



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/08284

Del: 13/10/2023

Esecutivo Da: 13/10/2023

Proponente: Servizio Sociale Amministrativo

OGGETTO:

Procedura negoziata previa indizione di una indagine di mercato per l'affidamento del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati in attuazione dell'accordo tra Prefettura UTG di Firenze e Comune di Firenze (ottobre/dicembre 2023). Determina a contrarre. CIG: A01D4B3938.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 29/03/2023, avente ad oggetto “Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al DUP, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti e ulteriori allegati”;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 203 del 9/05/2023, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il “Piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025 e Piano esecutivo di gestione finanziario 2023-2025”;
- il decreto del Sindaco n. DEC/2021/00068 del 14/10/2021 con cui è stato attribuito al sottoscritto l’incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

PREMESSO CHE:

- al fine di fronteggiare l'emergenza derivante dall'aumento di minori stranieri non accompagnati presenti sul territorio cittadino, il Comune di Firenze e la Prefettura – Ufficio territoriale del governo di Firenze hanno sottoscritto un accordo procedimentale collaborativo in data 19/11/2021, con il quale la Prefettura - UTG ha demandato al Comune di Firenze il compito di individuare le strutture temporanee e i gestori dei servizi di cui all'art. 19 comma 3 bis del D. Lgs. 142/2015 (strutture di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati);

- in considerazione del costante afflusso di minori stranieri non accompagnati nel territorio, la Prefettura – UTG di Firenze e il Comune di Firenze hanno dato continuità al predetto accordo, disponendone la proroga fino al giorno 19/10/2023, con atto da ultimo sottoscritto in data 19/07/2023;
- in attuazione del predetto accordo, il Comune di Firenze ha attivato, tramite appalti, il servizio di prima accoglienza per MSNA il cui termine è previsto per il giorno 18/10/2023;
- con nota prot. 321375 del giorno 10/10/2023 il Comune di Firenze ha richiesto alla Prefettura – UTG di Firenze un'ulteriore proroga dell'accordo ex art. 15 L. 241/1990 per un periodo almeno pari a sei mesi;

DATO ATTO CHE:

- con determinazione dirigenziale n. DD/2023/07966 del 04/10/2023 è stata disposto di avviare un'indagine di mercato funzionale all'individuazione degli operatori economici da invitare a eventuale successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio di prima accoglienza di minori stranieri non accompagnati nelle strutture temporanee di cui all'art. 19 comma 3 *bis* del D. Lgs. 142/2015 in attuazione dell'accordo procedimentale collaborativo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze del 19/11/2021 e ss. proroghe (di seguito: servizio di prima accoglienza MSNA);
- in data 4/10/2023, sulla piattaforma di negoziazione START Toscana, è stata pubblicata la procedura di indagine di mercato n. 022652/2023, con termine previsto per la presentazione di manifestazioni di interesse per il giorno 9/10/2023, ore 10:00;

CONSIDERATO CHE, al fine di contemperare l'esigenza del rispetto dei principi di legalità trasparenza e concorrenza, con il principio del risultato e del buon andamento dell'azione amministrativa, declinato secondo i canoni di efficienza, efficacia ed economicità della stessa ai sensi dell'art. 1 D. Lgs. 36/2023, l'indagine di mercato è stata aperta alla partecipazione di tutti gli operatori economici del settore interessato;

DATO ATTO CHE in risposta a tale indagine di mercato hanno presentato manifestazione di interesse operatori economici interessati i quali hanno, altresì, dichiarato il possesso dei requisiti richiesti;

CONSIDERATO CHE il precedente affidamento relativo al servizio di accoglienza ha scadenza prevista per il giorno 18/10/2023 e che sussistono stringenti necessità di dare continuità all'accoglienza ai minori stranieri non accompagnati, soggetti in condizione di particolare vulnerabilità, mediante indizione di una procedura negoziata;

RITENUTO, pertanto, OPPORTUNO:

- nelle more della proroga dell'accordo, indire una procedura negoziata per l'affidamento del servizio di prima accoglienza di minori stranieri non accompagnati nelle strutture temporanee di cui all'art. 19 comma 3 *bis* del D. Lgs. 142/2015 (di seguito: servizio di prima accoglienza MSNA) ex art. 50 comma 1 lett. e) del D. Lgs. 36/2023, invitando alla procedura gli operatori economici che hanno manifestato interesse e dichiarato il possesso dei requisiti generali e speciali richiesti;
- disporre lo svolgimento della procedura in questione in via telematica, ai sensi dell'art. 25 del D. Lgs. 36/2023, sulla piattaforma regionale START;

DATO ATTO CHE:

- la finalità del contratto è costituita dalla realizzazione di strutture temporanee di cui all'art. 19 comma 3 *bis* del D. Lgs. 142/2015, in attuazione dell'accordo collaborativo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze e in conformità con la rilevante legislazione comunitaria e nazionale;

- l'oggetto del contratto è l'erogazione dei servizi di prima accoglienza, come descritti nell'allegato capitolato, ai minori stranieri non accompagnati di età non inferiore agli anni quattordici, in conformità con la rilevante legislazione comunitaria e nazionale, nelle strutture temporanee di cui all'art. 19 comma 3 *bis* del D. Lgs. 142/2015;
- il servizio di prima accoglienza MSNA prevede l'accoglienza per un numero massimo di 75 posti, attivabili anche gradualmente, fermo restando l'attivazione iniziale da parte del gestore di un numero minimo garantito di 48 posti. Per una quota parte dei posti l'Amministrazione mette a disposizione due strutture proprie (ivi denominate "Villamagna" e "Leopoldo"); tuttavia, l'Amministrazione si riserva di interrompere la messa a disposizione di tali strutture, in considerazione di preminenti esigenze di interesse pubblico, con determinazione unilaterale e preavviso di rispettivamente pari a 30 giorni (Villamagna) e 10 giorni (Leopoldo);
- il servizio di prima accoglienza MSNA ha una durata iniziale pari a 74 giorni; inoltre, si prevede l'opzione di proroga cosiddetta tecnica ex art. 120 comma 10 D. Lgs. 36/2023 per un massimo di 60 giorni, in ogni caso subordinata alla perdurante vigenza dell'accordo collaborativo;
- sussistendo ragioni di urgenza consistenti nella necessità di garantire la continuità rispetto al servizio di accoglienza MSNA in scadenza al 18/10/2023, l'aggiudicatario è tenuto a dare avvio al servizio dal giorno 19/10/2023 o in diversa data comunicata dalla stazione appaltante, garantendo altresì il collocamento dei minori nelle strutture in tempo utile per l'avvio del servizio in tale data; conseguentemente, il termine previsto per il servizio è il giorno 31/12/2023;
- l'appalto non è suddiviso in lotti funzionali, trattandosi di un unico blocco di prestazioni omogenee destinate ad un'unica categoria di beneficiari, in modo tale da garantire la necessaria uniformità di realizzazione dei servizi e l'assolvimento delle prescrizioni amministrative e di rendicontazione richieste dalla normativa di settore;
- come precisato nel capitolato e nella lettera d'invito, poiché il servizio di prima accoglienza MSNA è finanziato interamente con risorse della Prefettura soggette a rendicontazione dei costi effettivamente sostenuti, l'importo unitario per accoglienza è fissato nella misura di € 60,00 *pro capite pro die* (IVA e ogni altro onere incluso);
- conseguentemente, l'importo stimato a base di gara per la durata iniziale del servizio è euro € 333.000,00 IVA e ogni altro onere incluso (60,00*75 posti massimi*74 giorni iniziali), mentre l'importo stimato per la proroga è pari a € 270.000,00 IVA e ogni altro onere incluso (60,00*75 posti massimi*60 giorni), per un valore totale pari a € 603.000,00 (60,00*75 posti massimi*134 giorni massimi), IVA e ogni altro onere incluso;
- l'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dei soli elementi qualitativi, precisando che l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso in forza del quale i partecipanti competeranno solo in base ai criteri qualitativi prestabiliti, ai sensi dell'art. 108 comma 5 D. Lgs. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 18 comma 1 D. Lgs. 36/2023, il contratto è da stipularsi in forma di scrittura privata, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

