

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2022/04269**

Del: **20/06/2022**

Proponente: **P.O. Amministrativa Sport**

OGGETTO:

PON Metro 2014 – 2020 – Procedura negoziata per l'affidamento del servizio di supporto per attività ludico motoria all'aperto nell'ambito del Progetto Sport all'aperto, Asse 7 - Ripresa sociale, economica e occupazionale (REACT-EU FSE) Obiettivo specifico 7.1 – rafforzamento sociale nelle città metropolitane Azione 7.1.1 - Ripresa sociale, economica e occupazionale –operazione codice locale progetto FI7.1.1b “Potenziare e innovare lo sport per tutti: Sport all'aperto” - finanziato nell'ambito della risposta dell'Unione alla pandemia di Covid-19 – CUP H19I22000240006: approvazione documentazione di gara.

LA DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6/2022, esecutiva a termine di legge, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al DUP, bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti ed ulteriori allegati" sono stati approvati i documenti di programmazione economica dell'Ente 2022 – 2024;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 209 del 17/05/2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di gestione (P.E.G.) 2022-2024, e che con il medesimo atto i responsabili dei servizi e degli uffici sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma;

DATO ATTO che:

- nell'ambito della politica di coesione dell'Unione Europea è stato previsto il Programma Operativo Nazionale plurifondo «Città Metropolitane» (PON Metro) che si inserisce nel quadro dell'Agenda urbana nazionale e delle strategie di sviluppo urbano sostenibile dell'Italia, in linea con gli obiettivi e le strategie proposte per l'Agenda urbana europea che individua nelle aree urbane i territori chiave per cogliere le sfide di crescita intelligente, inclusiva e sostenibile poste dalla Strategia Europa 2020;
- con Decisione C(2015) 4998 del 14 luglio è stato adottato dalla Commissione europea il Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020" e può contare su una dotazione finanziaria pari a oltre 892 milioni di Euro di cui 588 milioni di risorse comunitarie: 446 a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo

Regionale (FESR) e 142 sul Fondo Sociale Europeo (FSE), cui si aggiungono 304 milioni di cofinanziamento nazionale; - le città ed aree metropolitane interessate sono 14: Torino, Genova, Milano, Bologna, Venezia, Firenze, Roma, Bari, Napoli, Reggio Calabria, Cagliari, Catania, Messina e Palermo e le città capoluogo saranno individuate quali Autorità Urbane (AU), ai sensi dell'art.7 del Reg. (UE) 1301/2013;

- con Deliberazione n. 2016/G/00171 è stato approvato lo schema di atto di delega per disciplinare i rapporti giuridici tra l'Agenzia per la Coesione Territoriale, in qualità di Autorità di gestione del PON (AdG), e il Comune di Firenze in qualità di Organismo Intermedio (OI) per la realizzazione di interventi di sviluppo urbano sostenibile, nell'ambito degli Assi e degli Obiettivi specifici come sopra delineati, individuando quale Referente dell'Organismo Intermedio delegato a rappresentare il Comune di Firenze ed a sottoscrivere tutta la documentazione necessaria ivi compreso l'atto di delega il Direttore Generale Ing. Giacomo Parenti e quale Referente per l'attuazione del Programma viene individuata la dott.ssa Alessandra Barbieri;

- che la summenzionata convenzione con l'Autorità di Gestione del PON Metro è stata sottoscritta in data 19/12/2016;

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2016/G/00554 del 29/11/2016 è stata approvata la "Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile del Comune di Firenze nell'ambito del PON Metro;

- in coerenza con gli ambiti tematici inclusi nel PON Metro e con gli Assi prioritari sopra identificati e tenuto conto delle peculiarità del territorio comunale, il percorso progettuale riguardante la città di Firenze ha portato alla individuazione delle linee di azione nell'ambito dei 5 assi del Programma e, precisamente: Asse 1 "Agenda Digitale Metropolitana"; Asse 2 "Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana"; Asse 3 "Servizi per l'inclusione sociale", Asse 4 "Infrastrutture inclusione sociale" e Asse 5 "Assistenza Tecnica" per un totale di euro 40.355.143,14, inclusa la quota di riserva di efficacia per il raggiungimento dei target intermedi da parte del Programma, assegnata con Decisione di Esecuzione della Commissione - C (2019) 62 del 20/08/2019 e C(2020) 2019 del 01/04/2020;

