

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2022/10055

Del: 20/12/2022

Esecutivo Da: 20/12/2022

Proponente: Servizio Parchi Giardini ed Aree Verdi

OGGETTO:

PON Città Metropolitane 2014 – 2020 – Operazione codice locale progetto FI6.1.4c – “Forestazione Urbana - Rinverdimento” – finanziato nell’ambito della risposta dell’UE alla pandemia di Covid-19 - Codice locale progetto FI_6.1.4c4 “PON METRO - REACT EU – Forestazione Urbana – Rinverdimento – Realizzazione pareti e tetti verdi su impianti (I fase)” CUP H11B21004180001- C.O. 210278. Affidamento dei lavori di rimozione della parete verde in essere alle Murate e riqualificazione della facciata - Determina a contrarre e approvazione Capitolato Speciale d’Appalto aggiornato.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 28/02/2022 e ss.mm.ii. sono stati approvati i Documenti di programmazione 2022-2024: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 209 del 17 maggio 2022 “Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024. Approvazione”, è stato approvato il PEG 2022-2024;
- con il Decreto del Sindaco n. 04/2020 del 14/01/2020 è stato conferito alla sottoscritta l’incarico di Dirigente del Servizio Parchi, Giardini ed Aree Verdi, ai sensi dell’art. 110, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Tenuto conto che:

- nell’ambito della politica di coesione dell’Unione Europea è stato previsto il Programma Operativo Nazionale plurifondo «Città Metropolitane» (PON Metro) che si inserisce nel quadro dell’Agenda urbana nazionale e delle strategie di sviluppo urbano sostenibile dell’Italia, in linea con gli obiettivi e le strategie proposte per l’Agenda urbana europea che individua nelle aree urbane i territori chiave per cogliere le sfide di crescita intelligente, inclusiva e sostenibile poste dalla Strategia Europa 2020;
- con Decisione C (2015) 4998 del 14 luglio è stato adottato dalla Commissione europea il Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020" e può contare su una dotazione finanziaria pari a oltre 892 milioni di euro di cui 588 milioni di risorse comunitarie: 446 a valere sul Fondo di Sviluppo Regionale (FESR) e 142 sul Fondo Sociale Europeo (FSE), cui si aggiungono 304 milioni di cofinanziamento nazionale;

