

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2024/03839

Del: 16/05/2024

Esecutivo Da: 16/05/2024

Proponente: Direzione Istruzione - E.Q. Inclusione Scolastica

OGGETTO:

Procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento del servizio di assistenza educativa scolastica rivolto ad alunni/e in situazione di disabilità, residenti nel Comune di Firenze, frequentanti i nidi d'infanzia comunali a gestione diretta e indiretta e le scuole di ogni ordine e grado. Periodo di affidamento: settembre 2024/luglio 2025 - Determinazione a contrarre e approvazione atti di gara

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 29/01/2024, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2024/2026: approvazione note di aggiornamento al DUP, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati", con la quale sono stati approvati i documenti di programmazione economica dell'Ente 2024-2026;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n.49 del 27.02.2024, avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024-2026. Approvazione.", con la quale è stato approvato il PEG 2024-2026;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n.111 del 26.03.24, avente ad oggetto "*Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024 -2026. Approvazione.*", con la quale è stato approvato il PIAO 2024-2026;
- il Decreto del Sindaco n. 69 del 14/10/2021, con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale relativo al Servizio Supporto alle attività educative e scolastiche della Direzione Istruzione;

Premesso che i comuni, tra i quali il Comune di Firenze, ai sensi dell'art. 13 del D. Lgs. n. 267/2000, sono titolari di una competenza piena sulle funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio, "precipuamente nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità", in cui vi rientra l'istruzione e il diritto allo studio;

Richiamato il già citato D.U.P. 2024-2026, con particolare riferimento:

- all'indirizzo strategico 3 "*Crescere con la scuola*" - **MISSIONE 4 - Istruzione e diritto allo studio**, all'interno del quale è previsto l'obiettivo strategico 3.1 "*Educare alla cittadinanza nella sua integrazione sociale*"
- all'indirizzo strategico 5 "*Per le famiglie, la solidarietà e il benessere sociale*" - **MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia**, all'interno del quale sono previsti gli obiettivi strategici 5.1 "*Sostenere le famiglie*" e 5.2 "*Promuovere e sostenere il benessere sociale*";
- agli *obiettivi operativi 5.1.01, 5.2.04 e 10.1.04*, tutti concernenti percorsi di inclusione per la disabilità finalizzati a rendere le scuole sempre più inclusive ed accoglienti;

Considerato che la Direzione Istruzione – Servizio Supporto alle Attività Educative e Scolastiche – ha fra le proprie finalità istituzionali la funzione di garantire il servizio di assistenza educativa scolastica rivolto ad alunni/e in situazione di disabilità, residenti nel Comune di Firenze, frequentanti i nidi d'infanzia comunali a gestione diretta e indiretta e le scuole di ogni ordine e grado;

Ritenuto:

- che in vista della prossima scadenza del contratto in essere per i sopracitati servizi di assistenza educativa scolastica sussiste l'interesse dell'Ente da un lato a mantenere i risultati e gli standard qualitativi raggiunti, dall'altro a continuare il percorso di miglioramento e ottimizzazione dei servizi e dei processi;
- che è dunque necessario provvedere all'individuazione di un nuovo contraente del servizio in argomento;

Dato atto che il Comune di Firenze è iscritto all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA) di cui all'art. 33 ter del D. Lgs. 179/2012 con codice AUSA: 0000181211 nell'elenco delle stazioni appaltanti qualificate gestito da ANAC ai sensi dell'art. 63 co. 1 del D. Lgs. 36/2023;

Dato atto che la procedura per l'acquisizione dei servizi in oggetto è stata prevista nell'ambito della programmazione pluriennale presentata per il triennio 2024-2026, alla quale è stato assegnato il numero CUI: S01307110484202300040;

Richiamati:

- l'art. 192, comma 1, del D. Lgs n. 267/2000 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento indicante:
 - *a. il fine che il contratto intende perseguire;*
 - *b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*

- *c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;*
- l'art. 17 co. 1 del D.Lgs. 36/2023 il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita decisione a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Preso atto che, in sede di istruttoria del presente atto, si è accertato che i servizi in argomento non sono offerti dalle Convenzioni Consip (art. 26 L. 488/1999 e ss.mm.ii.);

Ritenuto che l'appalto, rientra fra i servizi elencati nell'Allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014;

Visto l'art. 14 co. 1 del D. Lgs. 36/2023 che fissa in € 750.000,00 la soglia di rilevanza comunitaria quale limite per l'applicazione degli obblighi in ambito sovranazionale agli appalti pubblici per gli appalti di servizi sociali e assimilati elencati all'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE;

Ritenuto di fissare i contenuti minimi essenziali del contratto in argomento come segue:

