

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2024/09667**
Del: **05/12/2024**
Esecutivo Da: **05/12/2024**
Proponente: **Direzione Sistemi Informativi - Servizio Gestione Infrastrutture
Tecnologiche**

OGGETTO:

Determina a contrarre per procedura negoziata senza pubblicazione di un bando ai sensi dell'art.76, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 tramite piattaforma e-procurement MEPA per Avviso Pubblico PNRR – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.2 ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI COMUNI - FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NextGenerationEU - CUP: H11C23001090006 - ABILITAZIONE AL CLOUD PER I SERVIZI DI TRIBUTI MAGGIORI E TRIBUTI MINORI DEL COMUNE DI FIRENZE

IL DIRIGENTE

Premesso che

- in data 29/01/2024 è stata approvata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2024-2026: approvazione note di aggiornamento al Dup – bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti";
- in data 27/02/2024 è stata approvata dalla Giunta la deliberazione n. 49 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024-2026. Approvazione".
- in data 26.03.24, è stata approvata dalla Giunta la deliberazione n. 111 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024 -2026. Approvazione.";
- il Piano di Prevenzione della Corruzione 2024/2026, a seguito del DL n. 80 del 9.6.2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 113 del 6.8.2021, e del DM n.132 del 30.6.2022, è confluito nella Sezione n. 2



“Valore pubblico, Performance e Anticorruzione” del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) approvato con la citata Delibera di Giunta n. 111/2023;

- con decreto del Sindaco n. 2023/DEC/00022 del 29/08/2023 è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche della Direzione Sistemi Informativi con decorrenza dal 04/09/2023;

Dato atto che

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) è lo strumento che, grazie ai fondi del Next Generation EU, renderà l'Italia più equa, sostenibile e inclusiva;

- la Commissione Europea ha lanciato nel luglio 2020 “Next Generation EU” (NGEU), un pacchetto di misure e stimoli economici per i Paesi membri in risposta alla crisi pandemica da Covid-19, individuando con il regolamento UE 2021/241 sei grandi aree (pilastri) di intervento sui quali i PNRR si dovranno focalizzare: transizione verde, trasformazione digitale, crescita intelligente e inclusiva, coesione sociale e territoriale, salute e resilienza economica, politiche per le nuove generazioni;

- al fine di accedere ai fondi di Next Generation EU (NGEU), ciascuno Stato membro ha dovuto predisporre un Piano nazionale per la ripresa e la resilienza (PNRR - Recovery and Resilience Plan) per definire un pacchetto coerente di riforme e investimenti per il periodo 2021-2026;

- il “Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza” (“PNRR”) è stato presentato dall'Italia alla Commissione europea in data 30 aprile 2021 e valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;

- il PNRR, che prevede investimenti e riforme in relazione a tre settori strategici - digitalizzazione e innovazione, transizione ecologica e inclusione sociale - si sviluppa in sei missioni, la prima delle quali, denominata “Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura”, ha l'obiettivo di promuovere la trasformazione digitale del Paese e sostenere l'innovazione del sistema produttivo.

- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure” definisce il quadro normativo nazionale finalizzato a semplificare e agevolare la realizzazione dei traguardi e degli obiettivi stabiliti dal PNRR;

- mediante il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 6 agosto 2021 (pubblicato sulla G.U. n. 229 del 24 settembre 2021) sono state assegnate le risorse finanziarie previste per l'attuazione dei singoli interventi del PNRR alle Amministrazioni centrali e corrispondenti milestone e target;

- mediante il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 15 settembre 2021 sono stati individuati gli strumenti per il monitoraggio del PNRR;
- mediante il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 11 ottobre 2021, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 279 del 23 novembre 2021 sono state rese note le procedure per la gestione del PNRR in merito alle risorse messe in campo;
- al fine di supportare le Amministrazioni centrali titolari di interventi previsti nel PNRR nelle attività di presidio e vigilanza nell'esecuzione dei progetti/interventi di competenza che compongono le misure del Piano e di fornire indicazioni comuni a livello nazionale è stata emanata la circolare del Ministero dell'economia e delle finanze 14 ottobre 2021, n. 21, recante "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Trasmissione delle Istruzioni Tecniche per la selezione dei progetti PNRR";

