

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/09826

Del: 28/11/2023

Esecutivo Da: 28/11/2023

Proponente: Direzione Servizi Tecnici - Servizio Gestione e Manutenzione

OGGETTO:

Determinazione a contrarre per l'affidamento dell'intervento denominato "Immobili comunali - Efficientamento energetico impianti meccanici adeguamento e manutenzione straordinaria centrali, impianti termici e idrico sanitari. Direzione Risorse Umane e Istruzione, Via Nicolodi fase 2" (Prog. AQ0827/2023) (Codice opera 210044 - CUP H13C20000020004 - CUI L01307110484202100029 - CPV 45350000-5 - CIG A0306B3E20) mediante procedura negoziata senza bando ex art. 50 co. 1 lett. c) d.lgs. n. 36/2023

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E MANUTENZIONE

Premesso che:

- in data 29 marzo 2023 il Consiglio Comunale ha approvato la Deliberazione n. 2023/C/00014 avente ad oggetto "*Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati*";
- in data 9 maggio 2023 la Giunta Comunale ha approvato la Deliberazione n. 203/2023, avente ad oggetto "*Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-2025. Approvazione*";
- con Decreti del Sindaco n. 75/2019 e n. 76/2022 è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio Gestione e Manutenzione;

Richiamate:

- la deliberazione di Giunta n. 288/2023 del 6 giugno 2023, con la quale è stato approvato il progetto definitivo AQ0827/2023, predisposto dai tecnici della Direzione Servizi Tecnici – E.Q. Impianti

meccanici degli edifici e dei sottopassi, denominato “Immobili comunali - Efficientamento energetico impianti meccanici adeguamento e manutenzione straordinaria centrali, impianti termici e idrico sanitari. Direzione Risorse Umane e Istruzione, Via Nicolodi fase 2” (Codice opera 210044 - CUP H13C20000020004), ammontante a complessivi € 450.000,00 e finanziato a mutuo;

- la determinazione dirigenziale n. 6448/2023 del 2 agosto 2023, recante “*Banca europea per gli investimenti (BEI) contratto di apertura di credito denominato "Firenze Smart Urban Regeneration" - 2a erogazione per euro 9.508.000,00= per il finanziamento di investimenti pubblici vari, denominata "BEI51" - Assunzione di impegni e accertamenti*”;

Considerato che:

- l’Amministrazione Comunale intende concludere un accordo quadro ai sensi dell’art. 59 d.lgs. n. 36/2023 al fine di realizzare il progetto denominato “Immobili comunali - Efficientamento energetico impianti meccanici adeguamento e manutenzione straordinaria centrali, impianti termici e idrico sanitari. Direzione Risorse Umane e Istruzione, Via Nicolodi fase 2”;

- è necessario aggiornare il progetto AQ0827/2023 approvato con DG n. 288/2023 alla nuova normativa vigente, così stabilendo l’idoneità del medesimo ad essere posto a base di gara;

Visto l’aggiornato progetto ad Accordo Quadro AQ0827/2023, denominato “Immobili comunali - Efficientamento energetico impianti meccanici adeguamento e manutenzione straordinaria centrali, impianti termici e idrico sanitari. Direzione Risorse Umane e Istruzione, Via Nicolodi fase 2” (Codice opera 210044 – CUP H13C20000020004), predisposto dai tecnici della Direzione Servizi Tecnici – E.Q. Impianti Meccanici degli Edifici e dei Sottopassi, composto dai seguenti elaborati, allegati quali parti integranti e sostanziali al presente provvedimento:

- Relazione tecnica;
- Capitolato Speciale d’Appalto;
- Verbale di Verifica;
- Verbale di Validazione;

Dato atto che, ai sensi dell’art. 41 co. 13-14 d.lgs. n. 36/2023, è stato specificamente individuato l’importo dei costi della manodopera (pari ad € 103.889,18) che, assieme ai costi per la sicurezza (pari ad € 6.925,96), sono scorporati dall’importo assoggettabile al ribasso;

Ritenuto pertanto opportuno approvare il progetto ad Accordo Quadro AQ0827/2023 aggiornato, predisposto dai tecnici della Direzione Servizi Tecnici – E.Q. Impianti meccanici degli edifici e dei sottopassi, denominato “Immobili comunali - Efficientamento energetico impianti meccanici adeguamento e manutenzione straordinaria centrali, impianti termici e idrico sanitari. Direzione Risorse Umane e Istruzione, Via Nicolodi fase 2” (Codice opera 210044 - CUP H13C20000020004), composto dai citati elaborati, allegati quali parti integranti e sostanziali al presente provvedimento;

