

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/02383

Del: 28/03/2023

Esecutivo Da: 29/03/2023

Proponente: P.O. Area Supporto Amministrativo e Contabile

### OGGETTO:

GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO, EX ART. 54, COMMA 3 D.LGS. 50/2016, PER LA FORNITURA DI VESTIARIO E BUFFETTERIA PER IL PERSONALE DEL CORPO DI POLIZIA MUNICIPALE DI FIRENZE. CIG 9663219495

## IL DIRETTORE

### Richiamate:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 06/2022 del 28/02/2022 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2022-2024: approvazione note di aggiornamento al Dup - bilancio finanziario- nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati" con cui è stato approvato il bilancio annuale di previsione 2022 ed il bilancio pluriennale 2022-2024;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 209 del 17/05/2022 con la quale è stato approvato il PEG (Piano esecutivo di gestione) 2022-2024;

### Precisato che:

- con Decreto del Sindaco n. 81 del 28/10/2022 è stato affidato, tra l'altro, l'interim della Direzione Corpo Polizia Municipale in capo al Direttore Generale, ai sensi dell'art. art. 21 c. 6 del R.O.U.S;

- a norma del citato art. 21 c. 6 del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi *"Al fine di garantire la continuità amministrativa in caso di strutture organizzative vacanti, in via ordinaria le relative funzioni sono svolte dal Direttore Generale se articolazione organizzativa di coordinamento essenziale (Direzione) e dal Direttore di riferimento se articolazione organizzativa di base (Servizio), salvo il conferimento da parte del Sindaco di incarichi temporanei ad interim a dirigenti in servizio in possesso dei necessari requisiti professionali"*;

**Dato conto** che il personale del Corpo di Polizia Municipale del Comune di Firenze deve avere assegnato e cambiato periodicamente il vestiario e la buffetteria di servizio corrispondenti ad oggi a quelli previsti dal Decreto del Presidente della Giunta della Regione Toscana n. 6/R del 2 marzo 2009 per quanto all' articolo 56 della L.R.T. n. 11 del 19 febbraio 2020;

**Visto il** "Progetto ex art 23 commi 14 e 15 del D.lgs. 50/2016 relativo alla "Fornitura di uniformi e buffetteria per il corpo di Polizia Municipale tramite accordo quadro per gli anni 2023/2025" predisposto dagli uffici del Servizio Supporto giuridico-amministrativo della Direzione e allegato al presente provvedimento quale parte integrante, da cui si rileva che:

- *l'espletamento di una nuova procedura di gara e la successiva aggiudicazione di un nuovo Accordo Quadro, pone l'obiettivo di rinnovare l'abbigliamento per la maggior parte degli appartenenti al Corpo di Polizia Municipale, puntando alla funzionalità e operatività dei capi di vestiario per lo svolgimento di servizio ordinario esterno.*
- *l'acquisizione, nel corso degli anni, da parte della Polizia Municipale, di funzioni in ambito giudiziario, stradale, ambientale, amministrativo, tributario, nella pubblica sicurezza, equiparabili all'agente di Polizia di Stato quando si tratta di TSO e ASO, espandendone le competenze, rende opportuno fornire al personale che svolge attività prevalentemente esterna, capi di abbigliamento e accessori sempre più adattabili alle molteplici attività espletate sul territorio comunale.*

- *L'individuazione di un'unica divisa operativa per la maggior parte degli operatori di P.M. presenta molteplici risvolti positivi garantendo da una parte una omogeneità nell'abbigliamento del personale, altrimenti troppo frazionato e difforme, dall'altra una maggiore funzionalità e praticità nello svolgimento delle molteplici attività richieste nei servizi.*
- *riconduurre gli acquisti ad una predominante foggia di vestiario permette anche una maggiore celerità nell'approvvigionamento dei capi di vestiario stessi, una maggiore flessibilità ed immediata operatività a seguito di trasferimento del personale da un reparto all'altro, con conseguenti risvolti positivi in ambito di razionalizzazione della spesa.*

**Rilevato** che sempre il "Progetto" suddetto prevede, per la fornitura in questione nel periodo 2023-2025, il ricorso all'Accordo Quadro con unico operatore economico ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.lgs. 50/2016 da aggiudicarsi mediante procedura aperta (art. 60 Codice dei Contratti), da espletarsi sulla piattaforma regionale START:

- in unico lotto in ragione dell'unitarietà delle forniture in quanto tutti i capi di vestiario e la buffetteria devono essere omogeneamente conformi al D.P.G.R. già citato del 2 marzo 2009 e alle caratteristiche del Capitolato Speciale di Appalto;
- con ricorso al criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del Codice, finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro;