- fine che il contratto intende perseguire:* assicurare la continuità del servizio di assistenza educativa scolastica rivolto ad alunni/e in situazione di disabilità, residenti nel Comune di Firenze, frequentanti i nidi d'infanzia comunali a gestione diretta e indiretta e le scuole di ogni ordine e grado, mantenendo i risultati e gli standard qualitativi raggiunti, e proseguendo nel percorso di miglioramento e ottimizzazione dei servizi e dei processi, con l'obiettivo di erogare un servizio sempre più efficiente ed efficace attraverso lo sviluppo di progetti di inclusione scolastica, volti a creare concretamente una "Scuola Inclusiva ed accogliente", in cui venga contrastata ogni forma di discriminazione nei confronti di ragazze/i con disabilità e con Bisogni Educativi Speciali;
- oggetto del contratto:* affidare il servizio di assistenza educativa per l'anno educativo scolastico 2024/2025; l'avvio effettivo del servizio è stabilito in base al calendario scolastico regionale 2024/2025 per le scuole di ogni ordine e grado, e in base al calendario educativo 2024/2025 per i nidi d'infanzia comunali a gestione diretta e indiretta;
- importo stimato del contratto:* il valore stimato dell'appalto è pari complessivamente ad € 42.460.433,31 (IVA esclusa), comprensivo degli oneri per la sicurezza, e incluse tutte le eventuali opzioni attivabili (rinnovo, proroga, servizi complementari e quinto d'obbligo);
- forma del contratto:* il contratto sarà stipulato, a pena di nullità, in forma scritta ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del Codice dell'Amministrazione Digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della Stazione Appaltante, con atto pubblico notarile informatico;
- clausole contrattuali ritenute essenziali:* le clausole contrattuali, ivi incluse le eventuali opzioni attivabili, sono precisate nel capitolato speciale d'appalto e negli altri atti di gara, allegati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti*

delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base: per l'aggiudicazione del contratto in oggetto, si ritiene necessario procedere con l'espletamento della procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi degli artt. 14 e 71 del D. Lgs. 36/2023, atteso che tale procedura consente la più ampia partecipazione degli operatori economici in possesso dei requisiti previsti nel bando di gara, nel rispetto dei principi codicistici che presidono l'aggiudicazione e l'esecuzione dei contratti pubblici; la procedura di gara sarà svolta facendo ricorso al sistema telematico START della Regione Toscana;

- g. *criterio di aggiudicazione*: la migliore offerta sarà selezionata, ai sensi dell'art.108, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 36/2023, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con assegnazione massima all'offerta economica di punti 20/100 e all'offerta tecnica di punti 80/100, secondo i criteri di valutazione dettagliati nel documento di sintesi del disciplinare di gara, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento. La Stazione Appaltante, ai sensi dell'art. 108 comma 10 del D. Lgs. n. 36/2023, si riserva la facoltà, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, di non procedere all'aggiudicazione;

Ritenuto, con riferimento all'art. 58, c. 2 del D. Lgs 36/2023, di non suddividere il servizio oggetto della procedura in lotti aggiudicabili separatamente in quanto per garantire omogeneità, coerenza delle metodologie dell'intervento educativo ed un più organico coordinamento del servizio, rivolto ad una fascia particolarmente fragile della popolazione scolastica, è necessaria una gestione univoca e unitaria affidata ad un unico soggetto gestore, che consenta di mantenere un livello qualitativamente omogeneo e un'organizzazione puntuale e flessibile del servizio erogato nelle scuole di ogni ordine e grado e nei nidi d'infanzia a gestione diretta e indiretta del Comune di Firenze, che non sarebbe altrimenti possibile garantire con una suddivisione in lotti separati;

Dato atto che, al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel contratto da aggiudicarsi all'esito della presente procedura, l'aggiudicatario sarà tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, indicato nell'allegato D ("*Dati riepilogativi personale impiegato dall'appaltatore uscente*") al Progetto - Relazione illustrativa, Allegato 2 al presente atto, come previsto dall'articolo 57 del D.Lgs. 36/2023, garantendo l'applicazione del CCNL, ovvero l'applicazione di diverso CCNL indicato dall'operatore economico nella propria offerta, che garantisca ai dipendenti le stesse o equivalenti tutele economiche e normative di quello indicato dalla Stazione Appaltante, il tutto anche nel caso di attivazione dell'opzione per i servizi complementari o parte dei servizi previsti nella stessa;

Ritenuto di indicare, ai sensi dell'art. 11 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, quale CCNL applicabile al personale dipendente impiegato nel presente appalto il CCNL 2023-2025 per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale, educativo e di inserimento lavorativo - CNEL T151, in quanto:

- è pertinente all'oggetto dell'appalto, essendo il suo ambito di applicazione strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto;
- è stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale;
- sulla base del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. 36/2013, appare il più idoneo a

garantire la partecipazione da parte degli operatori economici del settore, in quanto nelle precedenti gare bandite dall'Amministrazione comunale nessun operatore economico di forma giuridica diversa da quella della cooperativa sociale ha mai partecipato e risulta quindi il più idoneo in considerazione del mercato di riferimento;

