

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/03852

Del: 11/05/2023

Esecutivo Da: 11/05/2023

Proponente: Servizio Sociale Amministrativo

OGGETTO:

Procedura negoziata previa indizione di una indagine di mercato per l'affidamento del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze del 19/11/2021 e successive proroghe (20/05/2023 - 19/07/2023).
Determina a contrarre. CIG: 9812305A3C

OGGETTO: Procedura negoziata previa indizione di una indagine di mercato per l'affidamento del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze del 19/11/2021 e successive proroghe (20/05/2023 - 19/07/2023).
Determina a contrarre. CIG: 9812305A3C

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 29/03/2023, avente ad oggetto “Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati”;
- la deliberazione della Giunta comunale n. DG/2022/00209 209 del 17/05/2022, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2022/2024;
- il decreto del Sindaco n. DEC/2021/00068 del 14/10/2021, con il quale è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

PREMESSO CHE:

- al fine di fronteggiare l'emergenza derivante dall'aumento di minori stranieri non accompagnati

presenti sul territorio cittadino, il Comune di Firenze e la Prefettura – Ufficio territoriale del governo di Firenze hanno sottoscritto un accordo procedimentale collaborativo in data 19/11/2021, con il quale la Prefettura - UTG ha demandato al Comune di Firenze il compito di individuare le strutture temporanee e i gestori dei servizi di cui all'art. 19 comma 3 *bis* del D. Lgs. 142/2015 (strutture di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati);

- in considerazione del costante afflusso di minori stranieri non accompagnati nel territorio, la Prefettura – UTG di Firenze e il Comune di Firenze hanno dato continuità al predetto accordo, da ultimo disponendone la proroga fino al giorno 19/07/2023, con atto sottoscritto dalla competente assessora all'educazione, welfare e immigrazione in data 17/04/2023, allegato alla presente determina;
- il predetto accordo prevede che la Prefettura – UTG di Firenze corrisponda al Comune di Firenze un importo nella misura massima di € 60,00 *pro capite pro die* per lo svolgimento del servizio in questione;
- stante lo stretto arco temporale intercorrente tra la scadenza del servizio di prima accoglienza dei minori precedentemente oggetto di procedura di gara (19/04/2023) e l'assunzione della decisione di prolungare la durata dell'accordo tra Prefettura – UTG di Firenze e Comune di Firenze (17/04/2023), nelle more dell'indizione di una procedura di evidenza pubblica, con determinazione dirigenziale n. DD/2023/03138 del 19/04/2023 è stato effettuato l'affidamento diretto del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati fino al giorno 19/05/2023 al gestore uscente;

DATO ATTO CHE:

- con Avviso pubblico “per la presentazione di progetti da finanziare a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione 2021-2027 – Obiettivo Specifico 1. Asilo – Misura di attuazione 1.b) – Ambito di applicazione 1.e) - Intervento h) – ‘Potenziamento dei servizi a favore dei MSNA’” pubblicato in data 4/08/2022 il Ministero dell'Interno ha stanziato fondi da destinarsi al potenziamento del sistema di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati;
- la procedura di cui al punto precedente è ancora pendente;
- le istituzioni interessate all'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati favoriscono e accordano priorità all'istituzione di centri di accoglienza in attuazione dell'avviso pubblico del Ministero dell'Interno sopra menzionato;

DATO ALTRESÌ ATTO CHE:

- con determinazione dirigenziale n. 2023/DD/03538 del 02/05/2023 è stata disposta un'indagine di mercato funzionale all'individuazione degli operatori economici da invitare a eventuale successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio di prima accoglienza di minori stranieri non accompagnati nelle strutture temporanee di cui all'art. 19 comma 3 *bis* del D. Lgs. 142/2015 in attuazione dell'accordo procedimentale collaborativo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze del 19/11/2021 e ss. proroghe (di seguito: servizio di prima accoglienza MSNA), ex art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016;
- tale indagine di mercato è stata avviata sulla piattaforma telematica START, con termine previsto per la presentazione di manifestazioni di interesse in risposta per il giorno 8/05/2023 alle ore 12:00;

CONSIDERATO CHE, al fine di realizzare il miglior bilanciamento tra il principio di tutela della concorrenza nonché dei principi di imparzialità, di pari trattamento, di pubblicità e trasparenza con il principio di buon

andamento dell'azione amministrativa, l'indagine di mercato è stata aperta alla partecipazione di tutti gli operatori economici del settore interessato;

RILEVATO CHE è stato escluso qualsiasi intervento dell'amministrazione appaltante nella fase di selezione o individuazione preliminare degli operatori economici da invitare alla successiva procedura;

DATO ATTO CHE in risposta a tale indagine di mercato hanno presentato manifestazione di interesse operatori economici interessati i quali hanno, altresì dichiarato il possesso dei requisiti richiesti;

