

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2024/01496
Del: 01/03/2024
Esecutivo Da: 01/03/2024
Proponente: Direzione Generale - E.Q. Giuridico Amministrativa - Direzione Generale

OGGETTO:

Determina a contrarre e approvazione degli atti di gara per l'affidamento dell'Accordo quadro relativo al Servizio di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro presso le Direzioni del Comune di Firenze (D.Lgs. n. 81/08), mediante gara europea con procedura telematica aperta da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 29 gennaio 2024 sono stati approvati i "Documenti di programmazione 2024/2026: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 203 del 09/05/2023, avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023/25 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-25. Approvazione" è stato approvato il PIAO/PEG 2023/25;

Considerato che si rende necessario assicurare la continuità del Servizio di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro presso le Direzioni del Comune di Firenze ai sensi del D.lgs. n.81 del 2008, in quanto il precedente Accordo quadro scadrà il 04/05/2024, salvo eventuale proroga tecnica di 6 mesi;

Ritenuto pertanto necessario attivare la procedura per l'approvvigionamento del suddetto servizio;

Precisato che la presente acquisizione è prevista nel "Programma triennale degli acquisti di beni e servizi" di cui all'art. 37 del D.Lgs. 36/2023, così come da ultimo approvato e aggiornato con deliberazione del Consiglio

Comunale n.5 del 29/01/2024 (CUI S01307110484202300012);

Dato atto che:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 ha disposto che per gli Enti Locali “La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) il fine che il contratto intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]”.

- l'art. 17 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023 (d'ora in avanti anche “Codice”) stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto pertanto di fissare i predetti contenuti minimi essenziali come segue:

a) si farà ricorso allo strumento dell'Accordo quadro con un solo operatore economico ai sensi dell'art. 59 comma 3 del Codice;

b) il fine che l'Accordo quadro intende perseguire è quello di assicurare la continuità di un servizio obbligatorio per legge ai sensi del D.Lgs. 81/08;

c) l'Accordo quadro avrà durata di mesi 30;

d) l'oggetto del l'Accordo quadro consiste nell'espletamento del servizio di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro presso le Direzioni del Comune di Firenze;

e) il contratto di Accordo quadro verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;

f) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;

g) l'esame della documentazione amministrativa e delle offerte avverrà con il metodo dell'inversione procedimentale;

h) il criterio di aggiudicazione prescelto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in quanto l'art. 108 comma 2 lett. b) del Codice lo impone per i servizi di natura tecnica e intellettuale di importo pari o superiore a 140.000 euro;

i) la procedura di gara si svolgerà in modalità telematica; pertanto, le offerte dovranno essere formulate dagli operatori economici e ricevute dalla Stazione Appaltante esclusivamente per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana accessibile all'indirizzo: <https://start.toscana.it/>;

l) la durata del procedimento è prevista in 4 mesi dalla pubblicazione del bando.

Dato atto che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, è il sottoscritto Ing. Parenti Giacomo;

Visto l'art. 114 comma 8 del Codice che individua all'allegato II.14 del Codice i contratti di servizi di particolare importanza per cui il direttore dell'esecuzione deve essere diverso dal RUP;

Dato atto quindi che ai sensi dell'art. 32 comma 2 del suddetto allegato II.14 del Codice *"Sono considerati servizi di particolare importanza, indipendentemente dall'importo.... le prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze.... e i servizi che, per ragioni concernente l'organizzazione interna alla stazione appaltante, impongano il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento"* e pertanto il presente servizio di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro rientra tra quelli considerati di particolare importanza;

Precisato quindi di individuare nella Dott.ssa Claudia Nannini E.Q. Salute e Sicurezza il Direttore dell'esecuzione, la quale porrà in essere tutte le attività di competenza connesse alla consegna del servizio ed alla esecuzione del contratto stesso;

