

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2024/03452

Del: 03/05/2024

Proponente: Direzione Istruzione - E.Q. Amministrativa Scuola dell'Infanzia

OGGETTO:

Determina a contrarre per l'affidamento del servizio delle attività educativo-didattiche in 34 sezioni e ampliamento dell'offerta formativa in 38 sezioni di scuola dell'infanzia del Comune di Firenze - anno scolastico 2024/2025 - articolato in tre lotti mediante procedura aperta con modalità telematica sulla piattaforma START.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 29/01/2024 avente ad oggetto “*Documenti di programmazione 2024-2026: approvazione note di aggiornamento al DUP - bilancio finanziario - nota integrativa e piano triennale investimenti ed ulteriori allegati*” è stato approvato il bilancio annuale di previsione 2024 ed il bilancio pluriennale 2024-2026;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 49 del 27/02/2024, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024 – 2026 e che, con il medesimo atto, i responsabili dei servizi e degli uffici sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma;
- con deliberazione della Giunta Comunale n 111 del 26/03/2024 è stato approvato il PIAO *Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024 -2026*;
- con decreto del Sindaco n. 7 del 16/02/2021 è stato conferito alla sottoscritta l’incarico di Dirigente del Servizio Infanzia, Attività Educative, Ludiche e Formative, prorogato con Decreto del Sindaco n. 76 del 30/09/2022 fino alla scadenza del mandato amministrativo;

Rilevato che:

- l'Amministrazione Comunale, negli ultimi anni, ha fatto ricorso ad una modalità di gestione delle scuole dell'infanzia mediante l'appalto del servizio che prevede l'integrazione pubblico/privato al fine di garantire il regolare svolgimento del servizio di tutte le scuole dell'infanzia comunali ed assicurare alle famiglie la massima copertura della domanda per la frequenza delle scuole dell'infanzia, che, pur non essendo scuola dell'obbligo, è ormai estesa alla quasi totalità dei bambini e delle bambine della fascia di età 3-6 anni;
- le iscrizioni alle scuole dell'infanzia per l'anno scolastico 2024/2025 – già effettuate – hanno evidenziato che il tempo-scuola richiesto dalla totalità delle famiglie dei/delle bambini/bambine nuovi/e iscritti/e, unitamente a quello delle famiglie dei/delle bambini/bambine già frequentanti, è quello del tempo prolungato, per il funzionamento del quale è necessario garantire la copertura totale dell'organico del personale docente;
- con deliberazione di Giunta n. 111 del 26/03/2024 di approvazione del PIAO è stato altresì definito il Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale per il triennio 2024-2026 il quale ha previsto le necessarie assunzioni a tempo indeterminato per garantire il funzionamento del servizio scolastico mantenendo l'attuale modello di gestione pubblico/privato;
- con il Documento Unico di Programmazione (Dup) 2024/2026, all'indirizzo strategico n. 3 "crescere con la scuola", l'Amministrazione ha ribadito la volontà di ampliare l'offerta formativa della scuola con iniziative in ambiti diversi fra i quali l'area musicale, delle lingue straniere, dell'attività motoria, che hanno caratterizzato ed arricchito negli anni il percorso educativo delle scuole dell'infanzia comunali;
- nel Documento Unico di Programmazione (Dup) 2024/2026 si evidenzia l'attenzione all'adozione di misure che permettano la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro - e che risponde a tale esigenza la scelta dell'Amministrazione Comunale di continuare ad offrire alle famiglie il tempo prolungato di frequenza alla scuola dell'infanzia (8:30/16:30);

Preso atto che:

- il personale in servizio con le assunzioni già programmate sarà sufficiente per garantire il regolare svolgimento del servizio scolastico di tutte le sezioni di scuola dell'infanzia comunale con il mantenimento dell'attuale assetto organizzativo di integrazione pubblico-privato;
- per l'anno scolastico 2024/2025 è necessario procedere con l'avvio di un nuovo appalto per servizio delle attività educativo-didattiche in 34 sezioni e di ampliamento offerta formativa (educazione musicale, psicomotricità, lingua inglese e media education, da ora in avanti AOF) in 38 sezioni;
- è intenzione di questa amministrazione affidare il contratto in oggetto per un anno scolastico con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno scolastico, visti gli esiti positivi dell'attuale sistema di gestione e fatti salvi eventuali nuovi modelli organizzativi che potranno essere

sviluppati;

Ritenuto:

A) che l'Amministrazione comunale per assicurare il regolare funzionamento delle scuole dell'infanzia comunali e per garantire lo svolgimento delle attività scolastiche nella totalità delle sezioni esistenti intende avviare, con la presente determinazione a contrattare, le procedure per l'affidamento della gestione di tale servizio per l'anno scolastico 2024/2025, precisando che l'avvio dello stesso decorrerà dalla settimana anteriore all'avvio dell'anno scolastico stabilito dal calendario regionale precisando che l'appalto, rientrando fra i servizi elencati nell'Allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, avvenga mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 con aggiudicazione disciplinata dagli artt. 127 e 128 D.Lgs. 36/2023;

