

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2023/04931**

Del: **12/06/2023**

Esecutivo Da: **12/06/2023**

Proponente: **Servizio Sociale Amministrativo**

OGGETTO:

Procedura aperta in due lotti per l'affidamento dei servizi di accoglienza integrata nell'ambito della Rete SAI – categorie Ordinari e DM/DS dal 1 gennaio 2024 al 31 dicembre 2025 con opzioni di prosecuzione - lotto 1: CIG: 9794643B17 CUP: H15122000390001 - lotto 2: CIG: 97946787FA CUP: H15122000400001 - determinazione a contrarre

IL DIRIGENTE

DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 29/03/2023, avente ad oggetto “Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati”;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 203 del 09/05/2023, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "*Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-2025. Approvazione*";
- il decreto del Sindaco n. 68/2021, con cui è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

PREMESSO CHE:

- il Comune di Firenze, per il triennio 2020-2022, è stato titolare di tre progetti di accoglienza all'interno del sistema SAI (Sistema di Accoglienza e Integrazione), precedentemente denominato Siproimi e Sprar, in favore delle categorie di beneficiari ordinari, disagio mentale (dm/ds) e minori stranieri non accompagnati, giunti a scadenza il 31/12/2022;
- per la prosecuzione dei servizi di accoglienza SAI, il Comune di Firenze ha quindi presentato a luglio 2022 istanza di prosecuzione nei modi e nei termini previsti dal citato DM 18/11/2019 e dal successivo avviso ministeriale pubblicato sulla piattaforma FN Asilo;
- con proprio Decreto del 13/10/2022 (prot. n. 37847) il Ministero dell'Interno, al termine dell'istruttoria delle istanze, ha

approvato l'elenco dei progetti in prosecuzione per il triennio 2023-2025, tra i quali anche i Progetti del Comune di Firenze, ed esattamente:

- il progetto 770-PR3 – per 121 posti di categoria ordinari – dotandolo di uno stanziamento annuale di € 1.991.841,50
- il progetto 769-PR3 – per 8 posti di categoria DM/DS – dotandolo di uno stanziamento annuale di € 299.884,00
- il progetto 771-PR3 – per 150 posti di Categoria Minori Stranieri Non Accompagnati – dotandolo di uno stanziamento annuale di € 3.586.308,41;
- con determinazione dirigenziale n. 7620 del 20/10/2022 si è, pertanto, provveduto alla presa d'atto del decreto ministeriale di finanziamento, all'adozione degli accertamenti di entrata ed all'assunzione dei correlati impegni generici di spesa per la prosecuzione dei progetti;

DATO ATTO CHE:

- il Comune di Firenze ha stabilito di gestire, anche per il precedente triennio, i progetti di accoglienza SAI (ex Siproimi ed ex Sprar) mediante affidamento ad enti gestori esterni con le procedure previste dal codice dei contratti pubblici come previsto dalle linee guida di cui al Decreto del Ministero dell'Interno del 18/11/2019, all'articolo 10, comma 1, e quindi la prosecuzione degli stessi dal 1 gennaio 2023 è stata garantita attraverso le opzioni di proroga tecnica e ripetizione previste nei precedenti affidamenti;
- in particolare, per garantire la continuità del servizio di accoglienza SAI MSNA, basato su due distinti appalti per i posti "ordinari" e "aggiuntivi", si è stabilito di esercitare le opzioni di prosecuzione previste negli affidamenti originari per soli 6 mesi, fino al 30 giugno 2023, al fine di giungere – in tempi rapidi - alla riunificazione del servizio in un unico appalto, ed è stata intanto già bandita la relativa procedura aperta, attualmente in fase di aggiudicazione;
- in riferimento, invece, al servizio di accoglienza in favore dei beneficiari di categoria ordinaria (PROG-770-PR3), con determinazione dirigenziale n. 9992 del 20/12/2022 si è disposta la ripetizione del servizio per 121 posti ordinari, di cui al CIG: 9524094AFE e CUP: H15I22000390001, ai sensi dell'art. 63, c. 5 del D.Lgs 50/2016, dal 1 gennaio al 31 dicembre 2023, alla ATI costituita tra Fondazione Solidarietà Caritas Onlus (mandataria), Consorzio Co&So e Arci Comitato Regionale Toscana (mandanti), con sede legale in Via de Pucci 2 – 50022 Firenze, Cod. Fisc. 9404385048;
- in riferimento, infine, al servizio di accoglienza in favore dei beneficiari di categoria DM/DS (PROG-769-PR3), con determinazione dirigenziale n. 9667 del 14/12/2022 si è disposta la ripetizione del servizio per 8 posti DM/DS, di cui al CIG: 95241465E9, CUP: H15I22000400001, dal 1 gennaio al 31 dicembre 2023, a Co&So – Consorzio per la cooperazione e la solidarietà – Consorzio di cooperative sociali, con sede legale in Via Valdipesa n. 1 - 50127 Firenze), P.IVA 04876970486;
- anche tali affidamenti temporanei sono stati disposti nelle more dell'indizione di una nuova procedura di gara per l'affidamento dell'intera realizzazione del progetto, per il triennio 2023-2025, alle nuove condizioni stabilite nel decreto di finanziamento;