Ritenuto di fissare l'importo a base di gara in € 260.000,00 - IVA al 22% esclusa e l'importo massimo stimato dell'Accordo Quadro ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.lgs. 36/2023, comprensivo dell'opzione del c.d. quinto d'obbligo, in Euro 312.000,00 - IVA al 22% esclusa la cui congruità è attestata nella Relazione progettuale allegata quale parte integrante del presente provvedimento;

Dato atto che:

- il D.L. 6 luglio 2012 n. 95, convertito con l. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip s.p.a.;
- ai sensi dell'art. 26 della l. 488 del 23/12/1999 e dell'art. 58 della l. 388/2000, il reperimento di servizi di supporto esterni all'amministrazione deve essere perseguito verificando preventivamente la possibilità di aderire ad apposite convenzioni stipulate da CONSIP;

Considerato che:

- non ci sono al momento Convenzioni Consip attive di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro alle quali aderire;

- ai sensi dell'articolo 1, comma 13, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito in legge 7 agosto 2012, n. 135, e ss.mm.ii., questa Amministrazione si riserva il diritto di recedere dal contratto qualora il servizio di cui trattasi divenga acquisibile mediante una sopravvenuta convenzione Consip che preveda condizioni di maggior vantaggio economico per l'Amministrazione stessa e l'affidatario non acconsenta alle conseguenti modifiche delle condizioni economiche offerte in sede di gara;

Ritenuto pertanto di affidare il servizio mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 108, comma 2 lett. b) del D.Lgs. 36/2023;

Accertato altresì che nel presente appalto sono assenti rischi da interferenza e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi deve essere riconosciuta all'operatore economico;

Dato atto che ai sensi dell'art. 26 comma 3-bis del D.lgs. 81/2008 non è necessario predisporre il Documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI), trattandosi di servizio di natura intellettuale;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 36/2023, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti vista la necessità di garantire una gestione unitaria delle tematiche inerenti alla salute e sicurezza dei luoghi di lavoro in cui si articola l'ente comunale, al fine di adempiere in modo efficace agli obblighi prescritti dal D.Lgs. 81/2008;

Dato atto che con deliberazione A.N.A.C. n. 309 del 27 Giugno 2023 è stato approvato il bando tipo A.N.A.C. n.1/2023 relativo alla "procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari sopra le soglie europee, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo";

Visto l'art. 83 del D.lgs 36/2023 secondo cui: "Le stazioni appaltanti nella delibera a contrarre motivano espressamente in ordine alle deroghe al bando-tipo";

Visto il documento di sintesi del disciplinare di gara, allegato al presente provvedimento, come parte

integrante e sostanziale dello stesso, nel quale si definisce quanto segue:

- ai sensi dell'art. 68 comma 4 lett. b) del Codice, il requisito dei servizi analoghi, richiesto in relazione alla prestazione di gestione integrata della sicurezza che abbia ricompreso la funzione di RSPP, deve essere posseduto da almeno uno dei componenti il raggruppamento singolarmente, ferma restando la necessità che l'esecutore sia in possesso dei requisiti prescritti per la prestazione che lo stesso si è impegnato a realizzare ai sensi del comma 2 dell'art. 68 del Codice;
- ai sensi dell'art. 68 comma 4 lett. b) del Codice, il requisito dei servizi analoghi, richiesto in relazione alla prestazione di gestione integrata della sicurezza che abbia ricompreso la valutazione dello stress lavoro correlato, deve essere posseduto dal raggruppamento nel complesso, ferma restando la necessità che l'esecutore sia in possesso dei requisiti prescritti per la prestazione che lo stesso si è impegnato a realizzare ai sensi del comma 2 dell'art. 68 del Codice;
- ai sensi dell'articolo 104, comma 11, del Codice, taluni compiti essenziali (prestazioni indicate ai punti 1, 2, 3 e 4, comma 2, art. 2 del Capitolato Speciale d'Appalto) sono direttamente svolti dall'offerente o, nel caso di offerta presentata da un raggruppamento, da un partecipante al raggruppamento (quello o quelli in possesso dei requisiti prescritti per la prestazione) che lo stesso si impegna a realizzare;
- ai sensi di quanto dispone l'art. 119 comma 2 del D.lgs. 36/2023 sono da eseguire a cura dell'aggiudicatario, in ragione delle specifiche caratteristiche dell'accordo quadro, le prestazioni indicate ai punti 1, 2, 3 e 4, comma 2, art. 2 del Capitolato Speciale d'Appalto, in quanto strettamente correlate alla funzione di RSPP, rispondenti a precisi adempimenti a carico dei Datori di Lavoro nel rispetto del D.Lgs. 81/08 e fondamentali per la corretta gestione integrata del servizio;
- ai sensi di quanto dispone l'art. 119 comma 17 del D.lgs. 36/2023 possono essere subappaltate ma non possono, a loro volta, essere oggetto di ulteriore subappalto le prestazioni indicate all'art. 2, comma 2, punto 5 del Capitolato Speciale d'Appalto; ciò in ragione della delicata natura delle prestazioni da svolgere e dell'esigenza di garantire l'immediata individuabilità del soggetto cui detti esami sono affidati, garantendo un rapporto diretto con il medesimo ed evitando di doversi confrontare con una molteplicità di soggetti anche per l'individuazione delle relative responsabilità;

Precisato che ogni adempimento connesso e conseguente alla redazione degli atti di gara, pubblicazione e pubblicità della procedura di gara, nonché al seggio di gara, sarà espletato dal Servizio Amministrativo Beni e Servizi della Direzione Gare, Appalti e Partecipate, così come previsto dalla Determinazione del Direttore Generale n. 7002 del 29 settembre 2022 con cui si è proceduto ad approvare il nuovo funzionigramma per ruolo (Direttore e Dirigente) e Servizi (articolarioni organizzative di base) delle strutture organizzative del Comune di Firenze;

Dato atto che, in conseguenza di quanto sopra, la Direzione Generale provvederà ad approvare, assieme alla presente Determinazione a Contrarre, il documento di sintesi contenente i caratteri essenziali dell'affidamento, il Capitolato Speciale d'Appalto con i relativi allegati e la Relazione Progettuale, mentre la Direzione Gare, Appalti e Partecipate, Servizio Amministrativo Beni e Servizi, provvederà ad approvare tutta la documentazione di gara funzionale all'affidamento, in coerenza con quanto contenuto nel predetto documento di sintesi;

Stabilito che la costituzione della commissione di aggiudicazione preposta alla valutazione delle offerte, con la relativa nomina dei commissari, avverrà con atto successivo, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte (ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs. 36/2023);

Precisato che la richiesta del CIG avviene attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND) e che l'acquisizione del CIG avverrà, al momento della pubblicazione della procedura di gara, unicamente attraverso il sistema Start integrato con i servizi di Anac;

Letta la Delibera ANAC del 19 dicembre 2023 n. 610 secondo cui la quota a carico delle stazioni appaltanti per le procedure di importo posto a base di gara compreso tra gli euro 300.000,00 e gli euro 500.000,00 è pari a euro 250,00;

Precisato che l'importo complessivo da considerare per la presente procedura di gara è pari ad euro 312.000,00;

Richiamato quindi l'impegno di spesa 2024/2834 cap.18990 in favore di ANAC - Autorità nazionale anticorruzione dal quale verrà liquidato il contributo per le spese di gara pari a euro 250,00;

Ritenuto pertanto, al fine di procedere alla successiva pubblicazione del Bando di gara ai sensi di legge ed al conseguente svolgimento della relativa procedura, di approvare, in schema, gli atti progettuali costituiti dai seguenti documenti, allegati al presente atto quali sue parti integranti e sostanziali:

- Documento di sintesi;
- Capitolato speciale d'appalto e relativi allegati;