- con decisione della Commissione n. C(2021)6028 del 09 agosto 2021 è stata approvata la modifica del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020 prevedendo l'assegnazione di risorse finanziarie aggiuntive per € 1.003.400.000,00 (fondi FESR REACT-EU) oltre € 80.000.000,00 EUR (FSE REACT-EU) per interventi ed azioni per la ripresa verde, digitale e resiliente, Asse 6, per la ripresa sociale, economica e occupazionale, Asse 7 e per l'assistenza tecnica REACT-EU, Asse 8;

- sulla base delle sopraddette risorse aggiuntive, è stata prevista l'assegnazione per l'Autorità Urbana di Firenze di ulteriori € 81.910.519,88, portando la dotazione complessiva del Piano per Firenze a € 122.265.663,02 confermata con nota prot. protocollo nr. 16176 - del 12/11/2021 - AICT - AICT FIRENZE - PON "Città METROpolitane" 2014-2020 - Comunicazione relativa all'ammontare delle risorse finanziarie in capo all'Autorità Urbana/Organismo Intermedio del Comune di Firenze;

- in data 08/10/2021 è stato inviato all'Autorità di Gestione l'aggiornamento del Piano Operativo Città di Firenze v. 05/10/2021, contenente la proposta di rimodulazione delle schede progetto inerenti, tra l'altro, la previsione degli interventi aggiuntivi finanziati con le risorse del REACT-EU sul Programma summenzionato;

RICHIAMATI:

- la delibera di G.M. n. 200 del 25/05/2021 con la quale è stato preso atto della scheda di rilevazione progetti REACT-EU dell'Organismo Intermedio di Firenze nell'ambito del PON Metro contenente la previsione degli interventi ritenuti eleggibili e finanziabili, tenuto conto degli aggiornamenti proposti in merito alla territorialità delle operazioni;

- l'atto del Direttore Generale, in qualità di Responsabile dell'Organismo Intermedio di Firenze, Prot. n. 114922, Fasc. 02.10 - 2017/1 del 04/04/2022, con il quale è stata approvata e ammessa a finanziamento l'operazione codice locale progetto FI7.1.1b "Potenziare e innovare lo Sport per Tutti: sport all'aperto" - progetto finanziato nell'ambito della risposta dell'UE alla pandemia di Covid-19;

PREMESSO inoltre che:

- l'Amministrazione Comunale ha come propria finalità istituzionale quella di promuovere il valore dello sport e di incrementare la pratica sportiva;
- il DUP 2022-2024 contiene l'indirizzo strategico 10.2 "Potenziare e innovare lo sport per tutti" che nella sua declinazione impegna l'Amministrazione a promuovere la pratica sportiva inclusa quella all'aria aperta;

CONSIDERATO, in particolare, che il Comune è interessato:

- a contribuire alla promozione dell'attività sportiva per tutte le fasce di età, di entrambi i sessi, utilizzando gli spazi che la città offre per la pratica sportiva all'area aperta, quale momento di benessere, educazione, integrazione ed inclusione sociale;
- ad agevolare e implementare l'attività motoria all'aperto per agevolare un normale ritorno alla socializzazione a seguito della pandemia Covid-19;

CONSIDERATO inoltre che:

- per la realizzazione del suddetto progetto si prevede l'affidamento a soggetti esterni per il supporto allo svolgimento della attività ludico motoria nell'ambito del progetto "Sport all'aperto" presso postazioni predefinite sul territorio comunale;
- il servizio di cui al precedente punto è coordinato dal Comune di Firenze - Direzione Cultura e Sport - Servizio Sport, beneficiario delle risorse aggiuntive React-Eu assegnate al PON Metro - operazione codice locale progetto FI7.1.1b "Potenziare e innovare lo Sport per Tutti: sport all'aperto";

DATO ATTO che:

- con determinazione dirigenziale n. 2022/02471 è stata avviata la procedura negoziata - previa indagine di mercato per manifestazione di interesse - per l'affidamento del servizio di supporto ad attività ludico motoria all'aperto nell'ambito del progetto "Potenziare e innovare lo Sport per Tutti: sport all'aperto", Asse 7 - Ripresa sociale, economica e occupazionale (REACT-EU FSE); operazione codice locale progetto FI7.1.1b - CUP H19I22000240006;
- è stato approvato l'Avviso e i relativi allegati (Progetto, Modello di dichiarazione per manifestazione di interesse) e sono stati pubblicati gli elaborati di gara sulla piattaforma regionale START, sul Profilo del committente del Comune di Firenze e sul Sistema Informativo Telematico Appalti della Toscana (SITAT);
- la procedura è stata avviata con l'inserimento nella piattaforma START dell'Avviso di manifestazione di interesse, con decorrenza 15/04/2022 ore 11:00 e scadenza 30/04/2022 ore 11:00;
- la comunicazione di avvio della procedura è stata inviata a tutti gli operatori iscritti alle categorie CPV 92600000-7 - Servizi sportivi, CPV 92610000-0 - Servizi di gestione di impianti sportivi;

