

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2022/08091

Del: 03/11/2022

Esecutivo Da: 03/11/2022

Proponente: Servizio Sociale Amministrativo

### OGGETTO:

Indizione di una indagine di mercato finalizzata all'affidamento del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze del 19/11/2021 e successive proroghe - determina a contrarre

### IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

#### RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 6 del 28 febbraio 2022 con cui sono stati adottati i “Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al DUP Bilancio finanziario - nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati”;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 209 del 17/05/2022, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2022/2024;
- il decreto del Sindaco n. 68/2021, con cui è stato attribuito al sottoscritto l’incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

#### PREMESSO CHE:

- al fine di fronteggiare l’emergenza derivante dall’aumento di minori stranieri non accompagnati presenti sul territorio cittadino, il Comune di Firenze e la Prefettura – Ufficio territoriale del governo di Firenze hanno sottoscritto un accordo procedimentale collaborativo in data 19/11/2021, con il quale la Prefettura - UTG ha demandato al Comune di Firenze il compito di individuare le strutture temporanee e i gestori dei servizi di cui all’art. 19 co. 3 *bis* del D. Lgs. 142/2015 (servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati), prevedendo altresì a favore del Comune di Firenze il riconoscimento dell’importo giornaliero di € 42,86, al netto di IVA e ogni altro onere, per l’accoglienza di ciascun minore;
- nel mese di giugno 2022, a causa del perdurare dell’emergenza, su iniziativa della Prefettura – UTG di Firenze, la durata dell’accordo procedimentale collaborativo con il Comune di Firenze di cui alle presenti premesse è stata prorogata fino al 19/09/2022;

- in considerazione del perdurare dell'emergenza in materia di presenza di minori stranieri non accompagnati sul territorio fiorentino, nel mese di settembre 2022 la Prefettura – UTG di Firenze ha richiesto di prolungare la durata dell'accordo procedimentale collaborativo per ulteriori 30 giorni, e cioè fino al 19/10/2022;
- in considerazione del continuo aumento del flusso di minori stranieri non accompagnati nel territorio, nel mese di ottobre 2022 la Prefettura – UTG di Firenze e il Comune di Firenze hanno concordato sulla necessità di proroga dell'accordo procedimentale collaborativo fino al giorno 19/01/2023;
- l'accordo di proroga fino al giorno 19/01/2023, precedentemente firmato dall'Assessora all'educazione, welfare e immigrazione del Comune di Firenze, è stato in ultimo sottoscritto dal Prefetto di Firenze dott. Valenti in data 18/10/2022, prevedendo altresì l'aggiornamento dell'importo corrisposto dalla Prefettura – UTG di Firenze al Comune di Firenze per lo svolgimento del servizio di prima accoglienza di minori stranieri non accompagnati;
- in esecuzione del citato accordo sono state attivate due strutture per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati tramite appalti;
- al fine di realizzare il miglior bilanciamento tra esigenze di tutela della trasparenza e pari trattamento con le esigenze di buon andamento dell'azione amministrativa, con gli interessi della tutela dei minori stranieri non accompagnati, soggetti in condizione di particolare vulnerabilità, effettuare, nelle more di indizione di una nuova procedura di evidenza pubblica di gara per l'affidamento del servizio di accoglienza per MSNA, affidare in via diretta la realizzazione del servizio esclusivamente per i primi trenta giorni di vigenza della proroga sottoscritta e cioè fino al giorno 18/11/2022;
- con determinazione dirigenziale DD/2022/07580 del 19/10/2022 si è proceduto all'affidamento di cui sopra, con corrispondente accertamento e impegno dell'importo riconosciuto dalla Prefettura, limitatamente al periodo di 30 giorni di durata dell'affidamento stesso;

#### **CONSIDERATO CHE:**

- ai sensi dell'accordo procedimentale collaborativo tra Prefettura – UTG di Firenze e Comune di Firenze, a quest'ultimo è demandata l'individuazione delle strutture temporanee di accoglienza, per far fronte alla sempre più consistenza di minori stranieri non accompagnati rinvenuti sul territorio fiorentino, anche tramite il ricorso al mercato;
- qualora venisse a mancare continuità nello svolgimento del servizio di accoglienza, la tutela dell'ordine pubblico e della sicurezza urbana potrebbero essere gravemente compromessi, così come la tutela dei minori stranieri non accompagnati, soggetti dal cui *status* deriva una condizione di particolare vulnerabilità;

**SI RITIENE OPPORTUNO** avviare un'indagine di mercato, mediante l'apposita funzione presente nella piattaforma START Toscana, finalizzata all'eventuale affidamento concorrenziale del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze del 19/11/2021 e successive proroghe, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016;

