

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2024/05314**

Del: **05/07/2024**

Esecutivo Da: **05/07/2024**

Proponente: **Direzione Servizi Sociali - Servizio Sociale Amministrativo**

### OGGETTO:

Determina a contrarre per l'affidamento del servizio di preparazione e distribuzione pasti a domicilio in favore di persone in carico ai servizi sociali per 24 mesi a decorrere dal 1 gennaio 2025 mediante procedura aperta con modalità telematica attraverso la piattaforma START

### IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

### RICHIAMATI:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 29.01.2024 con la quale sono stati approvati i documenti di programmazione 2024/2026: approvazione note di aggiornamento al D.U.P., bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 49 del 27.02.2024, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026;
- il decreto del Sindaco n. DEC/2021/00068 del 14/10/2021 con cui è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

### PREMESSO CHE:

- nell'ambito dell'offerta di servizi socio-sanitari in favore della popolazione fiorentina è attivo un servizio di preparazione e distribuzione pasti a domicilio in favore di persone in carico ai servizi sociali che si qualifica come risorsa integrativa della gamma delle prestazioni finalizzate a sostenere la domiciliarità delle persone con limitata autonomia, con l'obiettivo di contrastare la povertà alimentare e il disagio nella preparazione dei pasti (che frequentemente si associa alla limitata autonomia personale) oltre alla promozione di un corretto stile di vita alimentare, favorendo un'alimentazione variata e – soprattutto nei casi di diete personalizzate – un'alimentazione controllata e adeguata alle condizioni cliniche del beneficiario;
- la realizzazione del servizio in questione è stata – da ultimo - aggiudicata, previo svolgimento di gara pubblica, con la determinazione dirigenziale 2020/2609 del 20/04/2020, al Raggruppamento di Imprese costituito da CAMST S.c.a.r.l. e SOTRAL S.r.l. per 24 mesi a decorrere dal 1 luglio 2020 e conseguentemente è stato stipulato il contratto rep. 65200 del 13/01/2021;

- con determinazione dirigenziale 2022/04645 del 30/06/2022, l'affidamento del servizio è stato rinnovato per ulteriori 24 mesi, mediante esercizio dell'apposita opzione;
- nel corso dell'esecuzione del citato contratto, ad esito delle procedure previste negli atti di gara, con determinazione dirigenziale 2023/3477, si provvedeva alla revisione dei prezzi dell'appalto;
- l'affidamento del servizio in questione giungerà a scadenza il 30 giugno p.v.;

**RITENUTO** pertanto necessario, al fine di garantire la prosecuzione del servizio e fatto salvo l'esercizio dell'opzione di proroga tecnica prevista negli originari atti di gara, avviare una nuova procedura di gara ai sensi del Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs 36/2023;

**PRECISATO** che l'acquisizione del servizio è stata prevista nel "Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024/2026" di cui all'art. 37 del D.Lgs. 36/2023, con codice CUI: S01307110484202300046 ;

**DATO ATTO CHE:**

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 disposto che per gli Enti Locali "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]".
- l'art. 17 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**RITENUTO** pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di sostenere – unitamente a gli altri servizi programmati – la permanenza a domicilio delle persone con limitata autonomia, contrastandone la povertà alimentare e il disagio nella preparazione dei pasti (che frequentemente si associa alla limitata autonomia personale) oltre a promuoverne un corretto stile di vita alimentare;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di preparazione e distribuzione pasti in favore di cittadini fiorentini in carico ai servizi sociali;
- c) il contratto verrà stipulato in forma pubblico amministrativa con modalità elettronica;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel progetto di servizio e nel capitolato speciale d'appalto;
- e) la gara sarà aggiudicata sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del Codice dei Contratti Pubblici;
- f) l'appalto è costituito da un lotto unico dal momento che, al fine di garantire l'omogeneità delle prestazioni sul tutto il territorio e il necessario coordinamento operativo tra le fasi di produzione e trasporto dei pasti non si ritiene possibile la suddivisione dello stesso in lotti né funzionali né prestazionali né quantitativi dell'appalto .

**RITENUTO** di fissare la durata iniziale del contratto in 24 mesi (730 giorni), decorrenti presumibilmente dal 1 gennaio 2025, e conseguentemente stimato il valore iniziale a base d'asta – sulla base dei parametri indicati nel progetto di servizio - nella misura seguente:

€ 1.101.095,50 oltre IVA, così determinati:

- fornitura pasti (€ 4,97 x 185 pasti/giorno x 730 giorni): € 671.198,50 oltre IVA.
- consegna pasti (€ 4,53 x 130 consegne/giorno x 730 giorni): € 429.897,00 oltre IVA

Gli oneri complessivi per il primo biennio di affidamento con IVA al 10% per i pasti e al 22% per le consegne sono stimati pari a € 1.262.792,69.

