

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2022/09091**
Del: **30/11/2022**
Esecutivo Da: **30/11/2022**
Proponente: **Direzione Servizi Sociali**

OGGETTO:

Determina a contrarre, a norma dell'art. 1 co. 2 lett. b) del DL 76/2020 convertito con modificazioni dalla L. 120/2020, per l'affidamento dei servizi previsti nella fase esecutiva del Progetto LGNet 2 - Rete di Enti locali per una risposta rapida e servizi di inclusione veloci nelle aree urbane svantaggiate (cod. prog. PROG-OE3846).
Approvazione schema di Avviso di manifestazione d'interesse ed atti collegati. - CUP F81J22000740007

IL DIRETTORE

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 28/02/2022, con la quale sono stati approvati i "Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti";
- la deliberazione di Giunta n. 209 del 17 maggio 2022, con la quale è stato approvato il "Piano Esecutivo di Gestione" 2022/2024;

- il Decreto del Sindaco n. 94 del 26/11/2019, con la quale è stato conferito allo scrivente l'incarico di Direttore della Direzione Servizi Sociali del Comune di Firenze per anni tre;

Premesso che

- nell'ambito del Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI), istituito con Regolamento EU 516/2014 era stato approvato il Progetto LGNet Emergency Assistance (LGNet Ea), promosso dal Ministero dell'Interno in partenariato con ANCI, Cittalia e 18 Comuni italiani, tra cui il Comune di Firenze;
- il progetto denominato "LGNet EA: Rete dei Comuni per una rapida risposta e servizi per l'inclusione d'emergenza in aree urbane svantaggiate" era stato ammesso a finanziamento per la prima edizione per complessivi € 11.343.653,25, di cui € 346.000,00 destinati al Comune di Firenze - Direzione Servizi Sociali, per la realizzazione delle azioni previste dalla fase esecutiva del progetto;
- il Comune di Firenze a seguito di procedura negoziata senza bando, attivata ai sensi della disciplina transitoria al Codice dei Contratti Pubblici introdotta dall'art. 1, comma 2, lettera b) del DL n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. 120/2020, ha affidato all'esterno la realizzazione delle azioni progettuali con decorrenza il 19/04/2021 e termine del Progetto il 30/04/2022;
- con Regolamento UE 585/2022, con il fine di dare continuità ai programmi di attuazione relativi al periodo 2014-2020, definiti e disciplinati con Regolamenti UE 514/2014 e 516/2014, è stato prorogato di un anno il periodo di vigenza Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020 e predisposto un rifinanziamento delle attività in maniera tale da garantire continuità di finanziamento agli stati membri in attesa dell'avvio dei programmi nazionali 2021-2027;

- il Programma Nazionale FAMI, approvato con Decisione C(2015) 5343 del 3 agosto 2015, modificato con Decisione C(2020) 2896 del 4 maggio 2020 e successivamente oggetto di revisione approvata dalla CE con nota ARES (2022) n. 5566185 del 4 agosto 2022;
- la gestione del Fondo è stata attribuita al Ministero dell'Interno, Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione (d'ora in poi Ministero),;
- a valere su tale fondo il Comune di Firenze, in partenariato con il Ministero, Anci-Cittalia ed altri Comuni italiani, ha presentato in data 22/09/2022 proposta progettuale – denominata LGNet 2 (cod. identificativo progetto PROG-OE3846, obiettivo specifico 2. Integrazione/Migrazione legale, obiettivo nazionale ON2, Rete di Enti locali per una risposta rapida e servizi di inclusione veloci nelle aree urbane svantaggiate OE) - per un finanziamento complessivo pari a € 13.078.760,22 di cui € 6.539.380,11 di cofinanziamento comunitario e € 6.539.380,11 di cofinanziamento nazionale;
- con determina a procedere n. 10628 del 23 settembre 2022, il Ministero ha approvato suddetto progetto e definito il budget di Progetto per il Comune di Firenze per complessivi € 351.642,22 di cui € 328.945,01 per costi diretti (€ 323.500 appalti esterni e 5.445.01 per costi di personale e spese per trasferte) ed € 22.697,21 per costi indiretti;

