di manifestazione di interesse, nell’esecuzione dei seguenti servizi analoghi: gestione di centri giovani e/o polivalenti e/o culturali, gestione di servizi ricreativi, culturali, formativi e sportivi, gestione di servizi di comunità, sociali e personali oppure di servizi di accoglienza e sostegno per il tramite di attività educative, ludico-motorie, musicali e artistiche, di intrattenimento e divertimento finalizzate all’aggregazione sociale;

- **di stabilire** altresì:

- che l’operatore economico che dovrà eseguire il servizio educativo per la prima infanzia di cui al

Lotto 1, dovrà assumere l'impegno a richiedere, in caso di aggiudicazione, il provvedimento comunale di autorizzazione al funzionamento e accreditamento, possedendone i requisiti di cui alla normativa regionale e comunale; detta richiesta, corredata da un progetto coerente con quello descritto nell'offerta tecnica, dovrà essere presentata in tempo utile affinché l'autorizzazione e accreditamento siano acquisiti prima della stipula del contratto o della eventuale esecuzione anticipata dello stesso;

- che il sopralluogo nei Centri Polivalenti oggetto del presente affidamento è obbligatorio, tenuto conto della necessità che gli operatori economici prendano visione dei luoghi all'interno dei quali dovranno essere eseguite le attività oggetto della concessione al fine della predisposizione delle offerte;

- il termine per la presentazione delle offerte in 15 giorni a decorrere dalla data di trasmissione della Lettera di invito/Disciplinare e della restante documentazione di gara;

Ritenuto di dover approvare la seguente documentazione di gara relativa alla presente procedura:

1. Progetto dei servizi ex art. 41, comma 12, del D.lgs. 36/2023;
2. Capitolato tecnico e suoi allegati (All. 1: Planimetria e Relazioni tecniche Ex Fila, All. 2: Planimetria Inventario e Relazioni tecniche Il Cantiere, All. 3: Piano Dettagliato degli Interventi Ex Fila_Il Cantiere);
3. Lettera di invito/Disciplinare di gara;
4. Modulo AD - Dichiarazioni integrative del concorrente;
5. Modulo AV- dichiarazioni impresa ausiliaria;
6. Modulo C - consorziata esecutrice;
7. Modulo di Dichiarazione in materia di accesso;
8. Modulo Requisiti capacità tecnica ed economica;
9. Modulo PEF;
10. Schema di contratto concessione;

Preso atto che, ai sensi della Delibera ANAC n. 582/2023, *“la richiesta di CIG per procedure assoggettate al D.Lgs n. 36/2023 e pubblicate a partire dal 1.1.2024 avviene attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate...”*;

Rilevato che la procedura di gara sarà svolta sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (all'indirizzo: <https://start.toscana.it>), ove sarà pubblicata la documentazione di gara, e che la piattaforma START genera automaticamente i modelli di domanda di partecipazione e di DGUE;

Accertato che nella presente concessione sono assenti rischi interferenziali e pertanto non è stato predisposto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI);

Richiamati:

- l'art. 45 del Codice, secondo il quale “... gli enti concedenti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dal proprio personale... a valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento. Il presente comma si applica anche agli appalti relativi a servizi o forniture nel caso in cui è nominato il direttore dell'esecuzione”;

- l'art. 8, comma 4, dell'Allegato I.2 al Codice, secondo cui “Il direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso dal RUP nei casi di cui all'articolo 32 dell'allegato II.14”;

- l'art. 32, comma 2, dell'Allegato II.14 al Codice, secondo cui “Sono considerati servizi di particolare importanza, gli interventi di importo superiore a 500.000 euro e indipendentemente dall'importo, gli interventi particolarmente complessi... possono essere considerati di particolare importanza, indipendentemente dall'importo, anche i seguenti servizi: ...n) servizi ricreativi, culturali e sportivi.”;

- il parere del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, n. 2445 del 17.4.2024, con oggetto “Incentivi alle funzioni tecniche ex art. 45 d.lgs 36/2023 per le concessioni”;

