



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2024/10193

Del: 17/12/2024

Esecutivo Da: 17/12/2024

Proponente: Direzione Servizi Sociali - Servizio Sociale Amministrativo

OGGETTO:

Procedura aperta per l'affidamento dei servizio pasti a domicilio - rettifica determinazione a contrattare

IL DIRIGENTE

RICHIAMATI:

la deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 29 gennaio 2024, con cui sono stati approvati i documenti di programmazione 2024/2026: approvazione note di aggiornamento al D.U.P., bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati;

la deliberazione della Giunta Comunale n. 49 del 27 febbraio 2024, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026;

la deliberazione di Giunta Comunale n. 111 del 26 marzo 2024, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024/2026;

il Decreto della Sindaca n. 41/2024, con il quale è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio Sociale Amministrativo presso la Direzione Servizi Sociali;

PREMESSO CHE:

nell'ambito dell'offerta di servizi socio-sanitari in favore della popolazione fiorentina è attivo un servizio di preparazione e distribuzione pasti a domicilio in favore di persone in carico ai servizi sociali che si qualifica come risorsa integrativa della gamma delle prestazioni finalizzate a sostenere la domiciliarità delle persone con limitata autonomia, con l'obiettivo di contrastare la povertà alimentare e il disagio nella preparazione dei pasti (che frequentemente si associa alla limitata autonomia personale) oltre alla

promozione di un corretto stile di vita alimentare, favorendo un'alimentazione variata e – soprattutto nei casi di diete personalizzate – un'alimentazione controllata e adeguata alle condizioni cliniche del beneficiario;

la realizzazione del servizio in questione è stata – da ultimo - aggiudicata, previo svolgimento di gara pubblica, con la determinazione dirigenziale 2020/2609 del 20/04/2020, al Raggruppamento di Imprese costituito da CAMST S.c.a.r.l. e SOTRAL S.r.l. per 24 mesi a decorrere dal 1 luglio 2020 e conseguentemente è stato stipulato il contratto rep. 65200 del 13/01/2021;

con determinazione dirigenziale 2022/04645 del 30/06/2022, l'affidamento del servizio è stato rinnovato per ulteriori 24 mesi, mediante esercizio dell'apposita opzione;

nel corso dell'esecuzione del citato contratto, ad esito delle procedure previste negli atti di gara, con determinazione dirigenziale 2023/3477, si provvedeva alla revisione dei prezzi dell'appalto;

in vista della scadenza del servizio fissata, a seguito del rinnovo biennale, al 30 giugno 2024, l'Amministrazione, avvalendosi dell'apposita opzione prevista negli originari atti di gara, ha disposto con determinazione dirigenziale n. 5164 del 28/06/2024 la proroga tecnica dello stesso per sei mesi dal 1° luglio al 31 dicembre 2024;

quindi con determinazione dirigenziale n. 5314/2024 il Servizio Sociale Amministrativo adottava decisione a contrarre per l'espletamento di una procedura aperta, sopra soglia comunitaria, per il nuovo affidamento biennale del servizio, stabilendo tutti i contenuti essenziali del contratto ed approvando gli atti di gara di propria competenza, per poi trasmetterli al Servizio Amministrativo Beni e Servizi della Direzione Gare Appalti e Partecipate, per la successiva pubblicazione della gara;

DATO ATTO CHE nonostante la regolare adozione della determinazione a contrarre e l'approvazione degli atti della procedura, la gara non prendeva avvio nei tempi previsti per il concomitante verificarsi delle seguenti circostanze:

- a. in primo luogo, per l'intervenuto rinnovo del contratto collettivo nazionale di lavoro indicato a riferimento negli atti di gara, con la conseguente necessità di rivedere l'intero quadro economico-finanziario dell'appalto e le modalità di applicazione progressiva degli aumenti previsti dallo stesso rinnovo contrattuale;

- b. a causa di alcuni rilievi sugli atti di gara effettuati, nell'ambito del proprio ruolo di assistenza e consulenza, dalla Direzione Gare, Appalti e Partecipate – Servizio Acquisto beni e Servizi;
- c. per la necessità di chiarire le modalità di applicazione alle nuove gare degli indirizzi espressi dalla giunta comunale con propria deliberazione n. 97 del 19/03/2024 in materia di tutela della retribuzione minima salariale nei contratti del Comune di Firenze;