Dato atto che:

- La partecipazione del Comune di Firenze al progetto “LGNet EA: Rete dei Comuni per una rapida risposta e servizi per l'inclusione d'emergenza in aree urbane svantaggiate” prevede due linee di attività e nello specifico:
 - Work Package 2 (WP2) – Supporto Psico-socio-legale: a) Interventi per la presa in carico socio sanitaria mediante equipe itineranti e di pronta assistenza e di one stop shop e b) interventi di valorizzazione degli spazi e dei nodi di aggregazione presenti soprattutto nelle periferie;

- Work Package 3 (WP3)– Inclusione Abitativa: a) interventi per la realizzazione di rifugi protetti e di co-abitazione solidale per situazioni di emergenza e b) azioni di sensibilizzazione di community building destinate alla comunità residente, finalizzate a prevenire e contrastare conflitti sociali;

- sulle attività previste l'Amministrazione Comunale ha sviluppato una progettazione di massima ed elaborato un budget finanziario, entrambi approvati e recepiti con gli atti citati in premessa;

Considerato che per la gestione dei servizi di cui sopra il Comune di Firenze intende avvalersi di soggetti esterni da selezionarsi attraverso la procedure previste dalla disciplina transitoria al Codice dei Contratti Pubblici, introdotta dal DL 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. 120/2020, nello specifico ex art. 1 co. 2 lett b);

Precisato che il presente affidamento non è stato previsto nel “Programma biennale degli acquisti di beni e servizi” di cui all’art. 21 del D.Lgs. 50/2016, così come da ultimo approvato e aggiornato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 30/11/2020, e che pertanto sarà cura del presente Ufficio provvedere a inserirla nella prima variazione utile del citato “Programma biennale”;

Ritenuto pertanto necessario attivare una procedura per l’approvvigionamento dei suddetti servizi da organizzarsi in due fasi, procedendo dapprima alla pubblicazione di una manifestazione di Avviso di interesse per l’individuazione dei soggetti interessati a partecipare alla fase selettiva in senso stretto da realizzarsi in seguito ad invio di lettera di invito ai soggetti individuati;

Dato atto che:

- il comma 1 dell’art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 dispone che per gli Enti Locali “La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";

- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di realizzare interventi tempestivi per la presa in carico delle situazioni di emergenza (socio sanitarie e di housing) e per una rapida integrazione dei migranti, destinatari delle azioni;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento di servizi di assistenza e sostegno ai migranti, intese come soluzioni ponte tese ad intercettare e fornire una rapida risposta a situazioni emergenziali di particolare vulnerabilità e disagio;
- c) il contratto decorre presumibilmente dal 01/01/2023 per un periodo di 12 mesi, salvo proroghe o sospensioni;
- d) il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata a norma dell'art. 32 del Codice dei Contratti Pubblici;
- e) le clausole contrattuali saranno precisate nel capitolato d'appalto, nella fase selettiva;
- f) il criterio di aggiudicazione dell'appalto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso (a corpo, valutato congruo rispetto alle azioni da implementare ed i risultati da conseguire) sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi dell'art. 95, co. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici;
- g) l'appalto è distinto in due lotti funzionali sulla base delle tipologie di azioni da intraprendere e delle relative specificità progettuali;

Ritenuto di fissare, i seguenti valori del costo fisso a base d'asta onnicomprensivo e non soggetto a ribasso, per ciascun lotto:

Lotto 1 – in relazione alle attività di cui al WP2 - € 22.100,00 (IVA inclusa se dovuta);

Lotto 2 – in relazione alle attività di cui al WP3 - € 301.400,00, così suddivisi:

- a) € 160.000,00 IVA inclusa, se dovuta, quale quota relativa alla componente servizi, costi generali ed utile di impresa (componente soggetta a ribasso);
- b) € 133.270,50 quale quota stanziata per le misure in favore dei beneficiari delle misure di accompagnamento all'autonomia (componente fuori campo IVA e non soggetta a ribasso);
- c) € 8.129,50 IVA inclusa, se dovuta, corrispondente al 5% del valore delle misure di cui alla lettera b), quale corrispettivo massimo per l'attività organizzativa e gestionale connessa all'attivazione delle misure stesse (componente non soggetta a ribasso).;

dando atto che la quota di cui al punto c) è stata calcolata stimando un Iva al 22% e che, in caso di istanze pervenute da parte di operatori assoggettati a regimi differenti tale importo sarà ricalcolato, fermo restando la quota percentuale del 5% come corrispettivo.

Visto l'art. 1 co. 450 della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, da ultimo modificato dall'art. 1 co. 130 della Legge 30 dicembre 2018 n. 145, il quale prevede che le amministrazioni periferiche sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 Euro;

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i servizi in argomento non sono offerti dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

Ritenuto pertanto opportuno, con il fine di selezionare una lista di operatori economici da invitare a successiva fase negoziale, pubblicare una procedura sul portale Start di Regione Toscana di

“Manifestazione di interesse” per ricevere le istanze di partecipazione da parte dei soggetti interessati;

Visti lo schema di Avviso Pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse e la restante documentazione, predisposti per l'avvio della procedura in questione, che allegati alla presente determinazione ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

Dato che per la presente procedura i CIG per i relativi lotti saranno assunti prima dell'avvio della fase ad inviti e che il CUP di progetto è F81J22000740007;

Ritenuto opportuno, col fine di dare copertura finanziaria agli interventi previsti ed a fronte dei contenuti della domanda di finanziamento, del decreto di ammissione a finanziamento del Ministero, ed in considerazione del cronoprogramma di progetto e del calendario dei trasferimenti di budget, assumere i necessari accertamenti d'entrata ed i relativi impegni di spesa;

Richiamato l'art. 107 del D. Lgs 267/2000 e riconosciuta la propria competenza all'adozione del presente atto;

Visti:

- il DLgs 267/2000;
- il DLgs 50/2016;
- la L. 120/2020 di conversione del DL 76/2020;
- la Legge Regionale Toscana 24/02/2005, n. 41;
- la Legge 8 novembre 2000, n. 328;

- il D.P.C.M. 30.03.2001;
- il vigente regolamento per l'attività contrattuale del Comune di Firenze;
- l'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze;

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa che si richiamano integralmente:

1. di accertare, sulla base della documentazione richiamata in premessa ed allegata come parte integrante e sostanziale alla presente determinazione, il finanziamento proveniente dal Ministero dell'Interno - Dip. LCI-D.C. (cod. debitore 56722), sia per la quota europea (50% del totale) che per quella nazionale (50% del totale), per la realizzazione del progetto "LGNet 2", a carico dell'esercizio finanziario 2023, nel seguente modo:
 - € 175.821,11 al capitolo 16440, esercizio 2023;
 - € 175.821,11 al capitolo 10550, esercizio 2023;
2. di approvare gli atti della procedura ed in particolare lo schema di avviso pubblico di indizione e i suoi allegati che, uniti alla presente determinazione, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
3. di provvedere alla pubblicazioni di una procedura telematica sulla piattaforma START della Regione Toscana, secondo le indicazioni espresse in narrativa, previa pubblicazione di avviso

per manifestazione di interesse a partecipare alla suindicata procedura;

4. di prenotare i seguenti impegni di spesa, a valere sull'esercizio 2023:

- a) € 175.821,11 pari al 50% (quota europea) delle risorse destinate per l'affidamento all'esterno dei servizi in oggetto e per costi diretti e indiretti sostenuti dal Comune, al capitolo di spesa 42106;
- b) € 175.821,11 pari al 50% (quota nazionale) delle risorse destinate per l'affidamento all'esterno dei servizi in oggetto e per costi diretti e indiretti sostenuti dal Comune, al capitolo di spesa 42256;

5. di sub-impegnare, sull'impegno generico assunto al punto 4 lett. a), le seguenti somme:

- € 11.050,00 a parziale copertura (quota europea) della spesa prevista per l'affidamento del Lotto 1;
- € 150.700,00a parziale copertura (quota europea) della spesa prevista per l'affidamento del Lotto 2;

6. di sub-impegnare, sull'impegno generico assunto al punto 4 lett. b), le seguenti somme:

- € 11.050,00 a copertura del residuo (quota nazionale) della spesa prevista per l'affidamento del Lotto 1;
- € 150.700,00 a copertura del residuo (quota nazionale) della spesa prevista per l'affidamento del Lotto 2;

7. di dare atto che tra gli impegni assunti ai punti 4.a e 4.b:

- una quota complessiva di € 27.874,22 (equamente ripartita tra i due capitoli richiamati)

ottiene ad una quota di budget, a titolarità del Comune, per il sostegno dei costi diretti ed indiretti di progetto, ad esclusione delle spese di trasferta;

- una quota per complessivi € 268,00 (equamente ripartita tra i due capitoli richiamati) è riservata alla copertura di eventuali spese di trasferta e, in caso di necessità, si provvederà, con apposito atto, a delegare la direzione risorse umane per l'autorizzazione della spesa, fino al limite massima di tale spesa;

8. di nominare RUP della presente procedura il Dott. Raffaele Uccello – dirigente del Servizio Sociale Amministrativo dando atto che lo stesso dichiara che non sussistono conflitti di interesse che riguardano l'oggetto dell'affidamento e che lo stesso è autorizzato all'adozione di tutti gli atti necessari ad istruire e completare la procedura, compresi l'assunzione degli impegni definitivi e la stipula del contratto;

9. di dare atto, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013;

ALLEGATI INTEGRANTI

Convenzione finanziamento - d701a13ec7cd35966d52ad5679f186cf53b167e94669972e80a19165fda50a44
Decreto Ministeriale approvazione finanziamento - 5fa65ac5bb153c4ffb0f9b29fab1b771277f021bf4aedcd5031fbc7a1cba19b1
ISTANZA DI PARTECIPAZIONE LGNetEA2 - 750f651ddcc19031978ce7ed532bae46a40c182e36c728a0792986d5f564eb4c
Ripartizione budget LGNET2 _sintetico - 823cf20957086f7c8c694dbf554f521480686cade1437cb21a17f220d79f82f8
Scheda attività - Progetto di servizio - b7ca8ecc6b3d04ed6cd8cddef9d1e25cb90e35ac0a1ef79bf1d2631b25e75202
Schema Avviso Manifestazione interesse LGNET2 - 7f7dd275b27823da7471fd9ac32454126a17c98a0db44fa5f8ed2c1b16b7e6b0
[PROG-OE3846] - Budget di spesa LGNET2 - dettaglio - 370a3ceb76c261d2ae59b34b556bd72402dd61bfcc8e99e9345b13bbb8ebdc88
[PROG-OE3846] - Comunicazione di inizio delle attività - 223965ca78179132b1837839293be4e667de9642f6333a769f57f54147965ce2

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Vincenzo Cavalleri

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2022	42106		2023/1333		€ 14.071,11	-
2)	U	2022	42106		2023/1333	1	€ 11.050,00	-
3)	U	2022	42106		2023/1333	2	€ 150.700,00	-
4)	U	2022	42256		2023/1334		€ 14.071,11	-
5)	U	2022	42256		2023/1334	1	€ 11.050,00	-
6)	U	2022	42256		2023/1334	2	€	-

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
							150.700,00	
7)	E	2022	16440		2023/379		€ 175.821,11	56722 - MINISTERO DELL'INTERNO - DIPARTIMENTO PER LE LIBERTA' CIVILI E L'IMMIGRAZIONE
8)	E	2022	10550		2023/380		€ 175.821,11	56722 - MINISTERO DELL'INTERNO - DIPARTIMENTO PER LE LIBERTA' CIVILI E L'IMMIGRAZIONE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

**Il Responsabile Contabile
Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.