

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2023/03138**

Del: **19/04/2023**

Esecutivo Da: **19/04/2023**

Proponente: **Servizio Sociale Amministrativo**

OGGETTO:

(20/04/2023 – 19/05/2023) Determina a contrarre e contestuale affidamento diretto ai sensi dell'art. 32 co. 2 del D. Lgs. 50/2016 e dell'art. 1 co. 2 lett. a) e co. 3 del D.L. 76/2020 e ss.mm.ii., per l'affidamento del servizio di prima accoglienza in favore dei minori stranieri non accompagnati di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Firenze del 19/11/2021 e successive proroghe - CIG 97749331E5

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 29/03/2023, avente ad oggetto “Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati”;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 209 del 17/05/2022, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2022/2024;
- il decreto del Sindaco n. 68/2021, con il quale è stato attribuito al sottoscritto l’incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

PREMESSO CHE:

- al fine di fronteggiare l'emergenza derivante dal significativo aumento di minori stranieri non accompagnati presenti sul territorio cittadino, il Comune di Firenze e la Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze, in data 19/11/2021, hanno sottoscritto un accordo procedimentale collaborativo, con il quale la stessa Prefettura ha affidato al Comune di Firenze, il compito di individuare le strutture e i gestori dei servizi indicati all'art. 19 co. 3 bis del D. Lgs. 142/2015;
- in esecuzione del citato accordo sono state attivate due strutture per l'accoglienza dei minori stranieri

- non accompagnati (di seguito: MSNA) tramite appalti;
- in considerazione dell'aumento del flusso di minori stranieri non accompagnati nel territorio, la Prefettura – UTG di Firenze e il Comune di Firenze hanno concordato sulla necessità di proroga dell'accordo procedimentale collaborativo fino al giorno 19/01/2023, con atto da ultimo sottoscritto in data 18/10/2022;
 - con determinazione dirigenziale n. DD/2022/08584 del 17/11/2022, a seguito di procedura negoziata preceduta da indagine di mercato *ex art. 36 co. 2 lett. b) D. Lgs. 50/2016*, è stata disposta l'aggiudicazione del servizio di prima accoglienza MSNA in questione, per una durata iniziale dell'affidamento di 62 giorni e 61 posti di accoglienza (CIG: 9467412389) a favore di "CO&SO - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società cooperativa sociale" (P.IVA: 04876970486) avente sede legale in Firenze, via Val di Pesa 1, per un importo complessivo di € 226.868,94 inclusa Iva al 5% , secondo il regime dichiarato in sede di gara dal Consorzio CO&SO;
 - in data 5/01/2023, il Comune di Firenze e la Prefettura – UTG di Firenze hanno stipulato una proroga dell'accordo procedimentale collaborativo *ex art. 15 L. 241/1990*, prolungandone la durata fino al giorno 19/04/2023 e prevedendo nella misura di € 60,00 *pro capite pro die* l'importo corrisposto al Comune di Firenze dalla Prefettura – UTG di Firenze per lo svolgimento del servizio in questione;
 - il predetto servizio, a seguito di proroga tecnica disposta con determinazione dirigenziale n. DD/2023/02164 del 22/03/2023, ha termine previsto per il giorno 19/04/2023;

RILEVATO CHE:

- con Avviso pubblico "per la presentazione di progetti da finanziare a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione 2021-2027 – Obiettivo Specifico 1. Asilo – Misura di attuazione 1.b) – Ambito di applicazione 1.e) - Intervento h) – 'Potenziamento dei servizi a favore dei MSNA'" pubblicato in data 4/08/2022 il Ministero dell'Interno ha stanziato fondi da destinarsi al potenziamento del sistema di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati;
- l'esito del relativo procedimento di selezione dei progetti è, a oggi, in fase di definizione;

DATO ATTO CHE:

- l'arrivo dei minori stranieri non accompagnati sul territorio fiorentino non ha subito alcun decremento e che le strutture dedicate all'accoglienza ordinaria dei minori stranieri vanno esaurendo la propria capacità ricettiva massima;
- con PEC del 6/04/2023, acquisita al n. prot. 115445, il Comune di Firenze ha comunicato alla competente Prefettura la prossimità della scadenza dell'accordo di collaborazione interistituzionale e del relativo servizio di accoglienza MSNA, manifestando altresì disponibilità a prorogare il suddetto accordo;
- la Prefettura – UTG di Firenze ha inviato una proposta di prosecuzione dell'accordo fino al giorno 19/07/2023, trasmettendo l'accordo firmato in data 14/04/2023 dal vicario del Prefetto di Firenze, dott. Eugenio Pitaro;