- le città ed aree metropolitane interessate sono 14: Torino, Genova, Milano, Bologna, Venezia, Firenze, Roma, Bari, Napoli, Reggio Calabria, Cagliari, Catania, Messina e Palermo e le città capoluogo saranno individuate quali Autorità urbane (AU), ai sensi dell'art.7 del Reg. (UE) 1301/2013;
- con Deliberazione n. 2016/G/00171 è stato approvato lo schema di atto di delega per disciplinare i rapporti giuridici tra l'Agenzia per la Coesione Territoriale, in qualità di Autorità di gestione del PON (AdG), e il Comune di Firenze in qualità di Organismo Intermedio (OI) per la realizzazione di interventi di sviluppo urbano sostenibile, nell'ambito degli Assi e degli Obiettivi specifici come sopra delineati, individuando quale Referente dell'Organismo Intermedio delegato a rappresentare il Comune di Firenze e a sottoscrivere tutta la documentazione necessaria, ivi compreso l'atto di delega, il Direttore Generale Ing. Giacomo Parenti e quale Referente per l'attuazione del Programma viene individuata la dott.ssa Alessandra Barbieri;
- che la già menzionata convenzione con l'Autorità di Gestione del PON Metro è stata sottoscritta in data 19/12/2016;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2016/G/00554 del 29/11/2016 è stata approvata la "Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile del Comune di Firenze nell'ambito del PON Metro;
- in coerenza con gli ambiti tematici inclusi nel PON Metro e con gli Assi prioritari sopra identificati e tenuto conto delle peculiarità del territorio comunale, il percorso progettuale riguardante la città di Firenze ha portato alla individuazione delle linee di azione nell'ambito dei 5 assi del Programma e, precisamente: Asse 1 "Agenda Digitale Metropolitana"; Asse 2 "Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana"; Asse 3 "Servizi per l'inclusione sociale", Asse 4 "Infrastrutture inclusione sociale" e Asse 5 "Assistenza Tecnica" per un totale di euro 40.355.143,14, inclusa la quota di riserva di efficacia per il raggiungimento dei target intermedi da parte del Programma, assegnata con Decisione di Esecuzione della Commissione – C (2019) 62 del 20/08/2019 e C(2020) 2019 del 01/04/2020;
- con decisione della Commissione n. C(2021)6028 del 09 agosto 2021, in esecuzione di quanto previsto dal Regolamento (UE) 1303/2013, come modificato dal Regolamento (UE) 2020/2221, "per quanto riguarda le risorse aggiuntive e le modalità di attuazione per fornire assistenza allo scopo di promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia (REACT-EU)", è stata approvata la modifica del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020 prevedendo l'assegnazione di risorse finanziarie aggiuntive per € 1.003.400.000,00 (fondi FESR REACT-EU) oltre € 80.000.000,00 EUR (FSE REACT-EU) per interventi ed azioni per la ripresa verde, digitale e resiliente, Asse 6, la ripresa sociale, economica e occupazionale, Asse 7 e l'assistenza tecnica REACT -EU, Asse 8;
- sulla base delle sopraddette risorse aggiuntive, è stata prevista l'assegnazione per l'Autorità Urbana di Firenze di ulteriori € 81.910.519,88, portando la dotazione complessiva del Piano per Firenze a € 122.265.663,02 confermata con nota protocollo nr. 16176 - del 12/11/2021 - AICT - AICT FIRENZE - PON "Città METROpolitane" 2014-2020 - Comunicazione relativa all'ammontare delle risorse finanziarie in capo all'Autorità Urbana/Organismo Intermedio del Comune di Firenze;
- in data 08/10/2021 è stato inviato all'Autorità di Gestione l'aggiornamento del Piano Operativo Città di Firenze v. 05/10/2021, contenente la proposta di rimodulazione delle schede progetto inerenti, tra l'altro, la previsione degli interventi aggiuntivi finanziati con le risorse del REACT-EU sul Programma già menzionato;
- nell'ambito dell'Asse 6 - Ripresa verde, digitale e resiliente (REACT-EU FESR), Obiettivo Specifico 6.1 Transizione verde e digitale delle città metropolitane sono stati individuati gli interventi da realizzare per complessivi € 66.428.571,42 che verranno finanziati con relativi trasferimenti da parte dell'Agenzia per la Coesione Territoriale (cod. fiscale 97828370581, cod. ben. 55872);
- nell'ambito dell'asse 6, azione 6.1.4, operazione codice locale progetto FI6.1.4c sono stati individuati gli interventi di Forestazione Urbana - R i n v e r d i m e n t o per complessivi € 1.700.000,00 che verranno finanziati con relativi trasferimenti da parte dell'Agenzia per la Coesione Territoriale;
- con determinazione dirigenziale n. 5481 del 04/08/2022 si è proceduto all'accertamento e contestuale impegno del PON Metro 2014-2020 – Asse 6 Ripresa verde, digitale e resiliente (REACT-EU FESR) Azione 6.1.4 – Qualità dell'ambiente e adattamento ai cambiamenti climatici - Operazione codice locale progetto FI6.1.4c "Forestazione Urbana- Rinverdimento";

Richiamati:

- la Deliberazione di G.M. n. 200 del 25/05/2021 con la quale è stato preso atto della scheda di rilevazione progetti REACT-EU dell'Organismo Intermedio di Firenze nell'ambito del PON Metro contenente la previsione degli interventi ritenuti eleggibili e finanziabili, tenuto conto degli aggiornamenti proposti in merito alla territorialità delle operazioni;
- l'atto del Direttore Generale, in qualità di Responsabile dell'Organismo Intermedio di Firenze, prot. n. 250596 del 21/07/2022, con cui è stata approvata e ammessa a finanziamento per complessivi € 1.700.000,00 l'operazione multi-intervento FI6.1.4c "Forestazione Urbana- Rinverdimento" – Asse 6, progetto previsto nell'ambito della risposta dell'UE alla pandemia di Covid-19, che prevede la suddivisione in quattro interventi, tra cui l'operazione codice locale FI6.1.4C4 relativa alla realizzazione di pareti e tetti verdi su impianti per l'importo complessivo di € 300.000 – CUP H11B21004180001;

Considerato che nel rispetto del cronoprogramma attuativo aggiornato, tenuto conto dell'efficacia dell'azione, è stato previsto che l'intervento summenzionato venga effettuato in due fasi: una prima fase relativa ai lavori di smontaggio della parete verde posizionata in Viale Giovane Italia e di riqualificazione della facciata (c.o. 210278) e una seconda fase da attuarsi nell'ambito della procedura di *Accordo Quadro per interventi di Forestazione Urbana* a cui farà carico per l'azione relativa al *Rinverdimento – realizzazione pareti e tetti verdi su impianti – REACT EU- fase 2* (c.o. 220486), il contratto attuativo relativo al montaggio della nuova parete area Murate.