CONSIDERATO CHE il precedente affidamento ha scadenza prevista per il giorno 19/05/2023 e che si pongono stringenti necessità di dare continuità all'accoglienza ai minori stranieri non accompagnati, soggetti in condizione di particolare vulnerabilità, mediante indizione di una procedura negoziata;

RITENUTO, pertanto, opportuno procedere all'avvio di una procedura negoziata sotto soglia comunitaria per l'affidamento del servizio di prima accoglienza MSNA, invitando alla procedura gli operatori economici che ha manifestato interesse e dichiarato il possesso dei requisiti generali e speciali richiesti;

DATO ATTO CHE:

- la finalità del contratto è costituita dalla realizzazione di strutture temporanee di cui all'art. 19 comma 3 bis del D. Lgs. 142/2015, in attuazione dell'accordo collaborativo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze e in conformità con la rilevante legislazione comunitaria e nazionale;
- l'oggetto del contratto è l'erogazione dei servizi di prima accoglienza, come descritti nell'allegato capitolato, ai minori stranieri non accompagnati di età non inferiore agli anni quattordici, in conformità con la rilevante legislazione comunitaria e nazionale, nelle strutture temporanee di cui all'art. 19 comma 3 bis del D. Lgs. 142/2015;
- il servizio di prima accoglienza MSNA prevede l'accoglienza per un numero massimo di 61 minori stranieri non accompagnati. È espressamente fatta salva una eventuale riduzione del numero dei posti e, conseguentemente, del numero delle strutture di accoglienza, a seguito di determinazione dell'Amministrazione procedente, con particolare riferimento all'avvio sul territorio di servizi di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati nell'ambito del bando FAMI di cui alle premesse della presente determinazione;
- il servizio di prima accoglienza MSNA ha una durata iniziale pari a 61 giorni, decorrenti, dal giorno 20/05/2023 (data stimata di avvio dell'esecuzione anticipata del servizio) e fino al giorno 19/07/2023;
- al termine della durata iniziale del servizio è prevista un'opzione di rinnovo del servizio per 61 giorni nonché una proroga tecnica del servizio per un massimo di 30 giorni, in caso di perdurante vigenza dell'accordo collaborativo e di indizione di nuove procedure per la scelta del contraente;
- l'appalto non è suddiviso in lotti funzionali, ai sensi dell'art. 51 del D. Lgs. 50/2016, trattandosi di un unico blocco di prestazioni omogenee destinate ad un'unica categoria di beneficiari, in modo tale da garantire la necessaria uniformità di realizzazione dei servizi e l'assolvimento delle prescrizioni amministrative e di rendicontazione richieste dalla normativa di settore
- il costo unitario della singola accoglienza è fissato dalla stazione appaltante nella misura di € 57,14 (al netto di IVA) e che, pertanto, l'importo a base di gara è € 212.617,94 IVA e ogni altro onere esclusi (€ 57,14*61posti*61 giorni) e il valore globale dell'appalto è pari a € 529.802,08 (€ 57,14*61 posti * 152 giorni);
- l'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 e 6 del D. Lgs. 50/2016;
- il contratto è da stipularsi in forma di scrittura privata;

DATO ALTRESÌ ATTO CHE:

per lo svolgimento della procedura di gara in questione è stato assunto il seguente codice identificativo di gara (CIG): 9812305A3C

RILEVATO CHE la presente procedura, fondata sulla proroga dell'accordo procedimentale collaborativo con la Prefettura - UTG di Firenze da ultimo adottata, non risulta attualmente inserita nell'ambito della programmazione biennale dell'acquisto di beni e servizi del Comune di Firenze (2023-2024), stante la materiale inconciliabilità temporale delle rispettive tempistiche, e che si provvederà all'inserimento con il primo aggiornamento della programmazione stessa;

VISTI gli atti allegati e parte integrante della presente determinazione, quali:

- il capitolato speciale d'appalto;
- la lettera di invito e i suoi allegati;

RITENUTO, ALTRESÌ, OPPORTUNO, in esecuzione dell'accordo con la Prefettura - UTG di Firenze, procedere all'assunzione degli accertamenti di entrata sul capitolo 16525 dell'esercizio 2023, nonché ad assumere i correlati impegni generici di spesa sul capitolo 41770 dell'esercizio 2023, a copertura del costo iniziale per la realizzazione del servizio, per una spesa complessiva prevista di € 223.248,84 e una pari entrata proveniente dalla Prefettura - UTG di Firenze, secondo la seguente stima:

	Importo <i>pro capite pro die</i>	Giorni	N. max posti	Importo nel periodo IVA esclusa	Importo nel periodo IVA massima inclusa
SERVIZIO PRIMA ACCOGLIENZA MSNA	€ 57,14	61	61	€ 212.617,94	€ 223.248,84;

