

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/01750

Del: 12/03/2023

Esecutivo Da: 13/03/2023

Proponente: P.O. Riscossione Coattiva e Recupero Evasione

### OGGETTO:

Affidamento diretto del servizio di gestione e recapito di atti inerenti la procedura di riscossione coattiva per il Servizio Riscossione Coattiva ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020 convertito con L. 120/2020 e ss.mm.ii, tramite mercato elettronico MEPA, a favore di Sailpost SPA, via del Fischione n. 19, 56019, Vecchiano (PI) Località Migliarino, P.iva 01528040502 - CIG: 9676567BB1

### IL DIRIGENTE

### Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6/2022 del 28/02/2022 sono stati approvati i seguenti documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti ed ulteriori allegati;
- con deliberazione Giunta Comunale n. 209 del 17/05/2022 è stato approvato il PEG 2022/2024 e che con il medesimo atto i responsabili dei servizi e degli uffici sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma;
- con Decreto del Ministro dell'Interno del 13/12/2022, pubblicato in G.U. n. 295 in data 19/12/2022, è stato disposto di differire il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli enti locali al 31.03.2023 e che, ai sensi dell'art. 163, co. 3,

del D. Lgs. n. 267/2000, è autorizzato per gli enti locali l'esercizio provvisorio del bilancio sino alla data di cui sopra;

- con Decreto del Sindaco n. 00085 del 31/10/2019 al sottoscritto è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio Entrate e Recupero Evasione presso la Direzione Risorse Finanziarie;
  
- con decreto del Sindaco n. 76 del 30/09/2022 è stato prorogato, sino alla scadenza del mandato amministrativo, al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio Entrate e Recupero Evasione presso la Direzione Risorse Finanziarie conferito con decreto del Sindaco n. 85 del 31/10/2019 come sopra riportato;

**Ricordato che:**

- a seguito di procedura negoziata in data 14/07/2016 Anci Toscana, in qualità di centrale di committenza, affidava al RTI avente come capogruppo Nexive S.p.A. e quali mandanti Nexive S.c.a.r.l., Consorzio Stabile Olimpo, Snem Spa la fornitura del servizio di stampa, postalizzazione e notifica degli atti per la riscossione volontaria e coattiva degli enti locali toscani;
  
- con decreto del Direttore Generale di Anci Toscana n. 1159 del 21 giugno 2019 veniva avviato il procedimento di ripetizione contrattuale ai sensi dell'articolo 57 comma 5, lettera b) del D.Lgs. 163/2006 finalizzato al rinnovo del contratto sopra menzionato per la fornitura in questione per ulteriori tre anni decorrenti dalla scadenza del precedente prevista per il 14 luglio 2019;
  
- con decreto del Direttore Generale di Anci Toscana n. 1288 del 12 luglio 2019 veniva quindi riaffidato l'appalto in questione consistente nella ripetizione dei servizi di stampa e postalizzazione, consegna e notifica di atti relativi all'attività di riscossione volontaria e coattiva degli enti locali toscani, al RTI sopra indicato, avente scadenza in data 13/01/2023 a seguito di proroga intervenuta con Decreto DG di Anci Toscana n. 1333 del 1°luglio 2022;

**Rilevato** che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020 e ss.mm.ii, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente deve avvenire entro 6 mesi dalla data di avvio della gara (nel caso specifico di Anci Toscana i 6 mesi decorrono dal 11/11/2022), si può presumere che l'Accordo Quadro di Anci Toscana venga stipulato entro giugno 2023, qualora la stessa abbia esito positivo e fermo restando il rispetto di quanto disposto dall'art. 32, comma 8 del d.lgs.

50/2016 secondo cui *“Il contratto non può comunque essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione”*;

**Dato atto che:**

- sempre in qualità di centrale di committenza e nell'interesse dei Comuni, Anci Toscana ha operato per dare continuità ai servizi oggetto del contratto in scadenza al 13/01 u.s. nelle more dell'individuazione dei nuovi aggiudicatari del servizio, mediante la pubblicazione di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. per l'affidamento del servizio di stampa, postalizzazione e notifica degli atti per la riscossione volontaria e coattiva degli enti locali toscani, volta alla sottoscrizione di un accordo quadro a condizioni fisse ai sensi dell'art. 54 co. 3 del Codice, così come disposto dal decreto del DG di Anci Toscana n. 22 del 09 gennaio 2023;
- alla suddetta procedura negoziata era stato invitato Poste Italiane S.p.A. in qualità di mandataria del costituendo RTI avente quali mandanti Consorzio Stabile Olimpo e SNEM S.p.A. per le motivazioni indicate nel sopra citato DDG n. 22 del 09 gennaio 2023;