- il “Disciplinare per gli incentivi alle funzioni tecniche”, approvato con determinazione dirigenziale n. 4783 del 17.6.2024 della Direzione Generale del Comune di Firenze, in particolare gli artt. 1, 8, commi 3 e 4, 11 e 12;

Ritenuto, nelle more della definizione della disciplina di corresponsione dell'incentivo nelle concessioni:

- **di procedere** all'assunzione, sul capitolo 10930, dei seguenti impegni di spesa in favore di Dipendenti Comunali e Eredi (cod. ben. 2882) per come previsto dall'art. 11, comma 2, Tab. B, e dall'art. 12, comma 2, Tab. 2, del sopracitato Disciplinare per gli incentivi alle funzioni tecniche:

1. per il Lotto 1, Centro Polivalente Ex Fila, l'importo degli incentivi per il quinquennio di durata contrattuale ammonta ad € **30.942,26** (pari a: 2% di € 1.000.000,00 + 1,9% di € 575.908,62, laddove € 1.575.908,62 corrisponde all'importo a base di gara del Lotto 1), e risulta così articolato per anno:

- anno 2025: € 15.909,48;

- anno 2026: € 3.279,88;

- anno 2027: € 3.279,88;

- anno 2028: € 3.279,88;

- anno 2029: € 3.279,88;

- anno 2030: € 1.913,26;

2. per il Lotto 2, Centro Polivalente Il Kantiere, l'importo degli incentivi per il quinquennio di durata contrattuale ammonta ad € **7.512,22** (pari al 2% di € 375.611,20, corrispondente all'importo a base di gara del Lotto 2), e risulta così articolato per anno:

- anno 2025: € 3.796,16;

- anno 2026: € 796,30;

- anno 2027: € 796,30;

- anno 2028: € 796,30;

- anno 2029: € 796,30;

- anno 2030: € 530,86;

- **di rinviare** l'assunzione degli impegni di spesa per gli incentivi relativi alle opzioni contrattuali solo al momento dell'attivazione delle stesse;

Considerato che, per il presente atto, l'Ente concedente debba erogare apposito contributo all'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge n. 266 del 23 dicembre 2005, stabilito in € 660,00 ai sensi della Delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023;

Ritenuto pertanto di impegnare la somma di € **660,00** sul capitolo 10930 dell'esercizio 2025, per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto alla sopra citata Autorità (Cod. Ben. 52329);

Dato atto che:

- la sottoscritta Responsabile Unica di Progetto non versa in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche solo potenziale, per quanto concerne la materia oggetto di concessione, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023, come da dichiarazione conservata agli atti;

- ogni altro soggetto intervenuto con compiti funzionali nella presente procedura di gara non versa in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche solo potenziale, per quanto concerne la materia oggetto di concessione, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023, come da dichiarazioni conservate agli atti;

Ritenuto di dover procedere alla nomina di un Direttore dell'esecuzione diverso dal RUP nella persona della Dott.ssa Angela Maria Catalano, E.Q. Attività culturali, Politiche giovanili e Pari opportunità, ai sensi dell'art. 114 del D.lgs. 36/2023 e dell'art. 32, comma 2, dell'Allegato II.14 al Codice, la quale non versa in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche solo potenziale, per quanto concerne la materia oggetto di concessione, ai sensi dell'art. 16 del D. Lgs. 36/2023, come da dichiarazione conservata agli atti;

Dato atto, infine, della regolarità tecnica e contabile del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. n. 267/2000;

Visti:

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e in particolare gli artt. 107, 147 bis, 183 e 192;
- il D. Lgs. 81/2008, in materia di rischi interferenziali;
- il D. Lgs. 36/2023 Nuovo Codice dei Contratti Pubblici;
- il D. Lgs. 209 del 31.12.2024;
- il DPR 62/2013 "Codice di Comportamento dei Dipendenti Pubblici" come modificato dal DPR 81/2023;
- l'Intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata negli appalti pubblici sottoscritta in data 10-10-2019 dal Comune e dalla Prefettura di Firenze;
- lo Statuto del Comune di Firenze, e in particolare l'art. 81;
- il Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Firenze approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24.10.2011, e ss.mm.ii., e in particolare l'art. 23;
- Regolamento generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze, adottato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 5.3.2012, e ss.mm.ii.;
- il Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Firenze approvato con modifiche con deliberazione di Giunta Comunale n.12 del 26/1/2021;

DETERMINA

Per tutto quanto espresso in narrativa:

1. di procedere all'indizione di una procedura di gara negoziata senza pubblicazione di bando preceduta da indagine di mercato, ai sensi dell'art. 187, comma 1, del D.lgs. 36/2023, per la scelta del contraente, al fine dell'affidamento in concessione dei servizi ricreativi, sociali, culturali e formativi rivolti anche ai giovani presso i Centri Polivalenti Ex Fila e Il Kantiere – CPV principale n. 92330000-3, *Servizi di zona ricreativa*, inserito nell'allegato IV alla direttiva 2014/23/UE, e CPV secondari:

- n. 79952100-3. *Servizi di organizzazione di eventi culturali*, inserito nell'allegato IV alla direttiva 2014/23/UE;
- n. 80110000-8. *Servizi di istruzione prescolastica*, inserito nell'allegato IV alla direttiva 2014/23/UE;
- n. 55330000-2. *Servizi di caffetteria*;
- n. 80530000-8. *Servizi di formazione professionale*, inserito nell'allegato IV alla direttiva 2014/23/UE;
- n. 98133110-8. *Servizi prestati da associazioni giovanili*, inserito nell'allegato IV alla direttiva 2014/23/UE;

per un valore stimato complessivo della concessione pari ad € **3.903.039,64** al netto di IVA, così individuato per i 2 Lotti, corrispondenti ai due Centri Polivalenti:

Lotto	valore annuale	per 5 anni	con opzione di rinnovo
--------------	-----------------------	-------------------	-------------------------------

		(considerata la percentuale di incremento annuale)	(10 anni)
Lotto 1 - Centro polivalente Ex Fila	€ 306.479,32	€ 1.575.908,62	€ 3.151.817,24
Lotto 2 - Centro polivalente Kantiere	€ 73.048,06	€ 375.611,20	€ 751.222,40
Totali complessivi	€ 379.527,38	€ 1.951.519,82	€ 3.903.039,64

2. di approvare la seguente documentazione di gara, allegata parte integrante e sostanziale della presente determinazione dirigenziale a contrarre:

- Progetto dei Servizi ex art. 41, comma 12, del D.lgs. 36/2023;
- Capitolato tecnico e suoi allegati (All. 1: Planimetria e Relazioni tecniche Ex Fila, All. 2: Planimetria Inventario e Relazioni tecniche Il Kantiere, All. 3: Piano Dettagliato degli Interventi Ex Fila_Il Kantiere);
- Lettera di invito/Disciplinare di gara;
- Modulo AD - Dichiarazioni integrative del concorrente;
- Modulo AV- dichiarazioni impresa ausiliaria;
- Modulo C - consorziata esecutrice;
- Modulo di Dichiarazione in materia di accesso;
- Modulo Requisiti capacità tecnica ed economica;
- Modulo PEF;
- Schema di contratto concessione;

3. di stabilire i seguenti contenuti minimi del contratto:

- il **fine** che si intende perseguire è assicurare la continuità di servizi ricreativi, sociali, culturali e formativi rivolti anche ai giovani presso i Centri Polivalenti del Comune;
- l'**oggetto** del contratto è l'affidamento in concessione dei servizi ricreativi, sociali, culturali e formativi rivolti anche ai giovani presso i Centri Polivalenti Ex Fila e Il Kantiere;
- le **clausole contrattuali ritenute essenziali** sono quelle individuate nel capitolato tecnico e negli altri atti di gara, approvati con il presente provvedimento ed a questo allegati a formarne parte integrante e sostanziale;
- la presente concessione è suddivisa in **2 Lotti funzionali** definiti su base qualitativa, uno per ogni Centro Polivalente, essendo i Centri connotati da specificità e vocazioni differenti e collocati in diversi contesti territoriali, al fine di favorire la massima partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 36/2023;
- l'Ente concedente utilizza la piattaforma di approvvigionamento digitale **START** (Sistema

