

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2022/07512**

Del: **18/10/2022**

Esecutivo Da: **18/10/2022**

Proponente: **Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche**

OGGETTO:

Determinazione a contrattare per l'affidamento della "fornitura di una piattaforma di gestione informatizzata delle sedute del Consiglio Comunale, nonché delle sedute delle commissioni consiliari" tramite R.d.O. nel M.E.P.A. ai sensi dell'art. 63 D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 1 comma 2 lett. b) della L. 120/2020 - CODICE C.I.G.: 93968226D2 - CODICE CUP: H16G20000290004

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- in data 28/02/2022 è stata approvata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6/2022 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati."
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 209 del 17/5/2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024;
- con decreto del Sindaco n. 2019/DEC/00085 del 31/10/2019 è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Dirigente Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche della Direzione Sistemi Informativi del Comune di Firenze;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 20 del 01/02/2022 è stato approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza;
- con Determinazione Dirigenziale n. 3446/2022 è stato approvato il piano acquisti di cui al codice opera

200011 “Acquisizione dotazioni informatiche per uffici comunali (software) – anno 2022” per un importo di € 800.000,00 assunto a seguito di mutuo sull’impegno 6260/2022 – CUP H16G20000290004;

Preso atto dell’obiettivo PEG 2022_ZC03, conseguente alla richiesta, pervenuta alla Direzione Sistemi Informativi da parte della Struttura Autonoma del Consiglio Comunale, di dotarsi di una nuova piattaforma software ed eventualmente anche hardware per la gestione sicura, corretta ed efficiente delle sedute del Consiglio e delle commissioni consiliari;

Visto l’art. 68 del D. Lgs. 82/2005 (cd. Codice dell’Amministrazione Digitale o CAD), che prescrive di effettuare una valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico fra diverse tipologie di soluzioni disponibili sul mercato;

Viste le Linee guida di AgID su “Acquisizione e riuso di software per la Pubblica Amministrazione”, di attuazione del citato articolo del CAD, che stabiliscono la metodologia con cui effettuare tale valutazione;

Dato atto di aver dunque proceduto come indicato nelle predette linee guida, ovvero svolgendo quanto prescritto in relazione alla cd. Macrofase 1:

- a) analisi del fabbisogno, di cui alla fase 1.1, sulla base delle interlocuzioni e degli scambi informativi intercorsi con la Struttura Autonoma del Consiglio Comunale, volti a definire le specifiche funzionali della nuova piattaforma di gestione delle sedute;
- b) individuazione dei vincoli che condizionano l’approvvigionamento della soluzione software, di cui alla fase 1.2.;

Atteso che tutti gli elementi ricavati nelle due fasi precedenti, costituenti la Macrofase 1, sono contenuti nel capitolato e nei relativi allegati e che con ciò è adempiuta la prescrizione di cui al par. 2.4.3 delle linee guida;

Dato atto che si è successivamente proseguito con la valutazione di cui alle Macrofase 2 delle linee guida e, in data 10/10/2022, è stato sottoscritto il documento, di cui al par. 2.5.7 delle medesime e parte integrante del presente provvedimento, che motiva le ragioni dell’impossibilità di individuare una soluzione che soddisfi almeno in larga misura le esigenze dell’amministrazione tra le «soluzioni a riuso della PA» e le «soluzioni Open Source»;

Considerato che rimane da svolgere la Macrofase 3 delle linee guida, ovvero l’analisi delle altre soluzioni (vd. lettere a), e) e f) dell’art. 68 del CAD), e che – allo scopo di effettuare la valutazione comparativa sinteticamente riassumibile come scelta *make or buy* – occorre acquisire una conoscenza più approfondita del

mercato e, più precisamente, delle soluzioni a licenza, allo scopo di stabilire se effettivamente procedere all'acquisizione di una soluzione a licenza o svilupparla ex-novo (o, alternativamente, commissionarne lo sviluppo a un soggetto terzo);