- in data 17/04/2023, l'accordo, parte integrante e sostanziale del presente atto, è stato controfirmato dall'Assessora Educazione, welfare e immigrazione, dott.ssa Sara Funaro;

CONSIDERATO CHE:

- intercorre un brevissimo intervallo temporale tra la scadenza del servizio di prima accoglienza dei minori (19/04/2023) e l'assunzione della decisione di prolungare la durata dell'accordo tra Prefettura – UTG di Firenze e Comune di Firenze (17/04/2023);
- nelle more di indizione di una nuova procedura di affidamento, occorre dare continuità al servizio di prima accoglienza per MSNA per 30 giorni, stante l'impossibilità di realizzare un eventuale spostamento dei centri in nuove strutture;
- l'art. 1 co. 2 lett. a) e co. 3 del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L.120/2020 e così come modificato dal D.L. 77/2021, convertito in legge dalla L. 108/2021, prevede che per l'affidamento delle attività di servizi di importo inferiore a € 139.000,00 le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, a soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle in oggetto fermo restando il rispetto dei principi dell'art. 30 del D. Lgs. 50/2016;
- il Consorzio CO&SO presenta una specifica, pregressa e documentata esperienza in materia di accoglienza di minori stranieri non accompagnati;
- a seguito della procedura negoziata di cui alle premesse del presente atto, il Consorzio CO&SO ha gestito i due centri di accoglienza per minori stranieri non accompagnati in maniera soddisfacente e non risultano agli atti contestazioni circa il servizio reso;
- l'importo massimo stimato per il servizio risulta pari a € 104.566,20 (oltre IVA al 5% secondo il regime dichiarato dal Consorzio) e, dunque, risulta inferiore alle soglie di cui all'art. 1 co. 2 lett. a) e co. 3 del D.L. 76/2020 e ss.mm.ii.;

RITENUTO OPPORTUNO effettuare l'affidamento diretto del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati di cui all'accordo procedimentale collaborativo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze del 19/11/2021 e ss. proroghe, dal giorno 20/04/2023 al giorno 19/05/2023 (CIG: 97749331E5), ai sensi dell'art. 32 co. 2 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell'art. 1 co. 2 lett. a) e co. 3 del D.L. 76/2020, al gestore uscente "CO&SO - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società cooperativa sociale" (CF/P. IVA: 04876970486) avente sede legale in Firenze, via Valdipesa n. 1;

RITENUTO ALTRESÌ OPPORTUNO, atteso che gli importi per la realizzazione del servizio sono corrisposti al Comune di Firenze dalla Prefettura – UTG di Firenze ai sensi dell'accordo di collaborazione *ex art. 15* della L. 241/1990, procedere all'assunzione dell'accertamento di entrata sul capitolo 16525 dell'esercizio 2023 pari a € 109.800,00 (€ 60,00*61 posti*30 giorni) nonché ad assumere il correlato impegno generico di pari importo sul capitolo 41770 dell'esercizio 2023;

DATO ATTO, QUINDI, CHE:

- il giorno 14/04/2023 è stata avviata sulla piattaforma di negoziazione START una procedura per l'affidamento diretto del servizio di prima accoglienza di minori stranieri non accompagnati dal 20/04/2023 al 19/05/2023 (CIG: 97749331E5) e che è stato invitato l'operatore economico CO&SO a presentare un'offerta per l'esecuzione del predetto servizio entro il termine ultimo del giorno 17/04/2023 alle ore 18:00;
- l'operatore economico CO&SO ha presentato regolare offerta, giudicata ammissibile dal RUP nella seduta del giorno 18/04/2023, come da verbale acquisito agli atti di ufficio;
- l'operatore economico CO&SO ha attualmente in essere altri contratti con la Direzione Servizi sociali e sono, pertanto, acquisiti agli atti controlli sul predetto soggetto in corso di validità e dall'esito positivo, fermo restando che in caso di esito negativo di ulteriori eventuali controlli, o comunque della perdita dei requisiti posseduti da parte dell'affidatario, seguirà eventuale annullamento in autotutela e/o revoca dell'aggiudicazione e/o risoluzione del contratto;
- il contratto per l'esecuzione del servizio in questione con il Consorzio CO&SO sarà stipulato mediante scrittura privata secondo il disposto di cui all'art. 32 co. 14 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii;

RILEVATO CHE, ai fini dello svolgimento della presente procedura, occorre il pagamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), avente sede legale in Roma, via M. Minghetti, 10 – CAP: 00187, CF: 97584460584 (C.B: 52329), per un importo di € 35,00;