Vista:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n.54 del 28/11/2022 di approvazione dell'ultima variazione di bilancio e relativi allegati con cui si è proceduto alla variazione del Programma Triennale delle Opere Pubbliche del Comune di Firenze per :
- l'istituzione di un unico nuovo codice opera 220486 per l'importo di € 1.464.000,00, avente ad oggetto "PON METRO - Interventi di Forestazione Urbana – realizzazione pareti verdi - A.Q. (FI6.1.4c) - REACT EU " che accorpi i suddetti interventi:
 - 210272 e 210273 (intervento codice locale progetto FI_6.1.4c1)
 - 210275 e 210276 (intervento codice locale progetto FI_6.1.4c3)
 - 210278 e 210279 (intervento codice locale progetto FI_6.1.4c4)
- la diminuzione del c.o. 210278 portandolo ad € 100.000,00 per lavori comunque inerenti al codice locale progetto FI_6.1.4c4;
- la Determinazione Dirigenziale n. DD/2022/5481 del 04/08/2022 con cui sono stati assunti gli aspetti contabili a valere sui codici opera 210278 e 210279, afferenti inizialmente al presente intervento su fondi REACT EU e successiva integrazione con atto dirigenziale n. 9714/2022 a seguito della suddetta variazione;

Dato atto che con Deliberazione della Giunta comunale n. 576 del 22/11/2022 è stato approvato il progetto esecutivo, denominato "PON METRO - REACT EU - FI_6.1.4c4 - Forestazione Urbana-Rinverdimento - Realizzazione pareti e tetti verdi su impianti – 1° fase c.o. 210278 - C.U.P. H11B21004180001" per complessivi € 100.000,00 articolato come da quadro economico di spesa di seguito riportato:

codice opera 210278		
Lavori	€	89.109,09

di cui costi della sicurezza	€	23.424,28
di cui costi della sicurezza speciali per Covid	€	858,27
di cui lavori in economia	€	9.992,86
Importo soggetto a ribasso d'asta	€	54.833,68
Importo totale lavori	€	89.109,09
Iva 10% su importo totale lavori	€	8.910,91
Imprevisti	€	1.800,00
Contributo ANAC	€	30,00
Assicurazione Progettisti	€	150,00
Importo complessivo intervento	€	100.000,00

Rilevato che nella Deliberazione da ultimo citata è stato approvato un Capitolato Speciale d'Appalto incompleto.

Ritenuto pertanto di procedere alla riapprovazione del Capitolato Speciale d'Appalto integrato e aggiornato e ai verbali di validazione e verifica;

Richiamati:

- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108;
- l'art. 47 del suddetto decreto -legge che prevede varie disposizioni in materia di pari opportunità e di inclusione lavorativa nei contratti pubblici di PNRR e PNC e fondi strutturali;
- le linee guida emanate con decreto del 7 dicembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità, volte a favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR, del PNC e dei fondi strutturali;
- l'art. 48 della legge citata statuisce che si applichino tutte le disposizioni di cui al Titolo IV "in relazione alle procedure afferenti agli investimenti pubblici finanziati, in tutto o in parte, con le risorse previste dal PNRR e dal PNC e dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea";

Dato atto che:

- l'intervento in questione è inserito nel Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2022-2024,

annualità 2022, CUP H11B21004180001, CUI L01307110484202100227;

- il relativo CIG è 9509825BD7;

- la spesa complessiva dell'intervento di € 100.000,00 è finanziata con fondi PON METRO – REACT EU ed impegnata sul capitolo in uscita del bilancio straordinario n. 54415 – imp. 2022/9131 ;

- il contratto verrà stipulato “a misura” ai sensi della definizione di cui agli artt. 3 lett. eeeee) e 59, c. 5 bis, d.lgs. 50/2016;