B) che l'Amministrazione procederà all'affidamento di detto servizio per l'anno scolastico 2024/2025, riservandosi, sulla base di risultati positivi della gestione, la facoltà di rinnovare l'affidamento con le stesse modalità previste dal progetto presentato, per l'anno scolastico successivo alla conclusione dell'esecuzione del contratto iniziale, ossia per l'a.s. 2025/2026, secondo quanto previsto dall'art. 14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023, il cui costo deve stimarsi in via presuntiva per l'intero biennio in € 2.751.835,23 al netto dell'IVA e comprensivi degli oneri di sicurezza e tenuto conto degli aumenti salariali previsti dal CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale, educativo e di inserimento lavorativo del 26/01/2024 (verbale integrativo del 05/03/2024); il corrispettivo del rinnovo sarà determinato dall'importo stimato per lo stesso nei documenti di gara ridotto della percentuale di ribasso d'asta proposta dall'operatore economico in sede di offerta economica per il primo anno di affidamento del servizio;

C) qualora nel corso di esecuzione del contratto, al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva, si determini una variazione, in aumento o in diminuzione, del costo del servizio superiore al cinque per cento, dell'importo complessivo, i prezzi sono aggiornati, nella misura dell'ottanta per cento della variazione, in relazione alle prestazioni da eseguire. Si precisa che per "variazione" si intende la differenza tra la percentuale eccedente rispetto al 5% e il 5% stesso. Ai fini del calcolo della variazione dei prezzi si utilizzano gli indici delle retribuzioni contrattuali orarie.

D) di prevedere la possibilità di modifica del contratto in caso (i) di aumento del monte ore non frontale nella misura di n. 20 per ciascun docente di sezione; (ii) di incremento di una sezione in una delle scuole del lotto n. 2; (iii) di necessità di disallestimento e riallestimento di una o più sezioni delle scuole facenti parte del presente affidamento comportante un incremento orario di alcune unità

del personale docente e di coordinamento pedagogico come meglio dettagliato nei documenti di gara;

E) di indicare, ai sensi dell'art. 11 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, quale contratto collettivo nazionale applicabile al personale dipendente impiegato nel presente appalto il CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale, educativo e di inserimento lavorativo del 26/01/2024 (verbale integrativo del 05/03/2024) codice CNEL T151 in quanto:

- è strettamente pertinente all'oggetto dell'appalto;
- è stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale;
- sulla base del principio del risultato, appare il più idoneo a garantire la partecipazione da parte degli operatori economici del settore, in quanto in tutte le gare d'appalto precedenti bandite dall'Amministrazione comunale nessun operatore economico di forma giuridica diversa da quella della cooperativa sociale ha mai partecipato e risulta quindi il più idoneo in considerazione del mercato di riferimento;
- tale contratto appare idoneo a garantire adeguate condizioni per i lavoratori e le lavoratrici sul piano normativo o economico.

L'attuale disponibilità dei capitoli di bilancio e i trasferimenti del Ministero dell'Istruzione e del Merito, che hanno avuto negli ultimi anni un incremento, sono tali da far ritenere il suddetto CCNL sostenibile sul piano finanziario;

F) di fissare i contenuti minimi essenziali dell'appalto del servizio come segue:

1. il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire il regolare svolgimento del servizio scolastico nella totalità delle sezioni di scuola infanzia mantenendo l'attuale assetto organizzativo che prevede l'integrazione del servizio educativo pubblico/privato;
2. l'oggetto del contratto riguarda la gestione del servizio delle attività educativo-didattiche in 34 sezioni e di ampliamento offerta formativa (psicomotricità, lingua inglese, educazione musicale e media education) in 38 sezioni di scuole infanzia;
3. il contratto verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;
4. le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;
5. il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Dato atto pertanto che il valore globale complessivo ai sensi dell'art. 14 comma 4 ammonta ad € 2.822.241,56 ;

Preso atto che il costo stimato della manodopera per l'esecuzione del servizio è conforme alla

Deliberazione di Giunta n. 97/2024 che indica di verificare che nei contratti stipulati dal Comune di Firenze sia garantito un trattamento economico minimo inderogabile pari a 9 euro l'ora;

Dato atto che:

- il servizio oggetto di appalto è stato suddiviso nei seguenti **3 lotti** e tale articolazione è stata definita tenendo conto della prossimità territoriale delle scuole incluse in ciascuno di essi e/o della omogeneità del numero di sezioni di ciascun lotto. È stata mantenuta la medesima suddivisione in lotti già prevista negli affidamenti degli anni precedenti anche allo scopo di preservare le reti fra scuole appartenenti al medesimo lotto e consentire la continuità nelle collaborazioni fra dette scuole avviate negli anni scolastici precedenti:

Lotto 1 – 12 sezioni + 1 sezione solo ampliamento dell'offerta formativa nelle seguenti scuole dell'infanzia:

S. Ambrogio 2 sezioni, Pilati 6 sezioni, Rodari 4 sezioni, Rucellai 1 sezione (solo AOF)

Lotto 2 – 10 sezioni + 1 sezione solo ampliamento dell'offerta formativa nelle seguenti scuole dell'infanzia:

Bechi 3 sezioni, Ambrosoli 4 sezioni, Pio Fedi 3 sezioni, Locchi 1 sezione (solo AOF)

