



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2022/04690

Del: 04/07/2022

Esecutivo Da: 04/07/2022

Proponente: Servizio Sociale Amministrativo

OGGETTO:

PON METRO 2014/2020 - determina a contrarre per l'affidamento, a norma dell'art. 60 del Dlgs 50/2016, tramite procedura telematica dell'operazione codice locale Progetto FI7.1.1e "Educativa di strada per adulti (servizi per l'attivazione di percorsi di inclusione sociale) - finanziato nell'ambito della risposta dell'UE alla pandemia di Covid-19" - CUP H15I22000100007 - CIG 9299286D8F: approvazione degli atti di gara

IL DIRETTORE

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 28 febbraio 2022, con la quale sono stati approvati i "Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti";
- la deliberazione di Giunta n. 209 del 17 maggio 2022, con la quale è stato approvato il "Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024";
- il Decreto del Sindaco n. 94 del 26/11/2019, con cui è stato conferito allo scrivente l'incarico di Direttore della Direzione Servizi Sociali del Comune di Firenze per anni tre;

Premesso che:

- nell'ambito della politica di coesione dell'Unione Europea è stato previsto il Programma Operativo Nazionale plurifondo «Città Metropolitane» (PON Metro) che si inserisce nel quadro dell'Agenda urbana nazionale e delle strategie di sviluppo urbano sostenibile dell'Italia, in linea con gli obiettivi e le strategie proposte per l'Agenda urbana europea che individua nelle aree urbane i territori chiave per cogliere le sfide di crescita intelligente, inclusiva e sostenibile poste dalla Strategia Europa 2020;
- detto Programma Operativo è stato adottato dalla Commissione europea con Decisione C (2015) 4998 del 14 luglio e può contare su una dotazione finanziaria pari a oltre 892 milioni di Euro di cui 588 milioni di risorse comunitarie: 446 a valere sul Fondo di Sviluppo Regionale (FESR) e 142 sul Fondo Sociale Europeo (FSE), cui si aggiungono 304 milioni da destinarsi alle 14 città metropolitane presenti sul territorio nazionale;
- in coerenza con la disciplina generale del finanziamento, il Comune di Firenze ha inizialmente individuato gli Assi prioritari di intervento - Asse 1 "Agenda Digitale Metropolitana"; Asse 2 "Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana"; Asse 3 "Servizi per l'inclusione sociale", Asse 4 "Infrastrutture inclusione sociale" e Asse 5 "Assistenza Tecnica" - per un totale di euro 40.355.143,14, inclusa la quota di riserva di efficacia per il raggiungimento dei target intermedi da parte del Programma, assegnata con Decisione di Esecuzione della Commissione – C (2019) 62 del 20/08/2019 e C(2020) 2019 del 01/04/2020;
- con decisione della Commissione n. C(2021)6028 del 09 agosto 2021 è stata approvata la modifica del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020 prevedendo l'assegnazione di risorse finanziarie aggiuntive per complessive € 1.003.400.000,00 (fondi FESR REACT-EU) oltre € 80.000.000,00 EUR (FSE REACTEU) per interventi ed azioni per la ripresa verde, digitale e resiliente (Asse 6), per la ripresa sociale, economica e occupazionale (Asse 7) e per l'assistenza tecnica REACT-EU (Asse 8);
- sulla base delle sopradette risorse aggiuntive, è stata prevista l'assegnazione all'Autorità Urbana di Firenze di ulteriori € 81.910.519,88, portando la dotazione complessiva del Piano per Firenze a € 122.265.663,02, come da nota protocollo nr. 16176 – del 12/11/2021 - AICT - AICT FIRENZE - PON "Città METROpolitane" 2014-2020 - Comunicazione relativa all'ammontare delle risorse finanziarie in capo all'Autorità Urbana/Organismo Intermedio del Comune di Firenze
- in data 08/10/2021 è stato inviato all'Autorità di Gestione l'aggiornamento del Piano Operativo

Città di Firenze v. 05/10/2021, contenente la previsione degli interventi aggiuntivi finanziati con le risorse del REACT-EU sul Programma summenzionato, tra cui con il codice progetto FI7.1.1e le risorse necessarie a finanziare il servizio in oggetto di Educativa di strada per complessive € 1.000.000,00;

