



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/02024

Del: 16/03/2023

Esecutivo Da: 17/03/2023

Proponente: Servizio Sociale Amministrativo

OGGETTO:

Procedura negoziata previa indizione di una indagine di mercato per l'affidamento del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze del 23/05/2022 e ss. proroghe (dal 1/04/2023 al 30/09/2023) - Determina a contrarre

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

RICHIAMATE:

la deliberazione del Consiglio comunale n. 6 del 28 febbraio 2022 con cui sono stati adottati i “Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al DUP Bilancio finanziario - nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati”;

la deliberazione della Giunta comunale n. 209 del 17/05/2022, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2022/2024;

il decreto del Ministero dell'interno del 13 dicembre 2022, con il quale è stato differito al 31 marzo 2023 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli enti locali e, conseguentemente, ai sensi dell'art. 163, comma 3 del D. Lgs. 267/2000, è stato autorizzato l'esercizio provvisorio sino alla suddetta data;

il decreto del Sindaco n. DEC/2021/00068 del 14/10/2021 con cui è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

PREMESSO CHE:

ai sensi del D. Lgs. 1/2018 (“Codice della protezione civile”) con deliberazione del Consiglio dei Ministri del giorno 25/02/2022 è stato dichiarato lo stato di emergenza per intervento all'estero in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell'Ucraina;

ai sensi e per gli effetti dell'art. 24 comma 3 del D. Lgs. 1/2018, con deliberazione del Consiglio dei Ministri del giorno 12/05/2022 è stato prorogato lo stato di emergenza per intervento all'estero in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell'Ucraina, fino al giorno 31/12/2022;

ai sensi dell'art. 1 comma 669 della L. 197/2022 (“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025”) è stato disposto lo stato di emergenza relativo all'esigenza di assicurare soccorso e assistenza, nel territorio nazionale, alla popolazione ucraina in conseguenza della grave crisi internazionale in atto, fino al giorno 3/03/2023, fatte espressamente salve ulteriori proroghe di tale termine, finalizzate ad assicurare l'allineamento temporale delle misure nazionali con le eventuali proroghe dei citati effetti che potrebbero essere adottate dall'Unione europea;

ai sensi e per gli effetti dell'art. 24 comma 3 del D. Lgs. 1/2018, con deliberazione del Consiglio dei Ministri del giorno 23/02/2023 è stato prorogato fino al 31/12/2023 lo stato di emergenza in relazione all'esigenza di assicurare soccorso e assistenza, sul territorio nazionale, alla popolazione ucraina in conseguenza della grave crisi internazionale in atto;

il giorno 23/05/2022 al fine di fronteggiare l'emergenza derivante dal significativo afflusso in Italia di cittadini ucraini in fuga dal conflitto, il Comune di Firenze e la Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze hanno sottoscritto un “accordo di collaborazione” ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990, con il quale la Prefettura – UTG di Firenze ha demandato al Comune di Firenze la realizzazione e gestione in strutture proprie di uno o più centri di accoglienza straordinari (cosiddetti “CAS”) ex art. 11 del D. Lgs. 142/2015, deputati all'accoglienza di persone in fuga dall'Ucraina, con durata decorrente dalla predetta data di sottoscrizione fino al giorno 30/11/2022;

tale “accordo di collaborazione” è stato successivamente prorogato, in considerazione dell'andamento del conflitto, fino al giorno 3/03/2023, fatta salva la possibilità di addivenire ad ulteriori proroghe in caso di prosecuzione dello stato di emergenza;

gli immobili di proprietà comunale destinati alla realizzazione del servizio sono stati individuati nella struttura “Principe Abamelek” (situata in Firenze, via delle Bagnese 4) e nella struttura “Palazzina dell'orologio” (situata in Firenze, viale Corsica 10-12)

nelle more dell'adozione di un atto formale di proroga dell'accordo di collaborazione con la Prefettura – UTG di Firenze, con determinazione dirigenziale n. DD/2023/00880 del 09/02/2023 è stata indetta un'indagine di mercato preliminare all'eventuale affidamento, anche concorrenziale, del servizio di prima accoglienza di cittadini ucraini, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016, al fine di acquisire informazioni sull'assetto del mercato; la citata indagine di mercato (proc. n. 002795/2023) è stata pubblicata in data 13/02/2023, con scadenza per la

ricezione delle manifestazioni di interesse fissata alle ore 15:00 del giorno 23/02/2023;
in risposta all'indagine di mercato sono pervenute manifestazioni di interesse ritenute ammissibili dal RUP in data 24/02/2023, come da verbale acquisito agli atti di ufficio;
con provvedimento n. DD/2023/01425 del 03/03/2023 è stata disposta la proroga tecnica del precedente affidamento del servizio;