Lotto 3 – 12 sezioni + 2 sezioni solo ampliamento dell'offerta formativa nelle seguenti scuole dell'infanzia:

Cadorna 4 sezioni, Capponi 4 sezioni, Andrea del Sarto 4 sezioni e Centro educativo integrato zerosei Il Trifoglio/Amendola 2 sezioni (solo AOF)

- il servizio, per sua natura, non è procrastinabile – in quanto, per rendere disponibile il servizio all'utenza in tempo utile per l'avvio dell'anno scolastico previsto per il mese di settembre 2024 è necessario fin da subito e con urgenza attivare la procedura di selezione del/dei soggetto/i gestore/i;

- le particolari caratteristiche del servizio oggetto dell'appalto, rivolto ai bambini e alle bambine di età compresa fra 3 e 6 anni rendono indispensabile un'attenta valutazione della capacità di gestione dello stesso dal punto di vista organizzativo ed educativo-didattico da parte dell'aggiudicatario anche al fine di verificare l'effettiva rispondenza al pubblico interesse;

- data la natura peculiare del servizio rivolto a bambini/bambine dai 3 ai 6 anni, è opportuno prevedere nella documentazione di gara criteri utili a garantire – ferma restando l'autonomia

direttiva e gestionale propria dell'impresa aggiudicataria – la qualità del servizio riferita in particolare a:

- garantire la presenza di insegnanti muniti di titolo abilitante per le attività didattico-educative;
- ampliare l'offerta formativa (musica, psicomotricità, lingua straniera e media education) con l'individuazione di un gruppo di lavoro di educatori/educatrici in possesso di idonei titoli professionali: tali attività potranno essere effettuate sia in orario antimeridiano che pomeridiano;
- assicurare il raccordo con il Servizio Infanzia, Attività educative, Ludiche e Formative tramite due figure professionali di coordinatori/coordinatrici, individuate dall'appaltatore, una per gli aspetti organizzativo/gestionali e l'altra per gli aspetti educativi-pedagogici;
- assicurare una formula organizzativa che consenta di valorizzare il pranzo come momento educativo e di socializzazione, oltre che di cura, tenuto conto della presenza contestuale, seppure per un periodo di tempo limitato, dell'insegnante comunale insieme al personale insegnante dell'impresa aggiudicataria;

- ai sensi dell'art. 100 del D.Lgs. 36/2023, data la tipologia del servizio come già descritto al punto precedente, si rende necessario prevedere adeguati requisiti esperienziali e di capacità economica, ritenuti indispensabili a garanzia della solidità imprenditoriale del soggetto, come meglio specificato negli atti di gara ed in particolare che il requisito della precedente esperienza nell'ambito di servizi analoghi sia posseduto da ciascun membro dell'eventuale raggruppamento, nel caso di partecipazione associata, in misura proporzionale alla quota di esecuzione del servizio che si è impegnato a realizzare;

- l'offerta dovrà essere corredata da una garanzia provvisoria, come definita dall'art. 106 del D.Lgs. 36/2023, pari al 2% del valore complessivo stimato dell'appalto;

- l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, che prevede la valutazione dell'offerta secondo i seguenti criteri: qualità del progetto presentato, come descritto analiticamente nel disciplinare, ed economicità dell'offerta;

- per la peculiare tipologia del servizio di attività educative e di ampliamento dell'offerta formativa rivolta a bambine/i della fascia 3-6 anni, in attuazione delle disposizioni dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, l'Amministrazione Comunale ha scelto di applicare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa prevedendo l'attribuzione di 80 punti per l'offerta tecnica e 20 punti per l'offerta economica, in considerazione della volontà di offrire all'utenza la migliore prestazione di servizi in termini di qualità educativa;

- la stessa Autorità Nazionale Anticorruzione ha evidenziato che l'idea sottostante al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa è che la Pubblica Amministrazione, quando acquista lavori, servizi o forniture per soddisfare direttamente le proprie esigenze o per offrire

determinati servizi all'utenza non deve badare esclusivamente a un risparmio sui costi ma deve anche considerare la qualità di ciò che viene acquistato e che tale criterio è considerata il modo idoneo per garantire il miglior bilanciamento fra le due esigenze "costo" e "qualità", in ossequio anche alla specificità ed alla complessità di determinati servizi, fra i quali anche quello educativo-didattico di cui trattasi;

- l'attribuzione dei citati 80 punti per l'offerta tecnica è fondata sulla necessità di valutare una pluralità di criteri che concorrono a valorizzare il progetto/offerta nel quale devono essere esplicitati metodi, obiettivi, finalità, modalità di verifica finale con l'individuazione di idonei indicatori quantitativi e qualitativi che consentano all'Amministrazione Comunale di valutare la qualità del servizio richiesto;

- verrà costituita un'apposita Commissione al fine di valutare le offerte presentate, ai sensi dell'art. 93 del Codice e del Regolamento generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale;

Dato atto che al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel contratto da aggiudicarsi all'esito della presente procedura, l'aggiudicatario sarà tenuto, come previsto dall'articolo 57 del D. Lgs. 36/2023, ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente garantendo l'applicazione del CCNL, individuato dalla Stazione Appaltante come contratto della presente procedura, ovvero l'applicazione del CCNL indicato dall'operatore economico nella propria offerta che garantisca ai dipendenti le stesse o equivalenti tutele economiche e normative di quello indicato dalla Stazione Appaltante;