DATO ALTRESÌ ATTO:

che l'integrale revisione degli atti di gara, svolta di concerto tra gli uffici della Direzione Servizi Sociali e della Direzione Gare, Appalti e Partecipate si è conclusa con il superamento delle criticità rilevate e con l'adozione di un quadro finanziario del contratto coerente con i progressivi aumenti del costo della manodopera determinati dal rinnovo del contratto collettivo di riferimento;

che in particolare, ad esito del ricalcolo delle tabelle relative alla retribuzione delle figure professionale previste nell'appalto, nessuna di queste risulta prevede un trattamento economico minimo inderogabile inferiore a 9 euro l'ora e che, pertanto, nessun intervento correttivo o di incentivazione va adottato in esecuzione degli indirizzi dettati dalla Giunta Comunale con la propria deliberazione n. 97 del 19/03/2024;

RITENUTO, pertanto, opportuno procedere alla rettifica ed integrazione degli atti di gara già approvati con la citata determinazione a contrarre n. 5314 del 5/07/2024 ed all'avvio della procedura di gara per il nuovo affidamento del servizio in questione;

PRECISATO che l'acquisizione del servizio è stata prevista nel "Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024/2026" di cui all'art. 37 del D.Lgs. 36/2023, con codice **CUI: S01307110484202300046**;

RICHIAMATI i contenuti minimi essenziali del contratto, già fissati con la precedente determinazione;

- a. il fine che il contratto intende perseguire è quello di sostenere – unitamente agli altri servizi programmati – la permanenza a domicilio delle persone con limitata autonomia, contrastandone la povertà alimentare e il disagio nella preparazione dei pasti (che frequentemente si associa alla limitata autonomia personale) oltre a promuoverne un corretto stile di vita alimentare;
- b. l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di preparazione e distribuzione pasti in favore di cittadini fiorentini in carico ai servizi sociali;
- c. il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;
- d. le clausole contrattuali sono quelle precisate nel progetto di servizio e nel capitolato speciale d'appalto;
- e. la gara sarà aggiudicata sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del Codice dei Contratti Pubblici;
- f. l'appalto è costituito da un lotto unico dal momento che, al fine di garantire l'omogeneità delle prestazioni sul tutto il territorio e il necessario coordinamento operativo tra le fasi di produzione e trasporto dei pasti non si ritiene possibile la suddivisione dello stesso in lotti né funzionali né prestazionali né quantitativi dell'appalto.

RITENUTO di fissare la durata iniziale del contratto in 24 mesi (730 giorni), decorrenti presumibilmente dal 1° aprile 2025, e conseguentemente stimato il valore iniziale a base d'asta – sulla base dei parametri indicati nel progetto di servizio - nella misura seguente:

€ 1.119.787,00 oltre IVA, così determinati:

Gli oneri complessivi per il primo biennio di affidamento con IVA al 10% per i pasti e al 22% per le consegne sono stimati pari a **€ 1.283.752,39**.

Il valore globale dell'appalto, comprensivo di tutte le opzioni, è stimato pari ad **€ 3.981.626,30**.

DATO ATTO CHE l'importo da impegnare per incentivi tecnici in relazione alla procedura in oggetto ammonta a € 22.275,95 come quantificato in base alle disposizioni di cui all'art. 11, c.2, tab. B del Disciplinare approvato con Determinazione del Direttore Generale n. 04783/2024

CONSIDERATO CHE le funzioni tecniche incentivabili relative alla fase di programmazione e progettazione sono riferibili all'anno 2024, la funzione tecnica incentivabile relativa alla fase dell'affidamento è riferibile al 2025 e le funzioni tecniche riferite alla fase di esecuzione sono equamente distribuite sull'intera durata iniziale dell'appalto, con relativo importo ripartito proporzionalmente sulle annualità di durata iniziale dell'appalto, derivandone la seguente ripartizione per esercizio dell'importo totale:

2024	2025	2026	2027
6.504,59	7.473,14	6.951,60	1.346,62

CONSIDERATO che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che il servizio in argomento non è offerto dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

RITENUTO pertanto di affidare i servizi mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 108 del D. Lgs. 36/2023 e che la gara si svolgerà integralmente con modalità telematiche mediante l'uso della piattaforma certificata START Toscana;

ACCERTATO altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

DATO ATTO che la realizzazione dei servizi di cui al presente appalto è garantita con fondi del bilancio comunale;

RITENUTO di confermare quale Responsabile Unico del Progetto il Dott. Raffaele Uccello, Dirigente del Servizio Sociale Amministrativo, dando atto che si provvederà alla nomina del DEC successivamente all'aggiudicazione della gara;

PRESO ATTO che in base al Funzionigramma dei Servizi del Comune di Firenze, come approvato con Determinazione del Direttore Generale n. 7002/2022:

gli atti relativi all'espletamento della gara saranno predisposti, approvati e pubblicati dal Servizio Amministrativo Beni e Servizi della Direzione Gare Appalti e Partecipate;

spetta alla Direzione richiedente la gara approvare, insieme alla determina a contrarre, gli atti progettuali nonché il documento denominato "Documento di sintesi del disciplinare";

