COMUNE DI FIRENZE

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2022/08957**
Del: **28/11/2022**
Esecutivo Da: **28/11/2022**
Proponente: **P.O. Supporto Giuridico Amministrativo e Affari Generali - Patrimonio Immobiliare**

OGGETTO:
Procedura aperta per l'affidamento del servizio assicurativo "Tutela legale" del Comune di Firenze - Determinazione a contrattare

IL DIRETTORE

Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6/2022 del 28.2.2022, avente ad oggetto “Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati” è stato approvato il bilancio finanziario 2022;

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 209 del 17.5.2022 è stato approvato il PEG 2022/2024 e sono stati autorizzati i responsabili dei servizi e degli uffici ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma.

Premesso che con Determinazione Dirigenziale n. 8169 del 15.12.2021 si è proceduto alla ripetizione del servizio di copertura assicurativa Tutela legale a favore del Comune di Firenze, mediante affidamento alla Compagnia HDI GLOBAL SPECIALTY SE – Ag. Th. Funk & Sohn Italia s.r.l., dalle ore 24,00 del 31.12.2021 e fino alle ore 24,00 del 31.12.2022 e, pertanto, in tale data il medesimo andrà a scadere.

Rilevato che è necessario procedere alla indizione di una nuova gara, finalizzata all’affidamento del servizio

assicurativo sopra menzionato e che il Comune di Firenze, nelle more dell'espletamento della ordinaria procedura di evidenza pubblica, si riserva la facoltà di proroga prevista dall'attuale normativo di polizza, per un periodo di 120 (centoventi) giorni oltre la scadenza contrattuale e, quindi, fino al 30.04.2023.

Precisato che la presente acquisizione è prevista nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022/2024" di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, così come da ultimo approvato e aggiornato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 25.7.2022.

Dato atto quindi che:

- la nuova copertura assicurativa avrà decorrenza dalle ore 24.00 del 31.12.2022, che la durata è prevista in 36 mesi ed andrà pertanto a scadere alle ore 24.00 del 31.12.2025;
- è fatta salva la facoltà per l'Amministrazione Comunale di affidare all'aggiudicatario nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, per la durata massima di 24 mesi, ai sensi dell'art. 63, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016, previa adozione di apposito atto, nonché la possibilità per l'Amministrazione di proroga tecnica per un periodo massimo di 4 mesi o comunque per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure finalizzate all'individuazione del nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice;
- il servizio verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del D. Lgs. n. 50/2016;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che:

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 dispone che per gli Enti Locali "*La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]*"

- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere

all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire la copertura assicurativa di Tutela legale del Comune di Firenze;
b) l'oggetto del contratto è l'appalto del servizio assicurativo sopra indicato;
c) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;
d) il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs. n. 502016, mediante l'attribuzione dei seguenti punteggi:

Offerta tecnica: punti 80
Offerta economica: punti 20

prevedendo la possibilità per i concorrenti di presentare varianti migliorative, alle condizioni stabilite negli atti di gara e, in particolare, nei Criteri di valutazione dell'offerta tecnica.

Ritenuto di fissare l'importo lordo del contratto in € 435.000,00 al netto di franchigie e regolazioni premi e, pertanto, l'importo complessivo dell'appalto è pari ad € 773.334,00.

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che il servizio assicurativo di cui trattasi è connotato da un'elevata specificità, in ragione delle pattuizioni contrattuali definite *ad hoc*, per il cui affidamento si ritiene di far ricorso alla presente procedura ad evidenza pubblica.

Preso atto che attualmente non sono attive convenzioni Consip di cui all'art 26, comma 1 della L. n. 488/1999 e ss.mm.ii. aventi ad oggetto un servizio comparabile con la presente procedura.

Ritenuto pertanto di affidare il servizio mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D. Lgs.n. 50/2016.

Precisato che il requisito di capacità economica-finanziaria richiesto ai concorrenti è superiore al limite di fatturato minimo indicato all'art. 83, comma 5, del d.lgs. 50/2016 in quanto, per la particolare natura del servizio oggetto di affidamento, la solidità dal punto di vista finanziario è ritenuta dalla stazione Appaltante come requisito essenziale.

Accertato altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI).

Dato atto che, ai sensi dell'art. 51 del D. Lgs. n. 50/2016, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti poiché trattasi di servizio non frazionabile.

Dato atto altresì che la remunerazione del Broker, in conformità alla prassi di mercato, sarà a carico della Compagnia aggiudicataria e che la stessa è fissata nella misura percentuale del 7% del premio.

Visti gli schemi di Capitolato speciale e di Progetto tecnico, allegati parte integrante, che con il presente atto si vanno ad approvare.

Stabilito che la costituzione della commissione di aggiudicazione preposta alla valutazione delle offerte, con la relativa nomina dei commissari, avverrà con atto successivo, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte (ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016).

Precisato che ogni adempimento connesso e conseguente alla pubblicazione e pubblicità della procedura di gara sarà espletato dalla Direzione Gare, Appalti e Partecipate, la quale provvederà altresì all'assunzione del relativo impegno di spesa.