Considerato che per la gestione dei servizi di cui sopra il Comune di Firenze intende avvalersi, come per il passato, di Enti attuatori esterni selezionati attraverso le procedure previste dal Codice dei Contratti Pubblici, come previsto dall'art. 10 delle Linee Guida sul funzionamento del sistema Siproimi e che, pertanto, occorre procedere ai relativi affidamenti;

Precisato che l'acquisizione dei restanti servizi di accoglienza SAI, ovvero dei due lotti relativi all'accoglienza ordinaria e DM/DS, è stata prevista nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi" di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, con codice **CUI: S01307110484202300089**;

Ritenuto pertanto necessario attivare la procedura per l'approvvigionamento del servizio di accoglienza SAI categorie ORDINARI e DM/DS, dal 1 gennaio 2024 e fino al 31 dicembre 2025 (termine del triennio 2023-2025), fatte salve ulteriori opzioni di prosecuzione;

Dato atto che:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 disposto che per gli Enti Locali *"La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]".*

- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- il fine che il contratto intende perseguire è quello di realizzare l'accoglienza integrata di 121 beneficiari di categoria ORDINARIA e n. 8 di categoria DM/DS, in conformità a quanto prescritto dalle linee guida del sistema Sai (ex Siproimi);
- l'oggetto del contratto è l'affidamento dei servizi di accoglienza integrata all'interno del sistema Sai in favore dei beneficiari ORDINARI e DM/DS;
- il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;
- le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;
- il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici;
- l'appalto è articolato in due lotti, dal momento che lo stesso persegue la realizzazione di due distinti progetti che, pur avendo una disciplina di base comune e pari durata, sono rivolti a due diverse platee di beneficiari, prevedono prestazioni in parte specifiche, sono destinatari di due distinti finanziamenti e assoggettati ad obblighi amministrativi propri (monitoraggio del servizio, rendicontazione delle spese, etc.). La procedura, pertanto si qualifica come una gara ad oggetto plurimo e la stazione appaltante non intende porre limiti alla partecipazione e/o all'aggiudicazione dei lotti.

Ritenuto di fissare, per ciascun lotto, per la durata iniziale del contratto (24 mesi – 731 giorni), in relazione al valore giornaliero parametrico di accoglienza ed al numero di posti finanziati, il valore del costo fisso a base d'asta onnicomprensivo e non soggetto a ribasso, nella misura seguente:

| Lotto di Gara | Base d'asta (24 mesi – 731 giorni) | Quota a carico del 2024 (12 mesi – 366 giorni) | Quota a carico del 2025 (12 mesi – 365 giorni) |
|-----------------------------|---------------------------------------|---|---|
| Lotto 1 – SAI cat. Ordinari | € 3.916.610,28 | € 1.960.984,08 | € 1.955.626,20 |
| Lotto 2 – SAI cat. DM/DS | € 579.478,32 | € 290.135,52 | € 289.342,80 |

Dato atto che l'importo da impegnare per incentivi tecnici in relazione alla procedura in oggetto ammonta a € 83.177,64 somma individuata, secondo le disposizioni di cui alla Deliberazione n. 2019/G/00207 del 23/04/20 "Approvazione regolamento per la costituzione e la ripartizione del Fondo di incentivazione per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50" come segue:

Importo iniziale a base di gara: € 4.496.088,60;

Incentivo complessivo da accantonare: € 83.177,64, così calcolato:

- art. 9 c. 1 lett a) in relazione all'importo di gara = 0,85%;

- art. 9 c. 1 lett. b) in relazione alla tipologia di servizio (appalti di servizi di cui all'Allegato IX del Codice) = 1%;

Considerato che le funzioni tecniche e di supporto al RUP e al DEC sono equamente distribuite sull'intera durata iniziale dell'appalto e quindi il fondo per gli incentivi tecnici sarà ripartito sulle annualità di durata iniziale dell'appalto, ovvero 2024 e 2025;

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i servizi in argomento non sono offerti dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

