

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/08560

Del: 24/10/2023

Esecutivo Da: 24/10/2023

Proponente: Servizio Sociale Amministrativo

OGGETTO:

Procedura negoziata previa indizione di una indagine di mercato per l'affidamento del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze (novembre - dicembre 2023 ed eventuale prosecuzione). Determina a contrarre. CIG LOTTO 1 "Principe Abamalek": A0214A917B; CIG LOTTO 2 "Palazzina dell'orologio": A0214ED996

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 29/03/2023, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al DUP, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti e ulteriori allegati";
- la deliberazione della Giunta comunale n. 203 del 9/05/2023, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il "Piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025 e Piano esecutivo di gestione finanziario 2023-2025";
- il decreto del Sindaco n. DEC/2021/00068 del 14/10/2021 con cui è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

PREMESSO CHE:

- ai sensi del D. Lgs. 1/2018 ("Codice della protezione civile") con deliberazione del Consiglio dei Ministri del giorno 25/02/2022 è stato dichiarato lo stato di emergenza per intervento all'estero in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell'Ucraina;
- da ultimo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 24 comma 3 del D. Lgs. 1/2018, con deliberazione del Consiglio dei Ministri del giorno 23/02/2023 è stato prorogato fino al 31/12/2023 lo stato di emergenza

in relazione all'esigenza di assicurare soccorso e assistenza, sul territorio nazionale, alla popolazione ucraina in conseguenza della grave crisi internazionale in atto;

- il giorno 23/05/2022 al fine di fronteggiare l'emergenza derivante dal significativo afflusso in Italia di cittadini ucraini in fuga dal conflitto, il Comune di Firenze e la Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze hanno sottoscritto un “accordo di collaborazione” ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990, con il quale la Prefettura – UTG di Firenze ha demandato al Comune di Firenze la realizzazione e gestione in strutture proprie di uno o più centri di accoglienza straordinari (cosiddetti “CAS”) ex art. 11 D. Lgs. 142/2015, deputati all'accoglienza di persone in fuga dall'Ucraina, con durata decorrente dalla predetta data di sottoscrizione fino al giorno 30/11/2022;
- da ultimo, con atto firmato il giorno 28/02/2023, l'accordo di collaborazione tra Prefettura - UTG Firenze e il Comune di Firenze per la prima accoglienza dei cittadini ucraini in fuga dal conflitto è stato prorogato fino al giorno 31/12/2023;
- con determinazione dirigenziale n. DD/2023/02528 del giorno 31/03/2023 è stata disposta l'aggiudicazione del “servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze del 23/05/2022 e ss. proroghe” (dal 1/04/2023 al 30/09/2023) E con determinazione dirigenziale n. DD/2023/07768 del giorno 28/09/2023 è stata disposta la proroga di tale servizio dal giorno 1/10/2023 al 31/10/2023;

DATO ATTO CHE:

- con determinazione dirigenziale n. DD/2023/08411 del giorno 18/10/2023 è stata disposto di avviare un'indagine di mercato funzionale all'individuazione degli operatori economici da invitare a eventuale successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze (novembre – dicembre 2023 ed eventuale prosecuzione);
- in data 18/10/2023, sulla piattaforma di negoziazione START Toscana, è stata pubblicata la procedura di indagine di mercato n. 023933/2023, con termine previsto per la presentazione di manifestazioni di interesse per il giorno 23/10/2023, ore 09:00;

CONSIDERATO CHE, al fine di contemperare l'esigenza del rispetto dei principi di legalità trasparenza e concorrenza, con il principio del risultato e del buon andamento dell'azione amministrativa, declinato secondo i canoni di efficienza, efficacia ed economicità della stessa ai sensi dell'art. 1 D. Lgs. 36/2023, l'indagine di mercato è stata aperta alla partecipazione di tutti gli operatori economici del settore interessato;

DATO ATTO CHE in risposta a tale indagine di mercato hanno presentato manifestazione di interesse operatori economici interessati i quali hanno, altresì, dichiarato il possesso dei requisiti richiesti;

