



DIREZIONE ISTRUZIONE
SERVIZIO SUPPORTO ALLE ATTIVITÀ EDUCATIVE E SCOLASTICHE
AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI PRESCUOLA E POSTSCUOLA PRESSO LE
SCUOLE PRIMARIE STATALI DEL COMUNE DI FIRENZE - A.S. 2022/2023

PROGETTO EX ART. 23 D.LGS. 50/2016

C.I.G. 9334681672

Oggetto dell'Appalto

Oggetto del presente appalto è l'affidamento dei servizi di prescuola e postscuola presso le scuole primarie statali ubicate nel territorio del Comune di Firenze per l'anno scolastico 2022/2023.

I servizi di prescuola, postscuola meridiano e pomeridiano consistono nell'accoglimento, vigilanza e intrattenimento delle alunne e degli alunni (da qui in avanti *alunni*) iscritti ai suddetti servizi in orario pre e post scolastico, in uno spazio programmato, messo a disposizione dalle singole Istituzioni Scolastiche, dove le bambine e i bambini (da qui in avanti *bambini*) svolgono attività ludico-educative organizzate, con la disponibilità di apposito materiale.

Ad ogni operatore/trice (da qui in avanti *operatore*) del Soggetto Aggiudicatario è assegnato un gruppo di alunni in linea di massima non superiore a 20 unità, riducibile in presenza di soggetti con disabilità, tenuto conto della gravità della stessa.

Durante il prescuola e il postscuola l'operatore propone attività ludico-educative di tipo vario, che valorizzano il gioco come momento di socializzazione e di scambio fra bambini nello svolgimento delle quali dovrà essere tenuto conto dell'assoluta sicurezza di questi ultimi.

Le attività di prescuola si svolgono su cinque giorni la settimana - dal lunedì al venerdì - di norma nella fascia oraria compresa fra le 7:35 e l'inizio delle lezioni (indicativamente alle 8:30, salvo diversa articolazione oraria deliberata dall'Istituzione Scolastica).

Le attività di postscuola meridiano interessano solo le classi a tempo normale e si svolgono nei giorni in cui non è previsto il rientro curricolare, nel periodo successivo alla fine delle lezioni del mattino (indicativamente dalle ore 12:30, salvo diversa articolazione oraria deliberata dall'Istituzione Scolastica) fino alle ore 14:30 (salvo che l'istituzione scolastica non richieda un anticipo dell'orario di termine di queste attività), con possibilità di uscita intermedia alle ore 14:00.

Le attività di postscuola pomeridiano interessano le classi a tempo pieno e quelle a tempo normale nei giorni di rientro curricolare e si svolgono su cinque giorni la settimana - dal lunedì al venerdì - di norma nella fascia oraria compresa fra la fine delle lezioni pomeridiane (indicativamente le 16:30, salvo diversa articolazione oraria deliberata dall'Istituzione Scolastica) e le ore 17:30 (salvo che l'istituzione scolastica non richieda un

anticipo dell'orario di termine di queste attività), con possibilità di uscita intermedia alle ore 17:00.

Il compito socio-educativo del servizio implica un raccordo e un'interazione con le istituzioni scolastiche e i/le docenti delle classi coinvolte.

Il servizio dovrà essere effettuato secondo le modalità e nella piena osservanza di quanto stabilito nel capitolato d'appalto.

Contesto del Servizio

I servizi educativi integrativi scolastici di prescuola, postscuola meridiano e pomeridiano si collocano nell'ambito delle funzioni dell'Ente Locale per l'effettiva attuazione del Diritto allo Studio ed è realizzato dal Comune nell'ambito delle competenze ad esso attribuite dalla normativa nazionale e regionale.

Il servizio viene dispiegato sulla base di una programmazione annuale preliminare effettuata di concerto con le Istituzioni Scolastiche statali cittadine e con l'Ufficio Pre-Postscuola del Comune di Firenze Direzione Istruzione, sulla base delle richieste delle famiglie, dei Piani Triennali dell'Offerta Formativa (P.T.O.F.) delle singole scuole primarie, tenuto conto dell'articolazione settimanale del tempo scuola nei singoli plessi, del calendario scolastico e nell'ambito delle disponibilità economiche di Bilancio dell'Ente.