- tale contratto appare idoneo a garantire adeguate condizioni per i lavoratori e le lavoratrici sul piano normativo o economico;

Tenuto conto e verificato quanto previsto dalla Deliberazione di Giunta n. DG/2024/00097 del 19/03/2024 "Tutela della retribuzione minima salariale nei contratti del Comune di Firenze", in merito alle tutele contrattuali e salariali da applicare al personale impiegato nei lavori, servizi e forniture oggetto di appalti pubblici e concessioni affidati dall'Amministrazione Comunale;

Dato atto altresì che l'appaltatore dovrà dimostrare ai sensi dell'art. 57 del Codice di aver adottato idonee misure volte a garantire le pari opportunità di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, come meglio dettagliato negli atti progettuali;

Ritenuto di rendere obbligatoria, da parte dell'affidatario, ai sensi dell'art. 119, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, l'esecuzione diretta di tutte le attività concernenti i servizi oggetto di appalto con propri mezzi e proprio personale, in ragione della natura del servizio, rivolto ad una fascia particolarmente fragile della popolazione scolastica, che necessita di una gestione univoca e unitaria che consenta un livello prestazionale qualitativamente omogeneo del servizio erogato nelle scuole di ogni ordine e grado e nei nidi d'infanzia a gestione diretta e indiretta del Comune di Firenze. Il divieto di subappalto, altresì, è conseguente all'esigenza di garantire una più intensa tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza sul lavoro degli operatori impiegati;

Ritenuto, altresì, ai sensi dell'articolo 104, comma 11, del D.Lgs. 36/2023, di stabilire che tutti i compiti concernenti il servizio di assistenza educativa scolastica rivolto ad alunne/i in situazione di disabilità, così come descritti nel capitolato speciale di appalto e negli altri documenti di gara, in ragione della loro natura e delle esigenze sociali di tutela di una parte della popolazione scolastica particolarmente fragile, sono da considerarsi essenziali, e pertanto devono essere direttamente svolti dall'offerente o, nel caso di offerta presentata da un raggruppamento, da un partecipante al raggruppamento stesso;

Evidenziato che l'importo a base d'asta è stato calcolato prendendo a riferimento, per i costi della manodopera, il costo medio orario del CCNL 2023-2025 per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale, educativo e di inserimento lavorativo - CNEL T151, ad oggi in vigore, come meglio dettagliato nell'allegato E "Calcolo base d'asta" al Progetto – Relazione illustrativa, allegato 2 al presente atto, sulla base di una stima della quantità di ore necessarie allo svolgimento dell'appalto;

Accertato altresì che nel presente appalto sono presenti rischi interferenziali in relazione ai quali è stato predisposto apposito DUVRI, allegato G "Duvri" al Progetto – Relazione illustrativa, allegato 2 al presente atto, e che la somma da corrispondere all'operatore economico per la gestione dei predetti rischi interferenziali è quantificata in € 72.000,00 IVA esclusa sull'importo a base di gara per l'anno educativo scolastico 2024/2025;

Evidenziato che l'importo stimato del servizio oggetto dell'appalto, individuato come base d'asta per la durata dell'appalto tra settembre 2024/luglio 2025 - corrispondente a un anno educativo/scolastico - è di € **7.572.031,22** esclusa IVA, e di precisare che l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera previsti dall'articolo 41, comma 14, del D. Lgs. n. 36/2023, l'utile d'impresa e le spese generali, nonché i costi per oneri della sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso, pari ad €

72.000,00, IVA esclusa, come già ricordato nel paragrafo precedente;

Considerato che nel suddetto importo - oltre l'attività di assistenza educativa scolastica e la partecipazione a riunioni - sono ricompresi l'utile d'impresa, le spese generali, l'attività di coordinamento, nonché le attività amministrative connesse all'appalto;

Dato atto che l'IVA massima prevedibile sull'importo stimato di € **7.572.031,22** corrisponde all'aliquota del 22% e che, quindi, la prenotazione di impegno necessaria per l'appalto relativo all'anno educativo/scolastico 2024 - 2025 è pari a € **9.237.878,09 inclusa IVA 22%**;

Visto, in particolare, l'art. 14 comma 4 del D.lgs. 36/2023, in merito alla necessità di tener conto, nel calcolo dell'importo stimato dell'appalto, di qualsiasi forma di opzione o rinnovo del contratto;

Visto il parere del MIT - Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 2069 del 23/06/2023 in merito alla possibilità di rinnovi del contratto originario purché previsti esplicitamente nei documenti di gara;

