COMUNE DI FIRENZE

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2023/08354**
Del: **18/10/2023**
Esecutivo Da: **23/10/2023**
Proponente: **E.Q. Musei Civici**

OGGETTO:
Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) D. Lgs 36/2023 del servizio di movimentazione di opere d'arte nella forma dell'accordo quadro di cui all'art. 59 del D. Lgs. n. 36/2023 all'operatore economico Arternativa s.r.l.

LA DIRIGENTE

Visti:

- gli articoli 107 e 183 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico sull'ordinamento degli enti locali;

- il D. Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42, "Codice dei beni culturali e del paesaggio" e ss.mm.ii.;

- la L. R. Toscana 25 febbraio 2010, n. 21 "Testo unico delle disposizioni in materia di beni, istituti e attività culturali" e ss.mm.ii.;

- il Decreto del Presidente della Giunta regionale 6 giugno 2011, n. 22/R Regolamento di attuazione della legge regionale 25 febbraio 2010, n. 21;

- l'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

- il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii., "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

- la legge 6 novembre 2012, n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- il D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione

dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;

- il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 “Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici” e ss.mm.ii.;

- il D. lgs. 31 marzo 2023, n. 36, “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

Richiamati:

- l’art. 21 del vigente Regolamento sull’ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24 ottobre 2011 e ss.mm.ii.;

- il vigente Regolamento per l’Attività Contrattuale del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 5 marzo 2012 e ss.mm.ii.;

- il Regolamento per l’organizzazione e il funzionamento dei Musei Civici Fiorentini, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 446 del 24 dicembre 2014;

- il Regolamento di contabilità approvato con Deliberazione n. 51 del 29.10.2018

- gli artt. 58 e 81, comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 14 gennaio 2019 e ss.mm.ii.;

- il Codice di comportamento del Comune di Firenze approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 2013/G/00471 del 30 dicembre 2013 e modificato con deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 26 gennaio 2021.

Premesso che:

- con D.C.C. n. 14 del 29/03/2023 sono stati approvati i Documenti di programmazione 2023-2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, Bilancio finanziario, nota integrativa e il Piano Triennale Investimenti;

- con deliberazione della Giunta comunale n. 203 del 09 maggio 2023, immediatamente esecutiva, è stato approvato il PEG (Piano Esecutivo di Gestione) 2023/2025 e che, con il medesimo atto, i responsabili dei servizi e degli uffici sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese;

- con Decreto del Sindaco n. 63 del 15 settembre 2021 è stato attribuito alla sottoscritta dott.ssa Marina Gardini l’incarico dirigenziale di Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi;

Dato atto che:

- al fine di gestire al meglio il patrimonio storico artistico dei Musei Civici fiorentini si rende necessario procedere all'individuazione di un operatore economico cui affidare il servizio di movimentazione di opere d’arte nella forma di accordo quadro di cui all’art. 59 D. Lgs. 36/2023;

- con relazione istruttoria prot. 313194 del 3 ottobre 2023, era stato stimato un fabbisogno nei prossimi 12 mesi di € 40.974,96 oltre iva;

- l’art. 50, comma 1, lett. b) del D. lgs. n. 36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 euro, si procede ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;

Dato atto altresì che, a seguito di verifiche effettuate, non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative alla fornitura di cui trattasi e che l’oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018);

Visto l’art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006, così come da ultimo modificato dalla legge n. 145 del 30/12/2018, che ha posto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici, o al sistema telematico messo a disposizione dalla Centrale Regionale di riferimento, per lo svolgimento delle relative procedure, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a Euro 5.000,00;

Dato atto che:

- in data 03/10/2023 sono state inoltrate tre richieste di preventivo a mezzo PEC ad altrettanti operatori economici per l’espletamento del servizio di movimentazione di opere d’arte nella forma dell’Accordo Quadro ai sensi dell’art. 59 del D. Lgs. 36/2023 per un importo presunto di € 40.974,96 oltre IVA 22%;

- entro il termine di scadenza delle ore 9.00 del 9/10/2023 ha presentato offerta solo l’operatore economico Arternativa s.r.l.;

