



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2024/03790 Del: 16/05/2024 Esecutivo Da: 17/05/2024 Proponente: Direzione Generale - E.Q. Giuridico Amministrativa - Direzione Generale

OGGETTO:

Affidamento diretto con richiesta di offerta per l'incarico di assistenza e supporto specialistico alla Direzione Generale per le attività connesse all'attuazione degli interventi inseriti nel Piano nazionale di ripresa e resilienza e nel Piano Nazionale Complementare al PNRR - Aggiudicazione dell'incarico in favore del dott. Domenico Palladino - CIG: B18DB2386F

IL DIRETTORE GENERALE

Richiamata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 29 gennaio 2024, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2024/2026: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";

Richiamata la Deliberazione della Giunta Comunale n° 49 del 27/02/2024 con cui è stato approvato il Piano esecutivo di Gestione 2024/2026;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 111 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024 -2026. Approvazione";

VISTO

- il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato Generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- il Decreto-Legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito dalla Legge n. 101 del 2021, con cui l'Italia ha anche istituito un Piano nazionale per gli investimenti complementari al PNRR (PNC), destinato a finanziare specifiche azioni che integrano e completano il PNRR e che pertanto sono finalizzate a realizzare i medesimi obiettivi previsti dal PNRR e sono sorrette dalle medesime procedure abilitanti;
- il Decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito con modificazioni, dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108 e s.m. in materia di *“Governance del Piano di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”*, con particolare riferimento alle disposizioni previste all'articolo 9;
- le Circolari della Ragioneria Generale dello Stato – Ministero dell'Economia e delle Finanze, tra cui, tra l'altro, la n. 29 del 26 luglio 2022 e n. 30 del 11 agosto 2022 in materia, rispettivamente, di procedure finanziarie PNRR e procedure di controllo e rendicontazione delle misure PNRR;
- la documentazione prodotta dalle Amministrazioni centrali a favore dei propri Soggetti Attuatori (es. Manuali procedure di gestione e controllo allegati ai SiGeCo delle Amministrazioni Centrali e/o Linee guida per la rendicontazione destinate ai Soggetti Attuatori) e pubblicata ai sensi della Circolare della Ragioneria Generale – Ministero dell'Economia e delle Finanze dello Stato dell'11 agosto 2022, n. 30 e delle allegate *“Linee Guida per lo svolgimento delle attività di controllo e rendicontazione delle Misure PNRR di competenza delle Amministrazioni centrali e dei Soggetti attuatori”*;
- i manuali con le Istruzioni Operative delle Misure *M2C4I.2.2.*, *M5C2I.2.1*, *M5C2I.2.2* del PNRR, approvati dal Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali (DAIT) con circolare del 23 novembre 2022 n. 119 con i quali si forniscono le linee guida per l'attuazione, il monitoraggio e la rendicontazione dei relativi interventi e che offrono un supporto tecnico-metodologico generale agli Enti Locali destinatari dei fondi PNRR.

Considerato che, ad oggi, il Comune di Firenze risulta Soggetto attuatore di una pluralità di progetti finanziati dal PNRR riconducibili a quattro delle sei misure complessive in cui si articola il PNRR,

oltreché di alcuni ulteriori interventi finanziati dal PNC, così come meglio descritti nella Parte II del manuale operativo, e che possono essere così sintetizzati:

- 53 CUP (codici unici progetti) finanziati e suddivisi in oltre 20 linee di investimento;
- importo totale dei finanziamenti ottenuti di ca. 766.165.970,52 euro, incluse le ulteriori somme relative alla c.d. “revisione prezzi” che derivano dal Fondo per l’avvio di opere indifferibili 2022 istituito dall’art. 26 comma 7 del D.L. 50/2022;
- importo totale dei quadri economici dei progetti finanziati di oltre 1,063 miliardi di euro, tenuto conto che alcuni sono finanziati anche da altre linee e/o risorse proprie.

Rilevato che il riconoscimento di tali finanziamenti ha comportato la necessità di assicurare il coordinamento tra i vari uffici coinvolti dall’attuazione di tali interventi nelle tempistiche cui sono giuridicamente vincolati, garantendo al contempo un monitoraggio costante e centralizzato rispetto a tutti gli interventi finanziati, nell’intento di garantire un efficace sistema di gestione delle risorse assegnate da tali linee di finanziamento;

Preso atto che, con deliberazione di Giunta n. DG/2023/00108 del 21 marzo 2023 è stata, a tal fine, costituita e formalizzata la c.d. “Unità di Missione per l’attuazione del PNRR” che, sotto il coordinamento e la guida del Direttore Generale, ha il compito di pianificare gli interventi strategici comunali in relazione alle opportunità offerte dal PNRR e dal PNC, nonché, una volta assegnati i finanziamenti, di garantire un efficace sistema di gestione delle risorse da parte di ciascuna Direzione e/o Servizio, in base alle rispettive competenze stabilite dal funzionigramma e dai singoli RUP;