Dato atto altresì che l'appaltatore dovrà dimostrare ai sensi dell'art. 57 del Codice di aver adottato idonee misure volte a garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, come meglio dettagliato negli atti progettuali;

Dato atto che la Stazione Appaltante individua come Servizi Essenziali del presente appalto i servizi di attività del coordinamento pedagogico e organizzativo e le attività educativo-didattiche (con esclusione dell'ampliamento dell'offerta formativa), che pertanto dovranno essere eseguiti direttamente dall'appaltatore e non potranno quindi essere subappaltati in ragione dell'esigenza di garantire la qualità e la professionalità nella resa delle prestazioni affidate.

Ritenuto di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua a insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale in qualità di stazione

appaltante, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta;

Visto che in base al Funzionigramma dei Servizi del Comune di Firenze, quale approvato in ultimo con Determinazione del Direttore Generale n. 7002/2022:

- gli atti relativi all'espletamento della gara saranno predisposti, approvati e pubblicati dal Servizio Amministrativo Beni e Servizi della Direzione Gare Appalti e Partecipate;
- spetta alla Direzione richiedente la gara approvare, insieme alla determina a contrarre, gli atti progettuali nonché il documento denominato "Documento di sintesi del disciplinare";

Ritenuto quindi di approvare insieme alla presente determinazione a contrarre, quali suoi allegati parti integranti e sostanziali:

- il Progetto e relazione illustrativa del servizio, ai sensi dell'art. 41 del Codice dei Contratti Pubblici, con i contenuti ivi previsti;
- il Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale con relativi allegati;
- il Quadro economico dell'appalto;
- il Documento di sintesi del disciplinare ed il calcolo della base d'asta quali allegati riservati;

Precisato che:

- all'esecutività del presente provvedimento si provvederà a trasmettere tempestivamente la presente determinazione, ed i relativi allegati, al Servizio Amministrativo Beni e Servizi, in conformità al sopra citato Funzionigramma dei Servizi del Comune di Firenze;

- si provvederà alla pubblicazione ai sensi dell'art. 84 D.Lgs. 36/2023 nonché alla pubblicazione sul Profilo del Committente, sezione "Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti", come disposto dal D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e dall'art. 28 del D.Lgs 36/2023;

Accertata la necessità di prevedere oneri per la sicurezza da corrispondere all'operatore economico per la predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI), quantificati in complessivi Euro 384,00 – al netto dell'IVA;

Dato atto che l'importo stimato del servizio oggetto dell'appalto individuato come base d'asta, per l'anno scolastico 2024/2025, sia pari ad € **1.346.479,05** oltre IVA, di cui € 384,00 per oneri di sicurezza specifici dell'appalto non soggetti a ribasso, e che detto importo risulta articolato nei seguenti 3 lotti:

Scuole dell'infanzia	Importo stimato	Oneri di	Importo con oneri al
----------------------	-----------------	----------	----------------------

	appalto escluso IVA ed oneri – a.s. 2024/2025	sicurezza non soggetti a ribasso	netto dell'IVA al 22%
Lotto 1 – 12 sezioni: S. Ambrogio 2, Pilati 6 Rodari 4, Rucellai 1 (solo AOF)	€ 472.362,89	€128,00	€ 472.490,89
Lotto 2 – 11 sezioni: Bechi 3, Ambrosoli 4, Pio Fedi 4, Locchi 1 (solo AOF)	€ 395.967,65	€128,00	€ 396.095,65
Lotto 3 – 12 sezioni: Cadorna 4, Capponi 4, Andrea del Sarto 4 e Centro educativo integrato zerosei Il Trifoglio/Amendola 2 (solo AOF)	€ 477.764,51	€128,00	€ 477.892,51
sub-totali	€ 1.346.095,05	€ 384,00	
TOTALE			€ 1.346.479,05

Precisato che:

- il contratto di appalto avrà durata dalla settimana antecedente l'avvio dell'anno scolastico in base alle date stabilite dal calendario scolastico regionale – salvo anticipazioni – sino al 31 agosto dell'anno successivo, e che il servizio dovrà essere erogato in tale periodo tenuto conto delle sospensioni delle attività didattiche previste dal medesimo calendario regionale (due settimane in occasione delle vacanze natalizie, 6 giorni in occasione delle vacanze pasquali, dal 01/07 al 31/08 per le vacanze estive) e che la spesa prevista per l'affidamento del servizio di cui trattasi è comprensiva del costo contrattuale del personale, dei costi di coordinamento (organizzativo e pedagogico) derivanti dall'autonomia organizzativa dell'impresa, delle attrezzature e dei materiali necessari alla realizzazione dei servizi relativi anche all'ampliamento dell'offerta formativa, delle spese previste per le assicurazioni come definite nel capitolato, delle spese per la realizzazione delle attività, dei costi generali (sono compresi i costi relativi alla sicurezza propri di ogni datore di lavoro);

- i costi della sicurezza specifici per l'appalto sono esclusi dalla base d'asta e calcolati sul singolo lotto;