CONSIDERATO CHE il precedente affidamento relativo al servizio di accoglienza ha scadenza prevista per il giorno 31/10/2023 e che sussistono stringenti necessità di dare continuità all'accoglienza dei titolari di protezione temporanea provenienti dall'Ucraina, mediante indizione di una procedura negoziata;

RITENUTO, pertanto, OPPORTUNO:

- indire una procedura negoziata per l'affidamento del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze

(novembre – dicembre 2023 ed eventuale prosecuzione) (di seguito: servizio di prima accoglienza Ucraina), articolata in due lotti funzionali;

- ex art. 50 comma 1 lett. e) del D. Lgs. 36/2023, invitando alla procedura gli operatori economici che hanno manifestato interesse e dichiarato il possesso dei requisiti generali e speciali richiesti;
- disporre lo svolgimento della procedura in questione in via telematica, ai sensi dell'art. 25 del D. Lgs. 36/2023, sulla piattaforma regionale START;

DATO ATTO CHE:

- la finalità del contratto è costituita dalla realizzazione di centri di accoglienza straordinari ex art. 11 del D. Lgs. 142/2015 per persone in fuga dal conflitto bellico in Ucraina, in attuazione dell'accordo collaborativo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze stipulato a tale scopo;
- l'oggetto del contratto è l'erogazione dei servizi di prima accoglienza, come descritti nell'allegato capitolato, alle persone provenienti dal territorio interessato dal conflitto, in conformità con la rilevante legislazione comunitaria e nazionale, nel rispetto della rilevante legislazione comunitaria e nazionale e, in particolare, dell'art. 10 comma 1 D. Lgs. 142/2015;
- l'appalto è suddiviso in due lotti funzionali, corrispondenti a ciascuno degli immobili messi a disposizione per l'esecuzione del servizio, denominati "Principe Abamalek" avente capienza massima di 48 persone (lotto 1) e "Palazzina dell'orologio" avente capienza massima di 55 persone (lotto 2), fermo restando che l'Amministrazione si riserva, laddove ne emerga la necessità e in base a proprie autonome valutazioni, di sostituire una o entrambe le suddette strutture con altre idonee allo scopo ovvero di variare il numero di persone accoglibili;
- il servizio di prima accoglienza Ucraina ha una durata iniziale, commisurata alla scadenza dell'accordo collaborativo che ne costituisce il presupposto, pari a 61 giorni. Data la sussistenza di ragioni di urgenza consistenti nella necessità di garantire la continuità rispetto al servizio di accoglienza Ucraina in scadenza al 31/10/2023, l'aggiudicatario è tenuto a dare avvio al servizio dal giorno 1/11/2023 o in diversa data comunicata dalla stazione appaltante;
- in aggiunta al periodo di durata iniziale, il contratto potrà prevedere opzioni di rinnovazione del servizio per ulteriori 60 giorni e di proroga cosiddetta "tecnica" per 31 giorni (ai sensi dell'art. 120 comma 10 del D. Lgs 36/2023), espressamente subordinate a eventuali proroghe dell'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze di cui alle premesse della presente determinazione;
- come precisato nel capitolato e nella lettera d'invito, il corrispettivo unitario per lo svolgimento del servizio, fissato dalla Prefettura – UTG di Firenze, è il seguente:
 - per centro di accoglienza con presenze fino a 50 ospiti, € 29,30 *pro capite pro die* oltre IVA (se dovuta);
 - per centro di accoglienza con presenze oltre i 50 ospiti, € 28,99 *pro capite pro die* oltre IVA (se dovuta);A questi valori vanno ad aggiungersi i rimborsi per erogazioni di pocket money (€ 2,50 *pro capite pro die*), kit primo ingresso (€ 300,00 *una tantum* per nuovo arrivo) e fornitura scheda telefonica (€ 5,00 *una tantum* per nuovo arrivo);
- conseguentemente, e come precisato nel capitolato e nella lettera d'invito, l'importo stimato a base di gara per la durata iniziale del servizio è:
 - Lotto 1 – € 85.790,40 oltre IVA, se dovuta (€ 29,30*48 posti massimi*61 giorni di accoglienza). A questo valore vanno ad aggiungersi, solo ove effettivamente corrisposti e fuori campo IVA, i rimborsi per erogazioni di pocket money (pro capite pro die), kit primo ingresso e fornitura scheda telefonica (una tantum per nuovo arrivo). Sulla base di una stima di 5 nuovi arrivi al mese, dunque, si prevede un importo massimo nel periodo di tali rimborsi pari a € 10.370,00 e, conseguentemente, un importo massimo nel periodo di € 96.160,40 oltre IVA, se dovuta;
 - Lotto 2 - € 97.261,45 oltre IVA, se dovuta (€ 28,99*55 posti massimi*61 giorni di accoglienza). A questo valore vanno ad aggiungersi, solo se effettivamente corrisposti e fuori campo IVA, i rimborsi per erogazioni di pocket money (pro capite pro die), kit primo ingresso e fornitura scheda telefonica

