



DIREZIONE ISTRUZIONE
SERVIZIO SUPPORTO ALLE ATTIVITÀ EDUCATIVE E SCOLASTICHE
AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI PRESCUOLA E POSTSCUOLA PRESSO LE
SCUOLE PRIMARIE STATALI DEL COMUNE DI FIRENZE - A.S. 2023-
2024, CON PREVISIONE DI RIPETIZIONI E PROROGA TECNICA FINO AL
31.12.2027

PROGETTO EX ART. 23 D.LGS. 50/2016

C.I.G. 986132814E

Oggetto dell'Appalto

Oggetto del presente appalto è l'affidamento dei servizi di prescuola e postscuola presso le scuole primarie statali ubicate nel territorio del Comune di Firenze per l'anno scolastico 2023/2024.

I servizi di prescuola, postscuola meridiano e pomeridiano consistono nell'accoglimento, vigilanza e intrattenimento delle alunne e degli alunni (da qui in avanti *alunni*) iscritti ai suddetti servizi in orario pre e post scolastico, in uno spazio programmato, messo a disposizione dalle singole Istituzioni Scolastiche, dove le bambine e i bambini (da qui in avanti *bambini*) svolgono attività ludico-educative organizzate, con la disponibilità di apposito materiale.

Ad ogni operatore/trice (da qui in avanti *operatore*) del Soggetto Aggiudicatario è assegnato un gruppo di alunni in linea di massima non superiore a 20 unità, riducibile in presenza di soggetti con disabilità, tenuto conto della gravità della stessa.

Durante il prescuola e il postscuola l'operatore propone attività ludico-educative di tipo vario, che valorizzano il gioco come momento di socializzazione e di scambio fra bambini nello svolgimento delle quali dovrà essere tenuto conto dell'assoluta sicurezza di questi ultimi.

Le attività di prescuola si svolgono su cinque giorni la settimana - dal lunedì al venerdì - di norma nella fascia oraria compresa fra le 7:35 e l'inizio delle lezioni (indicativamente alle 8:30, salvo diversa articolazione oraria deliberata dall'Istituzione Scolastica).

Le attività di postscuola meridiano interessano solo le classi a tempo normale e si svolgono nei giorni in cui non è previsto il rientro curricolare, nel periodo successivo alla fine delle lezioni del mattino (indicativamente dalle ore 12:30, salvo diversa articolazione oraria deliberata dall'Istituzione Scolastica) fino alle ore 14:30 (salvo che l'istituzione scolastica non richieda un anticipo dell'orario di termine di queste attività), con possibilità di uscita intermedia alle ore 14:00.

Le attività di postscuola pomeridiano interessano le classi a tempo pieno e quelle a tempo normale nei giorni di rientro curricolare e si svolgono su cinque giorni la settimana - dal lunedì al venerdì - di norma nella fascia oraria compresa fra la fine delle lezioni pomeridiane (indicativamente le 16:30, salvo diversa articolazione oraria deliberata dall'Istituzione Scolastica) e le ore 17:30 (salvo che l'istituzione scolastica non richieda un

anticipo dell'orario di termine di queste attività), con possibilità di uscita intermedia alle ore 17:00.

Il compito socio-educativo del servizio implica un raccordo e un'interazione con le istituzioni scolastiche e i/le docenti delle classi coinvolte.

Il servizio dovrà essere effettuato secondo le modalità e nella piena osservanza di quanto stabilito nel capitolato d'appalto.

Contesto del Servizio

I servizi educativi integrativi scolastici di prescuola, postscuola meridiano e pomeridiano si collocano nell'ambito delle funzioni dell'Ente Locale per l'effettiva attuazione del Diritto allo Studio ed è realizzato dal Comune nell'ambito delle competenze ad esso attribuite dalla normativa nazionale e regionale.

Il servizio viene dispiegato sulla base di una programmazione annuale preliminare effettuata di concerto con le Istituzioni Scolastiche statali cittadine e con l'Ufficio Pre-Postscuola del Comune di Firenze Direzione Istruzione, sulla base delle richieste delle famiglie, dei Piani Triennali dell'Offerta Formativa (P.T.O.F.) delle singole scuole primarie, tenuto conto dell'articolazione settimanale del tempo scuola nei singoli plessi, del calendario scolastico e nell'ambito delle disponibilità economiche di Bilancio dell'Ente.

Detta programmazione è soggetta a revisione in corso d'anno, sulla base delle mutate esigenze legate a nuove iscrizioni, trasferimenti, rinunce al servizio.

Le scuole interessate sono le primarie statali presenti sul territorio comunale e nel capitolato speciale vengono specificate nel dettaglio le modalità tecniche di espletamento dei servizi, indicato il numero minimo di operatori necessari, e gli orari presunti, ricavati dall'attuale organizzazione del servizio e tenuto conto della programmazione dell'offerta formativa degli Istituti Comprensivi.