Atteso che, per l'acquisizione di tale conoscenza più approfondita, si rende necessario pubblicare, su <https://affidamenti.comune.fi.it/gare-contratti/>, un avviso pubblico di indagine di mercato relativo appunto all'“Acquisizione nuova piattaforma di gestione delle sedute del Consiglio Comunale”;

Rilevato, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.Lgs. 50/2016, il valore complessivo stimato dell'affidamento in oggetto per l'intero periodo contrattuale pari a € 163.500,00 oltre IVA nei termini di legge, e che tale spesa farà carico al Codice Opera 200011;

Stabilito che, in ogni caso, la procedura negoziata per l'acquisto di un prodotto a licenza avrà luogo solo se, a seguito dell'analisi comparativa di cui alla Macrofase 3 delle linee guida AgID su “acquisizione e riuso di software per la Pubblica Amministrazione”, emergerà la maggior convenienza generale per l'Ente di acquistare una soluzione a licenza rispetto alla realizzazione ex-novo;

Considerato che – comunque condizionatamente all'esito della valutazione del capoverso precedente – in base all'importo stimato, per l'eventuale acquisizione di una soluzione a licenza si può procedere come indicato al co. 2 lett. b) dell'art. 36 del D. Lgs. 50/2016 e in conformità alle Linee Guida n. 4 di ANAC;

Rilevato che, in ogni caso, la pubblicazione dell'avviso pubblico sul profilo del committente dell'Ente è dovuta in ottemperanza ai paragrafi 5.2 e 5.3 delle Linee Guida n. 4 di ANAC, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, e che dette linee guida prescrivono di pubblicare l'avviso preliminarmente al ricorso alla procedura negoziata;

Considerato che non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall'articolo 38 del D.Lgs. 50/2016 e che pertanto, attualmente non ricorrono comunque gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell'articolo 37, commi 2 e 3, del D. Lgs. 50/2016, ma che in ogni caso restano operative le disposizioni previgenti in tema di obbligo di utilizzo degli strumenti telematici;

Visto l'articolo 1 comma 512 ss. della legge 28 dicembre 2015, n. 208 che obbliga il ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione disponibili su CONSIP e soggetti aggregatori per procedere all'acquisizione dei servizi informatici;

Ritenuto opportuno, in ragione della tipologia della fornitura richiesta:

- aggiudicare l'eventuale fornitura ai sensi dall'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, così come previsto dal suddetto articolo comma 2;
- non richiedere, agli operatori economici invitati, la produzione della garanzia provvisoria così come previsto dall'art. 1, comma 4, del D.L. 76/2020 così come modificato dalla L. 120 dell'11/09/2020;
- non suddividere la procedura in lotti, tenuto conto della omogeneità dell'acquisto;
- invitare a partecipare all'eventuale R.d.O. le ditte abilitate ad operare nel MEPA che risponderanno all'avviso pubblico di indagine di mercato "Acquisizione nuova piattaforma di gestione delle sedute del Consiglio Comunale" in pubblicazione sul Profilo del Committente fino al 27/10/2022, manifestando il proprio interesse, eventualmente integrando al numero minimo di 5 operatori economici, come previsto dall'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016;

Precisato che le modalità di espletamento della gara, le clausole ritenute essenziali e quanto altro (termini, modalità e condizioni della fornitura) sono quelle contenute nel capitolato speciale d'appalto e nella lettera d'invito allegati al presente atto;

Ritenuto di approvare l'Avviso pubblico di indagine di mercato "Acquisizione nuova piattaforma di gestione delle sedute del Consiglio Comunale", la bozza della Lettera di invito e il Capitolato e gli altri documenti di gara, allegati al presente atto quale parte integrante;

Dato atto che:

- l'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 prevede la nomina del responsabile unico del procedimento anche per gli appalti relativi a forniture e servizi, e che tale compito sarà svolto dal sottoscritto Dirigente del Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche della Direzione Sistemi Informativi e che a tale scopo dichiara di non avere alcun conflitto di interesse in relazione all'oggetto del presente affidamento;

