

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2024/02164

Del: 22/03/2024

Esecutivo Da: 22/03/2024

Proponente: Direzione Risorse Umane - E.Q. Acquisizione Risorse

### OGGETTO:

Affidamento diretto, ai sensi degli artt. 50, comma 1, lettera b) e 59 del D.lgs. n. 36/2023, del servizio di organizzazione, gestione e digitalizzazione delle prove preselettive e/o scritte nelle procedure concorsuali a Dromedian srl, tramite la stipula di un accordo quadro per l'anno 2024 - CIG: B0C8D1AAAC

### LA DIRIGENTE

#### Richiamate:

- la Delibera di Giunta Comunale n. 203 del 09.05.2023 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-2025. Approvazione" - sezione 3 "Organizzazione e capitale umano", sottosezione 3.3. Piano dei Fabbisogni di personale, depositata nel sistema SICO come da ricevuta prot. n. 166897 del 23.05.2023;

- la Delibera di Giunta Comunale n. 632 del 12.12.2023 avente ad oggetto "Variazione al Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023-2025 e al Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023 - 2025 sottosezione 2.2 e sottosezione 3.3", con la quale sono state confermate, tra l'altro, le linee di indirizzo riportate nella sopra citata Deliberazione di Giunta Comunale n. 203 del 09.05.2023;

**Considerata**, in relazione ai concorsi pubblici che saranno espletati nel corso del 2024 e in ottemperanza alle disposizioni previste dalla normativa vigente in materia di concorsi pubblici, la necessità di procedere all'affidamento del servizio di organizzazione, gestione e digitalizzazione delle prove preselettive e/o prove scritte per le suddette procedure concorsuali;

**Ritenuta** la forma contrattuale più idonea a soddisfare le esigenze dell'Amministrazione, l'accordo quadro tramite l'affidamento diretto di cui agli artt. 50, comma 1, lettera b) e 59 del D.Lgs. n. 36/2023, che permette la fissazione dei prezzi unitari di riferimento tramite un listino prezzi e di individuare l'operatore economico con cui stipulare i successivi contratti attuativi, per un importo complessivo inferiore a € 140.000,00 (IVA esclusa), importo individuato in base ai fabbisogni anche presunti che si concretizzeranno nel corso dell'anno 2024;

**Verificato** che, riguardo all'oggetto dei servizi da acquisire, non sussistono convenzioni o accordi quadro idonei attivati da Consip o di altri soggetti aggregatori di ambito regionale, ed è pertanto consentita la procedura autonoma di cui alla presente determinazione;

### **Visti**

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, il quale stabilisce che la "stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";

- l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 il quale prescrive che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

- l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 secondo cui "...Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207...";

- l'art. 50 del D.Lgs. n. 36/2023 che stabilisce le modalità per l'affidamento dei servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria e, in particolare, il comma 1, lett. b) il quale prevede che le stazioni appaltanti procedano mediante affidamento diretto per affidamenti di beni e servizi di importo inferiore a 140.000 euro.

### **Dato atto che**

- nell'ultimo triennio è stato necessario affidare il medesimo servizio, per tipologia e caratteristiche tecniche, a ditte specializzate nel settore, iscritte alla categoria "Servizi di Ricerca, Selezione e Somministrazione del Personale", presente all'interno del MEPA;

- dalle suddette esperienze pregresse, rispetto ai preventivi presentati e all'esecuzione dei servizi stessi, la ditta che ha fornito il servizio migliore è Dromedian srl;

- la ditta Dromedian srl risulta possedere sia gli standard tecnologici più evoluti per progettare e realizzare il servizio, in linea con la recente normativa in materia di svolgimento dei concorsi pubblici e in particolare per quanto attiene all'espletamento delle prove preselettive e scritte in formato digitale, sia la competenza per soddisfare le richieste specifiche dell'Amministrazione riguardo agli aspetti logistici e organizzativi;