Richiamato il "Regolamento per la costituzione e la ripartizione del Fondo di incentivazione per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del Decreto Legislativo 18 Aprile 2016, n. 50", Allegato n. 8 al Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei Servizi approvato con D.G. n. 423 del 24.10.2011 e ss.mm.ii., il quale disciplina la determinazione e la ripartizione di un fondo finalizzato agli incentivi da destinare a funzioni tecniche relative a gare per lavori, servizi e forniture.

Precisato che:
- in base alle indicazioni contenute nel Capo III – Incentivo relativo a servizi e forniture del suddetto Regolamento, la liquidazione dell'incentivo è data, ai sensi dell'art. 9, "…. dall'addizione delle aliquote percentuali di cui al seguente punto a) e di una di quelle di cui al seguente punto b).", ovvero:
a) Aliquota percentuale relativa all'entità del servizio applicata in modo progressivo in relazione all'importo a base di gara:
• 0,90% per gli importi a base di gara compresi tra €. 221.001,00 ed € 750.000,99;
b) Aliquota percentuale relativa alla complessità dell'appalto in relazione alla tipologia dell'oggetto:

• 0,90% degli importi a base di gara per appalti di servizi diversi da quelli di cui all'Allegato IX del Codice

- l'importo relativo agli incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 per la procedura di cui trattasi è pari ad € 7.830,00.

Dato atto della disponibilità finanziaria presente nel corrente bilancio e che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009.

Ritenuto, ai sensi dell'art. 183, commi 3 e 7 del D.Lgs. 267/2000, di assumere sui capitoli 21740 e 21755 le seguenti prenotazioni di impegno per l'affidamento del servizio assicurativo per il periodo **31.12.2022 - 31.12.2025**, a titolo di pagamento anticipato del premio assicurativo, esente IVA ex art. 10, n. 2, del D.P.R. n. 633/1972, come di seguito riportato:

€ **145.000,00 sull'esercizio finanziario 2023**, a titolo di pagamento anticipato del premio assicurativo per l'annualità assicurativa 31.12.2022– 31.12.2023 di cui:
- € 119.587,62 sul capitolo 21740 quale premio imponibile;
- € 25.412,38 sul capitolo 21755 a titolo di imposte;

€ **145.000,00 sull'esercizio finanziario 2024**, a titolo di pagamento anticipato del premio assicurativo per l'annualità assicurativa 31.12.2023 – 31.12.2024 di cui:
- € 119.587,62 sul capitolo 21740 quale premio imponibile;
- € 25.412,38 sul capitolo 21755 a titolo di imposte;

€ **145.000,00 sull'esercizio finanziario 2025**, a titolo di pagamento anticipato del premio assicurativo per l'annualità assicurativa 31.12.2024 – 31.12.2025 di cui:
- € 119.587,62 sul capitolo 21740 quale premio imponibile;
- € 25.412,38 sul capitolo 21755 a titolo di imposte;

Rilevato inoltre che al fine di provvedere, come prevede la Delibera ANAC n. 830 del 21.12.2021, al pagamento del contributo di gara a carico della Stazione Appaltante, occorre assumere un impegno di spesa pari ad €. 375,00 a favore di ANAC (Cod. Benef. 52329) sul capitolo 21740 a valere sul Bilancio 2022.

Evidenziato che per la successiva liquidazione dell'incentivo per funzioni tecniche ex art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016, è necessario, ai sensi dell'art. 183, commi 3 e 7 del D.Lgs. 267/2000, assumere un impegno di spesa pari ad € 6.264,00 sul capitolo 21740 a valere sul Bilancio 2022.

Dato atto che, ai sensi degli artt. 6 e 6 bis della Legge n. 241/1990, la sottoscritta Responsabile Unica del Procedimento, Dott.ssa Francesca Saveria Pascuzzi, dichiara, unitamente alla presente, che non sussistono motivi, anche potenziali, di conflitto di interesse nel presente procedimento.

Di dare atto che il CPV e il Codice identificativo (CIG) della gara sono i seguenti:

CPV 66513100-0

CIG 94916705DE

Visti gli articoli**:**

- 60 del D.Lgs. 18.4.2016, n. 50 che disciplina le procedure aperte;
- 3 della Legge n. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari

Visto il D.L. n. 76 del 16.7.2020 come convertito, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 11 settembre 2020, n. 120.

Visti:
- il D. Lgs. n. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 5.3.2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D. Lgs. n. 33/2013 e l'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente

Vista anche la L.R. Toscana n. 38 del 2007, così come modificata dalla Legge Regione Toscana n. 13/2008

Visti gli artt. 107, 183 e 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

Visto l'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze

Visti altresì l'art. 21 del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi ed il Regolamento per l'attività contrattuale del Comune di Firenze

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti del controllo di regolarità amministrativa, fase preventiva, di cui all'art. 15 comma 1 e 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8/2013 modificata da deliberazione n. 72 del 16.12.2015

DETERMINA

1) Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto

2) Di procedere tramite una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana, per l'affidamento del servizio relativo alla copertura assicurativa di Tutela legale del Comune di Firenze

3) Di approvare, in schema, il Capitolato speciale ed il Progetto tecnico, allegati parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

4) Di dare atto che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016

5) Di fissare l'importo lordo del contratto in € 435.000,00 al netto di franchigie e regolazioni premi e, pertanto, l'importo complessivo dell'appalto è pari ad € 773.334,00.