Rilevato altresì che nell’ambito di tali interventi finanziati con PNRR e PNC, il Comune di Firenze, quale soggetto attuatore, deve rispettare tempistiche giuridicamente vincolanti;

Dato atto che detto obiettivo richiede un aggiornamento e un monitoraggio costante dello stato di attuazione degli interventi nonché della normativa e delle procedure agli stessi applicabili oltre che notevoli competenze specialistiche da parte del personale incaricato di seguire le procedure finanziate;

Rilevata pertanto l'esigenza dell'Amministrazione comunale di avere un supporto specialistico per il coordinamento e la gestione delle summenzionate procedure nonché una funzione di raccordo con l'Unità di Missione per l'attuazione del PNRR;

Ritenuto pertanto di dover individuare un soggetto cui affidare le predette prestazioni di assistenza e supporto specialistico per le complesse attività connesse all'attuazione degli interventi finanziati PNRR e PNC, anche al fine di garantire il rispetto delle stringenti scadenze imposte dalla normativa di riferimento;

Dato atto che tale attività di supporto e assistenza avrà ad oggetto la fase di definizione e predisposizione degli atti di gara per l'affidamento, con procedure ad evidenza pubblica, degli interventi finanziati nonché la fase di contrattualizzazione, esecuzione, eventuale contenzioso, monitoraggio e rendicontazione dell'intervento, oltre che della relativa gestione delle risorse finanziarie;

Tenuto conto che, al fine di garantire l'attuazione del PNRR, il D.L. 36/2022 convertito con modificazioni dalla L. 29 giugno 2022, n. 79, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 150 del 29 Giugno 2022 ha stabilito che:

- ai sensi dell'art 10 comma 1, fino al 31 dicembre 2026 è consentito per le amministrazioni titolari di interventi previsti nel Piano nazionale di ripresa e resilienza, ivi inclusi gli enti locali, in deroga al divieto di attribuire incarichi retribuiti a lavoratori collocati in quiescenza ai sensi dell'articolo 5, comma 9, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, possono conferire ai soggetti collocati in quiescenza, incarichi ai sensi dell'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nei limiti delle risorse finanziarie già destinate per tale finalità nei propri bilanci e sulla base della legislazione vigente, fuori dalle ipotesi di cui all'articolo 1, commi 4, 5 e 15 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113. Tale facoltà è consentita anche per gli interventi previsti nel Piano nazionale per gli investimenti complementari, nei programmi di utilizzo dei Fondi per lo sviluppo e la coesione e negli altri piani di investimento finanziati con fondi nazionali o regionali;

- ai sensi dell'art 10 comma 2, al personale di cui al comma 1 possono essere conferiti gli incarichi di

cui all'articolo 31, comma 8, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

Visto il richiamato art. 7, co. 6, D. Lgs. 165/2001 (TUPI), che prevede che le amministrazioni pubbliche, al fine di affrontare specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, possono conferire incarichi individuali con contratti di lavoro autonomo nei confronti di esperti di particolare e comprovata specializzazione;

Considerato che con nota prot. 130636 del 17/04/2024, a seguito di specifica richiesta, è stato comunicato che la verifica effettuata con nota prot.123021 del giorno 11/04/2024 ha dato esito negativo evidenziando l'impossibilità per gli altri Uffici del Comune di svolgere le funzioni richieste nei tempi idonei al rispetto della programmazione;

Dato atto che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Dato atto che ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Oggetto del contratto: assistenza e supporto specialistico alla Direzione Generale per le complesse attività connesse all'attuazione degli interventi finanziati PNRR e PNC, nel rispetto delle stringenti scadenze imposte dalla normativa di riferimento. Tale attività di supporto e assistenza avrà ad oggetto la fase di definizione e predisposizione degli atti di gara per l'affidamento, con procedure ad evidenza pubblica, degli interventi finanziati nonché la fase di contrattualizzazione, esecuzione, eventuale contenzioso, monitoraggio e rendicontazione dell'intervento, oltre che della relativa gestione delle risorse finanziarie;
- Importo del contratto: 24.000,00 oltre oneri previdenziali e di legge;
- Forma del contratto: scrittura privata

- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- durata del contratto: 6 mesi dalla sottoscrizione del contratto;

Rilevato che le prestazioni di cui in oggetto non possono rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Tenuto conto:

- dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023 che, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità alla lettera b) all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- dell'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 che definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, che si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