Ritenuto di riservarsi, in caso di risultati soddisfacenti, la facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni (fatto salvo l'adeguamento dei costi della manodopera sulla base degli incrementi contrattuali già stabiliti nel CCNL 2023-2025 per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale, educativo e di inserimento lavorativo - CNEL T151 ovvero l'adeguamento dei costi della manodopera che saranno da applicare sulla base del diverso CCNL indicato dall'operatore economico nella propria offerta che garantisca ai dipendenti le stesse o equivalenti tutele economiche e normative), per la durata di un anno educativo scolastico, per un numero massimo di tre volte, stabilendo che detta facoltà debba esercitata tramite comunicazione all'appaltatore mediante posta elettronica certificata almeno 30 giorni prima della scadenza del contratto vigente; il corrispettivo dell'eventuale rinnovo sarà determinato dall'importo stimato per lo stesso nei documenti di gara ridotto della percentuale di ribasso d'asta proposta dall'operatore economico in sede di offerta economica per il primo anno di affidamento del servizio;

Ritenuto, altresì, di riservarsi la facoltà di avvalersi della proroga del contratto ai sensi dell'art. 120, comma 10 del D.Lgs. 36/2023, per una durata massima pari a 4 mesi, per garantire, al termine del contratto, la copertura del servizio nei mesi da settembre a dicembre (senza tener conto del mese di agosto in cui tutte le strutture educative e scolastiche sono chiuse e i servizi non sono erogati), ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la Stazione Appaltante;

Considerato che, in casi eccezionali, il contratto in corso di esecuzione può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del D.Lgs.36/2023;

Visto, in particolare, l'art. 60 comma 2 del D.lgs. 36/2023, laddove prevede che le clausole di revisione prezzi *"si attivano al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva, che determinano una variazione del costo dell'opera, della fornitura o del servizio, in aumento o in diminuzione, superiore al 5 per cento dell'importo complessivo e operano nella misura dell'80 per cento della variazione stessa, in relazione alle prestazioni da eseguire"*;

Precisato che per "variazione" si intende la differenza tra la percentuale eccedente rispetto al 5% e il 5% stesso e che, ai fini del calcolo della variazione dei prezzi, si ritiene di utilizzare, tra gli indici previsti dal citato art. 60 comma 2 del D.lgs. 36/2023, l'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati - c.d. FOI;

Precisato, altresì, che per le richieste di revisione successive alla prima, l'indice di riferimento per la variazione da accordare sarà quello relativo all'ultima revisione applicata;

Ritenuto di riservarsi, ai sensi dell'art. 76, comma 6, del D.Lgs. 36/2023 la facoltà di affidare all'aggiudicatario, entro il triennio successivo alla stipula del contratto originale relativo alle prestazioni principali dell'appalto, nuovi servizi opzionali complementari, alle stesse condizioni contrattuali del contratto principale, per l'acquisizione dei servizi educativi erogati da un massimo di dieci figure educative specifiche da utilizzare come personale di sostegno nelle classi della scuola dell'infanzia comunale, meglio descritti al paragrafo 2.5.2 del Progetto – Relazione Illustrativa, allegato 2 al presente atto;

Ritenuto di stabilire che la Stazione Appaltante, qualora in corso di esecuzione del contratto (sia quello relativo alle prestazioni principali dell'appalto, sia quello relativo agli eventuali servizi complementari opzionali attivati ai sensi dell'art. 76, comma 6 del D.Lgs. 36/2023) si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, possa imporre all'appaltatore – ai sensi dell'articolo 120, comma 9, del D.Lgs.36/2023 – l'esecuzione alle stesse condizioni contrattuali originariamente previste; in tal caso, l'appaltatore non potrà far valere alcun diritto alla risoluzione del contratto;

Visto l'art. 215 del D. Lgs. n. 36/2023 secondo cui *“...Per prevenire le controversie o consentire la rapida risoluzione delle stesse o delle dispute tecniche di ogni natura che possano insorgere nell'esecuzione dei contratti, ciascuna parte può chiedere la costituzione di un collegio consultivo tecnico (CCT), formato secondo le modalità di cui all'allegato V.2. Per i lavori diretti alla realizzazione delle opere pubbliche di importo pari o superiore alle soglie di rilevanza europea e di forniture e servizi di importo pari o superiore a 1 milione di euro, la costituzione del collegio è obbligatoria...”*;

Rilevato che il valore complessivo dell'appalto in questione è superiore a 1 milione di euro e che occorre pertanto, secondo quanto previsto dall'art. 2 dell'Allegato V.2 al D.Lgs. 36/2023, costituire un Collegio consultivo tecnico *“... prima dell'avvio dell'esecuzione o comunque non oltre dieci giorni da tale data. L'inottemperanza ovvero il ritardo nella costituzione del CCT, nel caso di affidamenti superiori alla soglia di rilevanza europea, è valutabile sia ai fini della responsabilità dirigenziale, sia nei rapporti tra la stazione appaltante e l'operatore economico, sotto il profilo della buona fede contrattuale...”*;