- precisato che, sulla base delle manifestazioni di interesse pervenute e dichiarate ammesse dal RUP, l'aliquota massima IVA applicabile è: 5% IVA e che, pertanto, l'importo IVA inclusa corrisponde a € 223.248,84;

RILEVATO CHE, ai fini dello svolgimento della presente procedura, occorre il pagamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, avente sede legale in via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma - CF: 97584460584 (C.B: 52329), nella prevista misura di € 410,00 (il cui importo è calcolato sulla base dell'importo totale pagabile al netto dell'IVA, comprensivo degli oneri della sicurezza, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni, quali la prevista proroga tecnica, o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara);

RITENUTO, a tale fine, di impegnare la somma di € 410,00 sul capitolo 41720 dell'esercizio 2023, per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto all'ANAC;

CONFERMATO il responsabile del procedimento nella persona dirigente del Servizio sociale amministrativo, dott. Raffaele Uccello, ai sensi dell'art. 31 D. Lgs. 50/2016 e dato atto che non sussistono situazioni di conflitto, anche solo potenziali, ai sensi dell'art. 42 D. Lgs. 50/2016, in relazione all'oggetto dell'affidamento e all'affidatario;

RICONOSCIUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO, infine, della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 *bis* del D.Lgs. 267/2000;

VISTI:

- Il D. Lgs 267/00;
- Il D. Lgs. 50/2016;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa che si richiamano integralmente:

1. di avviare una procedura negoziata sotto soglia comunitaria per l'affidamento del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Firenze del 19/11/2021 e successive proroghe dal 20/05/2023 al 19/07/2023, da svolgersi sulla piattaforma START Toscana, invitando alla medesima gli operatori economici che hanno manifestato interesse nella precedente indagine di mercato e hanno dichiarato il possesso dei requisiti;
2. conseguentemente, di approvare gli atti di gara, ovvero il capitolato speciale d'appalto, la lettera di invito e i suoi allegati, che, uniti alla presente determinazione, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
3. di dare atto che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 co. 2 e 6 del D. Lgs 50/2016;
4. di dare atto che per lo svolgimento della procedura è stato assunto il seguente codice identificativo di gara:
CIG: 9812305A3C
5. di fissare per la durata iniziale del servizio, in relazione alla retta giornaliera di accoglienza e al numero di posti, il valore del costo a base d'asta (soggetto a ribasso) in: € 212.617,94 IVA e ogni altro onere esclusi per la realizzazione del servizio (€ 57,14*61*61);
5. di accertare al capitolo di entrata 16525 dell'esercizio 2023 il finanziamento della Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Firenze (cod. debitore 7985) come sopra determinato, per complessivi € 223.248,84 (IVA massima applicabile inclusa) e di assumere contestuale impegno generico di spesa per € 223.248,84 (IVA massima applicabile inclusa) al capitolo di spesa 41770 dell'esercizio 2023 per la copertura del servizio da affidare;
6. di impegnare la somma di € 410,00 sul capitolo 41720 dell'esercizio 2023 per il pagamento del contributo di gara all'ANAC, con sede legale in via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma - CF: 97584460584 (CB: 52329);
7. di dare atto che il sottoscritto, quale responsabile unico del procedimento, non si trova rispetto alla procedura in questione, in situazione di conflitto di interesse;
8. di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata;
9. di dare atto, infine, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016, che tutti i dati e gli atti relativi alla procedura in

oggetto saranno pubblicati, oltre che sulla piattaforma telematica START, sul profilo del committente della stazione appaltante e nella sezione "amministrazione trasparente", in applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

Capitolato speciale msna.pdf - c87fc4d61e6ad2a99254bacd551addf35547c30d8c6ae21740d44ae0cf2acba6
LETTERA DI INVITO.pdf - 4e31f3e58f9a8ec8dbe179e93149a42959ee096522154f651ba5d7ea13c14ff8
Mod.AD-Altre Dichiarazioni.doc - 1ad6a7a82fab75436b1ad0aeb64a6800b663aa973d44d59cd6ee732c469e1cb3
Modulo C.doc - 0ee24f153be1e0575836708183189d3208867ab295b5b555b26b35937ac5c282
Modulo CM dettaglio costi manodopera.doc - d9d9fca4ae2b49149a58588b3278900fe7c20b8c389d86cfcb8cce49afe39cd5
Modulo_Accesso.doc - b55cb757d8c89c16a2964a2fafcd46b70c6e716250fd53ac75ed2a06b39e7d2a
Schema_di_formulario_DGUE.doc - 8ab14221ac88e427a2f75399295af1ef2e7773bc051fab3cbfbfe22807378af7

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Raffaele Uccello

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertament o	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	41720		2023/6528		€ 410,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
2)	U	2023	41770		2023/6530		€ 223.248,84	-
3)	E	2023	16525		2023/1830		€	7985 - PREFETTURA DI

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertament o	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
							223.248,84	FIRENZE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.