EVIDENZIATO che:

- si ritiene opportuno, per le finalità del progetto sopra esposte di procedere all'indizione di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 c.2 lett. b) D.L. 76/2020 convertito in L.120/2020 e s.m.i., previa indagine di mercato per manifestazione di interesse;
- la procedura di gara sarà realizzata sulla piattaforma telematica START - Regione Toscana;

RILEVATO CHE:

- l'importo contrattuale previsto per ciascun lotto è inferiore alla soglia in base alla quale l'art. 76, comma 2, lett. a) del DL 76/2020 e s.m.i. e consente l'affidamento diretto (anche senza consultazione di più operatori economici);
- l'oggetto del contratto prevede l'effettivo impiego di vari operatori sportivi e/o di promozione sportiva su più postazioni all'aperto sul territorio comunale per un limitato periodo temporale (primavera/estate), elemento oggettivo che rende difficoltoso reperire il personale esperto da destinare all'esecuzione delle attività previste dal contratto stesso nel biennio di esecuzione del progetto previsto, da indicare già al momento di

presentazione dell'offerta tecnica;

- il mercato di riferimento si avvale solitamente, per l'esecuzione di servizi, anche similari, in oggetto, di personale che effettua la propria attività tramite tipologie contrattuali (contratti di prestazione d'opera sportiva occasionale e/o di lavoro autonomo), senza vincolo di subordinazione, non riconducibili alla tipologia dei contratti di lavoro subordinato previsti dal D.Lgs. 81/2015;

DATO ATTO, pertanto, che l'inserimento nel disciplinare/lettere d'invito delle clausole di cui di cui al comma 4 dell'art. 47 renderebbe di fatto impossibile il raggiungimento degli obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità e qualità che il servizio si prefigge, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche (comunitarie) destinate all'attuazione dell'operazione finanziata;

VISTA la documentazione di gara composta da:

a) Progetto, ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

b) Lettera d'invito/Disciplinare;

c) Capitolato d'appalto;

d) Modulistica per offerta costituita da:

- Domanda di partecipazione, generata dal sistema telematico START;

- Modulo AD – Altre Dichiarazioni del concorrente;

- Modulo di dichiarazione "DGUE" in formato editabile;

- Modulo di Dichiarazione in materia di accesso;

e) Schema di contratto;

DATO ATTO che il valore massimo complessivo del servizio da aggiudicare è di € 282.712,50 (oltre IVA) per l'intero periodo di affidamento del servizio, suddiviso nei seguenti cinque lotti, a far data dal 04/07/2022 (data prevista per l'avvio del servizio) fino al 29/10/2023 (data prevista per la fine del servizio):

LOTTO Q1 € 49.140,00 (oltre IVA)

LOTTO Q2 € 71.347,50 (oltre IVA)

LOTTO Q3 € 34.335,00 (oltre IVA)

LOTTO Q4 € 49.140,00 (oltre IVA)

LOTTO Q5 € 78.750,00 (oltre IVA)

RICHIAMATI:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

- l'art. 32 co. 2 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii. il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. in cui viene disciplinato l'incentivo relativo alle funzioni tecniche per le procedure di gara oggetto del Codice dei contratti;

RICHIAMATA, altresì, la Deliberazione di Giunta Comunale n.207/2019 con cui è stato approvato il "Regolamento per la costituzione e la ripartizione del Fondo di Incentivazione per funzioni tecniche", per cui l'incentivo, calcolato sul valore dell'importo complessivo a base di gara pari a € 282.712,50 (IVA esclusa), ai sensi della disposizione di cui all'art. 9) del citato Regolamento, risulta come di seguito determinato:

Fascia € 221.000,99-600.000	€ 2.544,41	0,90% per gli importi a base di gara compresi tra € 221.001,00 ed € 750.000,99
	€ 2.827,13	Aliquota percentuale relativa alla complessità dell'appalto in relazione alla tipologia dell'oggetto: 1% degli importi a base di gara per appalti caratterizzati da elementi di particolare complessità procedurale e/o innovazione; appalti di servizi di cui all'Allegato IX del Codice;
Totale Incentivo	€ 5.371,54	

VISTA la DD/2022/02880 del 04/05/2022 con la quale sono stati assunti sul capitolo 31390 gli impegni 2022/5373 per un importo di 150.000 euro (IVA esclusa) e 2023/431 per un importo di 150.000 (IVA esclusa), per un totale di 300.000 euro (IVA esclusa), pari al valore complessivo del budget del progetto "Potenziare e innovare lo sport per tutti: Sport all'aperto";

CONSIDERATO che la prestazione oggetto del servizio di supporto per attività ludico motoria all'aperto nell'ambito del progetto "Sport all'aperto", è soggetta a IVA ai sensi di legge;

CONSIDERATO, inoltre, che l'importo complessivo dell'IVA per le annualità 2022 e 2023 è pari a € 66.000,00, calcolata, ai sensi della normativa vigente, sul valore complessivo del progetto che ammonta a € 300.000,00, di cui € 150.000,00 per attività nell'annualità 2022 e € 150.000,00 nell'annualità nel 2023;

RITENUTO, pertanto, di impegnare il suddetto importo di € 66.000,00 sul Cap. 31345 nei seguenti termini:

- € 33.000,00, sul bilancio 2022, a copertura dell'imposta IVA per il costo delle attività annualità 2022;
- € 33.000,00 sul bilancio 2023, a copertura dell'imposta IVA per il costo delle attività annualità 2023;

CONSIDERATO che l'Ente deve essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38 del D.Lgs 50/2016 e, che, nel periodo transitorio, ai sensi dell'art. 216 co. 10 D.Lgs 50/2016 la qualificazione si intende sostituita dall'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del d.l. 18/12/2012 n. 179 convertito dalla legge 17/12/2012, n. 221;

DATO ATTO che:

- il Comune di Firenze è iscritto all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti;
- il contributo spettante all'Autorità di Vigilanza per la presente procedura, ai sensi della delibera ANAC n. 1121 del 29 dicembre 2020, ammonta a € **225,00** e che verrà pertanto assunto il relativo sub-impegno sul Cap. 31390, a valore sull'impegno 2022/5373, già assunto con DD/2022/02880 del 04/05/2022;
- il contributo a carico dei partecipanti alla presente procedura di gara non è dovuto, in quanto il valore di ogni singolo Lotto è inferiore alla soglia minima prevista nella delibera Anac n. 830 del 21 dicembre 2021;

DATO inoltre ATTO che la RUP della presente procedura è la sottoscritta dr.ssa Carla De Ponti, e che la medesima non ha conflitto di interesse al riguardo, ai sensi dell'art. 42 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii;

DATO infine ATTO della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs.267/2000;

VISTI:

- Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.);
- gli artt. 107, 183 e 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- l'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze;
- il Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi ed il Regolamento per l'attività contrattuale del Comune di Firenze;

DETERMINA

1) di approvare la allegata documentazione di gara per la procedura negoziata ex art. 1 co. 2 lett b) d.l. 76/2020 conv. in l. 120/2020 e ss. mm. ii. relativa al servizio di supporto per attività ludico motoria all'aperto nell'ambito del PON METRO 2014-2020 codice locale progetto FI7.1.1b "Potenziare e innovare lo Sport per Tutti: sport all'aperto" - progetto finanziato nell'ambito della risposta dell'UE alla pandemia di Covid-19, costituita da:

- a) Progetto, ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
- b) Lettera d'invito/Disciplinare;
- c) Capitolato d'appalto;
- d) Modulistica per offerta costituita da:
 - Domanda di partecipazione, generata dal sistema telematico START;
 - Modulo AD - Altre Dichiarazioni del concorrente;
 - Modulo di dichiarazione "DGUE" in formato editabile;
 - Modulo di Dichiarazione in materia di accesso;
- e) Schema di contratto;

2) di dare atto che:

- il CUP è il seguente: H19I22000240006;
- i CIG della presente procedura di affidamento diretto sono i seguenti:
LOTTO Q1 - CIG 9264619D72
LOTTO Q2 - CIG 9264762377
LOTTO Q3 - CIG 9264855037
LOTTO Q4 - CIG 9264889C42
LOTTO Q5 - CIG 92649026FE