Rilevato che il quadro economico della spesa, tenuto conto di quanto sopra, è il seguente:

AQ0827/2023
“Immobili comunali - Efficientamento energetico impianti meccanici adeguamento e manutenzione straordinaria centrali, impianti termici e idrico sanitari. Direzione

Risorse Umane e Istruzione, Via Nicolodi fase 2”

Codice Opera 210044 - CUP H13C20000020004

DESCRIZIONE	IMPORTI
Importo lavori soggetti a ribasso d’asta	€ 242.408,09
Costi della manodopera non soggetti a ribasso d’asta	€ 103.889,18
Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d’asta	€ 6.925,95
Importo dei lavori incluso manodopera e oneri (base d’asta)	€353.223,22
IVA al 22%	€ 77.709,11
Importo lavori inclusi manodopera e oneri ed IVA	€ 430.932,33
Incentivo (0,80% di 2%)	€ 5.651,57
Polizza progettisti	€ 229,60
Imprevisti	€ 258,53
Accordo bonario	€ 12.927,97
Importo complessivo	€ 450.000,00

Dato atto che, per mero errore materiale, nel CSA che si intende approvare con il presente atto:

- all’art. 14, avente ad oggetto “Garanzie e coperture assicurative”, in particolare alla lettera B) **GARANZIA DEFINITIVA**, viene richiamata, quale modalità di costituzione, la disciplina di cui all’art. 117 d.lgs. n. 36/2023;

- all’art. 9, recante “Soggetti dell’Amministrazione comunale. Direzione dei lavori”, ed in particolare a pagina 12 del CSA, sono citate, in caso di modifica contrattuale, le condizioni di cui all’art. 106 del codice;

Ritenuto opportuno precisare che:

- all’art. 14 del CSA, quale modalità di costituzione della garanzia definitiva, deve essere richiamata la disciplina di cui all’art. 53 co. 4 II paragrafo d.lgs. n. 36/2023. Pertanto, per la sottoscrizione del contratto l’appaltatore deve costituire una garanzia c.d. “definitiva”, a sua scelta sotto forma di cauzione o fideiussione con le modalità di cui all’art. 106 co. 3 del Codice, pari al 5% dell’importo

contrattuale. La mancata costituzione della garanzia determina la decadenza dell'affidamento, che procederà all'aggiudicazione dell'appalto al concorrente che segue nella graduatoria;

- all'art. 9 del CSA il refuso dell'art. 106 deve intendersi sostituito dall'art. 120 d.lgs. n. 36/2023;

Considerato che è necessario dare seguito a quanto deliberato con DG n. 288/2023, avviando la procedura di gara per l'affidamento dell'Accordo Quadro AQ0827/2023, denominato "Immobili comunali - Efficientamento energetico impianti meccanici adeguamento e manutenzione straordinaria centrali, impianti termici e idrico sanitari. Direzione Risorse Umane e Istruzione, Via Nicolodi fase 2";

Dato atto che:

- l'intervento è inserito nel Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2023/2025 dell'amministrazione del Comune di Firenze, CUI L01307110484202100029;

- la spesa complessiva dell'intervento, di € 450.000,00, è finanziata al codice opera 210044 con mutuo già assunto (come da DD/2023/06448 di accertamento ed impegno);

- con determinazione dirigenziale n. 9411/2023 del 16 novembre 2023 è stato disposto il cambio RUP dall'Ing. Filippo Cioni all'Ing. Simone Ferroni;

- il CIG relativo al presente procedimento di affidamento è A0306B3E20, acquisito tramite il sistema SIMOG presso l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici ai fini sia della tracciabilità di cui alla L. n. 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

- l'importo complessivo a base di gara dell'intervento in oggetto è pari ad € 353.223,22 (di cui € 103.889,18 per costi della manodopera ed € 6.925,95 per costi della sicurezza);

- il valore stimato dell'appalto ammonta complessivamente ad € 423.867,86 (somma dell'importo a base di gara incrementato delle eventuali opzioni e modifiche contrattuali di cui all'art. 120 d.lgs. n. 36/2023);