DATO ATTO CHE l'accordo di collaborazione tra Prefettura - UTG Firenze e il Comune di Firenze per la prima accoglienza dei cittadini ucraini in fuga dal conflitto è stato prorogato fino al giorno 31/12/2023, con atto firmato il giorno 28/02/2023, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO CHE il precedente affidamento ha scadenza prevista per il giorno 31/03/2023 e che si pongono stringenti necessità, anche di carattere umanitario, di dare continuità all'accoglienza delle persone in fuga dal conflitto, tali da rendere ineludibile il ricorso a una procedura di gara che, assicurando il rispetto dei principi di evidenza pubblica, consenta un'azione amministrativa rapida, efficace ed efficiente;

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE, fermo restando l'andamento imprevedibile della crisi internazionale in atto, nelle more di esecuzione del servizio di cui alla presente determina a contrarre, si intende addivenire all'individuazione di una soluzione programmabile e strutturata per la gestione delle presenze sul territorio di profughi, compatibilmente con le esigenze della Prefettura – UTG di Firenze, soggetto competente per la tutela dell'interesse pubblico in materia di immigrazione;

RITENUTO, pertanto, opportuno procedere all'avvio di una procedura negoziata sotto soglia comunitaria per l'affidamento del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui al citato accordo, invitando alla procedura gli operatori economici che hanno manifestato interesse e dichiarato il possesso dei requisiti generali e speciali richiesti;

DATO ATTO CHE:

- la finalità del contratto è costituita dalla realizzazione di due centri di accoglienza straordinari ex art. 11 D. Lgs. 142/2015 per persone in fuga dal conflitto bellico, in attuazione dell'accordo collaborativo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze e in conformità con la rilevante legislazione comunitaria e nazionale;
- l'oggetto dello stesso è l'erogazione di servizi di prima accoglienza alle persone provenienti dal territorio interessato dal conflitto, quali assistenza materiale, gestione amministrativa, mediazione linguistico-culturale, alfabetizzazione e apprendimento della lingua italiana, consulenza psicologica e sanitaria, orientamento ai servizi del territorio nel rispetto dell'art. 10 comma 1 del D. Lgs. 142/2015;
- l'appalto è suddiviso in due lotti funzionali, corrispondenti a ciascuno degli immobili di proprietà comunale messi a disposizione per l'esecuzione del servizio, aventi rispettivamente capienza di 50 posti (Principe Abamelek) e 55 posti (Palazzina dell'orologio);
- la durata iniziale del servizio è pari a 183 giorni, decorrenti, ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a) del D.L. 76/2022, convertito in legge con L. 120/2020 e ss.mm.ii, dal giorno 1/04/2023 fino al giorno 30/09/2023;
- al termine della durata iniziale del servizio è prevista un'opzione di proroga tecnica del servizio per un massimo di 31 giorni, in caso di perdurante vigenza dell'accordo collaborativo e di indizione di nuove procedure per la scelta del contraente;
- l'importo a base di gara è, per il lotto 1, in € 305.235,00 IVA e ogni altro onere esclusi; mentre l'importo a base di gara è, per il lotto 2, in € 334.834,35 IVA e ogni altro onere esclusi, rinviandosi per ogni ulteriore specificazione, quale il costo unitario per singola accoglienza, il valore dei singoli lotti, il valore globale dell'appalto nonché le modalità di svolgimento del servizio all'allegato capitolato speciale d'appalto;
- in conformità a quanto stabilito in sede di indagine preliminare di mercato, l'appalto sarà aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (con prezzo bloccato), ai sensi dell'art. 95 comma 2 e 7 del D. Lgs. 50/2016;
- il contratto è da stipularsi in forma di scrittura privata;

DATO ALTRESÌ ATTO CHE:

per lo svolgimento della procedura di gara in questione sono stati assunti i seguenti codici identificativi di gara (CIG): Lotto 1 “Principe Abamelek” 9711215C20; Lotto 2 “Palazzina Orologio”: 9711259073;

RILEVATO CHE nell’ambito della programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi (2023-2024) della Direzione Servizi sociali è stato inserito l’intervento relativo alla realizzazione di una procedura di gara per l’affidamento servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto (accordo Comune di Firenze – Prefettura UTG di Firenze), avente codice unico di intervento: S01307110484202300090;

