



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: 2020/DD/00302
Del: 21/01/2020
Esecutivo dal: 21/01/2020
Proponente: Direzione Servizi Sociali, Posizione Organizzativa (P.O.)
Attività Amministrative Anziani e Disabili

OGGETTO:

Determinazione a contrattare per l'acquisizione del servizio Pasti a domicilio in favore di persone in carico ai servizi sociali mediante procedura aperta, sopra soglia, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa

LA DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 70/2019 sono state approvate, con riferimento al triennio 2020 – 2022, le note di aggiornamento al Dup, il bilancio finanziario, la nota integrativa e il piano triennale investimenti";
- con la Deliberazione n. 259/2019 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2019-2021 e con il medesimo atto i responsabili dei servizi e degli uffici sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma;
- con Decreto del Sindaco n. 2019/DEC/00085, è stato attribuito alla sottoscritta l'incarico di Dirigente del Servizio Sociale Amministrativo;

CONSIDERATO che si rende necessario acquisire il servizio Pasti a domicilio per assicurare la continuità del servizio stesso in favore degli utenti dei servizi sociali che ne beneficiano in attuazione dei relativi progetti assistenziali personalizzati;

PRECISATO che:

- la presente acquisizione è stata prevista nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi" di cui all'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016, approvato con deliberazione di Consiglio n. 55 del 11/11/2019, con riferimento al biennio 2019-2020 (codice CUI S1307110484201900295);
- essendo stata la procedura avviata formalmente nell'anno 2020, sarà cura del presente Ufficio provvedere a inserirla nella prima variazione utile del citato "Programma biennale" con riferimento al biennio 2020-2021;

RITENUTO pertanto necessario attivare la procedura per l'approvvigionamento del suddetto servizio;

DATO ATTO che:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 disposto che per gli Enti Locali "*La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]*".
- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determinazione a contrattare, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di continuare a fornire servizi di consegna a domicilio di pasti pronti in favore di utenti anziani, adulti e minori, in condizione di non autosufficienza, disabilità, fragilità e/o disagio sociale, in attuazione dei progetti assistenziali personalizzati predisposti dal servizio sociale professionale, se del caso nell'ambito di percorsi integrati sociosanitari di valutazione e presa in carico,

- con l'obiettivo di promuovere percorsi assistenziali di tipo domiciliare in favore degli utenti stessi;
- b) l'oggetto del contratto è il servizio pasti a domicilio, il quale si configura come risorsa integrativa della gamma delle prestazioni finalizzate a sostenere la domiciliarità delle persone con limitata autonomia e consiste nella consegna presso l'abitazione dell'utente di pasti preparati in centri specializzati e distribuiti tramite idonei mezzi di trasporto;
 - c) il contratto verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;
 - d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;
 - e) il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

VISTO il progetto allegato al presente provvedimento e il relativo capitolato d'appalto, che prevedono una durata del servizio di 24 mesi, rinnovabile per ulteriori 24 mesi, oltre proroga tecnica di 6 mesi;

RITENUTO, in coerenza con l'allegato progetto, di fissare la base d'asta in € 4,60 oltre IVA per il servizio di fornitura pasti e € 4,20 oltre IVA per il servizio di consegna dei pasti a domicilio oltre IVA;

CONSIDERATO che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che il servizio in argomento non è offerto dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

RITENUTO pertanto di affidare i servizi mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D. Lgs.50/2016;

DATO ATTO che l'appalto è stato registrato con CIG 817354705D;

ACCERTATO altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

DATO ATTO della disponibilità finanziaria presente sul Cap. 42138 degli esercizi 2020, 2021 e 2022 e che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del d.l. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

VISTI gli articoli:

- 60 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che disciplina le procedure aperte;
- 51 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che stabilisce che nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti e la mancata suddivisione deve essere motivata;
- 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti per le seguenti motivazioni:

- in relazione a un'eventuale articolazione in lotti suddivisi territorialmente, trattandosi di un servizio di natura variabile in relazione alle quantità, sia nel tempo che nella distribuzione sul territorio, risulta maggiormente efficiente e flessibile, quindi più conveniente, un'organizzazione unica, in quanto in grado di adattarsi meglio alla suddetta variabilità;