Telematico Acquisti Regionale della Toscana) per svolgere la procedura di affidamento in oggetto, ai sensi dell'art. 25 del D. Lgs. 36/2023;

- i **criteri di aggiudicazione** della presente procedura di gara sono quelli dettagliati nella Lettera di invito/Disciplinare di gara, allegato parte integrante del presente provvedimento: la selezione del concessionario avverrà mediante l'applicazione dei criteri oggettivi indicati con l'attribuzione di massimo 100/100 punti all'offerta tecnica e mediante verifica dell'adeguatezza e della sostenibilità del piano economico-finanziario, ai sensi dell'art. 185 del D.Lgs. 36/2023;

- l'Ente concedente, ai sensi dell'art. 108, comma 10, del D. Lgs. 36/2023, si riserva la facoltà, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, di non procedere all'aggiudicazione;

- ciascun lotto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e sostenibile;

- ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. 36/2023, il contratto di concessione sarà stipulato in **modalità elettronica in forma di scrittura privata**;

- la concessione di servizi avrà durata di **5 anni** decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto o dalla esecuzione anticipata in via d'urgenza, se disposta, rinnovabile per altri 5. Si precisa che la decorrenza del contratto è prevista: per l'Ex Fila, al 1° agosto 2025 con scadenza al 31 luglio 2030, considerata la scadenza del contratto attualmente in corso di esecuzione al 31.7.2025; per Il Kantiere, al 1° settembre con scadenza al 31 agosto 2030, considerata la scadenza del contratto attualmente in corso di esecuzione al 31.8.2025; pertanto, qualora la presente procedura di selezione del concessionario venisse conclusa prima della data di scadenza dei contratti in essere, la sottoscrizione dei nuovi contratti di concessione e la consegna degli immobili e dei servizi avverranno comunque dopo la scadenza dei suddetti contratti.

4. di stabilire altresì, in ragione delle caratteristiche delle prestazioni oggetto della concessione, che:

- il Concessionario debba eseguire direttamente le prestazioni descritte all'art. 3, comma 3, lett. a), del Capitolato tecnico quali "attività proprie" in quanto trattasi di servizi alla persona. Per questa tipologia di servizi, rientrante nell'allegato IV della Direttiva 2014/23, l'art. 19 della stessa norma europea, non rimanda infatti alla disposizione relativa al subappalto;

- le prestazioni di cui all'art. 3, comma 3, lett. b), del Capitolato tecnico siano subappaltabili;

- il concessionario, nelle ore di apertura del Centro, possa concedere, anche a titolo oneroso, l'utilizzo di alcuni spazi a terzi che li potranno impiegare per attività coerenti con quelle di cui alla lettera a), ad esempio attività di tipo culturale, sociale, ricreativo, formativo, mediante rapporto contrattuale tra il Concessionario e soggetti terzi utilizzatori, previo benessere dell'amministrazione nel caso di utilizzi superiori a 10 giorni consecutivi o cumulativi entro l'anno di programmazione delle attività (settembre – luglio). Secondo quanto previsto all'art. 3, comma 4, del Capitolato tecnico;

5. di inserire nella presente procedura, tenuto conto della tipologia di intervento e differenziando, in quanto tecnicamente opportuno, per come meglio specificato nel Capitolato tecnico e negli altri atti di gara:

- la clausola sociale volta a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nell'esecuzione dei contratti in essere, considerato che le attività oggetto del presente affidamento sono oggettivamente assimilabili a quelle in essere;

