

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2022/08824

Del: 23/11/2022

Esecutivo Da: 23/11/2022

Proponente: Servizio Sociale Amministrativo

OGGETTO:

PROCEDURA NEGOZIATA PRECEDUTA DA INDAGINE DI MERCATO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PRIMA ACCOGLIENZA IN FAVORE DI CITTADINI UCRAINI IN FUGA DAL CONFLITTO DI CUI ALL’ACCORDO TRA COMUNE DI FIRENZE E PREFETTURA - UTG DI FIRENZE DEL 23/05/2022 E SUCCESSIVA PROROGA – DETERMINA A CONTRARRE.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 6 del 28 febbraio 2022 con cui sono stati adottati i “Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al DUP Bilancio finanziario - nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati”;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 209 del 17/05/2022, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2022/2024;
- il decreto del Sindaco n. 68/2021, con cui è stato attribuito al sottoscritto l’incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

PREMESSO CHE:

- il giorno 23/05/2022 al fine di fronteggiare l’emergenza derivante dal significativo afflusso in Italia di cittadini ucraini in fuga dal conflitto, il Comune di Firenze e la Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze hanno sottoscritto un “accordo di collaborazione” ai sensi dell’art. 15 della L. 241/1990, con il quale la Prefettura – UTG di Firenze ha demandato al Comune di Firenze la realizzazione e gestione in strutture proprie di uno o più centri di accoglienza straordinari (cosiddetti “CAS”) ex art. 11 del D. Lgs. 142/2015, deputati all’accoglienza di persone in fuga dall’Ucraina, con durata decorrente dalla predetta data di sottoscrizione fino al giorno 30/11/2022;
- ai sensi dell’art. 1 del predetto accordo, il Comune di Firenze ha messo a disposizione, al fine di realizzare il servizio, due strutture di proprietà comunale denominate rispettivamente “Foresteria Pertini”, sita in Firenze, via Tagliamento n. 2 e “Palazzina dell’orologio”, sita in Firenze, viale Corsica n. 10-12;

- con determinazione dirigenziale n. DD/2022/03850 del giorno 31/05/2022, a seguito di procedura negoziata senza bando di gara articolata in due lotti distinti, è stato aggiudicato il servizio per il periodo intercorrente dal 1 giugno 2022 al 30 novembre 2022 (Lotto 1 – Foresteria Pertini; Lotto 2 – Palazzina dell’orologio);
- in data 12/05/2022, ai sensi e per gli effetti dell’art. 24 comma 3 del D. Lgs. 1/2018 (“Codice della protezione civile”), il Consiglio dei Ministri ha deliberato la proroga dello stato di emergenza per intervento all’estero in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell’Ucraina, già inizialmente pronunciato in data 25/02/2022, fino al giorno 31/12/2022;
- nelle more dell’adozione di un atto formale di prosecuzione dell’accordo di collaborazione con la Prefettura – UTG di Firenze, con determinazione dirigenziale n. 8350 del 10/11/2022 ha indetto un’indagine di mercato preliminare all’eventuale affidamento del servizio di prima accoglienza di cittadini ucraini, ai sensi dell’art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016, al fine di acquisire informazioni sull’assetto del mercato e, al contempo, evitare che la dilatazione dei tempi per la proroga dell’accordo potesse parimenti dilatare i tempi di un nuovo affidamento, pregiudicando la continuità del servizio;
- la citata indagine di mercato (proc. 023507/2022) è stata pubblicata in data 10/11/2022, con scadenza per la ricezione delle manifestazioni di interesse fissata alle ore 18:00 del giorno 16/11/2022 e che – in risposta alla medesima – sono pervenute candidature ritenute ammissibili dal RUP in data 17/11/2022, come da verbale delle operazioni del seggio di gara, agli atti di ufficio;

DATO ATTO CHE gli effetti dell’accordo di collaborazione tra Prefettura-UTG Firenze e il Comune di Firenze per la prima accoglienza dei cittadini ucraini in fuga dal conflitto sono stati prorogati fino al 31/12/2022, come da proroga dell’accordo stesso (firmata da ultimo il 19/11/2022) che è allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

RITENUTO, pertanto, opportuno procedere all’avvio di una procedura negoziata sotto soglia comunitaria per l’affidamento del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui al citato accordo, invitando alla procedura gli operatori economici che hanno manifestato interesse in tal senso e dichiarato il possesso dei requisiti generali e speciali previsti;