Il valore globale dell'appalto, comprensivo di tutte le opzioni, è stimato pari ad € 3.860.315,66.

**DATO ATTO CHE** l'importo da impegnare per incentivi tecnici in relazione alla procedura in oggetto - con riferimento al contratto iniziale - ammonta ad € 21.920,81. La cifra è stata determinata ai sensi dell'art. 11, c.2, tab. B, del Disciplinare approvato con Determinazione del Direttore Generale n. 04783/2024: partendo dall'importo iniziale a base di gara di € 1.101.095,50, si è provveduto in successione ad applicare la percentuale del 2% sul primo 1.000.000 di euro (€ 20.000,00) e quindi la percentuale del 1,9% sulla restante parte della base d'asta di € 101.095,50 (€ 1.920,81);

**DATO INOLTRE ATTO CHE** è stato parimenti stimato l'importo per gli incentivi tecnici sulle opzioni e modifiche contrattuali che determinano aumento delle prestazioni, ai sensi dell'art. 13 dello stesso Disciplinare, per una cifra complessiva di € 53.425,18, ottenuta applicando le stesse modalità di calcolo di cui sopra sul valore complessivo delle opzioni (€ 2.759.220,16), rinviando l'assunzione dell'impegno di spesa per il finanziamento di tali incentivi all'eventuale effettivo esercizio delle opzioni stesse;

**CONSIDERATO CHE** le funzioni tecniche e di supporto al RUP e al DEC sono equamente distribuite sull'intera durata iniziale dell'appalto e quindi il fondo per gli incentivi tecnici sarà ripartito sulle annualità di durata iniziale dell'appalto, ovvero 2025 e 2026;

**CONSIDERATO** che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che il servizio in argomento non è offerto dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

**RITENUTO** pertanto di affidare i servizi mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 108 del D. Lgs. 36/2023 e che la gara si svolgerà integralmente con modalità telematiche mediante l'uso della piattaforma certificata START Toscana;

**ACCERTATO** altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

**DATO ATTO** che la realizzazione dei servizi di cui al presente appalto è garantita con fondi del bilancio comunale;

**RITENUTO** di confermare quale Responsabile Unico del Progetto il Dott. Raffaele Uccello, Dirigente del Servizio Sociale Amministrativo, dando atto che si provvederà alla nomina del DEC successivamente all'aggiudicazione della gara;

**PRESO ATTO** che in base al Funzionigramma dei Servizi del Comune di Firenze, come approvato in con Determinazione del Direttore Generale n. 7002/2022:

gli atti relativi all'espletamento della gara saranno predisposti, approvati e pubblicati dal Servizio Amministrativo Beni e Servizi della Direzione Gare Appalti e Partecipate;

spetta alla Direzione richiedente la gara approvare, insieme alla determina a contrarre, gli atti progettuali nonché il documento denominato "Documento di sintesi del disciplinare";

**RITENUTO** dunque opportuno, approvare con il presente atto i soli progetto di servizio e il capitolato speciale d'appalto, quali allegati integranti, nonché il documento di sintesi per la redazione del disciplinare di gara, quale allegato riservato, e rinviare – ad avvenuta esecutività del presente provvedimento - alla Direzione Gare, Appalti e Partecipate – Servizio Acquisto beni e Servizi, l'approvazione del disciplinare di gara e dei suoi allegati, nonché la gestione delle fasi successive della procedura, secondo le modalità contenute nei citati documenti;

**VISTI:**

- Il Codice dei Contratti Pubblici di cui al Lgs. 136/2023;

- l'art. 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

**RICHIAMATO** l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

**ATTESTATA** l'esclusione di ogni possibile conflitto di interessi da parte del sottoscritto, dott. Raffale Uccello in relazione all'oggetto della presente procedura;

**ATTESTATA ALTRESÌ** la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00;

## **D E T E R M I N A**

- 1) Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- 2) Di avviare una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, in un unico lotto, per l'affidamento servizio di preparazione e distribuzione pasti a domicilio in favore di persone in carico ai servizi sociali, per la durata di 24 mesi a decorrere dal 1 gennaio 2025, con opzioni di rinnovo e proroga tecnica;
- 3) Di approvare gli allegati al presente provvedimento, facenti parte integrante e sostanziale del medesimo, ovvero il Progetto di Servizio e il Capitolato Speciale d'appalto che contengono tutti gli elementi essenziali del contratto, le modalità di esecuzione del servizio, nonché il quadro finanziario dell'appalto e l'ammontare delle somme nella disponibilità della stazione appaltante;
- 4) Di approvare, altresì, per la successiva disciplina dello svolgimento di gara, il documento di sintesi per la redazione del disciplinare di gara allegato generico alla presente determinazione;
- 5) Di dare atto che l'aggiudicazione della gara avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del Codice dei Contratti Pubblici;
- 6) Di fissare per la durata iniziale del contratto (24 mesi – 730 giorni), in relazione ai parametri (costo del singolo pasto / costo della singola consegna) individuati nel progetto di servizio, il seguente importo a base d'asta:  
€ 1.101.095,50 oltre IVA, così determinati:

- fornitura pasti (€ 4,97 x 185 pasti/giorno x 730 giorni): € 671.198,50 oltre IVA.
- consegna pasti (€ 4,53 x 130 consegne/giorno x 730 giorni): € 429.897,00 oltre IVA

Di conseguenza, gli oneri complessivi per il primo biennio di affidamento con IVA al 10% per i pasti e al 22% per le consegne sono stimati pari a € 1.262.792,69.