La gestione dei servizi integrativi scolastici dovrà recepire eventuali direttive e indicazioni nazionali e locali relative alla gestione e al contenimento di situazioni pandemiche.

Durata dell'Appalto

Preso atto del termine dello stato di emergenza sanitaria da Covid-19, condizione che ha alterato, rispetto agli anni scolastici precedenti, sia la domanda da parte delle famiglie che

le modalità di erogazione del servizio, visto l'andamento del servizio nell'anno scolastico 2022-2023 e tenuto conto degli orientamenti ministeriali circa la progressiva contrazione delle classi, legate al diffuso calo della natalità, il Servizio ha valutato, in assenza di protocolli sanitari per il prossimo anno scolastico e di linee guida ministeriali pubblicate e di specifiche indicazioni nazionali e regionali sulla futura articolazione delle istituzioni scolastiche, di procedere all'affidamento per l'anno scolastico 2023-2024, prevedendo contestualmente la possibilità di procedere alla richiesta di prestazione analoghe (ripetizione) per i tre anni scolastici successivi in caso di risultati positivi dell'appalto, sotto il profilo della buona qualità delle prestazioni.

Alla scadenza definitiva del contratto, ai sensi di quanto disposto dall'art. 106, comma 11 del D.lgs. 50/2016, nelle more di espletamento delle ordinarie procedure di scelta del nuovo contraente - al fine di dare continuità al servizio senza interruzione alcuna nella sua erogazione – si prevede altresì una proroga del servizio agli stessi prezzi, patti e condizioni stabilite nell'ultimo atto di affidamento e fino a un massimo di 120 giorni di erogazione (proroga tecnica).

Le attività si svolgeranno in base a quanto stabilito dal calendario educativo scolastico regionale, tenuto conto dell'articolazione prevista e deliberata dai Consigli di Istituto delle singole scuole.

Si rimanda al Capitolato Speciale e ai documenti di gara per la descrizione delle specifiche tecniche del servizio, dei requisiti minimi delle offerte, nonché della disciplina relativa al presente appalto.

Sono previsti nello svolgimento del servizio rischi da interferenza che comportano l'obbligo della stesura dei documenti inerenti alla sicurezza ex art. 26, co. 3, del d.lgs 81/2008 (DUVRI), che dovranno essere redatti annualmente dal soggetto appaltatore con le singole Istituzione Scolastiche interessate.

Criteri di scelta del soggetto gestore

L'erogazione del servizio in economia, mediante amministrazione diretta, appare una soluzione al momento non percorribile per problematiche riferibili alla complessità della gestione delle attività e alla necessità di personale con profili professionali non a disposizione dell'Amministrazione.

Il Servizio Supporto alle Attività Educative e Scolastiche ha preliminarmente verificato la possibilità di ricorrere alla piattaforma CONSIP per la gestione dei servizi sopra indicati, ma al momento non risultano attive convenzioni.

L'importo dell'appalto riguardante la categoria di servizi di cui all'allegato IX del Codice dei contratti (servizi in materia di istruzione), viene aggiudicato con procedura aperta, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Il punteggio sarà attribuito fino ad un massimo di punti 70 per l'offerta tecnica e fino ad un massimo di 30 punti per l'offerta economica.

Particolare attenzione sarà dedicata all'adeguatezza delle metodologie e della progettazione operativa rispetto alle reali esigenze del servizio e degli utenti.

Partendo da quanto premesso, il Bando e gli atti di gara, sono stati costruiti in modo da valorizzare le offerte che non siano semplicemente le più economiche per l'Amministrazione, ma che si presentino anche complete e strutturate da un punto di vista dell'approccio metodologico ed organizzativo al servizio, affinché trovino un'adeguata esplicazione operativa nelle attività programmate.

Da qui la scelta di attribuire 70 punti al progetto tecnico che gli Operatori Economici dovranno presentare, sottolineando la necessità della completezza dell'analisi di contesto e della sua aderenza alla situazione reale, nella progettazione del servizio, nonché della compatibilità delle modalità tecnico-operative indicate nel progetto con le indicazioni desumibili dagli atti di gara.

Per rafforzare tale intento è stata prevista anche una soglia di sbarramento di 40 punti sul totale degli 70 attribuibili per l'offerta tecnica. Il concorrente sarà escluso dalla gara nel caso in cui consegua un punteggio inferiore alla predetta soglia.

L'Amministrazione ha anche espresso la volontà di tutelare il lavoro di quanti sono attualmente impiegati nell'appalto in scadenza, ai sensi dell'art.50 del D. Lgs 50/16 e di quanto disposto nel Disciplinare di gara. Il personale dell'affidatario uscente è descritto nell'Allegato E del Capitolato.