- ai sensi dell'art. 100 del Codice e dell'allegato II.12, le lavorazioni ricadono nella categoria prevalente OS28, "Impianti termici e di condizionamento", per l'importo di € 353.223,22 (di cui € 103.889,18 per costi della manodopera ed € 6.925,95 per costi della sicurezza);

- l'Accordo Quadro ha durata di 730 (settecentotrenta) giorni decorrenti dalla sottoscrizione del contratto Quadro e potrà concludersi anticipatamente in caso di raggiungimento del limite massimo di importo dell'Accordo Quadro. La durata dei contratti applicativi che verranno eventualmente stipulati sarà singolarmente specificata negli stessi;

- il CPV è 45350000-5, "Impianti meccanici - Manutenzione ordinaria e straordinaria";

- a norma dell'art. 11, c. 2, d.lgs. n. 36/2023, al personale impiegato nell'appalto verrà applicato il trattamento previsto dal Contratto Collettivo Nazionale per lavoratori addetti all'industria metalmeccanica privata e alla installazione di impianti, siglato in data 5 febbraio 2021, o da altro contratto, purché garantisca le stesse tutele;

- l'esecuzione dell'intervento deve svolgersi nel rispetto dei Criteri Ambientali Minimi edilizia di cui al DM 23 giugno 2022 n. 256, GURI n. 183 del 8 agosto 2022 adottato nell'ambito di quanto stabilito

dal Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della pubblica amministrazione;

Visti:

- l'art. 17 co. 1 d.lgs. n. 36/2023, ai sensi del quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 192 d.lgs. n. 267/ 2000;

- l'art. 12 d.lgs. n. 36/2023;

Tenuto conto che l'art. 40 co. 2 d.lgs. n. 50/2016, la cui efficacia è stata prorogata dal d.lgs. n. 36/2023 al 31 dicembre 2023, prevede che le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di affidamento dei contratti pubblici svolte dalle Stazioni appaltanti siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazioni elettronici;

Ritenuto pertanto che la procedura di gara in oggetto venga espletata in modalità telematica tramite la piattaforma START fornita dalla Regione Toscana;

Ritenuto di stabilire che:

- ai sensi del combinato disposto degli artt. 42 co. 4 e 225 co. 9 d.lgs. n. 36/2023 sarà posto a base di gara il progetto aggiornato con il presente provvedimento;

- per l'affidamento del presente Accordo quadro sarà espletata la procedura negoziata senza bando di cui all'art. 50 co. 1 lett. c) d.lgs. 36/2023, trattandosi di appalto di importo compreso fra € 150.000,00 ed € 1.000.000,00;

- il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo ai sensi degli artt. 50 co. 4 e 108 d.lgs. n. 36/2023;

- per garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza, si procederà dando evidenza dell'avvio della procedura di cui sopra tramite pubblicazione di un avviso pubblico di indagine di mercato per individuare i soggetti che intendono manifestare interesse alla partecipazione alla procedura negoziata in oggetto;

- le istanze di manifestazione di interesse dovranno pervenire entro e non oltre giorni 5 (cinque) dalla pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato sulla piattaforma START al fine di garantire la celerità della procedura;

- nell'ipotesi in cui manifestassero interesse a partecipare alla procedura di aggiudicazione un numero maggiore di 10 (dieci) operatori economici, si provvederà a selezionare gli operatori da invitare, fino al limite stabilito, mediante:

1. attribuzione di un punteggio in base al possesso delle seguenti certificazioni (Allegato II.13 del codice):

- UNI ISO 45001, "Sistemi di gestione per la salute e sicurezza sul lavoro ": punti 4;
- UNI EN ISO 14001, "Sistemi di gestione ambientale": punti 5;

- SA 8000, “Certificazione *social accountability* 8000”: punti 4;

2. in caso di parità di punteggio, verrà valutato l'ordine cronologico di presentazione dell'istanza pervenuta su STAR;

- a seguito di espletamento della procedura di indagine di mercato, con le modalità sopra descritte, gli operatori economici individuati verranno invitati a presentare offerta per la procedura negoziata ex art. 50 co. 1 lett. c) d.lgs. n. 36/2023 entro e non oltre giorni 10 (dieci) dall'invito, al fine di garantire la celerità della procedura;

- l'Amministrazione procederà, ai sensi dell'art. 54 del Codice, all'esclusione automatica delle offerte anomale, qualora il numero di offerte ammesse sia pari o superiore a 5 (cinque);

- la soglia di anomalia è determinata secondo il METODO A dell'Allegato II.2 d.lgs. n. 36/2023;

- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida;

- l'Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dall'art. 108, c. 10, d.lgs. 36/2023, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

- l'offerta vincolerà il concorrente per 180 giorni dalla scadenza del termine per la presentazione dell'offerta, salvo proroghe richieste dalla stazione appaltante;

-in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola in misura pari al 5% dell'importo contrattuale;

- ai sensi dell'art. 107 co. 2 d.lgs. 36/2023, la Stazione Appaltante può decidere di non aggiudicare l'appalto all'offerente che ha presentato l'offerta con maggior ribasso, se ha accertato che l'offerta non soddisfa gli obblighi in materia ambientale, sociale e del lavoro stabiliti dalla normativa europea e nazionale, dai contratti collettivi o dalle disposizioni internazionali di diritto del lavoro indicate nell'allegato X alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014;

Ritenuto, altresì, che i concorrenti dovranno essere in possesso, a pena di esclusione, dei seguenti requisiti:

- i requisiti generali di cui agli artt. 94 e ss. del Codice, nonché gli ulteriori requisiti previsti dalla normativa vigente;

- i requisiti di idoneità professionale e di qualificazione di cui all'art. 100 d.lgs. 36/2023, i secondi costituiti dal possesso di attestazione SOA in corso di validità per la categoria e classifica adeguate ai lavori da assumere e dalla certificazione del sistema di qualità aziendale;

Dato atto che:

- gli atti relativi all'espletamento della procedura di gara saranno predisposti dagli uffici del Servizio

Amministrativo Opere e Lavori Pubblici della Direzione Gare Appalti e Partecipate, così come avverrà per la successiva stipula del contratto;

- per l'intervento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 119 co. 1 e 2 d.lgs. n. 36/2023, è ammesso il subappalto delle opere o dei lavori indicati dall'Appaltatore all'atto dell'offerta fino alla quota del 50% dell'importo della categoria prevalente, a condizione che il subappaltatore sia qualificato nella relativa categoria e non sussistano a suo carico i motivi di esclusione di cui agli articoli 94 e seguenti del Codice, nonché gli ulteriori motivi previsti dalla normativa vigente. Dette lavorazioni tuttavia, non possono formare oggetto di ulteriore subappalto, in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto e dell'esigenza, alla luce della natura e della complessità delle lavorazioni da effettuare, di rafforzare il controllo delle attività di cantiere e più in generale dei luoghi di lavoro;

- è altresì ammesso il ricorso all'avvalimento di cui all'art. 104 d.lgs. n. 36/2023, tenuto conto tuttavia, dell'impossibilità di ricorrere all'avvalimento c.d. a cascata, in analogia a quanto sopra stabilito in tema di subappalto. In altri termini, l'impresa ausiliaria non potrà avvalersi a sua volta di altra impresa ausiliaria;

- per l'intervento di cui trattasi, il rischio dell'esecuzione è a totale carico dell'appaltatore e non si applica all'appalto in oggetto l'art. 1664 co. 1 cc, in materia di revisione dei prezzi. Si procederà a suddetta revisione secondo quanto previsto dall'art. 60 d.lgs. n. 36/2023;

- ai sensi dell'art. 125 d.lgs. n. 36/2023 l'emissione dei certificati di pagamento non potrà superare i 7 giorni a decorrere dalla maturazione di ogni stato di avanzamento dei lavori; i pagamenti del presente appalto saranno effettuati entro il termine di 30 giorni da ogni stato di avanzamento lavori. Per le medesime motivazioni, la rata di saldo sarà pagata entro 30 giorni dalla emissione del certificato di regolare esecuzione, subordinatamente alla presentazione della polizza fideiussoria di cui al Capitolato speciale d'appalto;

- il certificato di regolare esecuzione dei lavori è emesso non oltre 3 (tre) mesi dalla data di ultimazione delle prestazioni oggetto del contratto;

- per il presente appalto l'importo da assicurare per i danni subiti dalla stazione appaltante a seguito del danneggiamento o della distruzione totale o parziale di impianti ed opere, anche preesistenti, verificatesi nel corso dell'esecuzione dei lavori, è pari all'importo contrattuale;

Rilevato che la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale di cui agli articoli 94 e seguenti del Codice, nonché degli ulteriori requisiti previsti dalla normativa vigente, da parte degli operatori economici deve essere esperita mediante ricorso all'utilizzo del sistema cosiddetto FVOE (Fascicolo virtuale dell'operatore economico) presente sul portale ANAC;