- 7) Di dare atto che la realizzazione del servizio di cui al presente appalto è finanziato con fondi del bilancio comunale;
- 8) Di dare altresì atto che, in coerenza con le disposizioni vigenti in materia di digitalizzazione degli appalti pubblici, l'acquisizione del CIG avverrà attraverso l'uso della piattaforma certificata START Toscana all'avvio della procedura di gara;
- 9) Di impegnare la somma complessiva occorrente al finanziamento del periodo iniziale di durata del contratto, pari ad € 1.262.792,69 Iva e ogni altro onere inclusi, al capitolo di spesa 42138 con le seguenti modalità:

- per € 631.396,34 a carico dell'esercizio finanziario 2025
- per € 631.396,35 a carico dell'esercizio finanziario 2026

10) Di impegnare la spesa occorrente al finanziamento del fondo per incentivazione delle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs 36/2023, per complessivi € 21.920,81 a favore di Dipendenti Comunali e Eredi (CB 2882) per tutta la durata contrattuale, come segue:

- per l'anno 2025 – € 10.960,40 sul cap. 42138 ann.tà 2025;
- per l'anno 2026 – € 10.960,41 sul cap. 42138 ann.tà 2026;

11) Di impegnare la spesa occorrente alla costituzione e retribuzione dei componenti del collegio consultivo tecnico, stimata a carico della stazione appaltante per complessivi € 28.952,37 con il quale si potrà finanziare anche l'eventuale revisione pressì, al capitolo di spesa 42138 nel modo seguente:

- per € 14.476,18 a carico dell'esercizio finanziario 2025;
- per € 14.476,19 a carico dell'esercizio finanziario 2026;

12) Di impegnare la somma di € 660,00 in favore dell'ANAC (Cod. Ben. 52329) sul capitolo 42111 dell'esercizio finanziario 2024, per procedere successivamente al pagamento del contributo di gara a carico della stazione appaltante, dando atto che il CIG non può essere acquisito in questa fase, in quanto potrà essere acquisito solo al momento della pubblicazione della gara sulla piattaforma telematica START, tramite la piattaforma stessa, come da norme in merito attualmente vigenti;

13) Di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

14) Di dare atto che il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;

15) Di individuare il responsabile unico del progetto nella persona del Dott. Raffaele Uccello – Dirigente del Servizio Sociale Amministrativo

16) Di trasmettere il presente provvedimento, ad avvenuta esecutività, alla Direzione Gare, Appalti e Partecipate – Servizio Acquisto beni e Servizi per l'approvazione del disciplinare di gara e dei suoi allegati – redatti secondo le indicazioni contenute nei documenti allegati al presente atto – nonché per la gestione delle successive fasi della procedura di gara, in esecuzione di quanto stabilito

## ALLEGATI INTEGRANTI

Capitolato speciale d'appalto.pdf - d5df6e257aad2fe85fc5d4cf3e5030ecbe99ceb7f6b3d7aaba7f34119b1e5409
Progetto Pasti Dom DEFINITIVO.pdf - db22d22d654e27ce1e9e4a70eb978aba3c2ee5276acb1501ce04c93f029194cf
Progetto di servizio.pdf - be35db5ecf6477f28f9f1bb17928abe46e3d5bcd9fa590a2d59aa9c81a0b7247
allegato a al capitolato speciale appalto.pdf - 1a5ebb0d3dc14475e2d22f6495e8a92e0aab727d57d113ee297ef42512e9f715
allegato b al capitolato speciale d'appalto.pdf - 355aa49e1e6d01d0e73dd72fa5dd4b22684b38b86248f7a617b968c673847f46

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Raffaele Uccello**

## Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2024	42111		2024/7881		€ 660,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
2)	U	2024	42138		2025/864		€ 631.396,34	-
3)	U	2024	42138		2025/865		€ 10.960,40	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
4)	U	2024	42138		2025/866		€ 14.476,18	-
5)	U	2024	42138		2026/348		€ 631.396,35	-
6)	U	2024	42138		2026/349		€ 10.960,41	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
7)	U	2024	42138		2026/350		€ 14.476,19	-

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

**Sottoscritto digitalmente da**

**Il Responsabile Contabile  
Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.