- non saranno accettate offerte in rialzo rispetto all'importo presunto dell'appalto;

Rilevato pertanto, al fine di dare inizio al procedimento di affidamento dei servizi in oggetto per l'anno scolastico 2024/2025 attraverso il Sistema Telematico di Acquisto della Regione Toscana – START, nel corso del quale sarà individuato il/i soggetto/i soggetti aggiudicatario/i, la necessità di prenotare sui Capitoli 26110 (bilancio 2024 e 2025), l'impegno di spesa di € **1.642.704,44** - comprensivi di oneri di sicurezza e di IVA 22%, per la copertura del valore della selezione in argomento, suddivisa così come segue:

Lotti	Importo stimato per l'a.s. 2024/205 compreso IVA al 22%
Lotto 1 – 12 sezioni + 1 sezione solo ampliamento dell'offerta formativa: S. Ambrogio 2, Pilati 6 Rodari 4, Rucellai 1 (solo AOF)	€ 576.438,88
Lotto 2 – 10 sezioni + 1 sezione solo ampliamento dell'offerta formativa: Bechi 3, Ambrosoli 4, Pio Fedi 3, Locchi 1 (solo AOF)	€ 483.236,69
Lotto 3 – 12 sezioni + 2 sezioni solo ampliamento dell'offerta formativa: Cadorna 4, Capponi 4, Andrea del Sarto 4 e Centro educativo integrato zeroisei Il Trifoglio/Amendola 2 (solo AOF)	€ 583.028,87

Precisato che la spesa di cui sopra, sarà imputato come segue:

Lotti	Sett-Dic 2024	Impegno bilancio 2024	Genn-Giugno 2025	Impegno bilancio 2025
Lotto 1 – 12 sezioni + 1 sezione AOF	€ 207.557,78	Cap. 26110	€ 368.881,11	Cap. 26110
Lotto 2 – 10 sezioni + 1 sezione AOF	€ 174.015,57	Cap. 26110	€ 309.221,12	Cap. 26110
Lotto 3 – 12 sezioni +	€ 209.942,75	Cap. 26110	€ 373.086,12	Cap. 26110

2 sezioni AOF				
TOTALE	€ 591.516,09		€ 1.051.188,35	

Dato atto che è in corso di revisione il “Regolamento per la costituzione e la ripartizione del Fondo di incentivazione per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50” approvato con D.G.C. n. 207/2019;

Ritenuto di impegnare la somma relativa alle Funzioni tecniche, individuata secondo l'art. 45 c.2 del D.Lgs. 36/2023 per cui si applica al massimo il 2% sulla base d'asta, che risulta quindi pari a € 22.620,85 di cui € 8.482,82 sul capitolo 26110 dell'esercizio 2024 e la cifra di € 14.138,03 sul capitolo 26110 dell'esercizio 2025 in favore di Dipendenti Comunali e Eredi (CB 2882), precisando che tale accantonamento si assume in via prudenziale in attesa dell'approvazione del nuovo Regolamento per la costituzione e la ripartizione del Fondo di incentivazione per le funzioni tecniche, calcolato come segue:

incentivi	base asta	Quota incentivo		riduzione		Totale da accantonare
		(max 2%)	20% innovazione	80% personale	rup dirigente 20%	
Lotto 1	472.490,89	9.449,82	1.889,964	7.559,85	1.511,97	7.937,85
Lotto 2	396.095,65	7.921,91	1.584,382	6.337,53	1.267,50	6.654,41
Lotto 3	477.892,51	9.557,85	1.911,570	7.646,28	1.529,26	8.028,59
totale	1.346.479,05	26.929,58	5.385,916	21.543,66	4.308,73	22.620,85

Considerato che, per il presente atto, la stazione appaltante debba erogare un apposito contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, ai sensi della Deliberazione n. 610 del 19/12/2023, adottata dall'Autorità stessa, contributo stabilito in € 660,00;

Ritenuto pertanto impegnare la somma di € 660,00 al Capitolo 26110 dell'esercizio 2024, per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto alla suddetta Autorità (Cod. Ben.

52329);

Ritenuto di dare adeguata pubblicità alla documentazione di gara e relativi allegati mediante pubblicazione ai sensi dell'art. 84 D.Lgs. 36/2023 e sul sito del Comune di Firenze, Profilo del committente, per un periodo di almeno 30 giorni;

Ritenuto di dover procedere alla nomina di un Direttore dell'esecuzione diverso dal RUP per il presente appalto in ragione delle particolari condizioni di complessità delle prestazioni richiedenti l'apporto di competenze sia di ordine giuridico-amministrativo sia di ordine pedagogico, inoltre nella fase di verifica dell'esecuzione del servizio si rende necessario il coinvolgimento della E.Q. Coordinamento pedagogico e professionale afferente al Servizio Nidi e Coordinamento Pedagogico, che costituisce una unità organizzativa diversa dalla E.Q. Amministrativa Scuola dell'Infanzia afferente al Servizio Infanzia, Attività Educative, Ludiche e Formative;

Stabilito che la Responsabile Unico del Progetto (RUP) è la dott.ssa Simona Boboli, Dirigente del Servizio Infanzia, Attività Educative, Ludiche e Formative;