#### **VISTI**

- l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 il quale stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 192 comma 1 del D. Lgs. 267/2000 che stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante;

#### **DATO ATTO CHE:**

- il contratto di appalto oggetto della presente determinazione ha come finalità l'attuazione dell'accordo procedimentale collaborativo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze;
- il contratto di appalto ha come oggetto l'erogazione dei servizi di prima accoglienza ai minori stranieri non accompagnati di età non inferiore agli anni quattordici, in conformità con la rilevante legislazione

comunitaria e nazionale, nelle strutture temporanee di cui all'art. 19 comma 3 bis del D. Lgs. 142/2015, per 61 posti di accoglienza, salvo l'esercizio di un'opzione di aumento dei posti fino a un massimo di 73. Detto servizio comprende assistenza materiale, la gestione amministrativa, la mediazione linguistico-culturale, orientamento e assistenza legale, alfabetizzazione e apprendimento della lingua italiana, consulenza psicologica e sanitaria, nel rispetto dell'art. 10 comma 1 del D. Lgs. 142/2015.

- il contratto di appalto oggetto della presente determinazione ha una durata iniziale pari a 62 giorni, decorrenti dal giorno 19/11/2022 fino al giorno 19/01/2023; inoltre, in caso di ulteriore proroga della durata dell'accordo procedimentale collaborativo, sono previste opzioni di ripetizione del servizio per ulteriori 62 giorni (art. 63 comma 5 del D. Lgs. 50/2016) nonché di proroga cd. "tecnica", per un periodo non superiore a 30 giorni;
- le clausole essenziali del contratto di appalto sono tutte contenute negli allegati atti della procedura;
- l'appalto non è suddiviso in lotti funzionali, ai sensi dell'art. 51 del D. Lgs. 50/2016, trattandosi di un unico blocco di prestazioni omogenee destinate ad un'unica categoria di beneficiari, in modo tale da garantire la necessaria uniformità di realizzazione dei servizi e l'assolvimento delle prescrizioni amministrative e di rendicontazione richieste dalla normativa di settore;
- l'appalto del servizio non ammette subappalto, poiché i tempi tecnici di autorizzazione sono incompatibili con le esigenze di continuità nell'esecuzione del servizio di cui è stato dato atto nelle considerazioni della presente;
- il contratto è da stipularsi in forma di scrittura privata digitalmente sottoscritta;

**FISSATO** il costo unitario della singola accoglienza in € 57,14, al netto di IVA, il valore dell'eventuale affidamento iniziale del servizio è determinato in € 216.103,48 al netto di IVA ( 62 giorni\* 61 posti iniziali\* € 57, 14, costo unitario); il valore globale dell'appalto è, invece, fissato in € 642.367,88, al netto di IVA, comprensivo dell'opzione di ripetizione (62 giorni ulteriori), della proroga (30 giorni) e dell'aumento dei posti (ulteriori 12 posti);

**ACCERTATO** altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali come previsto dall'art. 26 del D. Lgs. 81/2008;

**DATO ATTO** che per lo svolgimento della procedura in questione si è provveduto ad assumere il CIG: 9467412389.

**DATO, ALTRESÌ, ATTO** che in relazione alla presente indagine di mercato, la stazione appaltante non opererà alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici che intendano partecipare alla procedura e siano in possesso dei prescritti requisiti, che la medesima amministrazione si riserva di procedere all'affidamento anche in presenza di un unico operatore interessato e ammesso, così come di non dar seguito all'affidamento nel caso in cui nessun operatore soddisfi i requisiti previsti;

**VISTI** l'avviso di manifestazione di interesse ed i suoi allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

**CONSIDERATO** che l'importo a base d'asta è assoggettabile a un'aliquota IVA che può arrivare fino al 22%, a seconda del soggetto aggiudicatario, che determina una spesa potenziale superiore all'importo riconosciuto dalla Prefettura e che pertanto si rende necessario finanziare quota parte della prenotazione d'impegno a copertura della gara su altri fondi, correlati o di plafond, iscritti nel bilancio del Comune, fermo restando che le eventuali economie che dovessero emergere all'atto dell'aggiudicazione, da ribasso e/o minore aliquota IVA, saranno utilizzate per reintegrare la disponibilità di tali capitoli;

**RILEVATO** che la presente procedura, fondata sulla proroga dell'accordo procedimentale collaborativo con la Prefettura – UTG di Firenze da ultimo adottata, non risulta attualmente inserita nell'ambito della programmazione biennale dell'acquisto di beni e servizi del Comune di Firenze, stante la materiale inconciliabilità temporale delle rispettive tempistiche, e che si provvederà all'inserimento con il primo aggiornamento della programmazione stessa;