Richiamati:

- i principi e le disposizioni contenute nella legge 6 novembre 2012 n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

- l'Intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore degli appalti pubblici, approvata con Deliberazione della Giunta n. 347/2019 e sottoscritta in data 10 ottobre 2019 dal Comune di Firenze, insieme con altri Comuni della Città Metropolitana di Firenze, e

la Prefettura di Firenze;

Dato atto che in base alle disposizioni del Piano triennale di prevenzione della corruzione e Programma per la trasparenza 2023-2025, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 2023/G/00203, in data 9 maggio 2023, nonché del Codice di Comportamento del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del medesimo organo n. 2021/G/0012 in data 26 gennaio 2021 e del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici approvato con D.P.R. n. 62/2013 come modificato dal D.P.R. n. 81/2023, non sussistono cause di conflitto di interessi ai fini dell'adozione del presente atto;

Vista la dichiarazione, conservata in atti e rilasciata dal RUP, circa l'insussistenza di cause di conflitto d'interesse, anche solo potenziali, nei confronti dell'oggetto dell'affidamento, tali da ledere l'imparzialità dell'agire dell'Amministrazione;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147- bis d.lgs. n. 267/2000;

Visti:

- il d.lgs. 36/2023;
- il d.lgs. n. 50/2016 per le parti ancora in vigore nel regime transitorio;
- l'art. 107 d.lgs. 267/2000;
- l'art. 81, c. 3, dello Statuto del Comune di Firenze;
- l'art. 22 del Regolamento comunale per l'attività contrattuale;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

DETERMINA

per tutto quanto esposto in narrativa:

1. di approvare il progetto ad Accordo Quadro AQ0827/2023 aggiornato, predisposto dai tecnici della Direzione Servizi Tecnici – E.Q. Impianti meccanici degli edifici e dei sottopassi, denominato “Immobili comunali - Efficientamento energetico impianti meccanici adeguamento e manutenzione straordinaria centrali, impianti termici e idrico sanitari. Direzione Risorse Umane e Istruzione, Via Nicolodi fase 2” (Codice opera 210044 - CUP H13C20000020004 - CUI L01307110484202100029 – CPV 45350000-5), composto dai citati elaborati, allegati quali parti integranti e sostanziali al presente provvedimento, ed ammontante a complessivi € 450.000,00;
2. di dare avvio alla procedura di affidamento del summenzionato Accordo quadro AQ0827/2023, ponendo a base di gara il progetto aggiornato con il presente provvedimento;
3. di ricorrere, per l'aggiudicazione dell'intervento, a seguito di espletamento dell'indagine di mercato su piattaforma START, alla procedura negoziata senza bando di cui all'art. 50 co. 1 lett. c) d.lgs. n. 36/2023, applicando il criterio del minor prezzo;
4. di dare atto che:

- gli elementi essenziali del contratto sono stati dettagliatamente previsti nella parte narrativa del presente provvedimento;
- il CIG dell'intervento in questione è A0306B3E20;
- tutti gli atti relativi all'espletamento della gara saranno predisposti dagli uffici del Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici della Direzione Gare Appalti e Partecipate, così come avverrà per la successiva stipula del contratto;
- la spesa dell'intervento, pari ad € 450.000,00, è finanziata a mutuo come da codice opera 210044;
- il Responsabile Unico del Progetto è l'Ing. Simone Ferroni che ha dichiarato l'insussistenza di cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 16 d.lgs. 36/2023 come da dichiarazione conservata in atti.

ALLEGATI INTEGRANTI

AQ0827-C.S.A. I DLgs 36 2023_signed.pdf - e07ab3406eaf812d54f20da109df3c103b4d013f06645805cee0e69d2f6a79e0

AQ_0827-Relazione-Tecnica_signed.pdf - 467500f826cfd145018b4439c88f80664c2fe4589bef8e12bd6feac7d4714ef1

AQ_0827-VERBALE DI VALIDAZIONE_signed.pdf -
fd1a9000f1831639d035b5b2395e5f23bcead4d6889943626cb18277a22fa873

AQ_0827-VERBALE DI VERIFICA_signed.pdf - 782cb4e6d509b0ac3fcb6ff9a5584ead4db7a75a9527b101b775077966ddd9a

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Filippo Cioni

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i.

(CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.