**Preso atto che** la procedura negoziata in questione è scaduta in data 27/01/2023 con esito deserto, e che pertanto l'Amministrazione ha dovuto avviare, a seguito di ciò, un'accurata indagine di mercato comprensiva di colloqui conoscitivi con vari operatori economici presenti sul mercato attuale al fine di individuare quelli idonei a garantire la fornitura del predetto servizio;

**Considerato che:**

- la scrivente Amministrazione aveva aderito all'Accordo Quadro di Anci Toscana in data 26/07/2016 per i servizi di stampa, postalizzazione, consegna e notifica di atti relativi all'attività di riscossione volontaria e coattiva;
- la scrivente Amministrazione, a seguito della scadenza del contratto principale, avvenuta in data 13/01/2023 e in assenza dell'affidamento ponte predisposto da Anci Toscana andato deserto, si trova quindi scoperto del servizio di gestione e recapito di atti a mezzo di messi notificatori nel territorio del Comune di Firenze inerenti la procedura di riscossione coattiva, per il Servizio Riscossione Coattiva della Direzione Risorse Finanziarie - e pertanto deve procedere a un affidamento in tempi celeri per evitare gravi conseguenze derivanti dalla mancata notificazione degli atti per la riscossione coattiva;

**Rilevato che:**

- è intenzione dell'Amministrazione procedere all'affidamento autonomo del servizio di gestione e recapito di atti a mezzo di messi notificatori nel territorio del Comune di Firenze inerenti la procedura di riscossione coattiva, per il Servizio Riscossione Coattiva, Direzione Risorse Finanziarie per operare nel periodo intercorrente tra la scadenza dell'accordo quadro di Anci Toscana (13/01/2023) e la sottoscrizione del nuovo Accordo Quadro a 6 lotti, che si presume avvenga entro il mese di giugno 2023, qualora la stessa abbia esito positivo e fermo restando il rispetto di quanto disposto dall'art. 32, comma 8 del d.lgs. 50/2016 precedentemente menzionato;
- con nota prot. N. 418459/2022 del 09/12/2022 era stata inviata una diffida ad adempiere all'operatore uscente, appartenente all'A.T.I. risultata aggiudicataria del contratto d'appalto di Anci Toscana scaduto il 13/01/2023, il quale risultava incaricato di svolgere il servizio di cui in oggetto, in quanto non aveva portato a compimento le attività di notifica richieste sul territorio del Comune di Firenze, non aveva altresì rispettato i tempi di notifica degli atti assegnati in particolare riferimento agli atti urgenti per scadenza dei termini prescrizionali ed inoltre, in alcuni casi, non aveva svolto correttamente l'attività di pubblicazione degli atti presso le case comunali e non aveva proceduto al contestuale invio ai contribuenti delle raccomandate contenenti l'avviso relativo al deposito degli atti ai sensi dell'art. 140 C.P.C.;
- per le motivazioni sopra riportate, nel mese di Febbraio 2023, oltre allo smaltimento delle numerose istanze pervenute all'Ufficio Riscossione Coattiva a seguito della grande mole di atti notificati anche nel mese di Dicembre 2022, è stata altresì posta in essere un'attenta analisi delle condizioni del mercato di riferimento, comprensiva di colloqui conoscitivi degli operatori presenti sul mercato attuale, grazie alla quale si è potuto stimare l'importo della prestazione, in via preventiva, al di sotto dei 139.000,00 euro al netto di IVA, per un periodo indicativo di n. 6 (sei) mesi, decorrenti dalla stipula del contratto con il fornitore del servizio, da effettuarsi successivamente al rilascio dell'attestazione di avvenuta esecutività della presente determinazione, e nelle more dell'aggiudicazione definitiva della procedura di gara aperta di Anci Toscana denominata "*Gestione dei servizi di stampa, postalizzazione, recapito e notifica digitale di atti relativi all'attività di riscossione volontaria e coattiva degli enti toscana, mediante stipula di un Accordo Quadro suddiviso in n. 6 lotti*" in caso di esito positivo;
- l'art. 1 comma 450 della Legge 296/2006 dispone che "*...Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207...*";

- in relazione a quanto sopra esposto e in considerazione del presumibile valore del contratto, si procederà all'affidamento del servizio di cui trattasi mediante affidamento diretto ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020 e ss.mm.ii., da effettuarsi tramite piattaforma elettronica MEPA, nella forma di trattativa diretta;

**Considerato che** il RUP ha ritenuto, dopo attenta valutazione di mercato, la Sailpost SPA, avente sede in via del Fischione n. 19, 56019, Vecchiano (PI) Località Migliarino, P.iva 01528040502, quale soggetto più idoneo a svolgere il servizio in oggetto, in quanto:

- operatore in grado di garantire la continuità nell'espletamento del servizio di notifica degli atti inerenti la procedura di riscossione coattiva nel periodo transitorio in questione, continuità ritenuta indispensabile per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo degli atti notificati per l'esistente Servizio di Recupero dell'Evasione Fiscale dell'Amministrazione, a seguito della scadenza del relativo contratto di appalto avvenuto in data 13/01/2023;
- nel pieno rispetto del criterio di rotazione così come disposto dall'art. 36, comma 1, del d.lgs. 50/2016, poiché il precedente affidamento della scrivente Amministrazione relativo al servizio in questione non è stato disposto a favore della sopra citata Società;

**Preso atto** che in data 27/02/2023 veniva avviata sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – MEPA- n. 1 richiesta di offerta (R.d.O.), nella forma della trattativa diretta, n° 3452625, mediante l'invio di richiesta di preventivo del servizio proposto alla seguente ditta: Sailpost SPA, avente sede in via del Fischione n. 19, 56019, Vecchiano (PI) Località Migliarino, P.iva 01528040502;

**Riscontrato** che entro il termine delle ore 10 del 1/03/2023 la ditta Sailpost SPA, avente sede in Via del Fischione n. 19, 56019, Vecchiano (PI) Località Migliarino, P.iva 01528040502 (codice beneficiario 67255) ha presentato il proprio preventivo in data 28/02/2023 per un importo totale pari ad € **138.500,00** (di cui Euro 300,00 per oneri di sicurezza concernenti rischi specifici o aziendali non soggetti a ribasso d'asta) oltre IVA al 22%, preventivo ritenuto congruo in termini di convenienza economica per il servizio richiesto, tenuto altresì conto delle similari condizioni economiche e tecniche applicate per lo svolgimento delle analoghe prestazioni richieste in pendenza dell'Accordo Quadro di Anci Toscana ormai scaduto;

**Rilevato che** per le caratteristiche del servizio in questione, non sussistono rischi interferenziali di cui all'art. 26, co. 3, D.lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e ss.mm.ii.; il cui importo è quindi pari a € 0,00 per cui non è stato redatto il DUVRI;

**Dato atto:**

- che le funzioni di RUP Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art 31 del suddetto D.lgs. N. 50 sono espletate dal Dott. Davide Zenti, Dirigente del Servizio Entrate e Recupero Evasione – Direzione Risorse Finanziarie;
- dell'assenza di conflitto di interessi da parte del Responsabile suddetto in qualità di R.U.P. in relazione all'oggetto del presente affidamento;
- dell'avvenuta acquisizione del CIG n. **9676567BB1** in data 23/02/2023;
- che per il suddetto servizio non sussistono convenzioni o accordi quadro attivate da Consip o dalla centrale di committenza regionale, come rilevato in data 07/03/2023 alle ore 15:10, e che pertanto è consentita la procedura autonoma di cui alla presente determinazione;

**Preso atto che:**

- i controlli sui requisiti di ordine generale di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016 sono attualmente in corso d'opera;
- sono stati acquisiti i dati sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della L. 136/2010, oltre che la restante documentazione propedeutica alla sottoscrizione del contratto;
- in data 15/02/2023, con DURC n. prot. INAIL\_36835634, avente scadenza il 15/06/2023, si è verificata la regolarità nell'assolvimento degli obblighi contributivi previsti dalla legge da parte della Società Sailpost SPA, avente sede legale in Via del Fischione n. 19, 56019, Vecchiano (PI) Località Migliarino, P.iva 01528040502;
- in data 2/03/2023 è stata riscontrata l'assenza di annotazioni riservate ANAC a carico della Società Sailpost SPA, avente sede legale in Via del Fischione n. 19, 56019, Vecchiano (PI) Località Migliarino, P.iva 01528040502;
- si procederà alla revoca del presente affidamento del servizio di cui in oggetto qualora dalle suddette verifiche in corso emergessero motivi ostativi al presente affidamento;

**Precisato che** l'art. 163, comma 5, del T.U.E.L. stabilisce che *“Nel corso dell'esercizio provvisorio gli enti possono impegnare mensilmente... le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente... con l'esclusione delle spese: a) tassativamente regolate dalla legge; b) non suscettibili*

di pagamento frazionato in dodicesimi; c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.....”;

**Accertato** preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

**Ritenuto** necessario, al fine di procedere con l'affidamento del servizio di cui trattasi, impegnare la somma di € 138.500,00 (di cui Euro 300,00 per oneri di sicurezza concernenti rischi specifici o aziendali non soggetti a ribasso d'asta) oltre IVA al 22% (pari ad Euro 30.470,00) per un importo totale pari ad **Euro 168.970,00** a favore della Società Sailpost SPA, avente sede legale in Via del Fischione n. 19, 56019, Vecchiano (PI) Località Migliarino, P.iva 01528040502 (codice beneficiario 67255) assumendo il relativo impegno di spesa sul seguente capitolo 20510 “Spese postali per la riscossione coattiva, postalizzazione e notifica” (esercizio provvisorio 2023) che presenta sufficiente capienza;