- in relazione a un'eventuale articolazione in lotti suddivisi per prestazione (1 lotto per la prestazione principale, consistente nel servizio di fornitura pasti, e un lotto per la prestazione secondaria, consistente nel servizio di consegna a domicilio), precedenti esperienze di gestione del servizio tramite fornitori distinti per prestazione hanno evidenziato criticità nel rapporto e nel coordinamento tra i fornitori stessi, che costituiscono attività essenziali per un efficace, efficiente e adeguato funzionamento del servizio;

VISTI:

- il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

DATO ATTO, ai sensi dell'art.71 DLgs 50/2016, che il disciplinare della gara in oggetto è conforme al Bando-tipo ANAC n.1/2017, con gli adattamenti connessi con la modalità telematica di svolgimento della procedura, come autorizzato da ANAC nella relativa Nota illustrativa e con le seguenti deroghe:

- all'art.13 – MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELL'OFFERTA, stante la modalità telematica di gestione della gara - che non prevede plichi e buste cartacei - e al fine di agevolare quanto più possibile i concorrenti nella formulazione dell'offerta e della documentazione con la massima cognizione di causa, vengono consentite, entro i termini per la presentazione delle offerte, modifiche all'offerta e a tutta la documentazione, in luogo della sola sostituzione del plico già consegnato con altro plico;
- considerato che, di fatto, l'opposizione all'accesso può riguardare non l'intera offerta tecnica, ma soltanto alcune parti di essa, ai fini di una più sicura identificazione delle medesime si ritiene opportuno invitare il concorrente a indicarle in sede di documentazione amministrativa e ad allegare all'offerta tecnica una copia della stessa oscurata nelle suddette parti che intende vietare all'accesso in quanto costituenti, a suo giudizio, segreto tecnico/commerciale;
- all'art.15.2 DOCUMENTO DI GARA UNICO EUROPEO, di seguito al capitolo **“Parte IV – Criteri di selezione”**, la frase “Il concorrente dichiara di possedere tutti i requisiti richiesti dai criteri di selezione barrando direttamente la sezione «**O**» ovvero compilando quanto segue:”, viene sostituita con la frase: “Il concorrente dichiara di possedere tutti i requisiti richiesti dai criteri di selezione compilando quanto segue:” Tale deroga al Bando tipo ANAC n.1/2017, nel senso di non prevedere nel disciplinare di gara la possibilità di dichiarare il possesso dei requisiti dell'art.83 DLgs 50/2016 mediante la sola barratura della sezione «**O**» è motivata dal preminente interesse della stazione appaltante a che la dichiarazione sia riferita specificamente a ciascuno dei requisiti in oggetto e con ciò risulti il più possibile consapevole e di significato univoco, ai fini di un più sicuro accertamento e verifica dei requisiti di cui trattasi; peraltro la deroga trova legittimazione anche nelle Linee guida del MIT per la compilazione del DGUE (GU Serie Gen. n.170 del 22/07/2016), nelle quali, con riferimento alla suddetta Parte IV del DGUE viene precisato che *“L'operatore economico fornisce le informazioni ivi elencate solo se espressamente richieste dall'Amministrazione aggiudicatrice o dall'Ente aggiudicatore nell'avviso, bando o documenti di gara, altrimenti si limita a compilare la sezione a «Indicazione globale per tutti i criteri di selezione», qualora tale possibilità sia stata prevista in seno all'avviso, al bando o ai documenti di gara.”*;

VISTA la documentazione di gara allegata al presente provvedimento, facente parte integrante e sostanziale del medesimo, tra cui il Progetto unitamente al Capitolato Speciale d'Appalto, il Bando, il Disciplinare di gara e lo schema di contratto, i quali fissano i requisiti e le modalità di esecuzione del servizio e stabiliscono i requisiti che l'operatore economico deve possedere per la

partecipazione alla presente procedura d'appalto, nonché la modulistica prevista dal Disciplinare di gara;

RICHIAMATO il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

RICHIAMATO l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

DATO ATTO che per l'affidamento del servizio in questione si prevede una spesa, per mesi 24, presumibilmente dal 1° maggio 2020 al 30 aprile 2022, o comunque per mesi 24 dalla data effettiva di decorrenza dell'affidamento stesso, di € **1.169.620,60** inclusa IVA, considerando il costo di € 621.230,00 + iva al 10% per la fornitura pasti e di € 398.580,00 + iva 22% per le consegne a domicilio da prenotare sui seguenti capitoli:

- € 389.873,53 sul capitolo 42138 dell'esercizio 2020;
- € 584.810,30 sul capitolo 42138 dell'esercizio 2021;
- € 194.936,77 sul capitolo 42138 dell'esercizio 2022;

DATO ATTO che l'incentivo per funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del D. Lgs. n. 50/2016 è quantificabile, ai sensi del Regolamento approvato con Deliberazione della Giunta n. 207/2019, in complessivi € 18.866,49, pari all'1,85% dell'importo a base di gara (0,85% secondo la lettera A dell'articolo 9 del suddetto regolamento + 1% secondo la lettera B dello stesso articolo, trattandosi di servizio riconducibile all'allegato IX del D. Lgs. n. 50/2016);

RITENUTO di ripartire per esercizio l'impegno di spesa a copertura del suddetto incentivo secondo l'articolazione per esercizio proposta nel progetto in allegato, di seguito riepilogata:

- esercizio 2020, capitolo 42138: € 9.559,02;
- esercizio 2021, capitolo 42138: € 6.980,60;
- esercizio 2022, capitolo 42138: € 2.326,87;

VISTO l'art. 183 del D. Lgs 267/2000;

VISTO lo Statuto del Comune di Firenze;

VISTO il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

D E T E R M I N A

specificando che dando atto che quanto riportato in narrativa costituisce parte integrante del dispositivo del presente atto:

1) Di avviare una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana;

2) Di approvare la documentazione di gara allegata al presente provvedimento, facente parte integrante e sostanziale del medesimo, tra cui il Progetto unitamente al Capitolato Speciale d'Appalto, il Bando, il Disciplinare di gara e lo schema di contratto, i quali fissano i requisiti e le modalità di esecuzione del servizio e stabiliscono i requisiti che l'operatore economico deve possedere per la partecipazione alla presente procedura d'appalto, nonché la modulistica prevista dal Disciplinare di gara;

3) Di dare atto che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016;

4) Di porre a base d'asta i seguenti importi unitari:

- € 4,60 a pasto per il servizio di fornitura pasti;
- € 4,20 a consegna per il servizio di consegna a domicilio dei pasti

5) Di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

6) Di dare atto che l'Amministrazione procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso al metodo di cui all'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016;

7) Di disporre la prenotazione dell'importo complessivo di cui al presente provvedimento, pari a € 1.169.620,60, secondo la seguente articolazione:

- € 389.873,53 sul capitolo 42138 dell'esercizio 2020;
- € 584.810,30 sul capitolo 42138 dell'esercizio 2021;
- € 194.936,77 sul capitolo 42138 dell'esercizio 2022;

8) Di impegnare, a copertura dell'incentivo per funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del D. Lgs. n. 50/2016 e al Regolamento approvato con Deliberazione della Giunta n. 207/2019, l'importo complessivo di € 18.866,49, secondo la seguente ripartizione per esercizio:

- esercizio 2020, capitolo 42138: € 9.559,02;
- esercizio 2021, capitolo 42138: € 6.980,60;
- esercizio 2022, capitolo 42138: € 2.326,87;

9) Di impegnare sul capitolo 42138 del corrente esercizio la somma di € 600,00 a copertura del contributo dovuto all'ANAC per l'acquisizione del CIG 817354705D;

10) Di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;

11) Di stabilire che il responsabile del procedimento è Raffaele Uccello, funzionario della Direzione Servizi Sociali;

12) Di rimandare a successivo atto la nomina del Direttore dell'esecuzione;

12) Di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <https://affidamenti.comune.fi.it/gare-contratti> con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013;

Verso il presente atto, chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana con le modalità di cui all'art. 120 comma 5 del D.Lgs. 02/07/2010, n. 104.

Firenze, li 21/01/2020

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Proponente
Laura Achenza

N°	Capitolo	Articolo	Impegno/Accertamento	SubImpegno/Sub Accertamento	Importo
1)	42138	0	20/002487	00	600
2)	42138	0	22/000132	00	2326,87
3)	42138	0	20/002488	00	9559,02
4)	42138	0	20/002489	00	389873,53
5)	42138	0	22/000133	00	194936,77
6)	42138	0	21/000360	00	6980,6
7)	42138	0	21/000361	00	584810,3

Visto di regolarità contabile

Firenze, li 21/01/2020

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Ragioneria
Alessandro Innocenti