L'appalto consta di un unico lotto, onde garantire omogeneità, coerenza delle metodologie dell'intervento educativo ed un più organico coordinamento del servizio.

Riferimenti per il calcolo del costo del servizio

Per ciascun anno scolastico, l'attività avrà inizio a partire dal mese di settembre (dalla data di inizio dell'anno scolastico) e terminerà il 10 giugno (termine dell'anno scolastico per la scuola primaria), salvo modifiche introdotte dal Ministero dell'Istruzione e del Merito e/o dalla Regione Toscana.

Sulla base dell'articolazione del servizio nel presente anno scolastico, sono stati stimati per il prossimo anno scolastico:

Tipo Servizio	Ore settimanali	Nr. Oper.
Prescuola	470,00	92
Postscuola meridiano	350,00	69
Postscuola pomeridiano	70,00	10
	890,00	171

Per l'analisi dei costi del personale è stato preso a riferimento il CCNL vigente per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo¹ livelli D1 (operatori) e D3 (personale di coordinamento).

La valutazione che precede è stata fatta ai soli fini della determinazione del costo della manodopera e non rappresenta alcuna specifica indicazione né vincolo per gli Operatori Economici concorrenti, i quali, fatto salvo la corretta applicazione dei contratti collettivi al proprio personale, non sono tenuti ad attenersi a tali criteri e valutazioni.

Nel computo del costo della manodopera sono state conteggiate:

- le ore di effettiva erogazione del servizio all'utenza,
- il tempo previsto per le attività di coordinamento tra gli operatori e le scuole,
- le attività di gruppo di coordinamento dedicato alla gestione dell'appalto.

Nella determinazione dell'importo a base di gara sono altresì stati stimati i costi che saranno sostenuti dell'appaltatore per la realizzazione dei servizi, nonché l'utile di impresa.

¹ <https://www.lavoro.gov.it/documenti-e-norme/normative/Documents/2020/Decreto-Direttoriale-n-7-2020.pdf>

Relativamente alle attività oggetto dell'appalto il committente, secondo quanto previsto dall'art. 26 del D.Lgs 81/08, ha valutato i rischi dati dalle attività interferenti e determina che gli oneri relativi a tali interferenze siano pari ad €. 5.300,00.

Le ore complessive di attività degli operatori per l'effettiva erogazione del servizio all'utenza (escluse le attività dei coordinatori e il coordinamento degli operatori con le scuole) sono stimate in 30.972.

L'importo a base di gara, al netto di IVA e oneri sicurezza non soggetti a ribasso è stimato in Euro 710.153,20, di cui Euro 670.000,00, pari al 94,35%, come costi della manodopera impiegata.

L'importo totale dell'appalto, comprensivo degli oneri di sicurezza da interferenze (calcolato sulla base dei plessi potenzialmente interessati ai servizi) e al netto dell'IVA è di Euro 715.453,20.

L'Amministrazione desumerà il costo orario del servizio dividendo il prezzo complessivo offerto, sommato agli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, per il numero di ore indicative del servizio nel periodo di durata naturale dell'appalto.

Valore stimato dell'appalto

L'aggiornamento dei prezzi potrà essere richiesto dal soggetto aggiudicatario al momento di ciascuna delle eventuali ripetizioni del servizio, se è rilevata una differenza tra l'indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati, al netto dei tabacchi (c.d. FOI) disponibile al momento del pagamento del corrispettivo e quello corrispondente al mese/anno di sottoscrizione del contratto principale o della precedente ripetizione.

La stazione appaltante valuterà soltanto le variazioni di indici ISTAT che risulteranno superiori al 3%, ma non oltre il 5%.

Si procederà quindi all'aggiornamento dei prezzi nella misura massima pari alla differenza tra la percentuale della variazione dell'indice ISTAT rilevata e il 3% (comunque non superiore al 5%).

Riepilogo importi		Valore importi
A	Importo per A.S. 2023-2024	715.453,20
B	Importo 2% previsione massima revisione della prima ripetizione	14.309,06
C	Importo massimo contrattuale per A.S. 2024-2025	729.762,26
D	Importo 2% previsione massima revisione della seconda ripetizione	14.595,25
E	Importo massimo contrattuale per A.S. 2025-2026	744.357,51
F	Importo 2% previsione massima revisione della terza ripetizione	14.887,15
G	Importo massimo contrattuale per A.S. 2026-2027	759.244,66
H	Proroga tecnica (4 mesi)	301.079,78
Valore massimo stimato dell'appalto ai sensi dell'art. 35 comma 4 del Codice		3.249.897,41