**Dato conto** che:

- la acquisizione in argomento è stata inserita al CUI n. F01307110484202200009 del "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi" di cui all'art. 21 del D.lgs. 50/2016, relativo alle annualità 2023-2025;
- per la fornitura di che trattasi non sussistono alla data odierna Convenzioni attive da parte di Consip SPA o altri Soggetti Aggregatori;
- l'Amministrazione comunale, per la fornitura in questione, deve in effetti procedere con gara autonoma come prospettato nel "Progetto" più volte menzionato;

**Considerato** pertanto come il “Progetto” suddetto sia corredato dal Capitolato speciale d'appalto e dallo Schema di Contratto, documenti dai quali si evince in particolare che:

- è previsto un accordo quadro con unico operatore economico per il periodo 2023-2025 senza possibilità di rinnovo alla scadenza e con eventualità di una minor durata determinata dall'esaurimento anticipato del valore massimo dell'appalto;
- il valore complessivo massimo dell'accordo quadro è stabilito in € 328.000,00 (trecentoventottomila/00) (al netto di IVA al 22%). L'offerta presentata non incide sull'importo massimo dell'Accordo Quadro che resta fisso;
- l'ammontare delle forniture che potranno essere commissionate secondo le procedure del Capitolato non potranno eccedere nel complesso tale importo, fermo restando il ricorso al quinto d'obbligo di cui all'art. 106 comma 12 del D.lgs. 50/2016;
- l'Amministrazione si riserva la possibilità di esaurire l'intero importo della fornitura anche in un solo anno;
- stante il valore dell'appalto si procede mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 con individuazione dei requisiti di idoneità e di capacità tecnico- professionale per la partecipazione degli operatori economici e con ricorso, per l'aggiudicazione, al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del Codice, finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro;
- qualora nel periodo di validità dell'accordo quadro non sia commissionata alcuna fornitura all'Appaltatore, ovvero sia commissionata solo parte di essa, lo stesso non avrà diritto ad avanzare richieste di indennizzo a qualsiasi titolo o ragione, così come se non venisse esaurito l'importo massimo dello stesso;
- le schede tecniche dei capi e buffetteria da acquistare, previste dal Regolamento Regionale D.P.G.R. n. 6/R del 2 marzo 2009 e quelle relative al vestiario di nuova concezione, oltre all'Elenco dei prodotti oggetto delle forniture dell'Accordo Quadro corrispondono, con qualche modifica/integrazione per esigenze di vestibilità o altra, a quelle della disciplina regionale di cui D.P.G.R. n. 6/R del 2 marzo 2009;

**Valutati** i contenuti di cui alla documentazione sopra richiamata e considerati conformi al dettato normativo e alle finalità che si intendono conseguire;

**Ritenuto** pertanto:

- di bandire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del Codice, finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro e da espletarsi sulla piattaforma del "Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana - START" per la conclusione di Accordo Quadro con unico operatore economico (art. 54 comma 3 D.Lgs. 50/2016) per la fornitura di vestiario e buffetteria per il personale del Corpo di Polizia Municipale;
- di approvare la documentazione di gara trasmessa alla Direzione Gare, Appalti e Partecipate con nota prot. 440244 del 28/12/2022 e costituita dal: Progetto e suoi allegati, quali il Capitolato speciale d'appalto, lo schema di contratto e sua modulistica, allegati tutti al presente atto quali parti integrali e sostanziali;

**Considerato altresì** che:

- l'Accordo Quadro in oggetto, di importo sopra soglia comunitaria, pari ad € 328.000,00 prevede un Direttore dell'Esecuzione distinto dal RUP, tenuto conto di quanto previsto all'art. 31, comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e all'interno delle Linee Guida ANAC n. 3 punto 10.2 lett. d) *"il direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso dal responsabile del procedimento nei seguenti casi: d) della necessità di elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità"*;
- conseguentemente è da nominare il Direttore dell'Esecuzione con attribuzione

dell'incentivo ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016 al personale degli Uffici di supporto al RUP e al Direttore dell'Esecuzione secondo quanto previsto dagli artt. 1, comma 2 e 9, comma 1 lett. a) e b) del *"Regolamento per la costituzione e la ripartizione del Fondo di incentivazione"* approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 207 del 23/04/2019;

- in base a quanto previsto ai succitati art. 113 del D.lgs. 50/2016 e *"Regolamento per la costituzione e la ripartizione del Fondo di incentivazione"*, la somma da attribuire a titolo di incentivo al gruppo di lavoro individuato ai sensi dell'art. 11 del Regolamento Comunale è pari ad € **5.576,00** (importo derivante dalla sommatoria dell'aliquota 0,90% e dell'aliquota 0,80% applicata al valore stimato dell'Accordo Quadro al netto dell'IVA);
- tale importo dovrà essere corrisposto a titolo di incentivo alla progettazione ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016, secondo le ripartizioni che saranno individuate dal RUP nell'atto di individuazione del gruppo di lavoro, nell'arco del triennio di riferimento a valere sul capitolo 24467 nel seguente modo:
  - per € 1.858,00 sul Bilancio 2023;
  - per € 1.859,00 sul Bilancio 2024;
  - per € 1.859,00 sul Bilancio 2025;