- i lavori ricadono nella categoria prevalente OG1 “Opere EDIFICI CIVILI ED INDUSTRIALI” per l'importo complessivo di € 89.109.09 (di cui € 24.282,55 per oneri della sicurezza (D.lgs.n. 81/2008) ed € 9.992,86 per lavori in economia non soggetti a ribasso d'asta);

Richiamati:

- l'art. 32, c. 2, d.lgs. 50/2016, ai sensi del quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 192 d.lgs. 267/2000, secondo cui la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a. il fine che con il contratto si intende perseguire;

b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 32, c.8, d.lgs. 50/2016, ai sensi del quale, la stipulazione del contratto deve aver luogo entro sessanta giorni dall'aggiudicazione definitiva divenuta efficace;

- l'art. 34 del d.lgs. 50/2016 avente ad oggetto i criteri di sostenibilità energetica e ambientale.

Visto l'art. 1, comma 2 lett. a) della Legge 120/2020, modificato dalla Legge 108/2021, che prevede per l'affidamento di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000,00 euro, il ricorso alla procedura di affidamento diretto, anche senza previa consultazione di tre operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti.

Ritenuto, pertanto, di stabilire, con il presente atto:

- di procedere tramite affidamento diretto i sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) della Legge 120/2020, modificato dalla Legge 108/2021 per l'individuazione dell'operatore economico al quale aggiudicare i lavori in oggetto del presente appalto;

- che l'Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95, c. 12, d.lgs. 50/2016, di non procedere all'aggiudicazione se l'offerta non risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

Dato atto che:

- per l'intervento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 105, c. 1 e 2, D.Lgs. 50/2016, è ammesso il subappalto delle opere o dei lavori indicati dall'Appaltatore all'atto dell'offerta, a condizione che il subappaltatore sia qualificato nella relativa categoria e non sussistano a suo carico i motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del decreto citato;

- il rischio dell'esecuzione è a totale carico dell'appaltatore e non si applica all'appalto in oggetto l'art. 1664, c. 1, c.c., in materia di revisione dei prezzi; difatti, si procederà alla revisione dei prezzi esclusivamente nei casi, con le modalità e nei limiti di cui all'art. 106, c. 1, lett. a), d.lgs. 50 del 2016, mentre non vi si procederà laddove la variazione dei prezzi sia in aumento e detta variazione sia imputabile a fatto dell'appaltatore.

- ai sensi dell'art. 113 bis d.lgs. 50/2016 l'emissione dei certificati di pagamento non potrà superare i 7 giorni decorrenti dalla ricezione dello stato di avanzamento lavori (SAL) da parte del Direttore dei Lavori; i pagamenti del presente appalto saranno effettuati entro il termine di 30 giorni da ogni stato di avanzamento lavori. Per le medesime motivazioni, la rata di saldo sarà pagata entro 30 giorni dalla emissione del C.R.E., subordinatamente alla presentazione della polizza fideiussoria di cui al Capitolato speciale d'appalto;

- per il presente appalto l'importo da assicurare per i danni subiti dalla stazione appaltante a seguito del danneggiamento o della distruzione totale o parziale di impianti ed opere, anche preesistenti, verificatesi nel corso dell'esecuzione dei lavori, è pari all'importo contrattuale;

Ritenuto, pertanto, in ragione della procedura di affidamento scelta ed in allineamento, di aggiornare il Capitolato Speciale di Appalto, allegato parte integrante alla presente determinazione;

Rilevato inoltre che:

- ai sensi dell'articolo 47, comma 3, del d.l. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021 n. 108, trattandosi di affidamento finanziato con risorse derivate da fondi strutturali UE, gli operatori economici che occupano un numero pari o superiore a quindici dipendenti e non tenuti alla redazione del rapporto sulla situazione del personale, ai sensi dell'art. 46 del d.lgs. 11 aprile 2006, n. 198, è tenuto, entro sei mesi dalla conclusione del contratto, a consegnare alla stazione appaltante una relazione di genere sulla situazione del personale maschile e femminile in ognuna delle professioni ed in relazione allo stato di assunzioni, della formazione, della promozione professionale, dei livelli, dei passaggi di categoria o di qualifica, di altri fenomeni di mobilità, dell'intervento della Cassa integrazione guadagni, dei licenziamenti, dei prepensionamenti e pensionamenti, della retribuzione effettivamente corrisposta. L'operatore economico è, altresì, tenuto a trasmettere la relazione alle rappresentanze sindacali aziendali e alla consigliera e al consigliere regionale di parità.