Dato atto dell'esclusione di ogni possibile conflitto di interessi da parte della sottoscritta, dott.ssa Simona Boboli, in relazione all'oggetto della presente procedura;

Ritenuto di nominare Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., la dott.ssa Mariella Bergamini;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento;

Visti:

- a) gli artt. 107, 183 e 192 del T.U. dell'Ordinamento degli Enti Locali – D.Lgs. 267 del 18/08/2000;
- b) l'art.81, comma 3, e l'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze;
- c) il Regolamento Generale per l'Attività Contrattuale, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8/2012 e successive modifiche ed integrazioni;
- d) il D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023;
- e) la Legge 10 marzo 2000, n. 62 “Norme per la parità scolastica e disposizioni sul diritto allo studio e all'istruzione”
- f) la L.R. 38/2007 “Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro”;
- g) gli artt. 16 e 21 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi approvato con

deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24/10/2011 e successivamente modificato ed integrato con le deliberazioni di Giunta Comunale n. 286 dell'11/08/2012, n. 25 del 29/01/2013, n. 182 del 12/06/2013, n. 396 del 10/12/2013, n. 155 del 23/05/2014, n. 176 del 6/06/2014, n. 323 del 24/10/2014 e n. 409 del 2/12/2014;

h) il D.Lgs. 33/2013 in materia di Amministrazione Trasparente;

i) il Codice di Comportamento del Comune di Firenze approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 2013/G/00471 del 30 dicembre 2013 e modificato con deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 26 gennaio 2021;

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa che si intendono integralmente richiamati:

1. di avviare, con la presente determinazione a contrattare, la procedura per l'affidamento del servizio per l'anno scolastico 2024/2025 - di attività educativo-didattiche in 34 sezioni e di ampliamento offerta formativa (psicomotricità, educazione musicale, lingua inglese e media education - AOF) in 38 sezioni di scuole dell'infanzia suddivise nei seguenti 3 lotti:

Lotto 1 – 12 sezioni + 1 sezione solo ampliamento dell'offerta formativa nelle seguenti scuole dell'infanzia:

S. Ambrogio 2 sezioni, Pilati 6 sezioni, Rodari 4 sezioni, Rucellai 1 sezione (solo AOF)
--

Lotto 2 – 10 sezioni + 1 sezione solo ampliamento dell'offerta formativa nelle seguenti scuole dell'infanzia:

Bechi 3 sezioni, Ambrosoli 4 sezioni, Pio Fedi 3 sezioni, Locchi 1 sezione (solo AOF)

Lotto 3 – 12 sezioni + 1 sezione solo ampliamento dell'offerta formativa nelle seguenti scuole dell'infanzia:

Cadorna 4 sezioni, Capponi 4 sezioni, Andrea del Sarto 4 sezioni e Centro educativo integrato zerosei Il Trifoglio/Amendola 2 sezioni (solo AOF)
--

stabilendo che lo stesso, rientrando fra i servizi elencati nell'Allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014 avvenga mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 con aggiudicazione disciplinata dagli artt. 127 e 128 D.Lgs. 36/2023;

2. di indicare, ai sensi dell'art. 11 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, quale contratto collettivo nazionale applicabile al personale dipendente impiegato nel presente appalto il CCNL per le lavoratrici e i

lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale, educativo e di inserimento lavorativo del 26/01/2024 (verbale integrativo del 05/03/2024) codice CNEL T151;

3. di stabilire che il contratto di appalto avrà durata dalla settimana antecedente l'avvio dell'anno scolastico in base alle date stabilite dal calendario scolastico regionale – salvo anticipazioni – sino al 31 agosto dell'anno successivo, e che il servizio dovrà essere erogato in tale periodo tenuto conto delle sospensioni delle attività didattiche previste dal medesimo calendario regionale (due settimane in occasione delle vacanze natalizie, 6 giorni in occasione delle vacanze pasquali, dal 01/07 al 31/08 per le vacanze estive) e di riservarsi la facoltà di rinnovare l'affidamento con le stesse modalità previste dal progetto presentato, per l'anno scolastico successivo alla conclusione dell'esecuzione del contratto iniziale, ossia per l'a.s. 2025/2026, secondo quanto previsto dall'art. 14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023, il cui costo deve stimarsi in via presuntiva per l'intero biennio in € 2.751.835,23 al netto dell'IVA e comprensivi degli oneri di sicurezza e tenuto conto degli aumenti salariali previsti dal CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale, educativo e di inserimento lavorativo del 26/01/2024 (verbale integrativo del 05/03/2024); il corrispettivo del rinnovo sarà determinato dall'importo stimato per lo stesso nei documenti di gara ridotto della percentuale di ribasso d'asta proposta dall'operatore economico in sede di offerta economica per il primo anno di affidamento del servizio;

4. di approvare insieme alla presente determinazione a contrarre, quali suoi allegati parti integranti e sostanziali:

- il Progetto e relazione illustrativa del servizio ai sensi dell'art. 41 del Codice dei Contratti Pubblici, con i contenuti ivi previsti;
- il Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale con i relativi allegati;
- il Quadro economico dell'appalto;
- il Documento di sintesi del disciplinare ed il calcolo della base d'asta quali allegati riservati;