- è stata pertanto avviata in data 9/10/2023, attraverso la piattaforma regionale S.T.A.R.T., una procedura di affidamento diretto n. 023059/2023 con cui è stato richiesto all’operatore economico Arternativa s.r.l. di presentare offerta per il servizio in oggetto;

- è pervenuta da parte dell’operatore economico Arternativa s.r.l. un’offerta comprensiva dei costi unitari per ciascuna voce richiesta, per un importo complessivo pari a € 37.725,00;

Dato atto della congruità dei prezzi unitari richiesti da Arternativa s.r.l., anche alla luce dei chiarimenti ricevuti tramite piattaforma S.T.A.R.T. (prot. n. 323182 del 11/10/2023, conservato in atti);

Rilevato che l’operatore economico Arternativa s.r.l. risulta essere impresa in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali del servizio richiesto, come risulta dal DGUE prodotto;

Ritenuto pertanto di affidare ai sensi dell’art. 50 c.1 lett. b) del D.Lgs 36/2023 all’operatore economico Arternativa s.r.l. il servizio di movimentazione di opere d’arte per la durata di 12 mesi dalla data di sottoscrizione del contratto, per un importo pari a € 37.725,00 oltre IVA secondo i prezzi risultanti dall’offerta economica;

Ricordato, come evidenziato dalla giurisprudenza contabile, che:

- l’accordo quadro “…realizza un *pactum de modo contrahendi*, consiste cioè in un contratto “normativo” dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel “vincolare” la successiva

manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti (ANAC, AG n. 8, 22 giugno 2011). Esso, cioè, stabilisce come verranno stipulati i successivi contratti attuativi (contratti applicativi) riguardanti un determinato bene della vita e lasciano all'individuazione operata da una delle parti la determinazione del se, quando e quantum…";

- l'accordo quadro "…non realizza di per sé, dunque, un affidamento come le altre procedure, ma il titolo per una serie successiva di affidamenti diretti, esaurendo a monte, e per una determinata base di valore, la fase competitiva per l'aggiudicazione futura di tali contratti attuativi. …Ne consegue che la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di e impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL). Dunque, né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere ed il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio…" (Corte dei Conti Campania del. 77/2018);

- conseguentemente gli impegni di spesa saranno assunti in bilancio solo al momento dell'approvazione dei successivi contratti attuativi;

Dato atto che attraverso la piattaforma ANAC in data 09/10/2023 è stato acquisito il CIG A01B145C6A e che, in considerazione dell'importo posto a base della presente procedura di affidamento, la Stazione Appaltante deve corrispondere un contributo di gara pari ad € 35,00, conformemente alla delibera ANAC n. 621 del 20/12/2022;

Dato atto che, nel rispetto dell'art. 52 comma 1 del Codice**:**
- l'operatore economico ha attestato tramite compilazione del modello DGUE il possesso dei requisiti generali previsti dagli artt. 94 e 95 del Codice;

- l'eventuale verifica di tale attestazione sarà operata a campione dalla Stazione appaltante secondo quanto previsto nella circolare della Direzione Gare, Appalti e Partecipate adottata con nota prot. 261001/2023, e successiva nota prot. 297081 del 20/09/2023 con cui sono state definite le modalità di verifica ed è stato individuato il suddetto campione;

- qualora dalla verifica in questione venisse accertata la mancanza anche di uno di detti requisiti, la Stazione Appaltante, salve le eventuali conseguenze relative a dichiarazioni mendaci previste dal DPR 445/2000, applicherà l'art. 52, c. 2 del D. Lgs. 36/2023;

Acquisiti il Documento Unico di Regolarità contributiva valido alla data odierna e la visura camerale relativi all'operatore economico in oggetto;

Dato atto altresì che l'operatore economico ha attestato il rispetto delle clausole sociali, per come delineate dall'art. 20 lett. a), b), c) del capitolato speciale di appalto, in accordo con quanto disposto dall'art. 57 del Codice dei contratti pubblici;
Ritenuto pertanto di assumere un impegno di spesa pari ad € 35,00 a favore di ANAC (cod ben. 52329) sul capitolo 29755 a valere sull'esercizio finanziario 2023;