- con atto del Direttore Generale del Comune di Firenze, in qualità di Responsabile dell'Organismo Intermedio di Firenze per il PON METRO, del 02/05/2022, prot. n. 149873, il Progetto codice locale FI7.1.1e "Educativa di strada per adulti (servizi per l'attivazione di percorsi di inclusione sociale)" – finanziato nell'ambito della risposta dell'UE alla pandemia di Covid-19, veniva ammesso a finanziamento;

Considerato che per la gestione dei servizi in oggetto, il Comune di Firenze intende avvalersi di soggetti attuatori esterni da selezionarsi attraverso la procedura aperta di cui all'art. 60 del Codice dei Contratti;

Precisato che il presente affidamento è stato previsto nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi" di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, così come da ultimo approvato e aggiornato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 28/02/2022 e riporta codice intervento CUI n. S01307110484202200056;

Ritenuto pertanto necessario attivare la procedura per l'affidamento dei servizi in oggetto;

Dato atto che:

- il comma 1 dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 dispone che per gli Enti Locali "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";
- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di

affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di promuovere un progetto di Educativa di strada per adulti (servizi per l'attivazione di percorsi di inclusione sociale), con azioni/soluzioni atte a contrastare l'emarginazione sociale di soggetti che vivono per strada in condizione di marginalità sociale ed a rischio di esclusione in particolare tramite la costruzione di percorsi personalizzati, inquadrati nella rete dei servizi sociali del territorio, che facilitino e sostengano una concreta transizione all'autonomia dei beneficiari come risposta all'acutizzarsi di situazioni di difficoltà come conseguenza della pandemia;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento di servizi di i) educativa di strada (intercettazione emergenze), ii) accompagnamento all'autonomia, misure e soluzioni temporanee ed emergenziali di sostegno all'autonomia;
- c) la durata dell'appalto è di mesi 15 (sedici), decorrenti dalla data di affidamento del servizio, con data presunta di avvio 1° settembre 2022 e fino al 30 novembre 2023;
- d) le clausole contrattuali principali sono quelle individuate nel capitolato d'appalto e negli altri atti di gara (disciplinare e bando di gara e progetto di servizio);
- e) la procedura di gara si svolgerà in modalità telematica ai sensi dell'art. 58 del Codice; pertanto, le offerte dovranno essere formulate dagli operatori economici e ricevute dalla Stazione Appaltante esclusivamente per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana accessibile all'indirizzo: <https://start.toscana.it/>;
- f) il criterio di aggiudicazione dell'appalto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016;
- g) l'appalto non è suddiviso in lotti poiché si ritiene che gli obiettivi che il servizio si propone possano essere più facilmente conseguiti mantenendo un'organizzazione unitaria degli interventi;

- h) il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica, a norma dell'art. 32 del Codice;

Dato atto che, per quanto non espressamente previsto nel D. Lgs. n. 50/2016:

1. le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii.;
2. l'attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal Codice civile;

Ritenuto di fissare il valore a base di gara, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, nei limiti del valore massimo complessivo previsto per il servizio ossia € 856.607,46 (Iva esclusa, sulle componenti assoggettate);

Dato atto che il valore complessivo stimato dell'appalto, tenuto conto della possibilità di rinnovo contrattuale, della proroga tecnica per un periodo massimo di mesi sei (ex art. 106, comma 11 D.Lgs. 50/2016) e dell'opzione di aumento delle prestazioni (ex art. 106 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 50/2016), è pari ad € 2.312.840,14 Iva esclusa (sulle componenti assoggettate) ed al netto di altre imposte e contributi di legge, come dettagliato nell'allegato progetto di servizio ex art. 23 del D. Lgs. 50/2016;

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i servizi in argomento non sono offerti dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

Ritenuto opportuna l'attivazione di una procedura aperta, svolta in modalità telematica attraverso la piattaforma START - Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana accessibile all'indirizzo, url: <https://start.toscana.it/> - per la ricezione delle offerte da parte dei soggetti interessati all'affidamento dei servizi in parola;