Detta programmazione è soggetta a revisione in corso d'anno, sulla base delle mutate esigenze legate a nuove iscrizioni, trasferimenti, rinunce al servizio.

Le scuole interessate sono le primarie statali presenti sul territorio comunale e nel capitolato speciale vengono specificate nel dettaglio le modalità tecniche di espletamento dei servizi, indicato il numero minimo di operatori necessari, e gli orari presunti, ricavati dall'attuale organizzazione del servizio e tenuto conto della programmazione dell'offerta formativa degli Istituti Comprensivi.

La gestione dei servizi integrativi scolastici dovrà recepire le direttive e le indicazioni nazionali e locali relative alla gestione e al contenimento della pandemia da Covid-19.

Qualora le condizioni relative alla diffusione del virus Covid-19 dovessero mutare, l'Amministrazione Comunale si riserva di modificare le modalità organizzative del servizio.

Durata dell'Appalto

Preso atto del termine dello stato di emergenza sanitaria da Covid-19, condizione che ha alterato, rispetto agli anni scolastici precedenti, sia la domanda da parte delle famiglie che le modalità di erogazione del servizio, queste ultime strettamente legate alla disponibilità di spazi idonei all'interno degli edifici scolastici e ai vincoli imposti dalle Linee Guida¹ nella definizione dei gruppi di alunni che usufruiscono del servizio (al fine di limitare la promiscuità tra alunni di varie classi), il Servizio ha valutato, in assenza di protocolli sanitari per il prossimo anno scolastico e di linee guida ministeriali pubblicate, di procedere all'affidamento solo per l'anno scolastico 2022-2023.

Le attività si svolgeranno in base a quanto stabilito dal calendario educativo scolastico regionale, tenuto conto dell'articolazione prevista e deliberata dai Consigli di Istituto delle singole scuole.

Si rimanda al Capitolato Speciale e ai documenti di gara per la descrizione delle specifiche tecniche del servizio, dei requisiti minimi delle offerte, nonché della disciplina relativa al presente appalto.

Sono previsti nello svolgimento del servizio rischi da interferenza che comportano l'obbligo della stesura dei documenti inerenti alla sicurezza ex art. 26, co. 3, del d.lgs 81/2008 (DUVRI).

Criteri di scelta del soggetto gestore

L'erogazione del servizio in economia, mediante amministrazione diretta, appare una soluzione al momento non percorribile per problematiche riferibili alla complessità della gestione delle attività e alla necessità di personale con profili professionali non a disposizione dell'Amministrazione.

Il Servizio Supporto alle Attività Educative e Scolastiche ha preliminarmente verificato la possibilità di ricorrere alla piattaforma CONSIP per la gestione dei servizi sopra indicati, ma al momento non risultano attive convenzioni.

¹ Ministero dell'Istruzione – *Piano Scuola 2021-2022*

Regione Toscana – Agenzia Regionale di Sanità (ARS) - <https://www.ars.toscana.it/2-articoli/4409-covid-19-rientriamo-a-scuola-indicazioni.html>

Comune di Firenze – Delibera di Giunta 378/2021 - *Piano di programmazione dell'apertura e dello svolgimento dei servizi educativi e scolastici comunali e dei relativi servizi di supporto - anno educativo e scolastico 2021/2022 – Atto di indirizzo*

L'importo dell'appalto riguardante la categoria di servizi di cui all'allegato IX del Codice dei contratti (servizi in materia di istruzione), risulta inferiore alla soglia di rilevanza europea e viene aggiudicato con procedura negoziata concorrenziale, previa selezione dei soggetti da invitare tramite avviso di manifestazione di interesse, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Il punteggio sarà attribuito fino ad un massimo di punti 70 per l'offerta tecnica e fino ad un massimo di 30 punti per l'offerta economica.