- ai sensi dell'articolo 47, comma 3-bis, del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, gli operatori economici che occupano un numero pari o superiore a quindici dipendenti sono tenuti, entro sei mesi dalla conclusione del contratto, a consegnare alla stazione appaltante la certificazione di cui all'articolo 17 della legge 12 marzo 1999, n. 68 e una relazione che chiarisca l'avvenuto assolvimento degli obblighi previsti a carico delle imprese dalla legge 12 marzo 1999, n. 68, e illustri eventuali sanzioni e provvedimenti imposti a carico delle imprese nel triennio precedente la data di scadenza della presentazione delle offerte. L'operatore economico è altresì tenuto a trasmettere la relazione alle rappresentanze sindacali aziendali. La mancata produzione di quanto sopra comporta l'applicazione delle penali di cui all'articolo 47, comma 6, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, così come specificate all'art. 29 del presente Capitolato Speciale d'Appalto.

- la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale ex art. 80 D.Lgs. 50/2016 degli operatori economici debba essere esperita mediante ricorso all'utilizzo del sistema cosiddetto AVCPass;

Richiamati i principi e le disposizioni contenute nella legge 6 novembre 2012 n. 190 per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

Dato atto che, in base alle disposizioni del Piano triennale di prevenzione della corruzione e

Programma per la trasparenza 2022-2024, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 2022/G/00020, in data 1 febbraio 2022, nonché del Codice di Comportamento del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del medesimo organo n. 2021/G/0012, in data 26 gennaio 2021, non sussistono cause di conflitto di interessi ai fini dell'adozione del presente atto;

Vista la dichiarazione relativa all'insussistenza di cause di conflitto d'interesse rilasciata dalla RUP dell'intervento, Arch. Irene Romagnoli, agli atti dell'ufficio;

Visti:

- l'art. 107 d.lgs. 267/2000;
- l'art. 81, c. 3, dello Statuto del Comune di Firenze;
- l'art. 22 del Regolamento comunale per l'attività contrattuale;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

DETERMINA

per tutto quanto esposto in narrativa di:

1. di riapprovare il Capitolato Speciale d'Appalto del progetto denominato "PON METRO - REACT EU - FI_6.1.4c4 - Forestazione Urbana-Rinverdimento- Realizzazione pareti e tetti verdi su impianti – c.o. 210278 Rimozione della parete verde in Viale Giovine Italia e riqualificazione della facciata-C.U.P. H11B21004180001" per complessivi € 100.000,00, articolati secondo il quadro economico già evidenziato in narrativa e che qui si intende richiamato;
2. di ricorrere, per l'aggiudicazione del suddetto intervento alla procedura di affidamento diretto senza consultazione di più operatori economici;
3. di dare atto che tutti gli atti relativi all'espletamento della gara saranno predisposti dalla P.O. Giuridica Amministrativa della Direzione Ambiente;
4. di dare atto che la spesa complessiva dell'intervento di € 100.000,00 è finanziata con fondi PON METRO – REACT EU ed impegnata sul capitolo in uscita del bilancio straordinario n. 54415 – imp. 2022/9131;
5. di dare atto il Responsabile Unico del Procedimento è l' Arch. Irene Romagnoli, P.O. Sviluppo Spazi Verdi Urbani, che ha dichiarato l'insussistenza delle cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 d.lgs. 50/2016;
6. di disporre la pubblicazione del presente atto in ottemperanza al D.lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

Murate_FASE 1_CSA I_var_01_signed_signed.pdf -
4d0e2b32d8785e8125f0dc2b0f74e5dfc1478f8231c4b5deed375995b4b823f8

Murate_Verbale di validazione_var_01_signed.pdf -
2b16655f054279d64d2b355128ebcd220d7b47ae029a00b6517e56e70f6a3919

Murate_Verbale di verifica_var_01_signed_signed.pdf -
b267baf13e80adf25490a0ba340521617f2d768524eb0132b6992133139b6842

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Cecilia Cantini

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.