VISTI gli atti allegati e parte integrante della presente determinazione, quali:

- il capitolato speciale d’appalto;
- la lettera di invito e i suoi allegati;

RITENUTO OPPORTUNO,

- in esecuzione dell’accordo con la Prefettura - UTG di Firenze, procedere all’assunzione degli accertamenti di entrata sul capitolo 16525 dell’esercizio 2023, nonché ad assumere i correlati impegni generici di spesa sul capitolo 41770 dell’esercizio 2023, a copertura del costo iniziale per il servizio, per una spesa complessiva prevista di € 656.811,07 e una pari entrata proveniente dalla Prefettura - UTG di Firenze, secondo la seguente stima:

LOTTO 1 (ABAMELEK)	Importo <i>pro capite pro die</i>	Giorni	N. max posti	Importo nel periodo IVA esclusa
CORRISPETTIVO	€ 29,30	183	50	€ 268.095,00
RIMBORSI STIMATI				€ 37.140,00
IMPORTO TOTALE LOTTO 1				€ 305.235,00

- precisato che, sulla base delle manifestazioni di interesse pervenute e dichiarate ammesse dal RUP, l’aliquota massima IVA applicabile al lotto 1 è: ESENTE IVA ed ESENTE IMPOSTA DI BOLLO

LOTTO 2 (OROLOGIO)	Importo <i>pro capite pro die</i>	Giorni	N. max posti	Importo nel periodo IVA esclusa
CORRISPETTIVO	€ 28,99	183	55	€ 291.784,35
RIMBORSI STIMATI				€ 43.050,00
IMPORTO TOTALE LOTTO 2				€ 334.834,35

- precisato che, sulla base delle manifestazioni di interesse pervenute e dichiarate ammesse dal RUP, l’aliquota

massima IVA applicabile al lotto 2 è: 5% IVA e che, pertanto, l'importo del lotto 2 corrisponde a € 351.576,07 inclusa IVA 5% sul corrispettivo e sui rimborsi;

- assumere i seguenti sub-impegni di spesa a copertura della gara sull'impegno generico di cui al punto precedente:

- Lotto 1 "Principe Abamelek": € **305.235,00** (IVA esente, imposta di bollo esente)

- Lotto 2 "Palazzina dell'orologio": € **351.576,07** (inclusa IVA al 5%)

PRECISATO CHE, con successiva determinazione dirigenziale a seguito di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025, si procederà al trasferimento dell'accertamento di entrata e dei predetti impegni di spesa rispettivamente sul capitolo di entrata 10503 e sul capitolo di spesa 42117 del bilancio 2023;

DATO ATTO CHE le spese di cui al presente provvedimento non sono sottoposte ai limiti dell'esercizio provvisorio, poiché hanno carattere continuativo e sono necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, a seguito della scadenza dei relativi contratti, ai sensi dell'art. 163 comma 5 lett. c) del D. Lgs 267/2000;

RILEVATO CHE, ai fini dello svolgimento della presente procedura, occorre il pagamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, avente sede legale in via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma - CF: 97584460584 (C.B: 52329), nella prevista misura di € 375,00;

RITENUTO, a tale fine, di impegnare la somma di € 375,00 sul capitolo 42122 dell'esercizio 2023, per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto all'ANAC;

CONFERMATO quale responsabile unico del procedimento il dirigente del Servizio sociale amministrativo, dott. Raffaele Uccello;

RICONOSCIUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO, infine, della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

VISTI:

- Il D. Lgs 267/00;
- Il D. Lgs. 50/2016;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa che si richiamano integralmente:

1. di avviare una procedura negoziata sotto soglia comunitaria per l'affidamento del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo procedimentale collaborativo tra Prefettura - UTG Firenze e Comune di Firenze, da ultimo sottoscritto in data 28/02/2023, da svolgersi sulla piattaforma START Toscana, invitando alla medesima gli operatori economici che hanno manifestato interesse nella precedente indagine di mercato e abbiano dichiarato il possesso dei requisiti;

2. conseguentemente, di approvare gli atti di gara, ovvero il capitolato speciale d'appalto, la lettera di invito e i suoi allegati, che, uniti alla presente determinazione, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

3. di dare atto che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso sulla

base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95 comma 2 e 7 del D. Lgs. 50/2016;

4. di dare atto che per lo svolgimento della procedura di gara in questione sono stati assunti i seguenti CIG: Lotto 1 "Principe Abamelek" 9711215C20; Lotto 2 "Palazzina Orologio": 9711259073;