5. di dare atto che all'esecutività del presente provvedimento si provvederà a trasmettere tempestivamente la presente determinazione, ed i relativi allegati, al Servizio Amministrativo Beni e Servizi, in conformità al sopra citato Funzionigramma dei Servizi del Comune di Firenze;

6. di aggiudicare il servizio con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo il miglior rapporto qualità/prezzo, come meglio precisato in premessa;

7. di dare atto che l'Amministrazione Comunale ha scelto di applicare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa prevedendo l'attribuzione di 80 punti per l'offerta tecnica e 20 punti

per l'offerta economica, in considerazione della volontà di offrire all'utenza la migliore prestazione in termini di qualità educativa;

8. di dare atto altresì che ai sensi dell'art. 100 del D.Lgs. 36/2023 in considerazione della peculiarità del servizio di cui trattasi, si rende necessario prevedere adeguati requisiti esperienziali e di capacità economica ritenuti indispensabili a garanzia della solidità imprenditoriale del soggetto aggiudicatario, come meglio specificato negli atti di gara;

9. di dare atto che l'offerta dovrà essere corredata da una garanzia provvisoria, come definita dall'art. 106 del D.Lgs. 36/2023, pari al 2% del valore complessivo stimato dell'appalto;

10. di dare atto che l'importo stimato del servizio oggetto dell'appalto – suddiviso in tre lotti – individuato come base d'asta per l'anno scolastico 2024/2025 sia pari ad € **1.346.479,05** oltre IVA, di cui € 384,00 per oneri di sicurezza specifici dell'appalto non soggetti a ribasso, e che detto importo risulta articolato nei seguenti 3 lotti:

Scuole dell'infanzia	Importo stimato appalto escluso IVA ed oneri – a.s. 2024/2025	Oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	Importo con oneri al netto dell'IVA al 22%
Lotto 1 – 12 sezioni: S. Ambrogio 2, Pilati 6 Rodari 4, Rucellai 1 (solo AOF)	€ 472.362,89	€128,00	€ 472.490,89
Lotto 2 – 11 sezioni: Bechi 3, Ambrosoli 4, Pio Fedi 4, Locchi 1 (solo AOF)	€ 395.967,65	€128,00	€ 396.095,65
Lotto 3 – 12 sezioni: Cadorna 4, Capponi 4, Andrea del Sarto 4 e Centro educativo integrato zerosei Il Trifoglio/Amendola 2 (solo AOF)	€ 477.764,51	€128,00	€ 477.892,51
sub-totali	€ 1.346.095,05	€ 384,00	
TOTALE			€ 1.346.479,05

11. di dare atto che in considerazione della facoltà di rinnovo del contratto, alle medesime condizioni e con le stesse modalità previste dal progetto presentato per la partecipazione alla selezione per l'anno scolastico 2024/2025 tenuto conto degli aumenti salariali già previsti dal CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative sociali, le modifiche previste dai documenti di gara consistenti (i) nell'aumento del monte ore non frontale nella misura di n. 20 per ciascun docente di sezione; (ii) nell'incremento di una sezione in una delle scuole del lotto n. 2; (iii) nella eventuale necessità di disallestimento e riallestimento di una o più sezioni delle scuole facenti parte del presente affidamento comportante un incremento orario di alcune unità del personale docente e di coordinamento pedagogico, il valore globale complessivo ai sensi dell'art. 14 comma 4 ammonta ad Euro € 2.822.241,56 comprensivo di oneri per la sicurezza ed oltre Iva;

12 di precisare che il costo messo a base di gara è comprensivo del costo contrattuale del personale, ivi inclusi gli incrementi salariali previsti dal CCNL indicato, dei costi di coordinamento derivanti dall'autonomia organizzativa del soggetto, dei costi delle attrezzature eventualmente acquistate dall'appaltatore per le attività educative e di ampliamento offerta formativa, dei materiali necessari alla realizzazione del servizio, dei costi generali (sono compresi i costi relativi alla sicurezza propri di ogni datore di lavoro, L'importo è inoltre da ritenersi comprensivo di tutte le attività, interventi e prestazioni previste nel capitolato, oltre all'IVA al 22%;

13. di prevedere oneri per la sicurezza da corrispondere all'operatore economico per la predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI), quantificati in euro 384,00 – al netto dell'IVA;

14. di prenotare sui Capitoli 26110 (bilancio 2024 e 2025) l'impegno di spesa di € **1.642.704,44** – comprensivi di oneri di sicurezza e di IVA 22%, per la copertura del valore della selezione in argomento, suddivisa così come segue:

Lotti	Importo stimato per l'a.s. 2024/2025 compreso IVA al 22%
Lotto 1 – 12 sezioni + 1 sezione solo ampliamento dell'offerta formativa: S. Ambrogio 2, Pilati 6 Rodari 4, Rucellai 1 (solo AOF)	€ 576.438,88
Lotto 2 – 10 sezioni + 1 sezione solo ampliamento	€ 483.236,69

dell'offerta formativa: Bechi 3, Ambrosoli 4, Pio Fedi 3, Locchi 1 (solo AOF)	
Lotto 3 – 12 sezioni + 2 sezioni solo ampliamento dell'offerta formativa: Cadorna 4, Capponi 4, Andrea del Sarto 4 e Centro educativo integrato zerosei Il Trifoglio/Amendola 2 (solo AOF)	€ 583.028,87