Tenuto, altresì, conto che gli affidamenti diretti sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Codice dei Contratti D.lgs. 36/2023;

Precisato, altresì, che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

Dato atto che in data 30/04/2024 tramite la piattaforma telematica START è stata richiesta offerta per l'affidamento in parola al Dott. Domenico Palladino, per la comprovata esperienza professionale maturata nello svolgimento delle attività sopra indicate;

Vista l'offerta datata 02/05/2024, presentata dal Dott. Domenico Palladino, ritenuta congrua per espletare il servizio richiesto;

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Ritenuto di affidare le attività in parola per un importo di € 24.000,00 (oltre oneri previdenziali e di legge), in quanto l'offerta, conservata in atti presso l'Ufficio, risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, come da curriculum vitae conservato in atti dell'Ufficio;

Ritenuto pertanto di impegnare in favore del Dott. Domenico Palladino (cod. ben. 81678) la somma di euro 24.000,00, oltre a € 3.840,00 contributo INPS (cod.ben.4815) a carico dell'Amministrazione comunale ed € 2.040,00 contributo IRAP Regione Toscana (cod.ben. 2742) a carico dell'Amministrazione comunale per un importo complessivo di € 29.880,00 a valere sul capitolo 18970 esercizio 2024 che presenta la necessaria disponibilità;

Dato atto che per l'affidamento di che trattasi è stato acquisito il codice CIG B18DB2386F e che, trattandosi di contratto di importo inferiore a 40.000,00 euro, non vi è obbligo di pagare il contributo a favore di ANAC;

Tenuto conto che trattandosi di affidamento di importo inferiore a 40.000 euro, l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà (DGUE), conservato in atti dell'Ufficio, il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti dalla stazione appaltante;

Ritenuto di approvare lo schema di Disciplinare per l'incarico in oggetto (Allegato 1), quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, al fine della sua sottoscrizione a seguito dell'esecutività del presente atto, fatto salvo modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie;

Dato atto che il RUP della presente procedura è il sottoscritto Ing. Giacomo Parenti;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento;

Visti

- il D.lgs. n. 36/2023 s.m.i;
- il D.L. n. 36/2022;
- l'art. 107 del D.lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa, qui integralmente richiamati:

- 1) di affidare l'attività di assistenza e supporto specialistico alla Direzione Generale per la realizzazione degli interventi inseriti nel Piano nazionale di ripresa e resilienza e del Piano Nazionale Complementare al PNRR al Dott. Domenico Palladino, C.F.: PLLDNC57B16D971G (cod. ben. 81678);
- 2) di impegnare a favore del Dott. Domenico Palladino, C.F.: PLLDNC57B16D971G (cod. ben. 81678) la somma di di euro 24.000,00, oltre a € 3.840,00 contributo INPS (cod.ben.4815) a carico dell'Amministrazione comunale ed € 2.040,00 contributo IRAP Regione Toscana (cod.ben. 2742) a carico dell'Amministrazione comunale per un importo complessivo di € 29.880,00 a valere sul capitolo 18970 esercizio 2024 che presenta la necessaria disponibilità;;
- 3) di approvare lo schema di Disciplinare (Allegato 1), quale parte integrante e sostanziale al presente atto, al fine della sua sottoscrizione a seguito dell'esecutività del presente atto, fatto salvo modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie;
- 4) di dare atto che per l'affidamento di che trattasi è stato acquisito il codice CIG B18DB2386F;
- 5) di procedere agli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del Dlgs n. 36/2023;
- 6) di dare atto che il RUP della presente procedura è il sottoscritto Ing. Giacomo Parenti;
- 7) di comunicare il presente atto al concorrente, ai sensi dell'art 90. comma 1 del D. Lgs n. 36/2023;
- 8) di dare atto che la tutela giurisdizionale è disciplinata dal codice del processo amministrativo di cui al D. Lgs 104/2010. Eventuali ricorsi potranno essere proposti al Tar Toscana, sede di Firenze, Via Ricasoli 40 nei termini indicati dall'art. 120 del citato D. Lgs 104/2010.

ALLEGATI INTEGRANTI

Schema di contratto_signed.pdf - bf0d32e9741dd380ae70400e5b4ca3c67a80b705681182c7baa4bf56cff4f9ce

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Giacomo Parenti

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2024	18970		2024/7194		€ 24.000,00	81678 - PALLADINO DOMENICO
2)	U	2024	18970		2024/7195		€ 3.840,00	4815 - I.N.P.S.- SEDE DI FIRENZE VERS. CONTRIB. OCC.LI E COCOCO
3)	U	2024	18970		2024/7196		€ 2.040,00	2742 - REGIONE TOSCANA

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Francesca Cassandrini

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i.

(CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.