5. di fissare per la durata iniziale del contratto, in relazione alla retta giornaliera di accoglienza, al numero di posti e all'ammontare stimato dei rimborsi, il valore del costo fisso a base d'asta non soggetto a ribasso in:

per il lotto 1 - € 305.235,00, IVA e ogni altro onere esclusi, di cui € 268.095,00 per la realizzazione del servizio (€ 29,30*50*183) e € 37.140,00,00 (oltre IVA, se dovuta) per i rimborsi (€ 6.190,00 al mese su base di una prognosi di 8 nuovi arrivi/mese);

per il lotto 2 - € 334.834,35 IVA e ogni altro onere esclusi, di cui € 291.784,35 per la realizzazione del servizio (€ 28,99*55*183) e € 43.050,00 (oltre IVA, se dovuta) per i rimborsi (€ 7.175,00 al mese, su base di una prognosi di 10 nuovi arrivi/mese);

6. di accertare al capitolo di entrata 16525 dell'esercizio 2023 il finanziamento della Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Firenze (cod. debitore 7985) come sopra determinato, per complessivi € 656.811,07 e di assumere contestuale impegno generico di spesa per € 656.811,07 al capitolo di spesa 41770 dell'esercizio 2023, per la copertura del servizio da affidare;

7. di assumere i seguenti sub-impegni a copertura del costo del servizio sull'impegno generico di cui al punto precedente:

- Lotto 1 "Principe Abamelek": € **305.235,00** (IVA esente, imposta di bollo esente)
- Lotto 2 "Palazzina dell'orologio": € **351.576,07** (inclusa IVA al 5%)

8. di dare atto che con successiva determinazione dirigenziale a seguito di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025, si procederà al trasferimento dell'accertamento di entrata e dei predetti impegni di spesa rispettivamente sul capitolo di entrata 10503 e sul capitolo di spesa 42117 del bilancio 2023;

9. di dare altresì atto che le spese di cui al presente provvedimento non sono sottoposte ai limiti dell'esercizio provvisorio, poiché hanno carattere continuativo e sono necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, a seguito della scadenza dei relativi contratti, ai sensi dell'art. 163 comma 5 lett. c) del D. Lgs 267/2000;

10. di impegnare la somma di € 375,00 sul capitolo 42122 dell'esercizio 2023 per il pagamento del contributo dovuto all'ANAC, con sede legale in via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma – CF: 97584460584 (CB: 52329);

11. di dare atto che il responsabile unico del procedimento, dott. Raffaele Uccello, non si trova rispetto alla procedura in questione in situazione di conflitto di interesse;

12. di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata

13. di dare atto, infine, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016, che tutti i dati e gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati, oltre che sulla piattaforma telematica START, sul profilo del committente della stazione appaltante e nella sezione "amministrazione trasparente", in applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

CAPITOLATO CAS UCRAINA.pdf - 56d1a384139f3b708dceb21b424d55b4f2b46dc6f32114ebce6ec91530d526a4
LETTERA DI INVITO CAS UCRAINA.pdf - 3fad9ce4d13c410ea53ec88ee90756d6c752f964fd054de71c332e00cf0148a9
Mod.AD-Altre Dichiarazioni.doc - aa5217904a27a85d2d28c0577d00b1dc89da9c00530d2213489dfbc971df974f
Modulo C.doc - 139a586cf25818fd1fd3967858da75f64d98dadd537cc2a19bb80343539ac2b7
Modulo CM dettaglio costi manodopera.doc - fe34dddbf4a8fc4f377c7ef0408e2e2fc35e57473585a276bcc36a0e5a3b2298
Modulo_Accesso.doc - 477465a2093a29f1f9a5e59f8f69348dc470a5f8e4d973b4b9b0a8d4d4b014ce
PROGETTO_SINTETICO_DI_SERVIZIO.pdf - 5cfab06a27a1850811a397fd967f736847deeff062cd80c45935f2f8b3b63226
Schema_di_formulario_DGUE.doc - 4322ef8adc798b79da0541888e7e9f63463a9d7df7b380b30c6e7efb0d653783

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Raffaele Uccello

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	42122		2023/3134		€ 375,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
2)	U	2023	41770		2023/3135		€ 0,00	-
3)	U	2023	41770		2023/3135	1	€ 305.235,00	-
4)	U	2023	41770		2023/3135	2	€ 351.576,07	-
5)	E	2023	16525		2023/1018		€ 656.811,07	7985 - PREFETTURA DI FIRENZE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.