**DATO ATTO** pertanto che l'importo complessivo per il periodo iniziale dell'appalto, risultante dall'allegato progetto di servizio, è di € 216.103,48 al netto di IVA se dovuta (€ 57,14 x 61 posti x 62 giorni di accoglienza), pari a €

263.646,25 inclusa IVA calcolata nella misura massima potenziale del 22%;

**RICONOSCIUTA** la propria competenza ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D. Lgs. 267/2000;

**DATO ATTO**, infine, della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

**VISTI:**

- Il D. Lgs 267/00;
- Il D. Lgs. 50/2016;

**DETERMINA**

*per le motivazioni espresse in narrativa che si richiamano integralmente:*

1. di avviare un'indagine di mercato, mediante l'apposita funzione presente nella piattaforma START Toscana, finalizzata all'eventuale affidamento concorrenziale del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze del 19/11/2021 e successive proroghe, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016 (CIG: 9467412389);

2. conseguentemente, di approvare il progetto di servizio, l'avviso di manifestazione di interesse e il modello di istanza di manifestazione di interesse allegati alla presente, quali parti integrante e sostanziale;

3. di rinviare all'adozione di un successivo provvedimento l'approvazione della lettera di invito e dei suoi allegati, per la successiva eventuale fase di negoziazione, e di stabilire tempi molto ristretti di pubblicazione dell'Avviso di indagine di mercato, in considerazione dell'assoluta necessità di aggiudicare l'appalto e avviare l'esecuzione entro il 19/11/2022;

4. di accertare sul capitolo di entrata 16525 il finanziamento della Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Firenze (cod. debitore 7985):

- per € 157.380,00 a carico dell'esercizio finanziario 2022 (€ 60,00\*43 giorni);

- per € 69.540,00 a carico dell'esercizio finanziario 2023 (€ 60,00\*19 giorni);

5. di assumere, conseguentemente, i seguenti impegni generici di spesa al collegato capitolo 41770 di euro € 157.380,00 a carico dell'esercizio finanziario 2022 e di € 69.540,00 a carico dell'esercizio finanziario 2023;

6. di assumere i seguenti impegni a copertura della gara, per complessivi € 263.646,25:

*esercizio 2022*

€ 157.380,00 sul capitolo 41770 a valere sull'impegno di cui al precedente punto 5.

€ 25.471,43 sul capitolo 42123, impegno 2022/5868

*esercizio 2023*

€ 69.540,00 sul capitolo 41770 valere sull'impegno di cui al precedente punto 5.

€ 11.254,82 sul capitolo 41720

6. di impegnare, altresì, in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, con sede legale in via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma - c.f. 97584460584 (cod. ben. 52329), la somma di € 375,00 per il pagamento del contributo di gara a carico della stazione appaltante, sul capitolo 42123, impegno 2022/5868 dell'esercizio corrente;

7. di dare atto dell'assenza di conflitto d'interessi del sottoscritto quale responsabile unico del procedimento;

8. di dare atto, infine, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016, che tutti i dati e gli atti relativi alla procedura in

oggetto saranno pubblicati, oltre che sulla piattaforma telematica START, sul profilo del committente della stazione appaltante e nella sezione “amministrazione trasparente”, in applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 33/2013.

## ALLEGATI INTEGRANTI

Avviso di manifestazione di interesse CAS - f37f75411b90043b783567cbb3438faf0904a2a952a7fb61d32591c4bf65eb4e
MODELLO DI ISTANZA - 5686a38770cc7206da2814c17acd710c1ce25e82ec9b9c79c6895888f98a3011
PROGETTO SINTETICO DI SERVIZIO - cb352b44390b34e49b786a867244fc906a9b714947027e7785b9298b97ac3fb9

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Raffaele Uccello

## Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2022	42123		2022/5868	12	€ 25.471,43	-
2)	U	2022	42123		2022/5868	13	€ 375,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
3)	U	2022	41770		2022/7997		€ 157.380,00	-
4)	U	2022	41770		2023/1031		€ 69.540,00	-
5)	U	2022	41720		2023/1032		€ 11.254,82	-
6)	E	2022	16525		2022/2339		€ 157.380,00	7985 - PREFETTURA DI FIRENZE
7)	E	2022	16525		2023/289		€ 69.540,00	7985 - PREFETTURA DI

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertament o	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
								FIRENZE

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

**Sottoscritto digitalmente da**

**Il Responsabile Contabile**

**Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.