Dato atto che:

- il RUP, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs n. 36/2023, è la dirigente del Servizio Musei, Biblioteche e Archivi del

Comune di Firenze;

- non sussistono situazioni di conflitto di interesse anche solo potenziale in relazione all'affidamento e all'affidatario;

- l'acquisizione in argomento è stata inserita nel Programma Biennale degli Acquisti di Servizi e Forniture al CUI n. S01307110484202300107;

Dato atto altresì del rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D. Lgs. 36/2023;

Richiamato altresì l'art. 17, comma 2, del D. lgs. n. 36/2023 che prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Precisato che in conformità a quanto statuito dall'art. 192 del D. lgs. 267/2000:
- con l'esecuzione del contratto s'intende realizzare il seguente fine: servizio di movimentazione di opere d'arte fra depositi in uso alla stazione appaltante;
- le clausole negoziali sono fissate nella richiesta di preventivo e nel successivo contratto;
- il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata in formato digitale;
- il servizio, nella forma di accordo quadro ai sensi dell'art. 59 del D. Lgs n. 36/2023, avrà durata di 12 mesi;
- la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. 36/2023;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni e dell'art.15 comma 4 del Regolamento sui controlli interni dell'Ente;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa:

1) di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023 all'operatore economico Arternativa s.r.l. il servizio di movimentazione di opere d'arte nella forma dell'accordo quadro di cui all'art. 59 del D. Lgs. n. 36/2023, per un importo pari a € 37.725,00, oltre IVA 22%, ai prezzi unitari risultanti dall'offerta economica che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

2) di approvare lo schema di accordo quadro, la richiesta di preventivo e il capitolato speciale allegati al presente atto come parte integrante e sostanziale;

3) di precisare, come già specificato nel capitolato speciale di appalto allegato al presente atto, che tale importo non è in alcun modo impegnativo, né vincolante per l'Amministrazione comunale;

4) di provvedere alla stipula dell'accordo quadro in modalità elettronica mediante scrittura privata;

5) la decorrenza e le prestazioni del servizio sono specificate nel capitolato speciale di appalto allegato al presente atto;

6) in sede di approvazione di ciascun contratto attuativo si provvederà ad assumere gli impegni di spesa sul pertinente capitolo di Bilancio;

7) di impegnare la somma di € 35,00 sul capitolo 29755 a valere sull'esercizio finanziario 2023, necessaria per il pagamento del contributo di gara a favore di Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC (cod. ben. 52329) relativo all'affidamento contraddistinto dal CIG A01B145C6A , richiamato in premessa;

8) di dare altresì atto che il Responsabile Unico del Progetto è la sottoscritta Dirigente del Servizio Musei Biblioteche e Archivi;

9) di nominare Responsabile delle fasi affidamento conseguenti e della liquidazione la EQ Musei;

10) che, ai sensi dell'articolo 29 del D. Lgs. 50/2016, la cui applicazione è stabilita in via transitoria fino al 31 dicembre 2023 dal D. Lgs. 36/2023 art.225 c.2, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo https://affidamenti.comune.fi.it/gare-contratti in applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

Offerta economica.pdf.p7m - 3f7483b442dfce8efed818dc86c8324a03616bc0e383c4e54e31121a11f5750d
Richiesta di preventivo movimentazione opere_signed.pdf - 03e9a0b60c97942f81c2a99376c1b0b4f65a77946a4eff3b2b555737432a37a6
Schema accordo quadro - a074f6e08bed57528349da4e40c84555e0a379b9642c4517970a91b44f478b51
capitolato speciale d'appalto_signed - 609dc07843f3fc435a2d4a86cf975f71fe193ff40d91e3e10966441491408dc3

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica
Marina Gardini

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	29755		2023/8853		€ 35,00	52329 - ANAC AUTORITA'

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
								NAZIONALE ANTICORRUZIONE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile
Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

COMUNE DI FIRENZE

Data Esecutivita': 23/10/2023

Elenco Sottoscrittori:

Firmato digitalmente da Marina Gardini il 18/10/2023

Firmato digitalmente da Alessandro Innocenti il 23/10/2023

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n. 8 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 23/10/2023