RITENUTO dunque opportuno:

approvare i seguenti atti di gara revisionati: il progetto di servizio e il capitolato speciale d'appalto, quali allegati integranti, nonché il documento di sintesi per la redazione del disciplinare di gara, quale allegato riservato, e rinviare – ad avvenuta esecutività del presente provvedimento - alla Direzione Gare, Appalti e Partecipate – Servizio Acquisto beni e Servizi, l'approvazione del disciplinare di gara e dei suoi allegati, nonché la gestione delle fasi successive della procedura, secondo le modalità contenute nei citati documenti;

assumere un impegno di spesa di 6.504,59 sul capitolo 42138 dell'esercizio 2024 a copertura della quota di incentivi per funzioni tecniche riferibili a tale anno e adeguare gli impegni assunti sugli esercizi 2025, 2026 con la DD 5314/2024 e assumere gli impegni sul capitolo 42138 dell'esercizio 2027 a copertura degli oneri derivanti dall'esecuzione del servizio, dalla quota di incentivi e dalla quota di collegio consultivo tecnico riferibili a tale anno, come di seguito rappresentato:

SERVIZIO	Impegno iniziale	Impegno adeguato o nuovo impegno	Riduzione o integrazione
Esercizio 2025	631.396,34	483.605,35	-147.790,99
Esercizio 2026	631.396,34	641.876,20	10.479,86
Esercizio 2027	0,00	158.270,84	nuovo impegno

INCENTIVI	Impegno iniziale	Impegno adeguato o nuovo	Riduzione o integrazione
------------------	------------------	--------------------------	--------------------------

		impegno	
Esercizio 2024	-	6.504,59	nuovo impegno
Esercizio 2025	10.960,40	7.473,14	- 3.487,26
Esercizio 2026	10.960,41	6.951,60	- 4.008,81
Esercizio 2027	-	1.346,62	nuovo impegno

COLLEGIO	Impegno iniziale	Impegno adeguato o nuovo impegno	Riduzione o integrazione
Esercizio 2025	14.476,18	3.859,81	- 10.616,37
Esercizio 2026	14.476,19	5.123,03	- 9.353,16
Esercizio 2027	0,00	1.263,21	nuovo impegno

dando atto che gli adeguato e nuovi impegni riferiti al collegio consultivo tecnico (calcolati con IVA al 22%) sono riferiti al solo appalto iniziale, al netto delle opzioni di incremento, rinnovo e proroga, relativamente alle quali saranno assunti gli impegni in caso di attivazione delle stesse;

VISTI:

il Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs. 36/2023;

l'art. 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

RICHIAMATO l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

ATTESTATA l'esclusione di ogni possibile conflitto di interessi da parte del sottoscritto, dott. Raffale Uccello in relazione all'oggetto della presente procedura;

ATTESTATA ALTRESÌ la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00;

D E T E R M I N A

Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;

Di rettificare ed integrare gli atti allegati alla determinazione a contrarre n. 5314 del 5/07/2024 per le motivazioni tutte riportate in premessa;

Di avviare una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, in un unico lotto, per l'affidamento servizio di preparazione e distribuzione pasti a domicilio in favore di persone in carico ai servizi sociali, per la durata di 24 mesi a decorrere dal 1° aprile 2025, con opzioni di rinnovo e proroga tecnica;

Di approvare gli allegati al presente provvedimento, facenti parte integrante e sostanziale del medesimo, ovvero il Progetto di Servizio e il Capitolato Speciale d'appalto che contengono tutti gli elementi essenziali del contratto, le modalità di esecuzione del servizio, nonché il quadro finanziario dell'appalto e l'ammontare delle somme nella disponibilità della stazione appaltante;

Di approvare, altresì, per la successiva disciplina dello svolgimento di gara, il documento di sintesi per la redazione del disciplinare di gara allegato generico alla presente determinazione;

Di dare atto che l'aggiudicazione della gara avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del Codice dei Contratti Pubblici;

Di fissare per la durata iniziale del contratto (24 mesi – 730 giorni), in relazione ai parametri (costo del singolo pasto / costo della singola consegna) individuati nel progetto di servizio, il seguente importo a base d'asta:

€ 1.119.787,00 oltre IVA, dando atto che gli oneri complessivi per il primo biennio di affidamento con IVA al 10% per i pasti e al 22% per le consegne sono stimati pari a € 1.283.752,39.