Particolare attenzione sarà dedicata all'adeguatezza delle metodologie e della progettazione operativa rispetto alle reali esigenze del servizio e degli utenti.

Partendo da quanto premesso, il Bando e gli atti di gara, in particolare il Disciplinare, sono stati costruiti in modo da valorizzare le offerte che non siano semplicemente le più economiche per l'Amministrazione, ma che si presentino anche complete e strutturate da un punto di vista dell'approccio metodologico ed organizzativo al servizio, affinché trovino un'ideale un'esplicitazione operativa nelle attività programmate.

Da qui la scelta di attribuire 70 punti al progetto tecnico che gli Operatori Economici dovranno presentare, sottolineando la necessità della completezza dell'analisi di contesto e della sua aderenza alla situazione reale, nella progettazione del servizio, nonché della compatibilità delle modalità tecnico-operative indicate nel progetto con le indicazioni desumibili dagli atti di gara.

Per rafforzare tale intento è stata prevista anche una soglia di sbarramento di 40 punti sul totale degli 70 attribuibili per l'offerta tecnica. Il concorrente sarà escluso dalla gara nel caso in cui consegua un punteggio normalizzato inferiore alla predetta soglia.

L'Amministrazione ha anche espresso la volontà di tutelare il lavoro di quanti sono attualmente impiegati nell'appalto in scadenza, ai sensi dell'art.50 del D. Lgs 50/16 e di quanto disposto nel Disciplinare di gara. Il personale dell'affidatario uscente è descritto nell'Allegato D del Capitolato.

L'appalto consta di un unico lotto, onde garantire omogeneità, coerenza delle metodologie dell'intervento educativo ed un più organico coordinamento del servizio.

Riferimenti per il calcolo del costo del servizio

L'attività avrà inizio a partire dal 15 settembre 2022 e terminerà il 9 giugno 2023. Le ore settimanali previste sono stimate in 1.036,00.

Per l'analisi dei costi del personale è stato preso a riferimento il CCNL vigente per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo² livelli D1 (operatori) e D3 (personale di coordinamento).

La valutazione che precede è stata fatta ai soli fini della determinazione del costo della manodopera e non rappresenta alcuna specifica indicazione né vincolo per gli Operatori Economici concorrenti, i quali, fatto salvo la corretta applicazione dei contratti collettivi al proprio personale, non sono tenuti ad attenersi a tali criteri e valutazioni.

Nel computo del costo della manodopera sono state conteggiate:

- le ore di effettiva erogazione del servizio all'utenza,
- il tempo previsto per le attività di coordinamento tra gli operatori e le scuole,
- le attività di gruppo di coordinamento dedicato alla gestione dell'appalto.

Nella determinazione dell'importo a base di gara sono altresì stimati i costi per il materiale da fornire e il rimborso dei pasti fruiti dagli operatori del postscuola meridiano.

Relativamente alle attività oggetto dell'appalto il committente, secondo quanto previsto dall'art. 26 del D.Lgs 81/08, ha valutato i rischi dati dalle attività interferenti e determina che gli oneri relativi a tali interferenze siano pari ad €. 5.100,00.

		Importi in Euro
A	Ore complessive di attività degli operatori per l'effettiva erogazione del servizio all'utenza	32.425
B	Costo manodopera (operatori e coordinamento)	692.000,00
C	Oneri di sicurezza da interferenze	5.100,00
D	Importo a base di gara (senza IVA e oneri sicurezza non soggetti a ribasso)	743.900,00
E	Importo appalto (IVA esclusa)	749.000,00

² <https://www.lavoro.gov.it/documenti-e-norme/normative/Documents/2020/Decreto-Direttoriale-n-7-2020.pdf>

L'Amministrazione desumerà il costo orario del servizio dividendo il prezzo complessivo offerto, sommato agli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, per il numero di ore indicative del servizio nel periodo di durata naturale dell'appalto.