Visto il comma 5 dell'art. 1 dell'allegato V.2 al D.Lgs. 36/2023, il quale stabilisce che *“..... fermo restando il diritto dei componenti del Collegio consultivo tecnico a ricevere un compenso a carico delle parti proporzionato al valore dell'opera, al numero, alla qualità e alla tempestività delle determinazioni assunte, la parte fissa del compenso non può superare gli importi definiti dall'art. 6, comma 7-bis, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120. Il compenso spettante ai componenti del Collegio non può superare il triplo della parte fissa....”*;

Ritenuto necessario, alla luce delle norme sopra richiamate, inserire nel quadro economico dell'intervento anche le spese per la costituzione ed il funzionamento del Collegio consultivo tecnico determinate in base alle *“Linee guida per l'omogenea applicazione da parte delle stazioni appaltanti delle funzioni del Collegio consultivo tecnico di cui agli articoli 5 e 6 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 e all'art. 51 del decreto legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021 n. 108”* pubblicate in GURI n. 55 del 7.3.2022;

Tenuto conto che, a seguito dell'introduzione del D.Lgs. 36/2023 la disciplina degli incentivi è

contenuta nell'art. 45 e nel relativo allegato i.10 "attività tecniche a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure", in cui viene fornito l'elenco delle attività tecniche incentivabili in quanto finalizzate alla conclusione di appalti di lavori, servizi e forniture in deroga al principio di omnicomprensività della retribuzione (art.34 co. 3 D.lgs.165/2001);

Dato atto che la somma stimata da accantonare per gli incentivi alle funzioni tecniche riconosciuti ai sensi dell'art. 45 del d. Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.10 è stabilita, all'interno del quadro economico del contratto in argomento, nella misura del 2% (misura massima del valore posto a base di gara, in attesa dell'emanazione del nuovo Regolamento: tale somma potrà essere soggetta a rimodulazione in base alle prescrizioni dettate dal nuovo Regolamento stesso) dell'importo stimato posto a base di gara e pertanto è pari al 2% della somma di € **7.572.031,22** (base d'asta) il cui 2% è pari a € 151.440,62 IVA esclusa;

Viste tutte le opzioni sopra menzionate, il valore complessivo stimato dell'appalto e di tutte le opzioni descritte, sono riportate nel quadro economico dell'intervento così dettagliato:

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI

VALORE DELL'APPALTO PER (1 ANNO EDUCATIVO/SCOLASTICO)		
A	Costo manodopera per il servizio Ore stimate n. 284.34	€ 7.142.886,88
B	Utile d'impresa (2,5% di A)	€ 178.572,17
C	Spese generali (2,5% di A)	€ 178.572,17
D	IMPORTO A BASE DI GARA (A+B+C)	€ 7.500.031,22
E	Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	€ 72.000,00
F	IMPORTO TOTALE (D+E) al netto dell'IVA	€ 7.572.031,22

IMPORTO STIMATO DELL'APPALTO EX ART.14 D.LGS. 36/2023 c.4		
F	IMPORTO TOTALE (anno educativo scolastico 24/25)	€ 7.572.031,22
G	Rinnovo (per 3 anni educativi scolastici)	€ 23.496.018,36

H	Proroga (4 mesi)	€ 2.848.939,88
I	Servizi Complementari Opzionali	€ 1.466.704,96
L	Quinto d'obbligo	€ 7.076.738,89
M	TOTALE OPZIONI ATTIVABILI	€ 34.888.402,09
N	VALORE STIMATO DELL'APPALTO (ex art. 14, c. 4)	€ 42.460.433,31
O	IVA	€ 9.341.295,33
P	Incentivi per funzioni tecniche	€ 151.440,62
Q	Eventuali incentivi per funzioni tecniche in caso di attivazione delle opzioni	€ 697.768,04
R	Quota Stazione Appaltante Contributo ANAC	€ 880,00
S	Importo massimo per Collegio Consultivo Tecnico (Quota Stazione Appaltante)	€ 318.453,25
T	IVA 22% su importo Collegio Consultivo Tecnico	€ 70.059,72
U	TOTALE QUADRO ECONOMICO	€ 43.699.034,94
V	TOTALE QUADRO ECONOMICO CON IVA	€ 53.040.330,27

Visto il sistema europeo CPV di classificazione degli oggetti dei contratti pubblici in categorie omogenee identificate da un codice numerico, che identifica il servizio oggetto dell'appalto nella categoria di servizi di cui all'allegato XIV della Direttiva 2014/24/UE: Servizi scolastici vari, CPV 80410000-1;