Ritenuto inoltre opportuno, secondo le previsioni dall'art. 8, comma 1 lett. c) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni con L. 120/2020 e da ultimo modificato dal D.L. 77/2021 convertito dalla L. 108/2021, applicare la riduzione dei termini procedurali, stabilendo un termine di almeno giorni 15 (quindici) decorrenti dalla pubblicazione della documentazione di gara sulla piattaforma telematica START e sul Profilo del Committente;

Dato atto che per la presente procedura è stato assunto il seguente CUP: H15I22000100007 ed il seguente CIG: 9299286D8F;

Accertato altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali come previsto dall'art. 26 del D. Lgs. n. 81 del 2008 e ss.mm.ii;

Ritenuto, al fine di procedere alla successiva pubblicazione del Bando di gara ed al conseguente svolgimento della relativa procedura, di approvare gli atti di gara costituiti dai sotto specificati documenti, allegati al presente atto quali parti sostanziali ed integranti, precisando che il bando di gara sarà approvato con successiva determinazione dirigenziale del Servizio amministrativo beni e servizi della Direzione Gare, appalti e partecipate:

- a) Disciplinare di gara;
- b) Progetto di servizio ex art. 23 d. lgs. 50/2016:
 - Relazione tecnica illustrativa;
 - Capitolato speciale d'appalto;
- c) Modulo D.G.U.E;
- d) Modulo AD – altre dichiarazioni del concorrente;

- e) Modulo C – dichiarazioni impresa consorziata esecutrice;
- f) Modulo AV- dichiarazioni impresa ausiliaria;
- g) Modulo dichiarazione in materia di accesso;
- h) Modulo CM – Costi della Manodopera;

Considerato che per la presente procedura occorra erogare un apposito contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, contributo stabilito in euro 600,00 ai sensi della Deliberazione n. 2020/1121 adottata dall'A.N.A.C. stessa;

Dato atto che:

- sono state accertate le risorse necessarie a copertura delle spese previste per l'intera durata progettuale (accertamenti 2022/1551 e 2023/178) sul capitolo 15575 e sono stati assunti contestualmente i rispettivi impegni generici di spesa, n. 2022/5999 e n. 2023/481, sul capitolo 42620;
- l'importo trasferito a titolo di finanziamento è soggetto a rendicontazione ed è da intendersi a copertura di tutti i costi progettuali, compresa l'IVA per servizi affidati all'esterno;

Richiamato l'art. 107 del D. Lgs 267/2000 e riconosciuta la propria competenza all'adozione del presente atto;

Visti inoltre:

- ☐ il DLgs 267/2000;
- ☐ il DLgs 50/2016;
- ☐ la L. 120/2020;

- ❑ la L. 108/2021;
- ❑ il vigente regolamento per l'attività contrattuale del Comune di Firenze;
- ❑ l'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze;
- ❑ il D.P.C.M. 30.03.2001;

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa che si richiamano integralmente:

1. di avviare la fase di selezione del contraente, finalizzata all'affidamento dei servizi in oggetto - da realizzarsi tramite procedura aperta telematica da pubblicarsi sul portale START - secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95, comma 3 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm., per la durata di mesi 15 con decorrenza presunta dal 1 settembre 2022 e scadenza 30 novembre 2023;
2. di stabilire il valore a base di gara, al netto di IVA (sulle componenti assoggettate) e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da

interferenze, in € 856.607,46;

3. di, conseguenza, stabilire che il valore complessivo stimato dell'appalto, tenuto conto della possibilità di rinnovo contrattuale, della proroga tecnica per un periodo massimo di mesi sei (ex art. 106, comma 11 D.Lgs. 50/2016) e dell'opzione di aumento delle prestazioni (ex art. 106 comma 1 lettera a) del D.lgs 50/2016), è pari ad € 2.312.840,14 Iva esclusa (sulle componenti assoggettate) ed al netto di altre imposte e contributi di legge, come dettagliato nell'allegato progetto di servizio ex art. 23 del D. Lgs. 50/2016;

4. di approvare i sotto elencati atti di gara, uniti alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale, e di trasmetterli al Servizio amministrativo beni e servizi della Direzione Gare, appalti e partecipate per la successiva definizione ed approvazione del Bando di gara, nel dettaglio:

- Disciplinare di gara;
- Progetto di servizio ex art. 23 d. lgs. 50/2016:
 - a. Relazione tecnico illustrativa;
 - b. Capitolato speciale d'appalto;
- Modulo D.G.U.E;
- Modulo AD – altre dichiarazioni del concorrente;
- Modulo C – dichiarazioni impresa consorziata esecutrice;
- Modulo AV- dichiarazioni impresa ausiliaria;
- Modulo dichiarazione in materia di accesso;
- Modulo CM – Costi della Manodopera;

5. di disporre che la documentazione di gara allegata di cui al punto 4, sia disponibile ai fini dello

svolgimento in forma telematica della procedura, tramite apposito link alla sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale e sulla piattaforma telematica S.T.A.R.T. all'indirizzo: <https://start.toscana.it/>, nonché secondo quanto prescritto dalle vigenti disposizioni normative;

6. di nominare RUP della presente procedura il dirigente dott. Raffaele Uccello, dando atto che lo stesso dichiara che non sussistono conflitti di interesse che riguardano l'oggetto dell'affidamento;
7. di dare atto, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013;
8. di prenotare gli impegni di spesa occorrenti per la copertura finanziaria del servizio per complessivi € 999.686,10 (compresa Iva al 22% sulle componenti assoggetta) così suddivisa:
 - a) Esercizio 2022 - periodo settembre-dicembre 2022, la somma complessiva di € 266.582,96 al capitolo 42620 a valere sull'impegno 2022/5999;
 - b) Esercizio 2023 – periodo gennaio-novembre 2023, la somma complessiva di 733.103,14, nel seguente modo:
 - I. € 600.000,00 al capitolo 42620, a valere sull'impegno 2023/481;
 - II. € 133.103,14 al capitolo 42122;

-

dando atto che l'impegno sub b) II è stato assunto in via temporanea e che lo stesso sarà trasferito al capitolo 42620 ad avvenuta esecutività delle variazioni di bilancio e di cronoprogramma che sono in via di predisposizione;

9. di assumere un ulteriore impegno di spesa di euro 600,00 sul capitolo 42120 per il contributo di gara da corrispondere in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (cod. ben. 52329) a valere sull'esercizio 2022;

10.di dare atto che il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa e in modalità telematica, a norma dell'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016, e che le conseguenti obbligazioni diverranno esigibili entro il 31/12/2021;

11.di dare atto, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

Capitolato speciale d'Appalto - 78f6edc9bd7397534cc9ec72ac746e6e6630a4534a7bd4796802e2b98c8a33e6
DGUE educativa di strada - 34c6d81ebe051995b2e63f1e95113575d17f96618a2f955333a2c56d9b01a2a3
Modulo AD educativa di strada - 820de206eb1a51e5fee5a461e5f6cf4e0a7dd2a56215968ef76661da15512f30
Modulo AV educativa di strada - 498b13460d57fe3c2bdb3384614e27d9bea25d38e73413837fc098868d7780fa
Modulo Accesso educativa di Strada - f07bb03edf9db3b4369fbf2160e42b8982f5c17246aa82503620b4bfd2532936
Modulo C educativa di strada - 310f6b5474b2e55409d5716c11ea970f1b4e733b9d3a4b4f8f85d4254a9cf462
Modulo CM dettaglio costi manodopera gara Educativa di Strada - 5a3767b884bfeb96e58eaf6357a1694bbb598448434d2ee1e8f82d505d67b342
Relazione tecnico illustrativa - ea1282791a5856b3449de9dee28ac99729822d417dca18a3b8ba621a2bef371a
Schema Disciplinare educativa di strada PON pubblicazione - 31b22fbd6d7cc23456f916ec2f95bbbf118297c3b86957d56a32a9d627c751e1

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Vincenzo Cavalleri

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2022	42620		2022/5999	1	€ 266.582,96	-
2)	U	2022	42120		2022/6373		€ 600,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
3)	U	2022	42620		2023/481	1	€ 600.000,00	-
4)	U	2022	42122		2023/512		€ 133.103,14	-

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

**Il Responsabile Contabile
Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.