DATO ATTO CHE:

per lo svolgimento della procedura di gara in questione è stato assunto il seguente codice identificativo di gara (CIG): A01D4B3938;

RILEVATO CHE la presente procedura, attuativa della e fondata sulla proroga dell'accordo procedimentale collaborativo con la Prefettura – UTG di Firenze ancora da adottarsi, non risulta attualmente inserita nell'ambito della programmazione biennale dell'acquisto di beni e servizi del Comune di Firenze (2023-2024), stante la materiale inconciliabilità temporale delle rispettive tempistiche, e che si provvederà all'inserimento con il primo aggiornamento della programmazione stessa;

PRECISATO CHE:

- l'aggiudicazione del servizio è, in ogni caso, condizionata e subordinata alla proroga dell'accordo procedimentale collaborativo tra Prefettura – UTG di Firenze e Comune di Firenze;
- in assenza o mancanza di detta proroga l'Amministrazione si riserva espressamente la facoltà di revocare e/o annullare la presente procedura, l'eventuale aggiudicazione e ogni altro atto connesso e/o collegato;

VISTI gli atti allegati e parte integrante della presente determinazione, quali:

- il capitolato speciale d'appalto;
- la lettera di invito e i suoi allegati;

RITENUTO, ALTRESÌ, OPPORTUNO prenotare gli impegni di spesa sul capitolo 42120 dell'esercizio 2023, a copertura del costo iniziale per la realizzazione del servizio oggetto di gara, per una spesa complessiva prevista di € 333.000,00, secondo la seguente stima:

	Importo <i>pro capite pro die</i>	N. giorni	N. max posti	Importo nel periodo (IVA e ogni altro onere inclusi)
SERVIZIO PRIMA ACCOGLIENZA MSNA	€ 60,00	74	75	€ 333.000,00

PRECISATO CHE a seguito di proroga dell'accordo con la Prefettura - UTG di Firenze, anche contestualmente all'aggiudicazione, con apposita determinazione dirigenziale si provvederà allo spostamento dell'impegno di spesa dal capitolo 42120 dell'esercizio 2023 al capitolo 42117 dell'esercizio 2023, previa assunzione di accertamenti di entrata sul capitolo 10503 dell'esercizio 2023;

DATO ATTO CHE:

- l'Amministrazione procederà a liquidare al gestore gli importi dovuti previa erogazione delle somme necessarie da parte della Prefettura – UTG di Firenze al Comune di Firenze in conseguenza della certificazione e riconoscimento degli importi a seguito di inserimento dei dati sul “Portale migranti”;
- i corrispettivi stabiliti sono soggetti alle disposizioni di cui alle norme fiscali vigenti;

RILEVATO CHE, ai fini dello svolgimento della presente procedura, occorre il pagamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, avente sede legale in via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma - CF: 97584460584 (C.B: 52329), nella prevista misura di € 410,00;

RITENUTO, a tale fine, di impegnare la somma di € 410,00 sul capitolo U 42120 dell'esercizio 2023, per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto all'ANAC;

CONFERMATO il responsabile del progetto nella persona dirigente del Servizio sociale amministrativo, dott. Raffaele Uccello, ai sensi dell'art. 16 D. Lgs. 36/2023 e dato atto che non sussistono situazioni di conflitto, anche solo potenziali, ai sensi dell'art. 16 D. Lgs. 36/2023 in relazione all'oggetto dell'affidamento e

all'affidatario;

RICONOSCIUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D. Lgs. 267/2000;

VISTI:

- il D. Lgs. 36/2023;
- il D. Lgs. 267/2000;
- lo Statuto del Comune di Firenze, da ultimo aggiornato alla deliberazione del Consiglio comunale n. 2019/C/00004;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24/10/2014 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO, infine, della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 *bis* del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa che si richiamano integralmente:

1. di indire una procedura negoziata sotto soglia comunitaria *ex art.* 50 comma 1 lett. e) del D. Lgs. 36/2023 per l'affidamento del servizio di prima accoglienza di minori stranieri non accompagnati nelle strutture temporanee di cui all'art. 19 comma 3 *bis* del D. Lgs. 142/2015, in attuazione dell'accordo procedimentale *ex art.* 15 L. 241/1990, allegato alla presente, invitando alla procedura gli operatori economici che hanno manifestato interesse e dichiarato il possesso dei requisiti generali e speciali richiesti;
2. di disporre lo svolgimento della procedura in questione in via telematica, ai sensi dell'art. 25 del D. Lgs. 36/2023, sulla piattaforma regionale START;
3. conseguentemente, di approvare gli atti di gara, ovvero il capitolato speciale d'appalto, la lettera di invito e i suoi allegati, che, uniti alla presente determinazione, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
4. di dare atto che l'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dei soli elementi qualitativi, precisando che l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso in forza del quale i partecipanti competeranno solo in base ai criteri qualitativi prestabiliti, ai sensi dell'art. 108 comma 5 D. Lgs. 36/2023;
5. di dare atto che in assenza o mancanza di proroga dell'accordo tra Prefettura – UTG di Firenze e Comune di Firenze relativo alla gestione del servizio di prima accoglienza MSNA l'Amministrazione si riserva espressamente la facoltà di revocare e/o annullare la presente procedura, l'eventuale aggiudicazione e ogni altro atto connesso e/o collegato;
6. di dare atto che per lo svolgimento della procedura è stato assunto il seguente codice identificativo di gara: CIG: A01D4B3938;
7. di stabilire l'importo stimato a base di gara per la durata iniziale del servizio in misura pari a euro € 333.000,00 IVA e ogni altro onere incluso (60,00*75 posti massimi*74 giorni iniziali);
8. di prenotare gli impegni di spesa sul capitolo 42120 dell'esercizio 2023 a copertura del costo iniziale per la realizzazione del servizio, per una spesa complessiva prevista di € 333.000,00, secondo quanto indicato al precedente punto 7.;

9. di dare atto che, a seguito di proroga dell'accordo con la Prefettura - UTG di Firenze, tramite apposita determinazione dirigenziale si provvederà allo spostamento dell'impegno di spesa di cui al precedente punto 8. (capitolo 42120 dell'esercizio 2023) sul capitolo 42117 dell'esercizio 2023, previa assunzione di accertamenti di entrata sul capitolo 10503 dell'esercizio 2023 (debitore Prefettura – UTG di Firenze, avente cod. debitore 7985);

10. di impegnare la somma di € 410,00 sul capitolo U 42120 dell'esercizio 2023 per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto all'ANAC, con sede legale in via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma – CF: 97584460584 (CB: 52329);

11. di dare atto che il sottoscritto, quale responsabile unico del progetto ai sensi dell'art. 15 D. Lgs. 36/2023, non si trova rispetto alla procedura in questione, in situazione di conflitto di interesse, conformemente all'art. 16 del medesimo D. Lgs.;

12. di dare atto che il contratto è da stipularsi in forma di scrittura privata, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata, conformemente all'art. 18 comma 1 D. Lgs. 36/2023;

13. di dare atto, infine, che tutti i dati e gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati, oltre che sulla piattaforma telematica START, sul profilo del committente della stazione appaltante e nella sezione “amministrazione trasparente”, in applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

2. Capitolato speciale msna.pdf - c4640794b7969f782eb0f877e5b21ebfd105c4495576fcad0b1f1f58c65fc8a3
3. LETTERA DI INVITO.pdf - fa8ba4724a7f3dae8adda5e89dbdae8d0c814af78184624d4b92a966010ac088
MODULO C.pdf - 9d4920e2ef18e472235d0e09055c5205aa001f184b9883b32225ddf3b6f265a6
Modello DGUE semplificato.pdf - 33c59ba4418536071d08c3b721f0356135cc35bac3107775b7b422dbe9a86c21
Modulo AD.pdf - 85c8dcf60304b610bd17300749d9c0c5fad1ee0225bd2f60245617240b960e67
Modulo accesso.pdf - 0f99b4708a965c23df9b8dd6e7013787e8c5e85033cfb7429b83b37666e05bb2

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Raffaele Uccello

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertament o	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	42120		2023/8751		€ 333.000,00	-
2)	U	2023	42120		2023/8752		€ 410,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.