- la clausola sociale relativa all'applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore individuati tenendo conto dell'oggetto della concessione e di quelli stipulati dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentativi sul piano nazionale, oppure di altri contratti

che garantiscano le stesse tutele economiche e normative ai dipendenti;

- le clausole sociali atte a garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità, conformemente alle disposizioni di cui all'Allegato II.3 al Codice;

- i criteri disciplinati dal D.M. 19/10/2022, n. 459 (Ministero della Transizione Ecologica) – “Piano d’azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della Pubblica Amministrazione – Criteri Ambientali Minimi (C.A.M.) per Eventi”, per le attività di organizzazione e realizzazione di eventi;

- i criteri disciplinati dal D.M. 6 novembre 2023, in G.U. n. 282 del 2 dicembre 2023 – “Adozione dei criteri ambientali minimi per gli affidamenti relativi ai servizi di ristoro e alla distribuzione di acqua di rete a fini potabili”, e dal Decreto Correttivo 17 maggio 2024 del Ministero dell’ambiente e della sicurezza energetica “Modifiche al decreto 6 novembre 2023, recante «gli affidamenti relativi ai servizi di ristoro e alla distribuzione di acqua di rete a fini potabili”, pubblicato in GU Serie Generale n.131 del 06-06-2024”, relativamente agli eventuali servizi di ristoro;

6. di stabilire:

- che l’operatore economico aggiudicatario debba essere in possesso, oltre che dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023, anche dei requisiti di partecipazione di ordine speciale indicati in parte narrativa;

- che l’operatore economico che dovrà eseguire il servizio educativo per la prima infanzia di cui al lotto 1, dovrà assumere l’impegno a richiedere, in caso di aggiudicazione, il provvedimento comunale di autorizzazione al funzionamento e accreditamento, possedendone i requisiti di cui alla normativa regionale e comunale; detta richiesta, corredata da un progetto coerente con quello descritto nell’offerta tecnica, dovrà essere presentata in tempo utile affinché l’autorizzazione e accreditamento siano acquisiti prima della stipula del contratto o della eventuale esecuzione anticipata dello stesso;

- che il sopralluogo nei Centri Polivalenti oggetto del presente affidamento è obbligatorio, tenuto conto della necessità che gli operatori economici prendano visione dei luoghi all’interno dei quali dovranno essere eseguite le attività oggetto della concessione al fine della predisposizione delle offerte;

7. di invitare, tramite la piattaforma START, tutti gli operatori economici ammessi a seguito dell’indagine di mercato di cui alla Determinazione dirigenziale n. 789 del 6.2.2025, ai quali sarà inviata la Lettera invito/Disciplinare con la relativa documentazione di gara; gli stessi avranno un termine di tempo pari a **15 giorni** per caricare la domanda di partecipazione e l’ulteriore documentazione richiesta sulla piattaforma START;

8. di procedere all’assunzione degli impegni di spesa in favore di Dipendenti Comunali ed Eredi (Cod. Ben. 2882) per tutta la durata contrattuale, e secondo la ripartizione annua degli importi contenuta in parte narrativa, sul capitolo 10930:

- per il Lotto 1, Centro Polivalente Ex Fila, per un totale di € **30.942,26**;

- per il Lotto 2, Centro Polivalente Il Kantiere, per un totale di € **7.512,22**;

9. di procedere all’assunzione dell’impegno di spesa di € **660,00** sul capitolo 10930 dell’esercizio 2025 per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto all’Autorità Nazionale

Anticorruzione (Cod. Ben. 52329);

10. di dare atto che:

- la sottoscritta Responsabile Unica di Progetto non versa in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche solo potenziale, per quanto concerne la materia oggetto di concessione, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023, come da dichiarazione conservata agli atti;
- ogni altro soggetto intervenuto con compiti funzionali nella presente procedura di gara non versa in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche solo potenziale, per quanto concerne la materia oggetto di concessione, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023, come da dichiarazioni conservate agli atti;