15. di dare atto che la spesa di cui sopra, sarà imputata come segue:

Lotti	Sett-Dic 2024	Impegno bilancio 2024	Genn-Giugno 2025	Impegno bilancio 2025
Lotto 1 – 12 sezioni + 1 sezione AOF	€ 207.557,78	Cap. 26110	€ 368.881,11	Cap. 26110
Lotto 2 – 10 sezioni + 1 sezione AOF	€ 174.015,57	Cap. 26110	€ 309.221,12	Cap. 26110
Lotto 3 – 12 sezioni + 2 sezioni AOF	€ 209.942,75	Cap. 26110	€ 373.086,12	Cap. 26110
TOTALE	€ 591.516,09		€ 1.051.188,35	

16. di dare adeguata pubblicità alla documentazione di gara e relativi allegati mediante pubblicazione ai sensi dell'art. 84 D.Lgs. 36/2023 e sul sito del Comune di Firenze, Profilo del committente, per un periodo di almeno 30 giorni;

17. impegnare la somma di € 22.620,85 di cui € 8.482,82 sul capitolo 26110 dell'esercizio 2024 e € 14.138,03 sul capitolo 26110 dell'esercizio 2025 in favore di Dipendenti Comunali e Eredi (CB 2882), somma individuata ai sensi dell'art. 45 c. 2 del D.Lgs. 36/2023 e dettagliatamente articolate nella parte narrativa del presente provvedimento;

18. di impegnare la somma di € 660,00 imputandola al Capitolo 26110 dell'esercizio 2024 per

procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, ai sensi della Deliberazione n. 610 del 19/12/2023, adottata dall'Autorità stessa (codice beneficiario 52329);

19. di dare atto che il contratto verrà stipulato nella forma dell'atto pubblico amministrativo con modalità telematiche;

20. di dare atto che la Responsabile del Progetto (RUP) è la sottoscritta dott.ssa Simona Boboli, Dirigente del Servizio Infanzia, Attività educative, Ludiche e Formative;

21. di dare atto dell'esclusione di ogni possibile conflitto di interessi da parte del RUP – dott.ssa Simona Boboli in relazione all'oggetto della presente procedura;

22. di nominare Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art.114 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., la dott.ssa Mariella Bergamini, per le ragioni espresse in narrativa;

23. di dare atto che alla nomina della Commissione giudicatrice della gara, si provvederà con successivo provvedimento;

24. di dare atto dell'adempimento agli obblighi di trasparenza dei contratti pubblici, di cui agli artt. 19, comma 6, 20 e 28 del D.Lgs. 36/2023.

ALLEGATI INTEGRANTI

All. 1 CAPITOLATO mansionario - OESE.pdf - 490f7ddd2d3afd8e608c0c9f81b518a01842c0f58a66b4bde00d0a1fb7e2bd30
All. 2 CAPITOLATO DUVRI infanzia 38 sez 2024.doc - aa4a135f3e9e97752f319d748b4b6b2bd8eeb218d53f7fdf9ec4974756b3519c
All. 3 CAPITOLATO LINEE INDIRIZZO 23_24 agg 13.09.23.pdf - a23f6c5766ea1a9efdcfcafbe9de1990bf76ef95fa698de822036a4c4c7d99a7
All. Progetto_elenco personale COMPLETO.pdf - e9a4027313dc4ed64c42e2836aff887d24e11f53b7ab50a7690c3ac3529f9237
CAPITOLATO SPECIALE 38 sez REV 20240502.pdf - 1afe39a42736b621f61d078cd7f7956ae62759917df70b82f409d93eb457f134
DOCUMENTO DI SINTESI DISCIPLINARE 38 sez REV 20240502.pdf - 7231f6848a3166f8d84d73cbe3e27495976504f2ab1c412024968c6c865f6ee1
Progetto sintetico servizio 38 sez infanzia REV 20240502.pdf - 17e3dac8eb64d10a1ee7f129cfd69e5bdd32117a8bc6bdc9273f20e9ed39a861
QUADRO ECONOMICO - 38 sez inf rev 20220502.pdf - 69748e52199b5229e3bff6088eb981bbc4f153275875ae780dfd5672b272d939
calcolo_costo_38_sez_all_DD agg 29.04.ods - bbc354d5933c01f4255c9f7aea52552cfd01ecfa27169663922d02615fd96bbd

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Simona Boboli

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertament o	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2024	26110		2024/7047		€ 660,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
2)	U	2024	26110		2024/7048		€ 207.557,78	-

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
3)	U	2024	26110		2024/7049		€ 174.015,57	-
4)	U	2024	26110		2024/7050		€ 209.942,75	-
5)	U	2024	26110		2024/7051		€ 8.482,82	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
6)	U	2024	26110		2025/758		€ 368.881,11	-
7)	U	2024	26110		2025/759		€ 309.221,12	-
8)	U	2024	26110		2025/760		€ 373.086,12	-
9)	U	2024	26110		2025/761		€ 14.138,03	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Responsabile Ragioneria