### **Dato, altresì, atto che:**

- ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023, utilizzando lo strumento telematico MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), è stata avviata la procedura di affidamento diretto (trattativa diretta n. 4157293) mediante l'invio di richiesta di offerta (**allegato 1**) a Dromedian srl, unitamente al Capitolato Speciale (**allegato 2**), alla tabella di listino prezzi e allo Schema di accordo quadro (**allegato 3**),

contenente le condizioni dell'accordo e le caratteristiche tecniche del servizio richiesto;

- la Dromedian srl ha inviato la propria offerta economica (**allegato 4**), la brochure descrittiva del servizio (**allegato 5**), il listino prezzi (**allegato 6**) e la documentazione richiesta per l'affidamento, le quali risultano idonee in relazione a quanto specificato nel capitolato e conservate agli atti dell'ufficio scrivente;

**Preso atto** che l'offerta dell'azienda rispetta tutti i requisiti necessari alle esigenze dell'amministrazione e risulta economicamente congrua;

**Ritenuto** pertanto di affidare, per i motivi sopra esposti, il servizio di organizzazione, gestione e digitalizzazione delle prove preselettive e/o scritte nelle procedure concorsuali, nella forma dell'accordo quadro di cui agli artt. 50, comma 1, lettera b) e 59 del D.lgs. n. 36/2023, con inizio dalla data di stipula del contratto fino al 31.12.2024, o in alternativa fino all'esaurimento dell'importo presunto inferiore a € 140.000,00 (IVA esclusa) a Dromedian srl, P.IVA: 02147390690, secondo l'offerta presentata dalla stessa azienda e allegata quale parte integrante al presente atto (allegato 4);

**Considerato che** l'art. 17, comma 5, del D.lgs. n. 36/2023 dispone l'immediata efficacia del provvedimento di aggiudicazione dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente;

**Preso atto** dell'esito positivo dei controlli sul possesso, da parte della ditta affidataria, dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023;

**Dato altresì atto che:**

- come evidenziato dalla Giurisprudenza contabile, l'accordo quadro *"...realizza un pactum de modo contrahendi, consiste cioè in un contratto "normativo" dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel "vincolare" la successiva manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti (ANAC, AG n. 8, 22 giugno 2011). Esso, cioè, stabilisce come verranno stipulati i successivi contratti attuativi (contratti applicativi) riguardanti un determinato bene della vita e lasciano all'individuazione operata da una delle parti la determinazione del se, quando e quantum..."* e che *"...Non realizza di per sé, dunque, un affidamento come le altre procedure, ma il titolo per una serie successiva di affidamenti diretti, esaurendo a monte, e per una determinata base di valore, la fase competitiva per l'aggiudicazione futura di tali contratti attuativi. ...Ne consegue che la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL). Dunque, né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere e il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio..."* (Corte dei Conti Sez. Controllo Campania Del/Par n. 77/2018);

- conseguentemente gli impegni di spesa saranno assunti sul pertinente capitolo di Bilancio a favore dell'impresa sopra indicata solo al momento dell'approvazione dei successivi contratti attuativi, provvedendo esclusivamente alle apposite previsioni di bilancio;

**Ritenuto** necessario, con il presente atto, approvare il Capitolato speciale e lo schema di accordo quadro allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto (allegati n. 2 e 3);

**Dato atto:**

- che il CIG è B0C8D1AAAC;
- di aver acquisito dalla società la dichiarazione relativa all'art. 94 del D.lgs. n. 36/2023;
- che chi sottoscrive il presente atto non incorre in alcun conflitto di interessi nel relativo procedimento, ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. n. 36/2023;
- che il Responsabile del Procedimento per il presente atto è la scrivente dirigente del Servizio Acquisizione Risorse Dott.ssa Claudia Giampietro;
- della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti del controllo di regolarità amministrativa, fase preventiva, di cui all'art. 15 del Regolamento sul sistema dei controlli interni vigente nonché dell'art. 147-bis del D.lgs. n. 267/2000;
- che la presente Determinazione Dirigenziale sarà pubblicata nella sezione Amministrazione Trasparente e nel Profilo del Committente del sito web Comune di Firenze;