Preso atto che, ai sensi della Delibera ANAC n. 582/2023, "la richiesta di cig per procedure assoggettate al Dlgs n. 36/2023 e pubblicate a partire dal 1/01/2024 avviene attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate...";

Ritenuto, pertanto, di procedere all'acquisizione del CIG della procedura in oggetto sulla piattaforma di approvvigionamento digitale certificata START;

Considerato che il contributo a carico del Comune di Firenze quale Stazione Appaltante ammonta a € 880,00 in base alla delibera ANAC n.621/2022 che ha provveduto a rimodulare le nuove tariffe decorrenti dal 1° aprile 2023;

Ritenuto di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua a insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale in qualità di Stazione Appaltante, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero di offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico, per irregolarità formali, opportunità, convenienza, o qualora nessuna offerta risulti idonea in relazione all'oggetto del contratto (art. 108 comma 10 del D. Lgs. n. 36/2023) senza che ciò comporti alcuna pretesa da parte dei concorrenti;

Vista la documentazione di gara (Documento di sintesi del disciplinare di gara, Progetto - Relazione illustrativa ex art. 41 comma 12 del D. Lgs. n. 36/2023 e relativi allegati), allegata quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, che disciplina le modalità di svolgimento della gara e gli aspetti normativi e tecnici del servizio oggetto del contratto;

Tenuto conto che il documento di sintesi del disciplinare di gara è stato predisposto in conformità a quanto previsto nel Bando tipo n.1/2023 *"Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari di importo superiore alle soglie europee con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo"* pubblicato da ANAC in attuazione dell'art. 222 c. 2 del D.Lgs. 36/2023;

Ritenuto, con riferimento all'art. 106, c. 1 del D. Lgs. 36/2023, di ridurre l'importo della garanzia provvisoria all'1% dell'importo stimato dell'appalto, così come definito ai sensi dell'art. 14 c.4 del D.Lgs.36/2023, al fine di rendere l'importo della medesima proporzionato e adeguato alla natura delle prestazioni oggetto dell'affidamento e al grado di rischio a esso connesso; ciò anche in considerazione dei requisiti di capacità economica, finanziaria, tecnica e professionale richiesti agli operatori economici per poter partecipare alla procedura, specificati negli atti di gara allegati, il cui possesso rappresenta un importante sintomo di serietà, esperienza, capacità economiche ed organizzative atte a gestire con efficienza ed efficacia i servizi oggetto di appalto;

Ritenuto, pertanto, di approvare i seguenti atti:

1. Documento di sintesi del disciplinare
2. Progetto - Relazione illustrativa ex art. 41 comma 12 del D. Lgs. n. 36/2023 e relativi allegati:
 - A. Linee Guida per il servizio di assistenza educativa scolastica rivolto ad alunni e alunne in situazioni di disabilità, residenti nel Comune di Firenze e frequentanti le scuole di ogni ordine e grado
 - B. Linee Guida per il sostegno alle bambine e ai bambini in situazione di disabilità e/o con bisogni educativi speciali nei servizi educativi alla prima infanzia del Comune di Firenze
 - C. Linee di Indirizzo per la Scuola dell'Infanzia Comunale
 - D. Dati riepilogativi personale impiegato dall'appaltatore uscente
 - E. Calcolo base d'asta
 - F. Capitolato speciale d'appalto
 - G. DUVRI

Ritenuto, ai sensi dell'art. 183, commi 3, 6 e 7 del D. Lgs. n. 267/2 di assumere le prenotazioni di impegno per le seguenti somme:

1) € **9.237.878,09 (base d'asta di € 7.572.031,22 oltre IVA 22%)** per il servizio di assistenza educativa scolastica - periodo settembre 2024/luglio 2025, così distribuiti:

- € 3.332.617,28 sul capitolo 27320 anno 2024

- € 305.260,81 sul capitolo 27345 anno 2024 (in attesa di variazione di bilancio che incrementi la disponibilità sul capitolo 27320 anno 2024; se l'IVA verrà recuperata a seguito di aggiudicazione, l'importo sarà riportato nella disponibilità del capitolo 27345 anno 2024)

- € 5.600.000 sul capitolo 27320 anno 2025

2) € **151.440,62** – importo incentivo per le funzioni tecniche sul capitolo 27320 anno 2024;

3) € **880,00** imputandola sul capitolo 27320 anno 2024 per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto all'ANAC (Cod. Ben. 52329) necessario per il perfezionamento del CIG;

Dato atto che gli impegni per il Collegio Consuntivo tecnico potranno essere rimodulati in base all'importo di aggiudicazione e che pertanto si provvederà ad impegnare il relativo importo con successivo atto, posto che, in base all'art. 2 dell'Allegato V.2 al D.Lgs. 36/2023, il Collegio consultivo tecnico deve essere costituito "*prima dell'avvio dell'esecuzione o comunque non oltre dieci giorni da tale data*", non occorrendo pertanto l'assunzione dell'impegno al momento dell'aggiudicazione del contratto;