(una tantum per nuovo arrivo). Sulla base di una stima di 6 nuovi arrivi al mese, dunque, si prevede un importo massimo nel periodo di tali rimborsi pari a € 12.047,50 e, conseguentemente, un importo massimo nel periodo di € 109.308,95, oltre IVA, se dovuta;

- l'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dei soli elementi qualitativi, precisando che l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso in forza del quale i partecipanti competeranno solo in base ai criteri qualitativi prestabiliti, ai sensi dell'art. 108 comma 5 D. Lgs. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 18 comma 1 D. Lgs. 36/2023, il contratto è da stipularsi in forma di scrittura privata, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

DATO ATTO CHE per lo svolgimento della procedura di gara in questione è stato assunto il seguente codice identificativo di gara: CIG LOTTO 1 "Principe Abamalek": A0214A917B CIG LOTTO 2 "Palazzina dell'orologio": A0214ED996

RILEVATO CHE la presente procedura non risulta attualmente inserita nell'ambito della programmazione biennale dell'acquisto di beni e servizi del Comune di Firenze (2023-2024), stante la materiale inconciliabilità temporale delle rispettive tempistiche, e che si provvederà all'inserimento con il primo aggiornamento della programmazione stessa;

VISTI gli atti allegati e parte integrante della presente determinazione, quali:

- il capitolato speciale d'appalto;
- la lettera di invito e i suoi allegati;

RITENUTO OPPORTUNO, in esecuzione dell'accordo con la Prefettura – UTG di Firenze, procedere all'assunzione degli accertamenti di entrata sul capitolo E 10503 esercizio 2023, nonché ad assumere i correlati impegni generici di spesa sul capitolo U 42117 esercizio 2023 a copertura del costo iniziale per la realizzazione del servizio oggetto di gara, per una spesa complessiva prevista di € 210.332,42 secondo la seguente stima:

	Importo <i>pro capite pro die</i>	N. giorni	N. max posti	Importo nel periodo (IVA ESCLUSA)	Aliquota massima IVA applicabile
LOTTO 1 PRINCIPE ABAMALEK	€ 29,30	61	48	€ 85.790,40	ESENTE IVA
STIMA DEI RIMBORSI				€ 10.370,00	Fuori campo IVA
TOTALE				€ 96.160,40	

- precisato che, sulla base delle manifestazioni di interesse per il lotto 1 pervenute e dichiarate ammesse dal responsabile di progetto, l'aliquota massima IVA applicabile in caso di aggiudicazione del lotto 1 è: ESENTE IVA, ESENTE IMPOSTA DI BOLLO;

	Importo <i>pro capite pro die</i>	N. giorni	N. max posti	Importo nel periodo	Aliquota IVA massima applicabile
LOTTO 2 PALAZZINA DELL'OROLOGIO	€ 28,99	61	55	€ 97.261,45 (Iva esclusa)	5% IVA (€ 4.863,07)
STIMA DEI RIMBORSI				€ 12.047,50 (fuori campo IVA)	
TOTALE				€ 114.172,02;	