**Richiamate:**

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 del 27.04.2023 avente ad oggetto "Approvazione rendiconto esercizio 2022 e recepimento deliberazione n.128/2022 Corte dei Conti sezione regionale di controllo per la Toscana";
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 35 del 25.09.2023 di approvazione del bilancio consolidato esercizio 2022, trasmesso in data 27.09.2023 e 28.09.2023 alla BDAP;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 29.01.2024, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2024/2026: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati" trasmessa in data 12.02.2024 alla BDAP;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 49 del 27.02.2024 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024-2026. Approvazione";

**Richiamata altresì** la circolare prot. n. 261001/2023 avente ad oggetto "*Nuovo codice dei contratti pubblici indicazioni in merito all'affidamento diretto*";

**Visti:**

- gli artt. 107, 183 e 192 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000;
- la L. n. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- l'art 6 bis L. n. 241/90 e l'art 16 D.Lgs. n. 36/2023;
- il D.Lgs. n. 33/2013 in materia di Amministrazione trasparente;
- l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;
- il Regolamento sulle modalità di assunzione all'impiego presso il Comune di Firenze;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

- il D.Lgs. n. 36/2023 in materia di contratti pubblici;

- i Decreti Sindacali n. 83 del 29/10/2019 e n. 76 del 30/09/2022, con i quali è stato conferito e prorogato alla sottoscritta l'incarico di Dirigente responsabile del Servizio Acquisizione Risorse della Direzione Risorse Umane;

#### DETERMINA

- di affidare, per i motivi sopra esposti, il servizio di organizzazione, gestione e digitalizzazione delle prove preselettive e/o scritte nelle procedure concorsuali, nella forma dell'accordo quadro di cui agli artt. 50, comma 1, lettera b) e 59 del D.Lgs. n. 36/2023, con inizio dalla data di stipula del contratto e termine al 31/12/2024, o in alternativa fino all'esaurimento dell'importo presunto inferiore a € 140.000,00 (IVA esclusa) a Dromedian srl, P.IVA: 02147390690, secondo l'offerta presentata dalla stessa azienda e allegata quale parte integrante al presente atto (**allegato 4**) - CIG: B0C8D1AAAC;

- di approvare il Capitolato speciale e lo schema di accordo quadro, allegati quale parte integrante e sostanziale al presente atto (**allegati 2 e 3**);

- di dare atto che il Responsabile del Procedimento per il presente atto è la scrivente dirigente del Servizio Acquisizione Risorse Dott.ssa Claudia Giampietro;

- di dare atto che l'accordo quadro verrà stipulato mediante scrittura privata, in modalità elettronica e che gli ordini attuativi saranno stipulati mediante scrittura privata con scambio della corrispondenza secondo gli usi del commercio (ai sensi dell'art. 18, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023);

- di pubblicare il presente provvedimento nella sezione Amministrazione Trasparente e nel Profilo del Committente del sito web Comune di Firenze.

#### ALLEGATI INTEGRANTI

All.1_richiesta offerta_signed.pdf - 620b60d733548a80d1bd21bc860e696d239317a7abe6a6acbfcf8d9dada6bc60
All.2_CAPITOLATO SPECIALE.pdf - 5b744360ecb30475c842023ad906ec8c7c661e75a4a0b574578f3a4fd4bd16d6
All.3_SCHEMA DI ACCORDO QUADRO.pdf - 90c13ac56ecf4d9e01021a844d86ed7bb9edad312a8eefa95303539174597fa
All.4_Offerta economica.pdf.p7m - 9a633965eae82c4add6c89e501ed3520090f2621453933f48548e9707c662ebe
All.5_Brochure.pdf.p7m - 4d7e5f457f41e5d36645074f00ac63c23f938e9164eaa4e44b12dafb6a25c3cc
All.6_Listino prezzi.pdf.p7m - 5919d6f5f485b12bc6b6cd9ce9782d5fbe463b962efec83f9a8045b63b3bed3b

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Claudia Giampietro**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.