Di dare atto che la realizzazione del servizio di cui al presente appalto è finanziato con fondi del bilancio comunale;

Di dare altresì atto che, in coerenza con le disposizioni vigenti in materia di digitalizzazione degli appalti pubblici, l'acquisizione del CIG avverrà attraverso l'uso della piattaforma certificata START Toscana all'avvio della procedura di gara;

Di assumere le prenotazioni d'impegno o di adeguare quelle già assunte con la DD 5314/2024 per la realizzazione della procedura aperta di cui alla presente determinazione e per le connesse spese per incentivi alle funzioni tecniche e di funzionamento del collegio consultivo tecnico, per la durata iniziale dell'appalto di 24 mesi, per un totale di € 1.316.274,39, secondo quanto di seguito indicato:

- € 1.283.752,39 inclusa IVA per la realizzazione del servizio nel periodo iniziale di 24 mesi così ripartiti:

- annualità 2025 (1/04/2025 – 31/12/2025, pari a 275 giorni di servizio): € 483.605,35, tramite riduzione di € 147.790,99 dell'impegno 2025/864 sul capitolo 42138;

- annualità 2026 (1/01/2026 – 31/12/2026, pari a 365 giorni di servizio): € 641.876,20, tramite integrazione di € 10.479,85 dell'impegno 2026/348 sul capitolo 42138, reso sufficientemente capiente

a seguito delle riduzioni degli impegni sullo stesso capitolo di seguito rappresentate in relazione agli incentivi per funzioni tecniche e al collegio consultivo tecnico;

- annualità 2027 (1/01/2027 – 31/03/2027, pari a 90 giorni di servizio): € 158.270,84, da imputare al capitolo 42138 dell'esercizio 2027;

- € 22.275,95 per gli incentivi alle funzioni tecniche ex art. 45 D. Lgs. 36/2023, computati secondo le modalità indicate all'art. 11 del disciplinare dell'ente e suddivisi secondo le attività previste per ciascuna fase del procedimento (art. 12 disciplinare), così ripartiti:

- annualità 2024: € 6.504,59 sul capitolo 42138 dell'esercizio 2024;

- annualità 2025: € 7.473,14 tramite riduzione di € 3.487,26 dell'impegno 2025/865;

- annualità 2026: € 6.951,60 tramite riduzione di € 4.008,81 dell'impegno 2026/349;

- annualità 2027: € 1.346,62, da imputare al capitolo 42138 dell'esercizio 2027;

- € 10.246,05 (inclusa IVA al 22%) per le spese di funzionamento del collegio consultivo tecnico (quota oneri a carico stazione appaltante), per la durata iniziale del servizio, ripartiti sulla base della loro presunta incidenza su ciascuna annualità del servizio;

- annualità 2025: € 3.859,81 tramite riduzione di € 10.616,37 dell'impegno 2025/866;

- annualità 2026: € 5.123,03 tramite riduzione di € 9.353,16 dell'impegno 2026/350;

- annualità 2027: € 1.263,21, da imputare al capitolo 42138 dell'esercizio 2027;

Di dare atto che la somma di € 660,00 in favore dell'ANAC (Cod. Ben. 52329) risulta già impegnata al capitolo 42111 imp. 2024/7881, per il successivo pagamento del contributo di gara a carico della stazione appaltante;

Di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

Di dare atto che il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;

Di individuare il responsabile unico del progetto nella persona del Dott. Raffaele Uccello – Dirigente del Servizio Sociale Amministrativo

Di trasmettere il presente provvedimento, ad avvenuta esecutività, alla Direzione Gare, Appalti e Partecipate – Servizio Acquisto beni e Servizi per l'approvazione del disciplinare di gara e dei suoi allegati – redatti secondo le indicazioni contenute nei documenti allegati al presente atto – nonché per la gestione delle successive fasi della procedura di gara, in esecuzione di quanto stabilito

ALLEGATI INTEGRANTI

Capitolato Pasti a domicilio def.pdf - 32cde671df2516d34bb35d0a3a1272b99fffc685b3856ab0cc67fcff6e5da575

DOCUMENTO DI SINTESI PASTI A DOMICILIO def.pdf -
e893d8469f2c5f544cc10fd81f636740f0cf4929085479e32da657dfdf567022

Progetto Pasti a domicilio def.pdf - e3f7b5c175e8000b6b51d42013ab47669d693113d80fd7bf70c82fde484b5922

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica
Raffaele Uccello

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2024	42138		2024/10625		€ 6.504,59	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
2)	U	2024	42138		2025/864		€ 483.605,35	-
3)	U	2024	42138		2025/865		€ 7.473,14	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
4)	U	2024	42138		2025/866		€ 3.859,81	-
5)	U	2024	42138		2026/348		€ 641.876,20	-
6)	U	2024	42138		2026/349		€ 6.951,60	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
7)	U	2024	42138		2026/350		€ 5.123,03	-
8)	U	2024	42138		2027/214		€ 158.270,84	-
9)	U	2024	42138		2027/215		€ 1.346,62	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
10)	U	2024	42138		2027/216		€ 1.263,21	-

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.