**Visto** il Decreto Ministeriale del 13.12.2022 che differisce al 31.3.2023 il termine per la Deliberazione del Bilancio di Previsione 2023/2025 degli Enti Locali e che, sino a tale data, autorizza l'Esercizio Provvisorio del Bilancio ai sensi dell'art. 163, comma 3, D.lgs. 267 del 2000;

**Visto** l'art. 163, comma 5, del D.Lgs. 267/2000 in virtù del quale, *"Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese elencate"...*(omissis) e tra le quali rientrano quelle non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi (lett. b. comma 5);

**Considerato** che non è stato ancora approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025 ed è in corso l'esercizio provvisorio ai sensi dell'art. 163, comma 5, del D.Lgs. 267/2000;

**Precisato** che pur non sussistendo attualmente la possibilità di poter impegnare le somme riferite alla procedura in oggetto, tuttavia, in base al Bilancio assestato 2022/2024, con riferimento alle annualità 2023 e 2024, è comunque presente la copertura finanziaria per almeno procedere all'avvio della procedura di gara che dovrà comunque concludersi, con la sua aggiudicazione soltanto nel momento in cui sarà approvato il nuovo bilancio finanziario 2023/2025;

**Considerato inoltre** che il valore stimato complessivo dell'Accordo Quadro, come già detto sopra, è pari ad € 328.000,00 a cui va aggiunta l'IVA al 22% e la quota parte relativa all'incentivo per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, così come indicato nel quadro economico del progetto sopra citato;

**Dato atto** che l'importo complessivo dell'Accordo Quadro è pari ad € **405.736,00** così ripartito:

€ 135.245,00 (IVA 22% + incentivo ex art. 113 Dlgs 50/2016 inclusi) a valere sull'esercizio 2023

€ 135.246,00 (IVA 22% + incentivo ex art. 113 Dlgs 50/2016 inclusi) a valere sull'esercizio 2024

€ 135.245,00 (IVA 22% + incentivo ex art. 113 Dlgs 50/2016 inclusi) a valere sull'esercizio 2025

somme gravanti sul capitolo 24467:

**Accertato** altresì che nel presente affidamento sono sussistono significativi rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento

unico di valutazione dei rischi interferenziali;

**Dato atto** che per il presente appalto è stato acquisito il CIG 9663219495 e che il contributo di gara è quantificato in € 225,00 in base alle tariffe approvate con delibera Anac n. 621 del 20 dicembre 2022, per l'anno 2022 pubblicata al seguente link <https://www.anticorruzione.it/-/delibera-n.-621-del-20-dicembre-2022>

**Precisato** che:

- non si procederà all'aggiudicazione, qualora non risultino presenti gli stanziamenti di bilancio e/o qualora ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.lgs. 50/2016 nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'aggiudicazione del contratto;
- potrà addivenirsi all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;

**Ritenuto** di individuare, con il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016:

- il Responsabile Unico del Procedimento nella persona della Dott.ssa Simona Nardi, Dirigente p.t. del Servizio Supporto Amministrativo Giuridico del Corpo Polizia Municipale;
- e il Direttore dell'Esecuzione nella persona del Dott. Francesco Bandinelli P.O. p.t. Area Supporto Amministrativo Contabile;

i quali hanno reso la dichiarazione di incompatibilità a ricoprire il rispettivo ruolo, presenti agli atti d'Ufficio;

**Richiamati:**

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la "*stipulazione dei*

*contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;*

· l'art. 32 c. 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m. il quale prescrive che “*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*

**Precisato**, con riferimento all'Accordo Quadro oggetto del presente provvedimento, che:

- il contratto avrà decorrenza dalla sua stipula fino al 31 dicembre 2025 e non è rinnovabile;
- le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato speciale d'appalto;
- il contratto di appalto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;
- il contraente, come già evidenziato, verrà selezionato mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 2, del Codice;

**Visti** in particolare:

- l'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000;
- l'art. 107 del D.lgs. 267/2000;
- l'art. 32 comma 2 e art. 60 del D.lgs. n. 50/2016;

- il D.lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti

Tutto ciò premesso e considerato

## **D E T E R M I N A**

*per le motivazioni espresse nella parte narrativa e qui integralmente richiamate:*