11. di nominare Direttrice dell'Esecuzione, ai sensi dell'art. 114 del D.lgs. 36/2023 e dell'art. 32, comma 2, dell'Allegato II.14 al Codice, la Dott.ssa Angela Maria Catalano, E.Q. Attività culturali, Politiche giovanili e Pari opportunità, che non versa in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche solo potenziale, per quanto concerne la materia oggetto di concessione, ai sensi dell'art. 16 del D. Lgs. 36/2023, come da dichiarazione conservata agli atti;

12. di dare atto dell'adempimento agli obblighi di trasparenza dei contratti pubblici, di cui agli artt. 19, comma 6, 20 e 28 del D.Lgs. 36/2023.

ALLEGATI INTEGRANTI

All. 1 Cap_Planim_Rel_tec_Ex Fila.zip - 3e207989e000e61e29465d1a60b5eeecfd81152202f0debf2467056d0936c331

All. 2 Cap_Planim_Invent_Rel_tec_II Kantiere.zip -
e535234fc33dea77dbbb3c80655a6de1391c0164088ac4de0edbb845f5a275b4

All. 3 Capitolato_Piano Dettagliato degli Interventi Ex Fila_II Kantiere.pdf -
8887887237d2ea2509c00632512e008af6a3aac6802f879ef8b9324a4bba2658

Capitolato Tecnico.pdf - 7cfd31916dd9a9b59aaf8b28677079ca1d552ba955e5a5c92a4cb17fafa53b11

Lettera Invito_Disciplinare.pdf - 4a8f04145472eb8a488f431f2c83901ae16d2a9a0676b8faabe18f25650028a9

Mod.AD-Altre Dichiarazioni.pdf - 74946cd3a917ca0f75ddf5d14bd0d1a56f12240b6babe4c9ecb3b3eea1f175d6

Modulo AV.pdf - 874c4b5a6d72c9dce52339e9d57298caac780fd8b1b2eab5c437ddf59dfefeb7

Modulo C.pdf - 2feeb889e4a9426b6a6695652739592eaf18948535dd6537a222bcb6981f7300

Modulo requisiti.pdf - 7f3ea4af838a21991946d0a9cdf83db3faa4867e9e2b7e420d274757e2c030fd

Modulo_Accesso.pdf - 1728b501f11997f36cbfb7fc801ae0d5046201009b5ab1a0ceb795158ea03689

PEF concessione servizi.pdf - df947139be7037695e1ab816d5ac454ab8711bccabbbeb8674173bd9e76b9619

Progetto dei Servizi.pdf - 0e406010c9c2e7880cd8a7f69fbd4412f1367c9b8e8bd03c38ea1b9f84f876c6

Schema Contratto Concessione.pdf - 65d7c56b662e973d02480cf25dae25375434ebddbcb74f7716e14df005a3edc3

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Elena Toppino

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2025	10930		2025/3305		€ 660,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
2)	U	2025	10930		2025/3306		€ 15.909,48	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
3)	U	2025	10930		2025/3307		€ 3.796,16	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
4)	U	2025	10930		2026/610		€ 3.279,88	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
5)	U	2025	10930		2026/611		€ 796,30	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
6)	U	2025	10930		2027/270		€ 3.279,88	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
7)	U	2025	10930		2027/271		€ 796,30	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
8)	U	2025	10930		2028/159		€ 3.279,88	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
9)	U	2025	10930		2028/160		€ 796,30	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
10)	U	2025	10930		2029/133		€ 3.279,88	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
11)	U	2025	10930		2029/134		€ 796,30	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
12)	U	2025	10930		2030/76		€ 1.913,26	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
13)	U	2025	10930		2030/77		€ 530,86	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

**Il Responsabile Contabile
Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



Data Esecutivita': 06/03/2025

Elenco Sottoscrittori:

Firmato digitalmente da Elena Toppino il 06/03/2025

Firmato digitalmente da Alessandro Innocenti il 06/03/2025

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n. 20 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 06/03/2025