**Richiamata** la delibera di A.N.A.C. n. 830 del 21 dicembre 2021 in base alla quale viene fissata l'entità e le modalità di versamento del contributo dovuto da parte dei soggetti pubblici e privati, fra cui le stazioni appaltanti, in favore di detta Autorità in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

**Dato atto** che l'Ufficio Riscossione Coattiva dovrà provvederà, in ottemperanza a quanto previsto dalla Delibera A.N.A.C. n. 830/2021 ai sensi dell'art. 2, c. 1, al pagamento del contributo dovuto ad A.N.A.C. (codice beneficiario 52329) in misura pari ad Euro 30,00;

**Rilevato che** la procedura di affidamento diretto che viene formalizzata con il presente provvedimento si è svolta nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, come enunciati dall'art. 30, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016;

**Dato atto che** il presente provvedimento sarà sottoposto al Dirigente del Servizio Finanziario per l'espressione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000;

**Visti:**

- il D.lgs. n° 267/2000 “*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*”;

- il D.lgs. n° 50/2016 “*Codice dei Contratti Pubblici*”;
- il D.L. 76/2020 convertito con L. 120/2020 e il D.L. 77/2021 convertito con L. 108/2021;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento di Ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento comunale per l’attività contrattuale;

Tutto ciò premesso,

#### **DETERMINA**

1) Di affidare ai sensi dell’articolo 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020 e ss.mm.ii., alla Società Sailpost SPA, avente sede legale in Via del Fischione n. 19, 56019, Vecchiano (PI) Località Migliarino, P.iva 01528040502 (codice beneficiario 67255) il servizio cui in oggetto per un importo pari a € 138.500,00 (di cui Euro 300,00 per oneri di sicurezza concernenti rischi specifici o aziendali non soggetti a ribasso d’asta) oltre IVA al 22%, per un importo complessivo pari ad **Euro 168.970,00**, per il periodo di n. 6 (sei) mesi nel rispetto delle condizioni tecniche ed economiche così come previsto dal preventivo inviato dalla Società, che si approva e si allega sotto la lettera “A” alla presente determina;

2) Di impegnare, nel rispetto dell’art. 163, comma 5, lett. c) del d.lgs. 267/2000, la somma di € 138.500,00 oltre IVA al 22% (importo totale pari ad € 168.970,00 IVA inclusa) sul seguente capitolo di bilancio 20510 “Spese postali per la riscossione coattiva, postalizzazione e notifica” – Esercizio provvisorio 2023 che presenta la necessaria disponibilità – tale somma sarà liquidata nei termini di legge in relazione alle attività effettivamente svolte;

3) Di impegnare, nel rispetto dell’art. 163, comma 5, lett. a) del d.lgs. 267/2000, la somma pari ad Euro 30,00 sul capitolo 20510 “Spese postali per la riscossione coattiva, postalizzazione e notifica” – Esercizio

provvisorio 2023 che presenta la necessaria disponibilità - a favore di A.N.A.C. (codice beneficiario 52329) al fine di provvedere al pagamento del contributo di gara di cui alla parte in narrativa;

4) Di disporre che la presente determina, comportando impegno di spesa, venga trasmessa al responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, commi 8 e 9 del D.Lgs. n. 267/2000, dando atto che la stessa diverrà esecutiva con l'apposizione della predetta attestazione;

5) Di procedere alla stipula del contratto con la società Sailpost SPA, avente sede legale in Via del Fischione n. 19, 56019, Vecchiano (PI) Località Migliarino, P.iva 01528040502 tramite scambio di corrispondenza secondo l'uso commerciale, attraverso l'utilizzo di PEC, a seguito del rilascio dell'attestazione di avvenuta esecutività della presente determinazione;

6) Di dare atto che le somme impegnate con il presente provvedimento saranno liquidate con atti successivi;

7) Di dare atto che ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto Dott. Davide Zenti, Dirigente del Servizio Entrate e Recupero Evasione della Direzione Risorse Finanziarie;

8) Di dare altresì atto, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.lgs. 33/2013.

## ALLEGATI INTEGRANTI

ALLEGATO A - OFFERTA ECONOMICA.pdf - 3e31e4319bf6496abbdcec1d751bc575e3ffd3c7f5487eaaddbf2596cc3700e9

ALLEGATO A - Offerta ECONOMICA Sailpost SPA.pdf -  
f78caab21559e1f3cc80b409c6768ea673fcc9ab12b969473f8443e846d821f9

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Daide Zenti**

## Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	20510		2023/3091		€ 168.970,00	67255 - SAILPOST S.P.A.
2)	U	2023	20510		2023/3092		€ 30,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

## VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

**Sottoscritto digitalmente da**

**Il Responsabile Contabile**

**Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del

D.Lgs. 82/2005.