- precisato che, sulla base delle manifestazioni di interesse per il lotto 2 pervenute e dichiarate ammesse dal responsabile di progetto, l'aliquota massima IVA applicabile in caso di aggiudicazione del lotto 2 è: 5% IVA e che, dunque, l'importo del lotto 2 corrisponde a € 102.124,52 (importo per il servizio iniziale inclusivo di IVA al 5%) e € 12.047,50, per un totale di € 114.172,02;

RITENUTO, ALTRESÌ, OPPORTUNO assumere i seguenti sub-impegni a copertura del costo del servizio sull'impegno generico di cui al punto precedente:

- Lotto 1 "Principe Abamalek": € 96.160,40 (IVA esente, imposta di bollo esente);
- Lotto 2 "Palazzina dell'Orologio": € 114.172,02 (inclusa IVA al 5% sulle componenti assoggettate);

RILEVATO CHE, ai fini dello svolgimento della presente procedura, occorre il pagamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, avente sede legale in via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma - CF: 97584460584 (C.B: 52329), nella prevista misura di € 410,00;

RITENUTO, a tale fine, di impegnare la somma di € 410,00 sul capitolo U 42120 dell'esercizio 2023, per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto all'ANAC;

CONFERMATO il responsabile del progetto nella persona dirigente del Servizio sociale amministrativo, dott. Raffaele Uccello, ai sensi dell'art. 16 D. Lgs. 36/2023 e dato atto che non sussistono situazioni di conflitto, anche solo potenziali, ai sensi dell'art. 16 D. Lgs. 36/2023 in relazione all'oggetto dell'affidamento e all'affidatario;

RICONOSCIUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D. Lgs. 267/2000;

VISTI:

- il D. Lgs. 36/2023;
- il D. Lgs. 267/2000;
- lo Statuto del Comune di Firenze, da ultimo aggiornato alla deliberazione del Consiglio comunale n. 2019/C/00004;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24/10/2014 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO, infine, della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa che si richiamano integralmente:

1. di indire una procedura negoziata sotto soglia comunitaria ex art. 50 comma 1 lett. e) del D. Lgs. 36/2023 per l'affidamento del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze (novembre – dicembre 2023 ed eventuale prosecuzione) (di seguito: servizio di prima accoglienza Ucraina), allegato alla presente, invitando alla procedura gli operatori economici che hanno manifestato interesse e dichiarato il possesso dei requisiti generali e speciali richiesti;

2. di disporre lo svolgimento della procedura in questione in via telematica, ai sensi dell'art. 25 del D. Lgs. 36/2023, sulla piattaforma regionale START;

3. conseguentemente, di approvare gli atti di gara, ovvero il capitolato speciale d'appalto, la lettera di invito e i suoi allegati, che, uniti alla presente determinazione, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

4. di dare atto che l'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dei soli elementi qualitativi, precisando che l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso in forza del quale i partecipanti competeranno solo in base ai criteri qualitativi prestabiliti, ai sensi dell'art. 108 comma 5 D. Lgs. 36/2023;

5. di dare atto che per lo svolgimento della procedura sono stati assunti i seguenti codici identificativi di gara: CIG LOTTO 1 "Principe Abamalek": A0214A917B; CIG LOTTO 2 "Palazzina dell'orologio": A0214ED996;

6. di stabilire l'importo stimato a base di gara per la durata iniziale del servizio in misura pari a:

- Lotto 1 – € 85.790,40 oltre IVA, se dovuta (€ 29,30*48 posti massimi*61 giorni di accoglienza). A questo valore vanno ad aggiungersi, solo ove effettivamente corrisposti e fuori campo IVA, i rimborsi per erogazioni di pocket money (pro capite pro die), kit primo ingresso e fornitura scheda telefonica (una tantum per nuovo arrivo). Sulla base di una stima di 5 nuovi arrivi al mese, dunque, si prevede un importo massimo nel periodo di tali rimborsi pari a € 10.370,00 e, conseguentemente, un importo massimo nel periodo di € 96.160,40 oltre IVA, se dovuta;