Dato atto che il Comune di Firenze ha partecipato, nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), finanziato dall'Unione europea - Next generation EU, all'Avviso pubblico della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale per la selezione di progetti da ammettere ai finanziamenti Piano Nazionale di Ripresa - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 1.2 "ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI COMUNI" FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NextGenerationEU;

Preso atto che la domanda presentata dal Comune di Firenze a valere sull'Avviso Pubblico PNRR - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 1.2 ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI COMUNI" FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NextGenerationEU è stata ammessa a finanziamento con Decreto di approvazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale n. 174 - 1 del 2023 - PNRR per € 4.788.872,00;

Dato atto che, a seguito della comunicazione di ammissione della candidatura, è stato generato il CUP H11C23001090006;

Rilevato che

- in coerenza con la Strategia Cloud italiana definita dal Dipartimento della Trasformazione Digitale presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri ed al Regolamento per le Infrastrutture digitali e dei Servizi Cloud per la Pubblica Amministrazione adottato dall'Agenzia per Cybersicurezza Nazionale con Decreto Direttoriale n. 21007/24 del 27 giugno 2024 e applicabile dal 1 agosto 2024, il Comune di Firenze ha avviato il percorso di abilitazione al cloud dei propri dati e servizi digitali verso il cloud della Pubblica Amministrazione;
- tale operazione è supportata dalle misure di finanziamento del Piano Nazionale di Ripresa e

Resilienza, l'amministrazione comunale ha presentato la propria candidatura per all'Avviso Pubblico PNRR Missione 1 Componente 1 Investimento 1.2 ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA COMUNI finanziato dall'Unione Europea - NextGenerationEU ottenendo il finanziamento per l'abilitazione al cloud di n. 17 servizi ed in data 11 gennaio 2024 è stato trasmesso al Dipartimento della Trasformazione Digitale il Piano di Migrazione dei dati e servizi informatici e digitali del Comune di Firenze, indicando di optare per la modalità di Aggiornamento in Sicurezza dell'Infrastruttura IT, in particolare il modello di erogazione Software as a Service (SaaS); tali 2 servizi oggetto del processo di abilitazione al cloud sono erogati per il tramite di moduli applicativi forniti al Comune di Firenze dalla società Maggioli SPA, in particolare: TRIBUTI MAGGIORI e TRIBUTI MINORI;

Considerato che

- la società MAGGIOLI SPA è unico detentore esclusivo della proprietà intellettuale relativamente ai moduli software utilizzati per l'erogazione dei servizi sopra menzionati;
- la società MAGGIOLI SPA è produttrice e fornitrice dei moduli software di cui sopra, quindi l'unica a possedere il know-how necessario a garantire l'efficacia e l'efficienza del servizio richiesto nei tempi richiesti dal progetto;
- il combinato disposto dei due punti precedenti definisce un contesto in cui la concorrenza è di fatto assente per motivi tecnici;
- le prestazioni erogate dalla società MAGGIOLI SPA, risultano di particolare e difficile replicabilità rispetto al grado di soddisfazione dell'amministrazione comunale;
- per tali motivi, ricorre l'ambito di applicazione dell'art. 76, comma 2, lett. b), del D. Lgs. 36/2023;

Visto l'articolo 1 comma 512 ss. della legge 28 dicembre 2015, n. 208 che obbliga il ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione disponibili su Consip e soggetti aggregatori per procedere all'acquisizione dei servizi informatici;