- la spesa suddetta grava sul codice opera 200011 - Capitolo 50866 impegno 6260/22, come da DD 3446/2022 di approvazione del relativo piano acquisti;

- della regolarità tecnica del presente provvedimento;

- il CIG è **93968226D2**;

- il CODICE CUP è **H16G20000290004**;

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze, nonché l'art. 23 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Visti:

- l'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. 76/2020 così come modificato dalla legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120

- gli artt. 107 – 183 e 192 del D. Lgs n. 267/2000;

- il D.L.gs 50/2016

- l'art. 81, comma 3, dello Statuto del Comune di Firenze;

- il vigente Regolamento Generale per l'attività Contrattuale

- l'art. 23 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi

DETERMINA

per le motivazioni espresse in parte narrativa, che integralmente si richiamano:

1) di prendere atto delle conclusioni di cui alle Macrofasì 1 e 2 delle linee guida AgID su “acquisizione e riuso di software per la Pubblica Amministrazione”, con particolare riguardo all'accertamento dell'impossibilità di individuare una soluzione che soddisfi almeno in larga misura le esigenze dell'amministrazione tra le «soluzioni a riuso della PA» e le «soluzioni Open Source»;

2) di approvare l'Avviso pubblico di indagine di mercato “Acquisizione nuova piattaforma di gestione delle sedute del Consiglio Comunale”, la lettera di invito, il capitolato e gli altri documenti di gara relativi alla “fornitura di una piattaforma di gestione informatizzata delle sedute del Consiglio Comunale, nonché delle sedute delle commissioni consiliari”, (CIG **93968226D2**), tutti allegati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

3) di procedere – solo in caso di conclusione della Macrofase 3 delle valutazioni, di cui alle summenzionate

linee guida AgID, che accerti la convenienza di acquistare una soluzione a licenza piuttosto che la realizzazione ex-novo - alla scelta del contraente ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. 76/2020 così come modificato dalla legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120, tramite richiesta d'Offerta - R.d.O. su piattaforma di Mercato Elettronico secondo le modalità indicate nella lettera di invito;

4) che il Responsabile del procedimento il Dott. Benedetto Femia Dirigente del Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche della scrivente Direzione.

ALLEGATI INTEGRANTI

Allegato 1 - specifiche funzionali_signed.pdf - 2954fdcc737666ca9219297955282be18cf633563e3cc6dab139253281838e3
Allegato 2 - specifiche HW e SW attuale sistema di voto_signed.pdf - cb607bb29fb42b6789208b63fabe7a85d74e83280c1c5d4674b37758e2bd3876
Allegato 3 - Linee Guida attività tecniche_signed.pdf - 494a712e4f01ad6dea2048164ec84faa369e2736dfbe7ad435384dbc6e31abd8
Allegato 4 - Linee guida interoperabilità interne_signed.pdf - 478d8286d692da70947ab009e9cafc8e1c30b4ba57749393732bd6852c6dd457
Allegato 5 - infrastruttura di dispiegamento_signed.pdf - d615a9bfef6026fba04102176758f24f146228b24535eb6c03d8644da6abe076
Analisi preliminare ex art. 68-Macrofasi 1-2.pdf - 094e451c6022215ade38883e6199fb2d5795df8797d41f16a850d825189780ac
Capitolato - Sistema gestione sedute Consiglio Comunale_signed.pdf - a5d77909e5068728ef81333884129baed94e7f6e36cf6b24fc53f3f6452cbe56
Consultazione di mercato gestione sedute C(2).C_signed.pdf - ac21380e45cc28451775a87dd73fa54123ef663f4883f0145ce6872ead02b320
Lettera di invito - disciplinare_signed.pdf - 2222f8fc829b31eb3b4051e93047072ea11f26d2e27a0b6749603d6c7d036865

Sottoscritto digitalmente da
Responsabile regolarità tecnica
Benedetto Femia

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.