DATO ATTO CHE:

- la finalità del contratto è costituita dalla realizzazione di due centri di accoglienza straordinari ex art. 11 D. Lgs. 142/2015 per persone in fuga dal conflitto bellico, in attuazione dell’accordo collaborativo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze e in conformità con la rilevante legislazione comunitaria e nazionale;
- l’oggetto dello stesso è l’erogazione di servizi di prima accoglienza alle persone provenienti dal territorio interessato dal conflitto, quali assistenza materiale, gestione amministrativa, mediazione linguistico-culturale, alfabetizzazione e apprendimento della lingua italiana, consulenza psicologica e sanitaria, orientamento ai servizi del territorio nel rispetto dell’art. 10 comma 1 del D. Lgs. 142/2015;
- la durata iniziale del servizio è pari a 31 giorni, decorrenti indicativamente dal giorno 1/12/2022 fino al giorno 31/12/2022, attuale termine dello stato di emergenza ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri; inoltre, in caso di ulteriore proroga dello stato di emergenza e, conseguentemente, dell’accordo collaborativo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze, sono previste opzioni di ripetizione del servizio per ulteriori 60 giorni (art. 63 comma 5 del D. Lgs. 50/2016) nonché di proroga cd. “tecnica”, per un periodo non superiore a 30 giorni;
- l’appalto è suddiviso in due lotti funzionali, corrispondenti a ciascuno degli immobili di proprietà comunale messi a disposizione per l’esecuzione del servizio, aventi rispettivamente capienza massima di 100 posti e 80 posti;
- il costo unitario per singola accoglienza, il valore dei singoli lotti e il valore globale dell’appalto nonché le modalità di svolgimento del servizio sono precisati nell’allegato progetto sintetico di servizio;
- il contratto è da stipularsi in forma di scrittura privata;

DATO ALTRESÌ ATTO CHE:

- per lo svolgimento della procedura di gara in questione sono stati assunti i seguenti CIG: Lotto 1 – CIG: 95020392A4 e Lotto 2 – CIG: 9502072DDC;
- in conformità a quanto stabilito in sede di indagine preliminare di mercato, l’appalto sarà aggiudicato in base al criterio

dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (con prezzo bloccato), ai sensi dell'art. 95, comma 2 e 7 del Codice.

VISTI gli atti allegati e parte integrante della presente determinazione, quali:

- il progetto sintetico di servizio;
- il capitolato speciale d'appalto;
- la lettera di invito ed i suoi allegati;

RITENUTO ALTRESÌ OPPORTUNO procedere all'assunzione degli accertamenti di entrata, connessi al rinnovo dell'accordo con la Prefettura-UTG di Firenze, nonché i correlati impegni generici di spesa a copertura del costo iniziale per la realizzazione del servizio, stimati come segue:

LOTTO 1 (PERTINI)	Importo pro capite pro die	N.ro Giorni	N.ro max posti	Importo nel periodo esclusa IVA	IVA	Importo nel periodo inclusa IVA
CORRISPETTIVO	€ 28,99	31	100	€ 89.869,00	5%	€ 94.362,45
RIMBORSI STIMATI				€ 13.750,00	fuori campo (art. 15 c. 3 DPR 633/72)	€ 13.750,00
IMPORTO TOTALE LOTTO 1						€ 108.112,45

LOTTO 2 (OROLOGIO)	Importo pro capite pro die	N.ro Giorni	N.ro max posti	Importo nel periodo esclusa IVA	IVA	Importo nel periodo inclusa IVA
CORRISPETTIVO	€ 28,99	31	80	€ 71.895,20	5%	€ 75.489,96
RIMBORSI STIMATI				€ 12.200,00	fuori campo (art. 15 c. 3 DPR 633/72)	€ 12.200,00
IMPORTO TOTALE LOTTO 2						€ 87.689,96

per una spesa complessiva prevista di **€ 195.802,41** ed una pari entrata proveniente dalla Prefettura-UTG di Firenze;

CONFERMATO il responsabile del procedimento nella persona dirigente del Servizio sociale amministrativo, dott. Raffaele Uccello;

RICONOSCIUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO, infine, della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

VISTI:

- Il D. Lgs 267/00;
- Il D. Lgs. 50/2016;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa che si richiamano integralmente:

1) di avviare una procedura negoziata sotto soglia comunitaria per l'affidamento del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'Accordo tra Prefettura-UTG Firenze e Comune di Firenze, da ultimo sottoscritto in data 19/11/2022, mediante piattaforma START Toscana, invitando alla medesima gli operatori economici che hanno manifestato interesse nella precedente indagine di mercato ed abbiano dichiarato il possesso dei requisiti;

2) conseguentemente, di approvare gli atti di gara, ovvero il progetto sintetico di servizio, il capitolato speciale d'appalto, la lettera di invito ed i suoi allegati, che uniti alla presente ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

3) di dare atto l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici;

4) di dare atto che per lo svolgimento della procedura di gara in questione sono stati assunti i seguenti CIG: Lotto 1 – CIG: 95020392A4 e Lotto 2 – CIG: 9502072DDC

5) di fissare per la durata iniziale del contratto, in relazione alla retta giornaliera di accoglienza, al numero di posti e all'ammontare stimato dei rimborsi fuori campo IVA, il valore del costo fisso a base d'asta non soggetto a ribasso in:

- per il lotto 1 - € 89.869,00 + Iva 5% + € 13.750,00 fuori campo IVA a titolo di rimborsi (art. 15 c. 3 DPR 633/72)
- per il lotto 2 - € 71.895,20 + Iva al 5% + € 12.200,00 fuori campo IVA a titolo di rimborsi (art. 15 c. 3 DPR 633/72)

con un conseguente valore complessivo dell'affidamento, Iva inclusa, di € 195.802,41

6) di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

7) di accertare al capitolo di entrata 10503 del corrente esercizio 2022, il finanziamento della Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Firenze (cod. debitore 7985) come sopra determinato, per complessivi € 195.802,41 ed assumere contestuale impegno generico di spesa per € 195.802,41 al collegato capitolo di spesa 42117, a valere sull'esercizio finanziario 2022, occorrenti alla copertura finanziaria del servizio da affidare;

8) di sub-impegnare, altresì, in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, con sede legale in via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma - c.f. 97584460584 (cod. ben. 52329), la somma di € 375,00 per il pagamento del contributo di gara a carico della stazione appaltante, sul capitolo 42123, impegno 2022/5868 dell'esercizio corrente;

9) di dare atto che il sottoscritto, quale responsabile unico del procedimento, non si trova rispetto alla procedura in questione, in situazione di conflitto di interesse;

10) di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata

11) di dare atto, infine, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016, che tutti i dati e gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati, oltre che sulla piattaforma telematica START, sul profilo del committente della stazione appaltante e nella sezione "amministrazione trasparente", in applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

CAPITOLATO CAS UCRAINA.pdf - bbfec5a1619cd5045b60e09402b8acded537083146bae6726485a81f6c2c07e3
LETTERA DI INVITO CAS UCRAINA.pdf - 4a4712c17c86ee1e275974cf60b85b9b782c3b9dc1c96877031c3280bab8077b
Mod.AD-Altre Dichiarazioni.doc - d738d1f04c9ed6c10ff0dd76bc002cbae302a296711d1a2adfb8e29e68d03099
Modulo C.doc - fc8e4f05f966a04ee16852467eicca3af019c0f9d44227e2c5dd50637bc3122d
Modulo CM dettaglio costi manodopera.doc - 92f3386c9a7c873f0a620678e57f7b7146934bcf317dad4e131f53a111cdcef1
Modulo_Accesso.doc - fe911fde2f1fdf24eb6b33fd47fa6735a4d8cb8c09826f3d2b76ccedc919d6b4
PROGETTO SINTETICO DI SERVIZIO_signed.pdf - f4dcb2461f9b1b329df41392e73147d4cd5d4aa491d26566996c11f20f89a68d
Proroga Accordo Prefettura -Comune di Firenze per Emergenza Ucraina_signed-signed.pdf - 608ae8973bcf6eb1645a48d1bf440e34c76c414d551e3d2162598f171694cee4
Schema_di_formulario_DGUE.doc - 257bc869303e8db4f4f72b0840479e0a71a59aabb16e1acb11c66ad392f56527

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Raffaele Uccello

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertament o	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2022	42123		2022/5868	14	€ 375,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
2)	U	2022	42117		2022/8405		€ 195.802,41	-
3)	E	2022	10503		2022/2467		€ 195.802,41	7985 - PREFETTURA DI FIRENZE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.