Dato atto, ai sensi dell'art. 192 D.lgs. 267/2000 e dell'art. 17 comma 1 del D. Lgs. 36/2023, che la stazione appaltante deve provvedere, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Vista la relazione del sottoscritto Dirigente del 05/12/2024 ns. prot. 413763, nella quale si ritiene opportuno avviare, tramite lo strumento della Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) o su piattaforma regionale START, una procedura di acquisto, per un importo massimo pari a €

425.000,00 IVA esclusa;

Dato atto che gli elementi essenziali del contratto sono stabiliti nella scheda tecnica del 05/12/2024 ns. prot. 413783, allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Dato atto che il metodo di scelta del contraente è la procedura negoziata ai sensi dell'art. 76, comma 2 lett. b) del D. Lgs. 36/2023;

Dato atto inoltre che:

- la procedura negoziata sarà espletata sulla piattaforma di e-procurement MEPA ovvero START in ossequio a quanto previsto dall'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e dall'art. 25 del D. Lgs. 36/2023;

- alla predetta procedura sarà invitata la società MAGGIOLI SPA che è unico detentore esclusivo della proprietà intellettuale relativamente ai moduli software utilizzati per l'erogazione dei servizi sopra menzionati;

- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base dell'elemento prezzo, ai sensi dell'art.108 comma 1 del D. Lgs. 36/2023;

- l'importo a base d'asta è € 425.000,00 IVA esclusa e che non sono previsti oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;

Dato atto che l'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 prevede la nomina del Responsabile Unico del Progetto anche per gli appalti relativi a forniture e servizi, e che, pertanto, è stato individuato il sottoscritto Dirigente, come da atto di nomina, ns. prot. 413683 del 05/12/2024, conservato agli atti d'ufficio;

Preso atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art.15 comma 4 del regolamento sul sistema dei controlli interni;

Visti

- il D. Lgs. 36/2023;

- gli artt. 107 – 183 e 192 del D. Lgs. 267/2000;

- il vigente Regolamento per l'attività contrattuale;

- l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze, nonché l'art. 21 del Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano:

- 1) Di indire una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 76, comma 2 lettera b) del D. Lgs. 36/2023, per Avviso Pubblico PNRR – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.2 ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI COMUNI - FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NextGenerationEU – CUP H11C23001090006- ABILITAZIONE AL CLOUD PER I SERVIZI DI TRIBUTI MAGGIORI E TRIBUTI MINORI DEL COMUNE DI FIRENZE;
- 2) Di dare atto che gli elementi essenziali del contratto sono stabiliti nella scheda tecnica allegata e che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica;
- 3) Di stabilire che la procedura sarà espletata attraverso lo strumento della trattativa diretta del MEPA ovvero di START, in ossequio a quanto previsto dall'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e dall'art. 25 del D. Lgs. 36/2023;
- 4) Di stabilire che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base dell'elemento prezzo, ai sensi dell'art.108 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, e che l'importo a base d'asta è di € 425.000,00 IVA esclusa e che non sono previsti oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- 5) Di approvare la scheda tecnica e gli altri documenti di gara, che costituiscono allegati parti integranti e sostanziali del presente atto;
- 6) Di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;
- 7) di pubblicare la presente Determinazione Dirigenziale nella sezione Amministrazione Trasparente del Profilo del Committente del sito web Comune di Firenze, ai sensi dell'art. 28 del D. Lgs. 36/2023 nonché i dati ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

20241205-RelazioneTecnico-Illustrativa_prot.413763.pdf -
acb588d1f50ec67534faabaef36cd2aaa423ff444a3f1f5c9346b5aa3b0eccd3

20241205-SchedaTD_prot.413783.pdf - 8cc91b547e60746f8e8b2561deb66ba7b7608cea5c0c165f5e8b6e97b2ebd7e5

Scheda TD - Allegato 1 - Check List DNSH.docx - 89687001e1f83905de8af5024bd302b403ed6adbadd0398db50b054a55df2b5

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Ferdinando Abate

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.