RITENUTO, a tale fine, di impegnare la somma di € 35,00 sul capitolo 41720 dell'esercizio 2023, per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto all'ANAC;

RILEVATO CHE tale procedura sarà successivamente inserita nell'ambito della programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi (2023-2024) della Direzione Servizi sociali;

DATO ATTO CHE:

- nelle more della stipula del contratto, il Comune di Firenze ricorre, ai sensi dell'art. 8 del D.L. 76/2020 convertito in legge con modificazioni dalla L. 120/2020, all'esecuzione anticipata del servizio, con avvio dello stesso in data 20/04/2023;
- il RUP, ai sensi dell'art. 31 D. Lgs. 50/2016, è il dott. Raffaele Uccello, dirigente del Servizio sociale amministrativo e che non sussistono situazioni di conflitto, anche solo potenziali, ai sensi dell'art. 42 D. Lgs. 50/2016, in relazione all'oggetto dell'affidamento e all'affidatario;

VISTI:

- l'art. 32 co. 2 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
- l'art. 1 co. 2 lett. a) e co. 3 del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L.120/2020 e ss.mm.ii.;
- gli artt. 178 e 183 del D. Lgs. 267/2000;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa che si richiamano integralmente:

1. di affidare il servizio di “prima accoglienza in favore dei minori stranieri non accompagnati di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura Ufficio territoriale del Governo di Firenze del 19/11/2021 e successive proroghe” dal giorno 20/04/2023 al giorno 19/05/2023 (CIG:97749331E5) a “CO&SO - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società cooperativa sociale” con sede legale in via Valdipesa n. 1 Firenze, CF/P.IVA: 04876970486, per una durata di 30 giorni, dal giorno 20/04/2023 al giorno 19/05/2023;
2. di approvare la spesa complessiva per il servizio pari a € 109.793,46 (IVA al 5% e ogni altro onere inclusi), così come determinata nell'offerta economica allegata alla presente determinazione, parte integrante e sostanziale della stessa;
3. di accertare al capitolo di entrata 16525 dell'esercizio 2023 il finanziamento della Prefettura – UTG di Firenze (cod. debitore 7985) pari a € 109.800,00 (€ 60,00*61 posti*30 giorni) nonché di assumere il correlato impegno generico di pari importo sul capitolo 41770 dell'esercizio 2023;
4. di sub-impegnare, a valere sull'impegno di cui al punto precedente, in favore del Consorzio CO&SO (codice beneficiario 14107), la spesa per il complessivo importo di € 109.793,46 di cui € 104.565,20 per la realizzazione del servizio e € 5.228,26 corrispondente all'IVA al 5%, a copertura dell'ospitalità dei minori stranieri non accompagnati presso le due strutture attivate in esecuzione dell'accordo con la Prefettura – UTG di Firenze;
5. di dare atto che la differenza di € 6,54 costituisce economia di spesa;
6. di impegnare, altresì, in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, con sede legale in Roma, via M. Minghetti, 10 CAP: 00187 - CF: 97584460584 (cod. ben. 52329), la somma di € 35,00 sul capitolo di spesa 41720 esercizio 2023 per il pagamento del contributo a carico della stazione appaltante;
7. di dare atto che il RUP della presente procedura è il dott. Raffaele Uccello, dirigente del Servizio sociale amministrativo, e di dare atto che non sussistono situazioni di conflitto, anche solo potenziali, ai sensi dell'art. 42 D. Lgs. 50/2016, in relazione all'oggetto dell'affidamento e all'affidatario;

8. di dare atto che il contratto con il Consorzio CO&SO sarà stipulato mediante scrittura privata secondo il disposto di cui all'art. 32 co. 14 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii;

9. di dare, infine, atto che in caso di sopravvenuta carenza dei predetti requisiti il contratto eventualmente efficace sarà risolto di diritto.

ALLEGATI INTEGRANTI

Convenzione CAS MSNA gest Comune Firenze-signed_signed.pdf -
4839fece4f4489fc43d97331d43cc2dcdce432c3cee7bc175c82ac6fa062cc8b

OffEcon_1375_1_17042023141628.pdf.p7m - 092850090c5cae8a7ec94cfee4dd9a5342aa5a46165a903825e5b7b7c28619bd

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Raffaele Uccello

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertament o	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	41770		2023/6014		€ 6,54	-
2)	U	2023	41770		2023/6014	1	€ 109.793,46	14107 - CONSORZIO CO&SO
3)	U	2023	41720		2023/6015		€ 35,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
4)	E	2023	16525		2023/1636		€ 109.800,00	7985 - PREFETTURA DI FIRENZE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.