3) di dare inoltre atto che il valore massimo complessivo del servizio da aggiudicare è di € 282.712,50 (oltre IVA) per l'intero periodo di affidamento del servizio, suddiviso nei seguenti cinque lotti, a far data dal 04/07/2022 (data prevista per l'avvio del servizio) fino al 29/10/2023 (data prevista per la fine del servizio):

- LOTTO Q1 € 49.140,00 (oltre IVA)
- LOTTO Q2 € 71.347,50 (oltre IVA)
- LOTTO Q3 € 34.335,00 (oltre IVA)
- LOTTO Q4 € 49.140,00 (oltre IVA)
- LOTTO Q5 € 78.750,00 (oltre IVA)

4) di dare atto che il valore stimato del servizio rimane al di sotto della soglia di rilevanza comunitaria, ai sensi dell'art.35 c.1 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

5) di provvedere, con successivi provvedimenti, agli adempimenti contabili relativi alla presente procedura di gara incluso l'accantonamento delle risorse per gli incentivi pari ad € 5.371,54 (esente IVA);

6) di impegnare sul Cap. 31345 l'importo complessivo di € 66.000,00 a copertura dell'imposta IVA rispetto al costo complessivo del progetto per le annualità 2022 e 2023 per il quale sono già stati assunti i relativi impegni di spesa 2022/5373 per un importo di 150.000 euro (IVA esclusa) e 2023/431 per importo di 150.000 (iva esclusa) a valere sul capitolo 31390 come disposto con DD/2022/02880 del 04/05/2022, nei seguenti termini:

- € 33.000,00, sul bilancio 2022, a copertura dell'imposta IVA per il costo delle attività annualità 2022;
- € 33.000,00 sul bilancio 2023, a copertura dell'imposta IVA per il costo delle attività annualità 2023;

7) di provvedere al pagamento del contributo spettante all'Autorità di Vigilanza (ANAC) ai sensi della delibera ANAC n. 1121 del 29 dicembre 2020, sub-impegnando € 225,00 relativo sub-impegno sul Cap. 31390, a valere sull'impegno 2022/5373;

8) di dare atto che il contributo Anac a carico dei partecipanti alla presente procedura di gara non è dovuto, in quanto il valore di ogni singolo Lotto è inferiore alla soglia minima prevista nella delibera Anac n. 830 del 21 dicembre 2021;

9) di dare conto che:

- l'affidamento del presente appalto avviene attraverso la piattaforma telematica della Regione Toscana (START), e che le fasi successive saranno gestite a cura della RUP;
- saranno invitati su START tutti gli operatori economici che hanno manifestato interesse;
- i suddetti operatori avranno un termine di tempo pari ad almeno 10 giorni per presentare la domanda di partecipazione e la relativa documentazione di gara sulla piattaforma START;

10) di dare atto che i contratti verranno stipulati mediante scrittura privata con modalità elettronica ai sensi dell'art.32 c.14 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

11) di pubblicare il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 29, co. 1 del D.Lgs. 50/2016, sul SITAT e sul Profilo del committente del Comune di Firenze nella sezione Amministrazione Trasparente.

ALLEGATI INTEGRANTI

Progetto di servizio - e0c4168195dfaf6897ed6794c54a37d197f0a450ebcada98c869e7e78d39a944

Schema di formulario DGUE - 7072fa332390818fda7b51b6666d83af7db39979b1506a117d410f24e57530c6

capitolato d'appalto - b96388094f4d3ceb02a6d90b08885cee945c9209582b919f28fbb5f633ef0423

lettera d'invito/disciplinare di gara - 5c001155c722c3097af6581140a4808d4b6f0cdbb01f1963557dcc1004de9a5c

mod. AD dichiarazioni integrative - 34516826780143bad7ba8bbdca784b2d7cef5a3d6bcc9bd7f8079a648fe3f261

modulo accesso - f6883d8dc522b5d2f1e2cd4e51d162a733ad690a9002d4be3b48a4d07b39312d

schema di contratto - 79334722328c5dbb9d2ff2ae0cd6513c350ebc4cbe0d726b13a8469bffbba2e7

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Carla De Ponti

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2022	31390		2022/5373	1	€ 225,00	-
2)	U	2022	31345		2022/6166		€ 33.000,00	-
3)	U	2022	31345		2023/500		€ 33.000,00	-

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Responsabile Ragioneria