- Lotto 2 - € 97.261,45 oltre IVA, se dovuta (€ 28,99*55 posti massimi*61 giorni di accoglienza). A questo valore vanno ad aggiungersi, solo se effettivamente corrisposti e fuori campo IVA, i rimborsi per erogazioni di pocket money (pro capite pro die), kit primo ingresso e fornitura scheda telefonica (una tantum per nuovo arrivo). Sulla base di una stima di 6 nuovi arrivi al mese, dunque, si prevede un importo massimo nel periodo di tali rimborsi pari a € 12.047,50 e, conseguentemente, un importo massimo nel periodo di € 109.308,95, oltre IVA, se dovuta;

7. di accertare al capitolo di E 10503 esercizio 2023 il finanziamento della Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze (cod. debitore: 7985) per un importo pari a € 210.332,42 e di assumere contestuale impegno generico di spesa di pari importo sul capitolo U 42117 esercizio 2023 a copertura del costo iniziale per la realizzazione del servizio oggetto di gara, sulla base di quanto descritto in narrativa;

8. di assumere i seguenti sub-impegni a copertura del costo del servizio sull'impegno generico di cui al precedente punto 7:

- Lotto 1 "Principe Abamalek": € 96.160,40 (IVA esente, imposta di bollo esente);

- Lotto 2 “Palazzina dell’Orologio”: € 114.172,02 (inclusa IVA al 5% sulle componenti assoggettate);

9. di impegnare la somma di € 410,00 sul capitolo U 42120 dell’esercizio 2023 per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto all’ANAC, con sede legale in via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma – CF: 97584460584 (CB: 52329);

10. di dare atto che il sottoscritto dott. Raffaele Uccello, quale responsabile unico del progetto ai sensi dell’art. 15 D. Lgs. 36/2023, non si trova rispetto alla procedura in questione, in situazione di conflitto di interesse, conformemente all’art. 16 del medesimo D. Lgs.;

11. di dare atto che il contratto è da stipularsi in forma di scrittura privata, mediante corrispondenza secondo l’uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata, conformemente all’art. 18 comma 1 D. Lgs. 36/2023;

12. di dare atto, infine, che tutti i dati e gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati, oltre che sulla piattaforma telematica START, sul profilo del committente della stazione appaltante e nella sezione “amministrazione trasparente”, in applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

2. Capitolato speciale .pdf - 5b21bacb4db11d9489397f23e9364edecbf0e2caf4602ea1517178e8228c9285
3. Lettera invito novembre 2023.pdf - 83cb3ab673e935d39d07cbd2e14dd993d3d4a9819339146615dfd6cdf39912a1
MODULO C.pdf - f5570995c6830e3fd17c99741790dc36cd0debc0803174eaa3dda6d5d43690cd
Modello DGUE semplificato.pdf - ad98fd11a94584f657d5328c14694daed6f69a0f53bb00bc34deb7351c8c34e1
Modulo AD.pdf - 3427bb9793b6d8eb66fdf9018f9c999e621266f5d7289c2ed274da6d2cf6c90b
Modulo CM dettaglio costi manodopera.pdf - df54d80c93a11bb9d8d2c1218c73835a7982c67f4104bdc4caaf855d593089b0
Modulo accesso.pdf - 3bc29f6dbb8b9054b8f847f536cfd1d470c79718faba16219d66932a79c1466e

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Raffaele Uccello

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	42117		2023/8961		€ 0,00	-
2)	U	2023	42117		2023/8961	1	€ 96.160,40	-
3)	U	2023	42117		2023/8961	2	€ 114.172,02	-
4)	U	2023	42120		2023/8962		€ 410,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
5)	E	2023	10503		2023/2651		€ 210.332,42	7985 - PREFETTURA DI FIRENZE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

**Il Responsabile Contabile
Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.