Preso atto che, nelle more di stipula del contratto, la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di chiedere, per motivi di interesse pubblico, l'esecuzione di urgenza del servizio nei casi previsti dall'art. 17, comma 8 e 9 del D.lgs 36/2023;

Dato atto che con successivo provvedimento, alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, verrà costituita apposita commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. n. 36/2023;

Considerato che in base al funzionigramma delle strutture organizzative del Comune di Firenze, approvato con Determinazione del Direttore Generale n. 7002 del 29 Settembre 2022, le funzioni di Seggio di gara saranno svolte dal Dirigente del Servizio Amministrativo Beni e Servizi, che curerà lo svolgimento della procedura di gara e adotterà gli atti conseguenti, nonché le pubblicazioni legali relative all'esito della procedura, facendosi carico dei relativi oneri finanziari;

Stabilito di nominare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) il sottoscritto dott. Alessandro Baroncelli, Dirigente del Servizio Supporto alle Attività Educative e Scolastiche della Direzione Istruzione;

Dato atto che il sottoscritto e il personale coinvolto nell'istruttoria degli atti di gara non versano in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche solo potenziale, per quanto concerne la materia oggetto di appalto;

Ritenuto di dover procedere alla nomina di un Direttore dell'esecuzione diverso dal RUP per il presente appalto, ai sensi di quanto previsto dall'art. 114 del D.Lgs. 36/2023, in ragione delle particolari condizioni di complessità delle prestazioni richiedenti l'apporto di competenze sia di ordine

giuridico-amministrativo sia di ordine socio-pedagogico;

Ritenuto di nominare Direttore dell'Esecuzione, ai sensi dell'art. 114 del D. Lgs. n. 36/2023, la Dott.ssa. Marilena Pinco, responsabile E.Q. Inclusione Scolastica;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. n. 267/2000;

Visti:

- gli artt. 107, 147 bis e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 Testo Unico degli Enti Locali (TUEL);
- il D.lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);
- il D.lgs. n. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile;
- le leggi n. 136/2010 e 217/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli artt. 4, 5 e 6 bis;
- la legge n. 296/2006, art. 1, c. 450, come modificato dalla legge n. 145/2018;
- lo Statuto del Comune di Firenze;
- il Codice di Comportamento del Comune di Firenze approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 2013/G/00471 del 30 dicembre 2013 e modificato con deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 26 gennaio 2021;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze;

DETERMINA

1) di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;

2) di indire un appalto specifico per la realizzazione del servizio di assistenza educativa scolastica rivolto ad alunni/e in situazione di disabilità, residenti nel Comune di Firenze, frequentanti i nidi d'infanzia comunali a gestione diretta e indiretta e le scuole di ogni ordine e grado per l'anno educativo/scolastico 2024/2025 attraverso espletamento di una procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi degli artt. 14, 71 e 108 del D. Lgs. 36/2023, mediante ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 1, del D. Lgs.n. 36/2023;

3) di approvare i seguenti elaborati progettuali, allegati quali parti integranti e sostanziali del presente atto:

1. Documento di sintesi del disciplinare
2. Progetto - Relazione illustrativa ex art. 41 comma 12 del D. Lgs. n. 36/2023 e relativi allegati:
 - A. Linee Guida per il servizio di assistenza educativa scolastica rivolto ad alunni e alunne in situazioni di disabilità, residenti nel Comune di Firenze e frequentanti le scuole di ogni ordine e grado
 - B. Linee Guida per il sostegno alle bambine e ai bambini in situazione di disabilità e/o con bisogni educativi speciali nei servizi educativi alla prima infanzia del Comune di Firenze
 - C. Linee di Indirizzo per la Scuola dell'Infanzia Comunale
 - D. Dati riepilogativi personale impiegato dall'appaltatore uscente
 - E. Calcolo base d'asta
 - F. Capitolato speciale d'appalto
 - G. DUVRI

4) di stabilire che la procedura in argomento verrà espletata sulla piattaforma di e-procurement Sistema Telematico Acquisti della Regione Toscana – START – previa pubblicazione dei bandi e dei documenti di gara nelle forme di legge;

5) di dare atto che l'importo stimato a base di gara per l'appalto di cui al presente provvedimento è di **€ 9.237.878,09 inclusa IVA 22%**;

6) di assumere le prenotazioni di impegno per l'importo complessivo di cui al presente provvedimento, per le somme di seguito indicate:

- **€ 9.237.878,09 IVA 22%** compresa per il servizio di assistenza educativa scolastica rivolto ad alunni/e in situazione di disabilità, residenti nel Comune di Firenze, frequentanti i nidi d'infanzia comunali a gestione diretta e indiretta e le scuole di ogni ordine e grado - periodo settembre 2024/luglio 2025, così distribuiti:

- € 3.332.617,28 sul capitolo 27320 anno 2024

- € 305.260,81 sul capitolo 27345 anno 2024 (in attesa di variazione di bilancio che

incrementi la disponibilità sul capitolo 27320 anno 2024; se l'IVA verrà recuperata a seguito di aggiudicazione, l'importo sarà riportato nella disponibilità del capitolo 27345 anno 2024)

- € 5.600.000 sul capitolo 27320 anno 2025

- € **151.440,62** – importo incentivi per le funzioni tecniche sul capitolo 27320 anno 2024;

- € **880,00** imputandola sul capitolo 27320 anno 2024 per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto all'ANAC (Cod. Ben. 52329) necessario per il perfezionamento del CIG;

7) di procedere all'acquisizione del Cig della procedura di gara in oggetto sulla piattaforma di approvvigionamento digitale certificata START;

8) di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero di offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico, per irregolarità formali, opportunità, convenienza senza che ciò comporti alcuna pretesa da parte dei concorrenti;

9) di dare atto che le funzioni di Seggio di gara saranno svolte dalla Dirigente del Servizio Amministrativo Beni e Servizi, che approverà gli atti della procedura di gara (bando, disciplinare e relativa modulistica), curerà la pubblicazione e lo svolgimento della procedura di gara e adotterà gli atti conseguenti nonché le pubblicazioni legali relative all'esito della procedura;

10) di stabilire che il Responsabile Unico del Progetto per la programmazione della spesa e la progettazione, l'affidamento e l'esecuzione del contratto è il sottoscritto Dott. Alessandro Baroncelli, Dirigente del Servizio Supporto alle Attività Educative e Scolastiche per il quale non sussistono conflitti di interesse, anche solo potenziale, in relazione alla materia oggetto del presente provvedimento;

11) di dare atto della nomina a Direttore dell'Esecuzione, ai sensi dell'art. 114 del D. Lgs. n. 36/2023, la Dott.ssa. Marilena Pinco, responsabile E.Q. Inclusione Scolastica e che con successivo atto si

procederà alla individuazione del personale con qualifica non dirigenziale dipendente dell'Amministrazione impiegato nelle varie fasi della procedura in argomento ai fini della ripartizione delle competenze e degli incarichi e alla definizione degli incentivi spettanti di cui all'art.45 del D. Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.10;

12) di provvedere con atto successivo alla nomina dei componenti del Collegio Consultivo Tecnico e al perfezionamento dei relativi impegni di spesa;

13) di stabilire che il contratto sarà stipulato, a pena di nullità, in forma scritta ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del Codice dell'Amministrazione Digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della Stazione Appaltante, con atto pubblico notarile informatico;

14) di dare atto, ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. 36/2023, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" all'indirizzo Profilo del Committente con applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs: 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

ALLEGATO A_Linee guida Scuole.pdf - af50cbc173f10d4fbb0520903c986e4d59ec189c416daaa19b20f8c3b729506d
ALLEGATO B_Linee guida Nido.pdf - 2df11649e57176a7b3a2990e97658a139cfd8b546086e161228a2f7d1d5538f8
ALLEGATO C_Linee_indirizzo_infanzia_comunale.pdf - a23f6c5766ea1a9efdcfcafbe9de1990bf76ef95fa698de822036a4c4c7d99a7
ALLEGATO D_Elenco_personale_RTI_uscente.pdf - a9af363f9f48bcb9733ba3d653a2bf16eb346281f8a79883fa1af958beadf00c
Allegato E - calcolo base d_asta.pdf - c1a526ee1a0fc7262ca0610069c0dd3a2841108c59bcc4dd82d2df4171fb80d1
Allegato F - Capitolato speciale.pdf - 0e7fa331858ebfae9ee14e879aa7b3bc962dfacc786eb81b76d613d75fb4e362
Allegato G - DUVRI.pdf - 620adee446fdbfab90779f57bc36ed7436960532e19bd5453a7db2fb22e6deb1
DOCUMENTO DI SINTESI DISCIPLINARE.pdf - 3e2a30e41284928d587eed2bca7856fdcf98cc3dc3632294f5540b35f2e6ffda
Progetto_Relazione Illustrativa_GARA AssEdScol_2024.pdf - c1eec32aeb4f4c7eb811b4b0c6021604fbda9c2ade0027dc614067881b29bce

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Alessandro Baroncelli

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertament o	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2024	27320		2024/7233		€ 3.332.617,28	-
2)	U	2024	27345		2024/7234		€ 305.260,81	-
3)	U	2024	27320		2024/7235		€ 151.440,62	-
4)	U	2024	27320		2024/7236		€ 880,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertament o	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
5)	U	2024	27320		2025/783		€ 5.600.000,00	-

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.