Ritenuto pertanto di affidare i due lotti del servizio mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici, di cui all'art. 95 del D.Lgs.50/2016;

Dato atto che al progetto SAI cat. ORDINARI del Comune di Firenze, per il triennio 2023-2025 è associato il CUP: **H15I22000390001**, mentre al progetto SAI cat. DM/DS è associato il CUP: **H15I22000400001**;

Dato, altresì, atto che l'appalto è stato registrato al sistema Simog dell'Anac con i seguenti codici di gara:

- Lotto 1 – SAI cat. ORDINARI – CIG: 9794643B17
- Lotto 2 – SAI cat. DM/DS – CIG: 97946787FA

Accertato altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

Dato atto che la realizzazione dei servizi di cui al presente appalto trova copertura finanziaria negli accertamenti d'entrata e correlati impegni generici di spesa assunti con la citata determinazione dirigenziale n. 7620 del 20/10/2022, come successivamente integrati – ad avvenuta approvazione del bilancio – con la DD n. 2565 del 04/04/2023;

Preso atto che la Giunta Comunale, in sede di approvazione del nuovo funzionigramma dell'Ente, con propria deliberazione n. 323 del 5/07/2022, ha dato corso, tra l'altro ad un accentramento delle competenze relative ai processi di affidamento di opere/lavori pubblici e di acquisto di beni e servizi in un unico presidio organizzativo (**Direzione Gare, Appalti e Partecipate**), al fine di migliorare l'efficienza, la trasparenza e l'omogeneità delle politiche di procurement, nonché di ottimizzarne i costi di gestione anche attraverso la razionalizzazione dell'impiego delle risorse umane dedicate;

Ritenuto dunque opportuno, approvare con il presente atto i soli progetto di servizio e capitolato speciale d'appalto, una scheda relativa ai criteri di aggiudicazione e valutazione delle offerte, una scheda relativa ai requisiti speciali per la partecipazione alla procedura ed infine una scheda relativa all'incentivazione delle funzioni tecniche e rinviare alla Direzione Gare, Appalti e Partecipate – Servizio Acquisto beni e Servizi, l'approvazione del disciplinare di gara e dei suoi allegati, nonché la gestione delle fasi successive della procedura, secondo le modalità contenute nei citati documenti;

Visti gli articoli:

- 60 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che disciplina le procedure aperte;
- 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Visti, altresì:

- il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

Richiamato l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00;

D E T E R M I N A

Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;

1) Di avviare una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, in due lotti, per l'affidamento dei servizi di accoglienza integrata SAI – in favore dei beneficiari di categoria ordinaria e dm/ds, utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana;

2) Di approvare gli allegati al presente provvedimento, facenti parte integrante e sostanziale del medesimo, ovvero il Progetto di Servizio, il Capitolato Speciale d'appalto, la scheda relativa all'incentivazione delle funzioni tecniche, che contengono tutti gli elementi essenziali del contratto e le modalità di esecuzione del servizio;

3) Di approvare, altresì, per la successiva disciplina dello svolgimento di gara, la scheda relativa ai criteri di aggiudicazione e valutazione delle offerte e la scheda relativa ai requisiti speciali per la partecipazione alla procedura allegati alla presente determinazione;

4) Di dare atto che l'aggiudicazione avverrà, per entrambi i lotti, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici;

5) Di fissare per la durata iniziale del contratto (24 mesi – 731 giorni), in relazione al valore giornaliero parametrico di accoglienza ed al numero di posti finanziati, il valore del costo fisso a base d'asta onnicomprensivo e non soggetto a ribasso, in:

- € 3.916.610,28 Iva ed ogni altro onere inclusi – per il lotto 1;
- € 579.478,32 Iva ed ogni altro onere inclusi – per il lotto 2;

6) Di dare atto che la realizzazione dei servizi di cui al presente appalto trova copertura finanziaria, unitamente agli altri progetti SAI, negli accertamenti d'entrata e correlati impegni generici di spesa assunti con la DD n. 7620 del 20/12/2022, come successivamente integrati – ad avvenuta approvazione del bilancio – con la DD n. 2565 del 04/04/2023;

7) Di sub-impegnare la somma complessiva occorrente al finanziamento del periodo iniziale di durata del contratto, di entrambi i lotti di gara, pari ad € **4.496.088,60 Iva e ogni altro onere inclusi**, nel seguente modo:

- per il lotto di gara n. 1 – SAI cat. Ordinari - € 3.916.610,28 Iva ed ogni altro onere inclusi, al capitolo di spesa n. 42117, di cui € 1.960.984,08 (per l'annualità 2024) sull'impegno generico 2024/244 ed € 1.955.626,20 (per l'annualità 2025) sull'impegno generico 2025/61;
- per il lotto di gara n. 2 – SAI cat. DM/DS - € 579.478,32 Iva ed ogni altro onere inclusi, al capitolo di spesa n. 42117, di cui € 290.135,52 (per l'annualità 2024) sull'impegno generico 2024/244 ed € 289.342,80 (per l'annualità 2025) sull'impegno generico 2025/61

8) Di impegnare la spesa occorrente al finanziamento del fondo per incentivazione delle funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs 50/20216, per complessivi € 83.177,64 a favore di Dipendenti Comunali e Eredi (CB 2882) per tutta la durata contrattuale, come segue:

- per l'anno 2024 – € 41.588,82 di cui € 22.847,32 sull'impegno generico 2024/244 ed € 18.741,50 sul cap. 42120 ann.tà 2024;
- per l'anno 2025 – € 41.588,82 di cui € 38.722,42 sull'impegno generico 2025/61 ed € 2.866,40 sul cap. 42120 ann.tà 2025;

con riserva di successivo spostamento, parziale o totale, delle risorse finanziarie accantonate al capitolo di spesa 42120 in caso di ampliamento del budget ministeriale di progetto.

9) Di sub-impegnare la somma di € 880,00 in favore dell'ANAC (Cod. Ben. 52329) sul capitolo 42117 impegno generico 2023/842 per procedere successivamente al pagamento del contributo di gara a carico della stazione appaltante;

10) Di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

11) Di dare atto che l'Amministrazione procederà, in ragione del criterio di aggiudicazione prescelto, alla verifica della eventuale anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016;

12) Di dare atto che il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;

13) Di individuare il responsabile del procedimento nella persona del Dott. Raffaele Uccello – Dirigente del Servizio Sociale Amministrativo

14) Di trasmettere il presente provvedimento, ad avvenuta esecutività, alla Direzione Gare, Appalti e Partecipate – Servizio Acquisto beni e Servizi per l'approvazione del disciplinare di gara e dei suoi allegati – redatti secondo le indicazioni contenute nei documenti allegati al presente atto – nonché per la gestione delle successive fasi della procedura di gara, in esecuzione di quanto stabilito con Deliberazione di Giunta Comunale n. 323 del 5/07/2022.

ALLEGATI INTEGRANTI

| |
|---|
| (PROG-769-PR-3) - Piano Finanziario Preventivo Riparametrato.pdf - 8f86490407469a445d937f1d6e99a9244b08e26bb4f789905807c8a58e0d7591 |
| (PROG-770-PR-3) - Piano Finanziario Preventivo Riparametrato.pdf - 38408eaeecb4ed0d97bebe687f7b2a9a879c54fa925ec8a98c3cb3ae3d8bf8d9 |
| CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO.pdf - bc9c33221d1a18332e2fc1281d69478992e1297b5955ed82ac991283d8c13b42 |
| PROGETTO DI SERVIZIO - RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA SAI ORDINARI E DIME.pdf - 4ef7f8763d5a6b6a6742921bd95292d81f502ccd32c8186d738542aa2176dd0e |
| Schema del gruppo di lavoro supporto a RUP e DEC.pdf - 8f9fcb3448e9d6f005d10356f33d5364b1f7a6ad72fee313d28f23d5acb7155e |

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Raffaele Uccello

Elenco Movimenti

| N° | Tipo Mov. | Esercizio | Capitolo | Articolo | Impegno/ Accertamento | Sub Impegno/Sub Accertamento | Importo | Beneficiario |
|----|-----------|-----------|----------|----------|--------------------------|---------------------------------|-------------------|---|
| 1) | U | 2023 | 42117 | | 2023/842 | 23 | € 880,00 | 52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE |
| 2) | U | 2023 | 42117 | | 2024/244 | 4 | € 1.960.984,08 | - |
| 3) | U | 2023 | 42117 | | 2024/244 | 5 | € 290.135,52 | - |
| 4) | U | 2023 | 42117 | | 2024/244 | 6 | € 22.847,32 | 2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI |
| 5) | U | 2023 | 42120 | | 2024/676 | | € 18.741,50 | 2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI |
| 6) | U | 2023 | 42117 | | 2025/61 | 4 | € 1.955.626,20 | - |
| 7) | U | 2023 | 42117 | | 2025/61 | 5 | € 289.342,80 | - |
| 8) | U | 2023 | 42117 | | 2025/61 | 6 | € 38.722,42 | 2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI |
| 9) | U | 2023 | 42120 | | 2025/320 | | € 2.866,40 | 2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI |

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

**Il Responsabile Contabile
Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.