- 1) di indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e da espletarsi sulla piattaforma del "Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana - START" per la conclusione di Accordo Quadro con unico operatore economico (art. 54 comma 3 D.Lgs. 50/2016) per la fornitura di vestiario e buffetteria per il personale del Corpo di Polizia Municipale;
- 2) di approvare la documentazione di gara costituita dal Progetto e suoi allegati: quali il Capitolato speciale d'appalto, lo schema di contratto, allegati tutti al presente atto quali parti integranti e sostanziali;
- 3) di stabilire che il valore dell'Accordo Quadro è pari ad € **328.000,00 oltre IVA**, dando atto dell'assenza dei rischi di interferenza come già indicato in premessa;
- 4) di prevedere che la somma complessiva dell'Accordo Quadro in oggetto pari ad

€ **400.160,00 (IVA inclusa)** gravi sul capitolo 24467 dell'approvando Bilancio di Previsione 2023/2025, così come segue:

€ 133.387,00 (IVA 22% inclusa) a valere sull'esercizio 2023

€ 133.387,00 (IVA 22% inclusa) a valere sull'esercizio 2024

€ 133.386,00 (IVA 22% inclusa) a valere sull'esercizio 2025;

- 5) di precisare che la spesa per l'accordo quadro verrà finanziata con le risorse di bilancio disponibili a valere sul capitolo 24467 per gli esercizi finanziari di riferimento 2023/2024/2025 e che si procederà ad impegnare le somme a favore dell'impresa aggiudicataria in occasione dell'affidamento dei "contratti attuativi" che verranno a stipularsi nel corso del citato triennio di validità dell'Accordo Quadro;
- 6) di prevedere a titolo di incentivo per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.lgs. 50/2016, calcolato sull'1,70% del valore complessivo massimo del contratto secondo quanto previsto dal "*Regolamento per la costituzione e la ripartizione del Fondo di incentivazione*", approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 207 del 23/04/2019, l'importo di € € **5.576,00** a valere sul capitolo 24467 (**cod. beneficiario 2882**), così ripartito:
- per € 1.858,00 sul Bilancio 2023;
  - per € 1.859,00 sul Bilancio 2024;
  - per € 1.859,00 sul Bilancio 2025;
- 7) di impegnare la quota pari ad € 225,00 come contributo ANAC per l'indizione della presente procedura a valere sul capitolo 24500 esercizio 2023 (cod. benef. 52329) non essendo somma frazionabile in dodicesimi in base alle disposizioni di cui all'art. 163, comma 5 del DLgs 267/2000;
- 8) di precisare che:

- per la presente procedura è stato acquisito il CIG 9663219495;
  - la durata contrattuale ha decorrenza dalla stipula del contratto e termine il 31/12/2025;
  - le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato speciale d'appalto;
  - il contratto di appalto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;
- 9) di nominare ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 quale Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Simona Nardi, Dirigente p.t. del Servizio Supporto Amministrativo Giuridico del Corpo Polizia Municipale e quale Direttore dell'Esecuzione il Dott. Francesco Bandinelli, P.O. p.t. Area Supporto Amministrativo e Contabile, i quali hanno reso la dichiarazione di incompatibilità a ricoprire il rispettivo ruolo, presenti agli atti d'Ufficio ;
- 10) di dare atto che le pubblicazioni saranno effettuate a cura della Direzione Gare, Appalti e Partecipate - Servizio Amministrativo Beni e Servizi;
- 11) di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.lgs. 33/2013.

#### ALLEGATI INTEGRANTI

CAPITOLATO vestiario.pdf - 8825a4fa83b47c47eaabafc572ce65c3415d7691b39b3a7c04a407ba03ebf450

SCHEDE TECNICHE ELENCO PRODOTTI.pdf - 2b8116f555efc99cca25c4281c7217ef752a6d543107cfa3f7f9f42236c8313f

SCHEMA DI CONTRATTO vestiario.pdf - c0ba8543ba0e341a51aa723cd53de30d4f3e2ea70d69bc13d5285f7183003242

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Giacomo Parenti**

**Elenco Movimenti**

| <b>N°</b> | <b>Tipo<br/>Mov.</b> | <b>Esercizio</b> | <b>Capitolo</b> | <b>Articolo</b> | <b>Impegno/<br/>Accertamento</b> | <b>Sub Impegno/Sub<br/>Accertamento</b> | <b>Importo</b> | <b>Beneficiario</b>                                |
|-----------|----------------------|------------------|-----------------|-----------------|----------------------------------|---|----------------|--|
| 1)        | U                    | 2023             | 24500           |                 | 2023/3241                        |   | € 225,00       | 52329 - ANAC AUTORITA'<br>NAZIONALE ANTICORRUZIONE |

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

**Sottoscritto digitalmente da**

**Il Responsabile Contabile**

**Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.