- Relazione progettuale;

Dato atto che, ai sensi degli artt. 6 e 6 bis della Legge n. 241/1990 e 7 del d.P.R. 62/2013, il sottoscritto Responsabile Unico del Progetto, Ing. Giacomo Parenti, dichiara, unitamente alla presente, che non sussistono motivi, anche potenziali, di conflitto di interesse nel presente procedimento;

Visti:

- il D. Lgs. n. 36/2023 "Codice dei Contratti Pubblici" e ss.mm.ii.;
- l'art. 107 e 183 del D.Lgs 267/2000 (T.U.E.L.);
- l'art. 81, comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;
- il Regolamento sull'attività contrattuale del Comune di Firenze;
- il Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa ed ivi integralmente richiamati,

- 1) **Di indire** una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 D.Lgs. 36/2023 per l'aggiudicazione dell'Accordo quadro con un solo operatore economico finalizzato all'affidamento del Servizio di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro presso le Direzioni del Comune di Firenze (D.Lgs. n. 81/08), utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana;
- 2) **Di dare atto** che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2 lett. b), del D.Lgs. 36/2023;
- 3) **Di confermare** l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende altresì necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali trattandosi di servizio di natura intellettuale;
- 4) **Di porre** a base di gara l'importo di € 260.000,00 - IVA al 22% esclusa e l'importo massimo stimato dell'Accordo Quadro, comprensivo del c.d. quinto d'obbligo, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.lgs. 36/2023, in Euro 312.000,00 - IVA al 22% esclusa;

- 5) **Di stabilire** che l'Accordo quadro avrà durata massima di mesi 30;
- 6) **Di stabilire che** la durata del procedimento è prevista in 4 mesi dalla pubblicazione del bando;
- 7) **Di dare atto** che il contratto di Accordo quadro verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;
- 8) **Di dare atto** che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, è il sottoscritto e che, ai sensi degli artt. 6 e 6 bis della Legge n. 241/1990 e 7 del d.P.R. 62/2013, non sussistono motivi, anche potenziali, di conflitto di interesse nel procedimento;
- 9) **Di nominare**, per le motivazioni espresse in premessa, quale Direttore dell'esecuzione la Dott.ssa Claudia Nannini, E.Q. Salute e Sicurezza;
- 10) **Di dare atto che** ogni adempimento connesso e conseguente alla redazione degli atti di gara, pubblicazione e pubblicità della procedura di gara, nonché al seggio di gara, sarà espletato dalla Direzione Gare, Appalti e Partecipate, Servizio Amministrativo Beni e Servizi;
- 11) **Di approvare**, in schema, la documentazione allegata, quale parte integrante del presente provvedimento, che comprende:
- Documento di sintesi;
 - Capitolato speciale d'appalto e relativi allegati;
 - Relazione progettuale;
- i quali fissano le modalità di esecuzione dell'appalto e stabiliscono i requisiti che l'operatore economico deve possedere per la partecipazione alla presente procedura d'appalto ed i criteri per l'aggiudicazione della stessa;
- 12) **Di dare atto**, ai sensi dell'articolo 27 del d.lgs 36/2023, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <https://www.comune.fi.it/pagina/amministrazione-trasparente> con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.;
- 13) **Di dare atto** che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Toscana entro 30 giorni dalla ricezione della comunicazione di cui all'art. 90 comma 1 D.lgs. 36/2023.

ALLEGATI INTEGRANTI

Capitolato.pdf - 94dac5886eb49f3e5279e39f609ff5dbd740be481f8a4e8abb2b6b0ec54061f3

Doc sintesi disciplinare.pdf - 8a1f65f20e858cb1d097e8c55a02f32e210f573a2403752a70d3bea83e96f98d

Relazione Progettuale_signed.pdf - 0257f68b31bafd39821a094555a7ed1dae2ce216a263cefb67a9caf4122a7509

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Giacomo Parenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.