

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2024/04215

Del: 29/05/2024

Esecutivo Da: 29/05/2024

Proponente: Direzione Cultura e Sport - E.Q. Musei Civici

OGGETTO:

Determina a contrarre avvio procedura negoziata senza bando con unico operatore ex artt. 182 comma 7 lett. b) e dell'art. 76 comma 2 del D. Lgs. 36/2023 – Concessione caffetteria Forte Belvedere 2024

LA DIRIGENTE

Visti:

- gli articoli 107 e 183 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, “Testo unico sull’ordinamento degli enti locali”;
- il D. Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42, “Codice dei beni culturali e del paesaggio” e ss.mm.ii.;
- la L. R. Toscana 25 febbraio 2010, n. 21 “Testo unico delle disposizioni in materia di beni, istituti e attività culturali” e ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente della Giunta regionale 6 giugno 2011, n. 22/R “Regolamento di attuazione della legge regionale 25 febbraio 2010, n. 21”;
- la legge 6 novembre 2012 n. 190 recate “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;
- il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 “Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici” e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 recante “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e informazione da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

Richiamati:

- l'art. 21 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24 ottobre 2011 e ss.mm.ii.;
- il vigente Regolamento per l'Attività Contrattuale del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 5 marzo 2012 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento per l'organizzazione e il funzionamento dei Musei Civici Fiorentini, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 446 del 24 dicembre 2014;
- gli artt. 58 e 81, comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 14 gennaio 2019 e ss.mm.ii.;
- il Codice di comportamento del Comune di Firenze approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 2013/G/00471 del 30 dicembre 2013 e modificato con deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 26 gennaio 2021;

Richiamati altresì:

- il Programma di Mandato 2019-2024 “La città che siamo, la città che saremo” presentato dal Sindaco di Firenze e approvato dal Consiglio Comunale di Firenze in data 16/09/2019 con l'Ordine del Giorno 2019/00768, nell'ambito del quale sono inseriti l'indirizzo strategico n. 9 “Il Valore della cultura e della memoria” e l'obiettivo strategico n. 1 “Valorizzare il sistema museale, la memoria del passato e le tradizioni popolari”;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 9 ottobre 2023, avente ad oggetto l'approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026 e presa d'atto dello Stato di attuazione del DUP 2023-2025 al 30 giugno 2023;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 2024/C/0005 del 29 gennaio 2024 “Documenti di programmazione 2024-2026: approvazione note di aggiornamento al DUP - bilancio finanziario- nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati”, con la quale è intervenuta l'approvazione dei documenti di programmazione economica dell'Ente 2024-2026;
- il D.U.P. 2024-2026 Indirizzo strategico 9 - Il valore della cultura e della memoria (MISSIONE 5, Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali) e, in particolare l'obiettivo strategico 9.1 Valorizzare il sistema museale, la memoria del passato e le tradizioni popolari, nonché l'obiettivo operativo 9.1.05 - Valorizzazione, promozione e incremento della fruizione dei musei civici e del patrimonio storico artistico, anche in collaborazione con soggetti pubblici e privati;
- la Delibera di Giunta comunale n. 49 del 27 febbraio 2024, avente ad oggetto “Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024-2026. Approvazione”;
- la Delibera di Giunta comunale n. DG/2024/111 del 26 marzo 2024 "Piano Integrato di attività e organizzazione 2024-2026 – Approvazione;
- il Protocollo d'Intesa stipulato in data 21/5/2024 prot. 180598 tra il Comune di Firenze e i sindacati in materia di appalti pubblici;

Visto il Decreto del Sindaco n. 63 del 15 settembre 2021 con il quale è stato attribuito alla sottoscritta dott.ssa Marina Gardini l'incarico dirigenziale di Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi;

Premesso che:

- il Comune di Firenze, ai sensi dell'art. 13 del D. Lgs. n. 267/2000, è titolare di una competenza piena sulle funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio, "precipuaemente nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità, dell'assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico", e che quest'ultimo comprende la promozione culturale e sociale della città;
- la Direzione Cultura e Sport – Servizio Musei, Biblioteche, Archivi ha fra le proprie principali finalità istituzionali la valorizzazione e lo sviluppo del patrimonio culturale anche attraverso la promozione dello stesso con azioni che favoriscano la conoscenza e la fruizione dei Musei Civici Fiorentini;
- tra gli obiettivi del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi vi sono la gestione e la promozione dei Musei Comunali, da perseguire anche attraverso attività di comunicazione e iniziative promozionali da realizzare mediante accordi e convenzioni con soggetti e associazioni pubbliche e private;
- rientra tra gli intenti e le finalità dell'Amministrazione comunale promuovere e organizzare iniziative per la valorizzazione dei luoghi e delle istituzioni della cultura della città, anche in collaborazione con partner pubblici e privati;

Premesso altresì che:

- con determinazione a contrarre n. 2018/DD/02460 del 5 aprile 2018 veniva indetta una procedura aperta per l'affidamento del servizio di caffetteria nel complesso monumentale di Forte del Belvedere – CIG 7440951304;
- con determinazione dirigenziale n. 2018/DD/03402 del 10 maggio 2018, è stata disposta, in pendenza dei risultati dei controlli e delle verifiche di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione definitiva in favore della "ONCE S.R.L.", con conseguente stipula del contratto rep. 65098/2019;
- con determinazione dirigenziale n. 2021/DD/3155 del 24 maggio 2021, esercitando la facoltà prevista dall'articolo 2 del citato contratto di concessione REP. 65098 e dagli atti di gara, Il Comune ha disposto il rinnovo della concessione per un analogo ulteriore triennio – CIG 87520178E6 - alle condizioni previste dal citato contratto REP. 65098 e relativo Capitolato Speciale”;
- in data 24 maggio 2021 è stato stipulato il contratto di rinnovo assunto a prot. 169642 del 24.05.2021;

Dato atto che:

- nell'ambito della visione strategica sulla valorizzazione a medio – lungo termine dell'intero Forte di Belvedere, considerate anche le peculiarità di tale luogo storico così particolare e complesso non sono state ancora definite dall'amministrazione le modalità di implementazione delle potenzialità culturali del luogo anche per rendendolo fruibile oltre il periodo estivo sempre nell'ottica di una gestione complessiva del compendio
- in conseguenza di ciò e considerato anche l'imminente cambio di amministrazione si è palesata per il momento la necessità di garantire, limitatamente alla stagione estiva 2024, l'offerta al pubblico del servizio accessorio di caffetteria, lasciando aperta ogni ipotesi per gli anni successivi;

Dato atto altresì che l'esperimento di una procedura concorrenziale con conseguente instaurazione di un regime concessorio con un qualsiasi altro operatore richiederebbe la necessità di instaurare un rapporto contrattuale di

durata pluriennale, per consentire all'operatore economico di recuperare il necessario investimento, che difficilmente potrebbe essere riassorbito in un unico anno di esercizio, peraltro limitato al periodo giugno – ottobre, che viceversa l'operatore uscente ha già effettuato nell'ambito della precedente gestione

Ritenuto pertanto sussistente il presupposto di cui all'art. 182 comma 7 lett. b), che legittima la Stazione Appaltante a non pubblicare un bando di concessione e ad esperire una procedura negoziata con unico operatore ai sensi dell'art. 76 comma 2 del codice dei contratti pubblici;

Dato atto che:

- l'operatore economico Once s.r.l., nella precedente gestione, ha dato prova di affidabilità, con esecuzione a regola d'arte del servizio richiesto e qualità della prestazione, tali da lasciar desumere l'idoneità di tale operatore economico a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso, anche con riferimento alla stagione estiva 2024, nell'ottica di completare al meglio l'offerta di valorizzazione di tale luogo della cultura;
- in fase istruttoria del presente atto non è stata reperita, per i servizi di caffetteria, alcuna Convenzione Consip, ai sensi all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e ss.mm.ii e dell'art. 1 comma 449 della legge 27 dicembre 2006, n. 296;

Visti:

- l'art. 17, c. 1, del D. Lgs. 36/2023, ai sensi del quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 192 d.lgs. 267/2000, secondo cui la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Ritenuto pertanto di stabilire che:

- il fine che il contratto intende perseguire è quello di dotare il complesso monumentale di Forte Belvedere di una caffetteria come servizio accessorio ai sensi dell'art. 117 comma 2 lett. f) del Codice dei beni culturali;
- l'oggetto del contratto consiste nell'affidamento della concessione del servizio di caffetteria per il periodo giugno – ottobre 2024;
- per l'affidamento della presente concessione sarà espletata la procedura negoziata ex art. 182 comma 7 lett. b) e 76 comma 2 del D.lgs. 36/2023 con l'operatore economico Once s.r.l., mediante piattaforma telematica START per l'affidamento dell'incarico in oggetto;
- le clausole contrattuali sono quelle precisate nella Relazione Tecnica illustrativa e nel Capitolato Speciale;
- il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata in formato digitale;
- l'importo stimato della concessione, ai sensi dell'art. 14 del Codice, è pari ad € 159.780, al netto di Iva;
- la royalty posta a base di gara è pari al 13.%;

Considerato che

- il C.P.V. dell'appalto è il seguente: 92520000-2
- il CUI S01307110484202300001 inserito nella programmazione biennale 2023-2024 sarà adeguato in occasione della prima variazione del piano specificando l'esatta durata della concessione e la modalità di affidamento

Precisato che:

- la richiesta del CIG avviene attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND) e che l'acquisizione del CIG avverrà, al momento della pubblicazione della procedura di gara, unicamente attraverso il sistema Start integrato con i servizi di Anac;
- non sono presenti rischi interferenziali e che non vi sono somme da corrispondere all'operatore economico per la gestione dei rischi interferenziali;

Ritenuto pertanto di :

- avviare una procedura negoziata ex art. 182 comma 7 lett. b) e 76 comma 2 del D.lgs. 36/2023, con l'operatore economico Once s.r.l., mediante piattaforma telematica START per l'affidamento dell'incarico in oggetto;
 - approvare la documentazione sotto riportata
1. Progetto ai sensi dell'art. 41 comma 12 e art. 175, comma 2, del Codice appalti, con i contenuti ivi previsti, comprensivo dei seguenti documenti:
 - a) Capitolato speciale d'appalto con i seguenti allegati:
 - i. Allegato A – Relazione di sintesi corredata di planimetrie
 - ii. Allegato B – Criteri ambientali minimi (CAM) di cui al Decreto 6 novembre 2023, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 282 del 2 dicembre 2023;
 - 2) Lettera di invito
 - 3) Modulistica per offerta costituita da:

DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA:

 - Modulo AD/Dichiarazioni integrative del concorrente
 - Modulo “Dichiarazione assenza conflitto di interessi del titolare effettivo”
 - Modulo di dichiarazione in materia di accesso
 - Modulo requisiti di capacità tecnica ed economica
 - Modulo dichiarazione dei requisiti di idoneità morale e professionale ai sensi del D. Lgs. 59/2010 e L.R. 62/2018;
 - Modulo sulla tracciabilità dei flussi finanziari
 - Modulo Relazione Tecnica

DOCUMENTAZIONE OFFERTA ECONOMICA

 - Modulo OE;
 - Modulo PEF – Piano economico e finanziario della caffetteria;

Dato atto che gli accertamenti delle royalty di cui alla procedura in parola, così come l'impegno relativo al contributo ANAC dovuto da parte della Stazione Appaltante, saranno oggetto di successivi separati provvedimenti;

Preso atto altresì che la sottoscritta R.U.P. e il personale coinvolto nell'istruttoria degli atti di gara non versano in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche solo potenziale, per quanto concerne la materia oggetto di appalto, come da dichiarazioni conservate agli atti protocollo generale n° 184071 del 29/05/2024;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni e dell'art.15 comma 4 del Regolamento sui controlli interni dell'Ente approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 7 febbraio 2013, modificata dalla Deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 16 dicembre 2015;

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. di avviare la procedura negoziata ex art. 182 comma 7 lett. b) e 76 comma 2 del D. lgs. 36/2023 a mezzo piattaforma telematica START con l'operatore economico Once s.r.l., per l'affidamento della concessione della caffetteria di Forte Belvedere;
2. di approvare la documentazione sotto riportata:
 - 1) Progetto ai sensi dell'art. 41 comma 12 e art. 175, comma 2, del Codice appalti, con i contenuti ivi previsti, comprensivo dei seguenti documenti:
 - a) Capitolato speciale d'appalto con i seguenti allegati:
 - i. Allegato A – Relazione di sintesi corredata di planimetrie
 - ii. Allegato B – Criteri ambientali minimi (CAM) di cui al Decreto 6 novembre 2023, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 282 del 2 dicembre 2023;
 - 2) Lettera di invito
 - 3) Modulistica per offerta costituita da:

DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA:

 - Modulo AD/Dichiarazioni integrative del concorrente
 - Modulo “Dichiarazione assenza conflitto di interessi del titolare effettivo”
 - Modulo di dichiarazione in materia di accesso
 - Modulo requisiti di capacità tecnica ed economica
 - Modulo dichiarazione dei requisiti di idoneità morale e professionale ai sensi del D. Lgs. 59/2010 e L.R. 62/2018;
 - Modulo sulla tracciabilità dei flussi finanziari
 - Modulo relazione tecnica

DOCUMENTAZIONE OFFERTA ECONOMICA

 - Modulo OE;
 - Modulo PEF – Piano economico e finanziario della caffetteria;
3. di dare atto che la procedura di gara si svolgerà in modalità telematica, mediante l'utilizzo della piattaforma del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana - in sigla S.T.A.R.T. (all'indirizzo: <https://start.toscana.it>), ove sarà pubblicata tutta la relativa documentazione;
4. di dare atto che gli accertamenti delle royalty di cui alla procedura in parola, così come l'impegno relativo al contributo ANAC dovuto da parte della Stazione Appaltante, saranno oggetto di successivi separati provvedimenti;

5. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è la dott.ssa Marina Gardini, Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi e che non sussiste conflitto di interessi in relazione alle attività oggetto del presente provvedimento;
6. di dare atto che gli obblighi di pubblicazione sono assolti mediante invio alla BDNCP e pubblicazione in AT secondo quanto previsto dalle disposizioni del nuovo codice in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti e dai relativi regolamenti attuativi di ANAC, secondo quanto disposto dall'art. 23 comma 3 del D. Lgs. 36/2023.

ALLEGATI INTEGRANTI

All A capitolato - Relazione di sintesi corredata di planimetrie - 96948d7e7b2a901267e059f5dfed4910ffaa03b4cb8a3874c628fa6124b6a29e
Allegato B capitolato - CAM - 311504e6e8ed55556d111a22ac82d14857c36c779d128b127b378222939d4cc7
Assenza conflitto di interessi - f67216889403662a8bfa01bf37fdc156078f19da4da1ba8f577076370e7ca0e6
Capitolato - 223560001db8e0809bbcdef73a8de510756ebfefdd2734d3b12f68775fb0f501
Lettera di invito - 51f665ac574d5e768e37dbdfb584c75c65bec0289ed4e4263106766584b5acd9
Mod.AD-Altre Dichiarazioni.doc - 42a006649e26ffa45fb8ac55744d389678c3403d712d2d29ab961ea2d82f297f
Modello tracciabilità dei flussi - 547732c5df212fa4d3136e38ab9e83eb215f2990add1bba3d2d28e8c850ffdf
Modulo OE - 488613fc78285b66939afc8942cef5ac7695c0c6248489fa7f9cba2cd646b0f9
Modulo PEF - 00c9df6fbb17c1257637964c76d131bad7c20490d06f929f60ea3c9c7cec7625
Modulo Requisiti capacità tecnica ed economica - e7b0a3da38daffe56d2377fc50506cf076ab9b3ebf2be6069292ae4b90df0b07
Modulo dichiarazione in materia di accesso - 9544b2233a358beffca703c4e5258a3c3c512a3afdd3bd3f3305c3705a5a903c
Modulo relazione tecnica - 4993d44adbde1f5c01c87fbc5ccd5b26ecc0508abb08889a96e548150c793b1e
Modulo requisiti idoneità morale e professionale D lgs 59 2010 - 74c359fd937260ba59ade6f1b91bcd658b9a1d91be092993b9460e82f4a0d1f3
Progetto/relazione tecnica - 697eca825cf73d470d2c5e43edfbd64ccfb59b2ae77d81c0678d391274fa9305

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Marina Gardini

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



Data Esecutivita': 29/05/2024

Elenco Sottoscrittori:

Firmato digitalmente da Marina Gardini il 29/05/2024

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n. 10 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 12/06/2024