6) Di dare atto che:
- il servizio assicurativo in oggetto avrà durata di 36 mesi, dalle ore 24.00 del 31.12.2022 alle ore 24.00 del 31.12.2025, fatta salva la facoltà per l'Amministrazione Comunale di affidare all'aggiudicatario nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, per la durata massima di 24 mesi, ai sensi dell'art. 63, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016, previa adozione di apposito atto, nonché la possibilità per l'Amministrazione di proroga tecnica per un periodo massimo di 4 mesi o comunque per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure finalizzate all'individuazione del nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice;
- il servizio verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del D. Lgs. n. 50/2016;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016;

7) Di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI)

8) Di dare atto che l'Amministrazione procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso al metodo di cui all'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016;

9) Di assumere sui capitoli 21740 e 21755 le seguenti prenotazioni di impegno per l'affidamento del servizio assicurativo per il periodo **31.12.2022 - 31.12.2025**, a titolo di pagamento anticipato del premio assicurativo, esente IVA ex art. 10, n. 2, del D.P.R. n. 633/1972, come di seguito riportato:

€ **145.000,00 sull'esercizio finanziario 2023**, a titolo di pagamento anticipato del premio assicurativo per l'annualità assicurativa 31.12.2022– 31.12.2023 di cui:
- € 119.587,62 sul capitolo 21740 quale premio imponibile;
- € 25.412,38 sul capitolo 21755 a titolo di imposte;

€ **145.000,00 sull'esercizio finanziario 2024**, a titolo di pagamento anticipato del premio assicurativo per l'annualità assicurativa 31.12.2023 – 31.12.2024 di cui:
- € 119.587,62 sul capitolo 21740 quale premio imponibile;
- € 25.412,38 sul capitolo 21755 a titolo di imposte;

€ **145.000,00 sull'esercizio finanziario 2025**, a titolo di pagamento anticipato del premio assicurativo per l'annualità assicurativa 31.12.2024 – 31.12.2025 di cui:
- € 119.587,62 sul capitolo 21740 quale premio imponibile;
- € 25.412,38 sul capitolo 21755 a titolo di imposte;

10) Di assumere un impegno di spesa pari ad €. 375,00 per il pagamento del contributo di gara di cui in narrativa a favore di ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione – (Cod. Benef. 52329) sul capitolo 21740 a valere sul Bilancio 2022

11) Di assumere un impegno di spesa pari ad € 7.830,00 a titolo di incentivo per funzioni tecniche ex art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016, ai sensi del "Regolamento per la costituzione e la ripartizione del Fondo di incentivazione per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del Decreto Legislativo 18 Aprile 2016, n. 50", Allegato n. 8 al Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei Servizi approvato con D.G. n. 423 del 24.10.2011 e ss.mm.ii. sul capitolo 21740 a valere sul Bilancio 2022

12) Precisato che ogni adempimento connesso e conseguente alla pubblicazione e pubblicità della procedura di gara sarà espletato dalla Direzione Gare, Appalti e Partecipate, la quale provvederà altresì all'assunzione del relativo impegno di spesa.

13) Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, è la sottoscritta Direttore della Direzione Patrimonio Immobiliare e che, ai sensi degli artt. 6 e 6 bis della Legge n. 241/1990, non sussistono motivi, anche potenziali, di conflitto di interesse nel procedimento.

14) Di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D. Lgs. n. 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo https://affidamenti.comune.fi.it/gare-contratti, con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33/2013

15) Di dare atto che il CPV ed il Codice identificativo (CIG) della gara sono i seguenti:

CPV 66513100-0
CIG 94916705DE

ALLEGATI INTEGRANTI

Schema Capitolato speciale - 15eab80333ed6b625745ae69b13d1f48a410c3672c3314c40bbc23018d36250c
Schema Progetto tecnico - 4aa90f21f25388c5e76575cced78a1958c30556101e7dadd3e1b0c3fda0a1068

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica
Francesca Saveria Pascuzzi

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2022	21740		2022/8464		€ 375,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
2)	U	2022	21740		2022/8472		€ 7.830,00	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
3)	U	2022	21740		2023/1278		€ 119.587,62	-
4)	U	2022	21755		2023/1279		€ 25.412,38	-
5)	U	2022	21740		2024/358		€ 119.587,62	-
6)	U	2022	21755		2024/359		€ 25.412,38	-
7)	U	2022	21740		2025/84		€ 119.587,62	-
8)	U	2022	21755		2025/85		€ 25.412,38	-

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile
Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.